

# 实践与探索

——2012年华东地区高校统战工作研讨会论文集

杜慧芳 孙大麟 主编

上海大学出版社

# 实践与探索

——2012年华东地区高校统战工作研讨会论文集

责任编辑 傅玉芳

封面设计 柯国富

ISBN 978-7-5671-0168-5



9 787567 101685 >

定价：52.00元

# 实践与探索

——2012年华东地区高校统战工作研讨会论文集

杜慧芳 孙大麟 主编

上海大学出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

实践与探索：2012年华东地区高校统战工作研讨会论文集/杜慧芳,孙大麟主编. —上海：上海大学出版社，2012.6

ISBN 978-7-5671-0168-5

I. ①实… II. ①杜… ②孙… III. ①高等学校—统一战线工作—华东地区—文集 IV. ①D613-53②G647-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 088448 号

责任编辑 傅玉芳

封面设计 柯国富

技术编辑 金鑫

章斐

## 实践与探索

——2012年华东地区高校统战工作研讨会论文集

杜慧芳 孙大麟 主编

上海大学出版社出版发行

(上海市上大路99号 邮政编码200444)

(<http://www.shangdapress.com> 发行热线021-66135112)

出版人：郭纯生

\*

南京展望文化发展有限公司排版

江苏句容市排印厂印刷 各地新华书店经销

开本 890×1240 1/32 印张 11 字数 296 000

2012年6月第1版 2012年6月第1次印刷

ISBN 978-7-5671-0168-5/D·127 定价：52.00元

主 编 杜慧芳 孙大麟

编 委 (按姓氏笔画排序)

王建敏	王 瑛	毛荣生	方奇华
方振敏	仰 颐	孙达普	孙宇伟
李 红	李婕妤	肖 辉	吴珍美
金勤明	金 霞	钟 诚	顾臻凯
徐汝明	栾绍兴	唐小军	阎嘉陵

# Contents 目录

对建立高校党外代表人士综合评价体系有关问题的探讨 .....	蔡虹	001
打造高校党外代表人士队伍建设品牌的探索 .....	陈永	006
论党外代表人士参与高校二级学院民主管理民主监督的作用 和途径 .....	毛荣生 范静 董必荣 张一平 曹姝	012
党外代表人士发现培养使用工作中的问题与措施 .....	周旭霞 夏福英	022
高校新一代党外代表人士队伍建设有效工作机制刍议 .....	刘杰	029
高校党外代表人士专业性评价指标刍议 .....	廖元元	038
高校党外代表人士队伍现状解析与未来思考——江苏部分 高校党外代表人士队伍建设调研报告 .....	王赛扬	045
发挥统战文化在高校统战工作中的作用 .....	许胜	053
关于高校文化统战工作刍议 .....	武莉娜	061
论儒家文化在高校统战工作中的作用 .....	赵海菱	067
试论高校统战引领社区文化建设的实践探索——兼谈统战工作 社会服务功能的深化 .....	夏素琴	073

高校加强统战文化建设的思考 .....	郭 茜	081
高校统一战线与社会主义文化建设研究 .....	刘建华 刘芝平	089
高校统一战线以国际视野服务文化建设的实践思考 .....	王 静 孙宇伟 王 英	095
高校统战文化建设研究初探 .....	王贤禹	101
以科学发展观为指导,积极发挥高校统战工作在应对金融 危机中的作用 .....		
促进选举民主与协商民主互动完善政治协商 .....	李 琦 徐汝明 许恺恺	110 115
高校统一战线服务人才建设的优势和作用探析 .....	杨树东	122
高校统一战线服务社会管理创新刍议 .....	杨志民 柯大为	129
高校统一战线服务社会管理创新的思考 .....	郭朝华	135
高校统一战线服务社会管理创新的路径研究——以华东理工 大学为例 .....	范志海 宋晓涛	141
高校统战工作服务和谐校园建设的思考 .....	姚跃传	148
新时期高校统一战线在加强和创新社会管理中的作用初探 .....	胡 云 周丽琴	156
民主党派“同心”品牌建设探讨 .....		
加强高校民主党派基层组织自身建设的若干思考 .....	吴珍美 李 嘉 施 斌 姚秋磊	164
浅谈高校民主党派的基层组织建设 .....	林秋生 高 磐	171
高校民主党派思想建设刍议 .....	张继强 栾绍兴	177
借鉴执政党建设经验 加强高校民主党派建设 .....	刘营军 全思懋	183
曹 莹 顾文业 殷革兰 席晓鸣		190

