

煤矿安全生产 宣传教育

手册

THE HANDBOOK OF THE PUBLICITY EDUCATION
IN SAFE PRODUCTION FOR THE COAL MINE

主 编 马德庆
吴晓煜
黄 毅
执行主编 李演珍

山西科学技术出版社

煤矿安全生产 宣传教育



手册

THE HANDBOOK OF THE PUBLICITY EDUCATION
IN SAFE PRODUCTION FOR THE COAL MINE

主 编 马德庆
吴晓煜
黄 毅
执行主编 李演珍

山西科学技术出版社

煤矿安全生产宣传教育手册

主编 马德庆 吴晓煜 黄毅

执行主编 李演珍

*

山西科学技术出版社出版发行(太原市建设南路15号)

山西新华印业有限公司新华印刷分公司印刷

*

开本: 850 × 1168 1/32 印张: 19 字数: 464千字

2004年4月第1版 2004年4月太原第1次印刷

印数: 1—3000册

*

ISBN 7-5377-2109-4

T·359 定价: 38.00元

如发现印、装质量问题,影响阅读,请与印刷厂联系调换。

编委会成员

编委会主任：赵铁锤

编委会副主任：梁嘉琨

编委会委员：马德庆

黄毅

王树鹤

王亦农

蒋杰

苏万里

李忠勤

吴晓煜

王锡山

陈光

王体轩

江卫

罗福乾

刘瑞林

田玉章

付建华

朱义长

杨中

张成祥

于连水

主 编：马德庆

执行主编：李演珍

主要编写人员：黄毅

颜建华

刘小敏

徐腾生

孙昊鹏

秦新光

王奇

张忠杰

吴晓煜

李演珍

顾立新

张东宏

赵军

赵有

袁怀安

卞言军

李宝众

黄毅

王月生

李勇

苑汝江

张士海

刘俊英

席云召

曹星星

序 言

由中煤政研会和局政法司共同组织编写的《煤矿安全生产宣传教育手册》正式出版发行了。首先感谢编者们在煤矿安全生产宣传教育提供了一本实用的教材。

安全生产事关矿工的生命安危和国家财产的安全,是煤矿永恒的主题,也是“天字号”的工程。任何时候任何情况下,煤矿都要把安全生产放在第一位的位置上,常抓不懈,警钟长鸣。

煤矿安全生产的实践主体是矿工,矿工自身的安全意识和安全文化素质,直接关系到安全生产工作的成效。应该清醒地看到,目前的煤矿职工队伍特别是井下一线的矿工,大多数来自农村,文化水平不高,自我保护意识不强,需要通过强有力的安全生产宣传教育,把他们珍惜生命的基本要求转化成搞好安全生产的自觉行动,在实际工作中做到既不伤害自己、不伤害别人,又不被别人所伤害。

煤矿的安全生产宣传教育工作,历来有党政工团齐抓共管的优良传统,这是我们的政治优势。近年来,中煤政研会和政法司致力于煤矿安全生产宣传教育的研究,通过试点取得经验后在全行业推广,并将实践经验上升到理性的高度加以归纳提炼,辑印成册。这是一项很有意义的事情。煤矿的基层干部非常需要这类具有指导性和操作性的工具书。

安全生产宣传教育工作需要科学理论的指导,需要运用科学的方式方法。《煤矿安全生产宣传教育手册》兼备了理论性和实践性的有机统一。本书收录的煤矿安全规律、矿工安全行为规律等研究成果,都是从煤矿安全实践中、从煤矿安全管理的正反经验教训

中、从大量事故案例分析中得出的科学结论。尤其是对煤矿伤亡事故和“三违”行为的原因剖析，以及通过个案对矿工安全行为的综合成因的研究，都是很有价值的成果。安全理念的提炼和概括，也很有新意。特别是从矿工亲属中收集的安全格言、警句和寄语，涵盖广泛，语言鲜活，情理交融，富有感染力。这些都大大提升了本书的理论品位和实用价值。另外，这本书详尽地介绍了煤矿安全生产宣传教育的方式方法和成功经验，具有普遍的适用性和可操作性。我相信，这本书对于从事安全生产工作的负责同志、从事安全生产宣传教育的专职人员以及从事安全理论研究和安全培训的同志，都有教益。

做好安全生产的宣传教育工作，是企业党政工团责无旁贷的事情，也是各级政府应该抓好的一项重要工作，更是全社会都应该关注的大事。希望《煤矿安全生产宣传教育手册》的出版发行，能够为全国各行各业尤其是煤矿的安全生产工作起到很好的促进作用。

让我们共同努力，营造“关爱生命、关注安全”的社会舆论氛围。

国家安全生产监督管理局
国家煤矿安全监察局

局长 王显政

2004年1月9日



目 录

绪论 /1

第一篇 安全工作理念篇 /29

一、安全工作理念 /31

二、安全格言警句 /59

(一) 恪尽安全责任 /61

(二) 严格安全行为 /63

(三) 清除安全隐患 /67

(四) 坚持安全自保 /70

(五) 固守安全定位 /72

(六) 提高安全技能 /76

(七) 调适安全心理 /78

(八) 夯实