改革开放以来高校党外知识分子政治引导的基本经验 .....	李颖川	198
高校无党派知识分子作用发挥研究 .....	崔跃武 姚德利 兰国辉	206
新时期高校无党派人士统战工作刍议 .....	徐俊 吴文革	216
上海高校少数民族大学生就业质量研究 .....	仰颐 沈延兵 汪佳莹	224
内地高校新疆少数民族大学生思想政治教育途径探索 .....	洪汉英	235
非民族类高校民族工作的重要意义与实践探索 ——以华东政法大学为例 .....	吴鹏 韩景南	241
试论增强高校民族团结宣传教育有效性的对策 .....	廖声丰 彭海浪	249
新形势下加强高校宗教工作的思考 .....	刘明捷	257
关于高校留学归国人员群体特征和工作机制研究 .....	李佳	264
高校留学人员归国适应的影响分析及其对策 .....	焦雪勤 刘秋吟	269
高校留学归国人才工作的实践与探索 .....	陈红 李祖望 肖辉	277
着力构筑五大平台开创高校留学归国人员统战工作新局面 .....	胡胜友 刘卫	285
做好新时期高校留学归国人员统战工作的思考 .....	王俊玲 李萍	291
从高校统战工作现状看大统战格局体制机制的构建 .....	包一敏 邱兰芳	296
加强和改善高校党委对民主党派的领导的思考 ——以宁波大学为例 .....	邹日强	304

关于高校开展统战理论研究的若干思考 .....	丁惠娜 陈惠卿	309
试论医学院校统一战线品牌建设 .....	张爱林	316
浅谈高校统战工作的有效方式——以联谊交友为例 .....	韦国娟	324
高校统战工作信息化建设刍议 .....	陈小琼 郑 锋	330
后 记 .....		339

# 对建立高校党外代表人士综合评价体系有关问题的探讨

蔡虹\*

**摘要：**通过个人工作实践，笔者深感有必要建立高校党外代表人士综合评价体系，以便公正、科学而有效地对高校党外代表人士进行综合评价。笔者就搞好高校党外代表人士选拔和使用中综合评价体系有关问题，从坚持标准、掌握原则，坚持分级分类、全面准确把握，坚持评价指标量化、兼顾横向指标，加强规范操作、及时修订完善，建立长效机制、推动常态化建设等五方面谈了个人的认识和工作思路，以期对该项工作有一定的指导和参考价值。

**关键词：**高校；党外；评价

高校党外代表人士主要指与中共团结合作、具有广泛社会影响和代表性、有较大贡献的非中共人士，重点包括各民主党派代表人士、无党派代表人士、归侨、侨眷、归国留学人员、港澳台胞、台属代表人士和少数民族代表人士等。具体有：① 各级民主党派组织和统战团体负责人、党外院士、知名学者教授、处级以上党外领导干部、党外知识分子联络员；② 党外各级人大代表、政协委员；③ 归侨、侨眷、归国留学人员、港澳台胞、台属中的党外高级知识分子；④ 少数民族中的党外高级知识分子等。

根据中央和本省、市关于统战各级组织换届工作的文件精神，结

---

\* 作者简介：蔡虹，青岛大学党委统战部副部长，副研究员。

合本单位实际,科学、公正、准确选拔推荐党外优秀人才刻不容缓,势在必行。笔者作为一名工作多年的高校统战工作者,参与了统战系统数次的各级组织换届工作,感到有必要建立高校党外代表人士综合评价体系,以便公正、科学而有效地对高校党外代表人士进行综合评价。笔者就搞好高校党外代表人士选拔和使用中关于综合评价体系的有关问题,从以下几个方面谈谈个人的认识和工作思路,以期抛砖引玉,求教于各位同仁。

## 一、坚持标准,掌握原则

评价体系的构建是一项政治性政策性很强,探索性应用性也很强的工作。科学合理地设定高校党外代表人士综合评价体系的适用范围、评价指标、标准条件等,建立完善有序良性运行的评价体系,是一项复杂的系统工程。评价一个党外代表人士应全面、客观、公正,不仅要看业绩、学术成果和地位,更重要的是看政治态度、人品人格以及对党和国家的大政方针政策的学习理解能力、把握能力和执行能力,从而有利于进一步提高选拔使用党外代表人士的科学化、规范化、程序化的比重和分量。

## 二、坚持分级分类,全面准确把握

评价体系应分级分类,全面准确地把握。高校党外代表人士的基本标准应该是本人政治思想坚定,工作、学术业绩突出,人品好,群众认可,在本界别具有一定的代表性。重点放在有政治安排和实职安排的党外代表人士上,有针对性地进行综合评价工作。

### 1. 民主党派代表人士综合评价指标

着重评价民主党派代表人士在坚持走中国特色社会主义政治发展道路,坚持和遵循多党合作和政治协商的六条政治准则,切实履行民主监督、参政议政、建言献策职能及立足本职取得业绩等方面的表现。

### 2. 无党派代表人士综合评价指标

其评价指标体系与民主党派基本一致,也是着重评价无党派代表人士在坚持走中国特色社会主义政治发展道路,坚持和遵循多党

合作和政治协商的六条政治准则,在民主监督、参政议政、建言献策中发挥作用及立足本职取得业绩等方面的表现。

### 3. 归侨、侨眷、归国留学人员、港澳台胞、台属代表人士综合评价指标

着重评价他们报效祖国,关心和参与国家现代化建设,积极传承和传播中华民族优秀文化,增进与海外亲友、华侨、华人和出国留学人员的联系,引智引资或开展学术合作交流,以各种形式为经济社会发展、为学校的建设和发展服务等方面的表现。

### 4. 少数民族代表人士综合评价指标体系

着重评价少数民族代表人士对党的民族政策的学习认识和贯彻执行情况,为学校的改革发展稳定献计出力等方面的表现。

## 三、坚持评价指标量化,兼顾横向指标

党外代表人士的评价指标的设定应坚持一个原则:党外代表人士在民主监督、参政议政、建言献策等方面履行职责及立足本职取得业绩的情况,量化的应该最大限度地量化。对其政治素质、思想理论水平、个人素质、业务能力、履职情况等方面按德、能、勤、绩、廉五项综合指标按不同界别要求进行细化,合理量化,同时借鉴兄弟院校的既有经验和实施方案,提升评价的综合性、全面性、科学性和可操作性,并划定优秀、合格、基本合格、不合格四个等级或者评定打分。

### 1. 政治素质

主要包括:①评价对象的政治态度,即是否坚持四项基本原则和社会主义方向,是否坚持社会主义初级阶段的基本纲领和路线、方针、政策,是否拥护中国共产党的领导;②评价对象的民主监督、参政议政、建言献策能力,即反映社情民意的能力、调查研究的能力、文字表达能力、工作执行的能力等;③政治把握能力,即对国家大政方针政策的学习理解能力、把握能力、执行能力。

### 2. 思想理论水平

主要包括评价对象对基本政治理论知识的学习和掌握水平,对

中国特色社会主义理论体系的学习和掌握水平,对统一战线、多党合作理论的学习和掌握水平。

### 3. 个人素质

主要包括评价对象的年龄、性别、学历、职称、专业、资历、实际工作能力、人品人格等方面素质。

### 4. 业务能力

主要包括评价对象的专业知识水平及应用能力,所获各级奖励,论文、专著和专利,科研成果及转化以及突出贡献。各指标所占权重,针对于不同的专业和获奖级别,应区别对待。根据评价对象的特点、学识修养、专业职业差异等,有侧重的进行指标权重的分配。

### 5. 履职情况

完成提案议案、意见建议、调研报告的数量质量及被采纳情况、所产生的经济社会效益。

## 四、加强规范操作,及时修订完善

(1) 应按照科学性、实用性、综合性原则,让评价体系细化量化、公开透明,针对评价体系的适用范围确定具体评价对象。

(2) 组织由学校党政相关部门如组织、人事、教务、科研部门及所在单位、社会团体组成的专家评价组进行评审。为提高评价的真实性与准确性,应最大限度地使用量化标准,提高社会认可度和群众满意度。

(3) 评价的结果进行综合分析和整合,运用科学分析法对评价结果做量化分析,提高整个评价体系的可操作性和实用性。

(4) 评价体系必须在实践中不断改进和完善,根据评价过程中出现的问题及时进行修正,在实践中不断修改完善,使评价结果真实可靠,评价体系规范健全。

## 五、建立长效机制,推动常态化建设

评价体系的构建及组织实施应通盘协调配合。统战部牵头,必

须加强与党委组织部门及相关行政部门的沟通联系,及时准确发现、推荐、培养党外代表人士;推荐提名党外代表人士的名单;评价过程应坚持由统战部主持,同时要有组织、人事、评价对象所在党政负责人、群众代表参与评价,并建立严格的考察谈话政审制度;建立由统战部牵头、组织部门及其他相关部门参与的党外代表人士队伍建设工作协调会议制度。应将党外代表人士后备干部队伍建设纳入组织部门的干部总体建设规划中,在政治安排和实职安排上加强沟通交流与合作,以长效的机制建设不断提高党外代表人士综合评价的实效性。

### 【参考文献】

- [1] 中共中央关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见. 中发[2005]5号.
- [2] 中央统战部,教育部. 关于加强高校统一战线工作的意见. 统发[2004]62号.
- [3] 中央统战部研究室. 新世纪新阶段统一战线——第20次全国统战工作会议精神解答.
- [4] 基层统战工作实务编委会. 基层统战工作实务[M]. 北京: 新华出版社, 2009.
- [5] 中共青岛大学委员会关于加强统一战线工作的实施意见.
- [6] 青岛大学党委统战部关于“党外人士队伍建设年”活动实施意见.

# 打造高校党外代表人士队伍 建设品牌的探索

陈 永\*

**摘要：**山东大学党委历来把党外代表人士队伍建设作为学校统战工作的重点，注重涵养“源头”，力推“活水”涌流。在2011年党外代表人士队伍建设年活动中，学校党委从保证责任落实、保证正确方向、保证工作质量、保证扎实推进、保证取得实效等五个方面进行了积极探索，取得了显著成效。

**关键词：**高校；党外代表人士；队伍；建设

山东省统战部长会议提出开展党外代表人士队伍建设年活动以来，我们准确把握统战工作呈现的新情况、新特点，认真分析统战工作面临的新形势、新任务，从学校发展大局出发，结合学校统战工作实际，全面贯彻落实省委统战部部署要求，扎实推进活动开展，使学校党外代表人士队伍建设工作取得了显著进步。

## 一、加强党的领导，顺应学校发展，保证党外代表人士队伍建设落实到位

学校党委把党外代表人士队伍建设年工作列入党委重要议事日程，确定为2011年党委重点工作定期研究、及时决策；专门召开全校基层党委书记会议，贯彻落实省委统战部部署要求，并成立了由党委

---

\* 作者简介：陈永，山东大学党委统战部部长，教授。

常务副书记任组长,组织部长、统战部长、人事处长任副组长,各基层党委书记为成员的学校党外代表人士队伍建设工作领导小组,统筹活动方案,协调工作进展。

学校党委整合工作资源,协调工作力量,发挥工作优势,形成了党委统一领导,党委统战部牵头抓总,各基层党委分工负责,党政职能部门、工青妇群众组织协作配合的党外代表人士工作新格局;建立了校院两级党委负责人分层分工联系、交友谈心制度,加强了与党外代表人士的沟通交流,及时掌握党外代表人士的愿望诉求,为切实做好党外代表人士工作营造了良好氛围,保证了学校党外代表人士队伍建设年活动工作落实、责任到位。

## 二、加强政治引导,抓好主题教育,保证党外代表人士队伍建设正确方向

学校党委始终把思想建设放在统战工作的首位,坚持党外代表人士队伍建设工作的正确方向。2011年,我们以庆祝中国共产党成立90周年、纪念辛亥革命100周年和校庆110周年为契机,认真组织学校各民主党派组织和无党派人士深入学习胡锦涛同志关于“思想上与党同心同德,目标上与党同心同向,行动上与党同心同行”的重要思想,开展“重温历史、同心同行”主题教育活动,组织党外代表人士前往上海、武汉寻访“一大”和“辛亥革命”旧址,引导统一战线广大成员继承和发扬民主党派、无党派人士与中国共产党风雨同舟、团结奋斗的光荣传统,增强他们接受共产党领导、走中国特色社会主义道路的自觉性和坚定性。

我们注重把政治引导与学校工作结合起来,引导党外代表人士立足本职,努力把学校“为天下储人才,为国家图富强”的办学宗旨和“建校120周年,初步建成世界一流大学”的办学目标,转化为他们培养人才、科学研究、服务社会、文化传承创新的奋斗方向、道德准则和自觉行动,为他们服务学校建设世界一流大学的目标、服务社会和科学的发展提供了具体实在的精神动力。

### 三、加强教育培养,立足岗位实践,保证党外代表人士队伍建设工作质量

我们坚持育用结合,以教育引导为基础,以实践锻炼为重点,以安排使用为根本,创新培训形式,完善培养规划,强化岗位锻炼,建立起多渠道、多层次的党外代表人士发现、培养、使用、举荐体系:

一是拓宽选人渠道。学校党委要求各基层党委、党政职能部门和工青妇群众组织,打开视野、拓宽渠道,以政治安排、社会安排和实职安排为要求扩大选人用人范围,对学校方方面面的党外人才进行“海选”,为党外代表人士脱颖而出奠定基础。

二是加强数据库建设。我们按照省委统战部的规定,调整充实党外代表人士数据库,努力形成一支数量充足、结构合理、素质优良、有广泛代表性和发展潜力的党外代表人士队伍。目前学校党外代表人士数据库中除录入了符合规定条件的人选之外,我们还在三级教授以上教师中选择了一批中青年党外代表人士列入数据库管理,他们中间不乏长江学者、国家杰出青年基金获得者和泰山学者。

三是加大培训力度。我们立足于科学发展要求和岗位职能需要,在选调党外代表人士参加各级社会主义学院学习培训的同时,发挥学校学科综合资源优势,采用讲座培训、研讨培训和考察培训等多种形式,有针对性地加强党外代表人士的教育培训。

四是抓好安排使用。目前,全校各级人大代表、政协委员中党外代表人士比例为74%;担任省政府参事、省文史研究馆员和其他特约人员中党外代表人士比例为66%;各民主党派省委均有我校党外代表人士担任副主委;学校党外副处级以上领导干部比例稳定增长。

五是注重岗位锻炼。学校党委积极为党外代表人士创造实践锻炼机会,邀请知名党外教授参加校长办公会,直接参与学校民主管理;注重在学校学术委员会、学部学术委员会中安排党外代表人士,发挥他们的学术优势;加大在学校教代会、工会、妇委会中安排党外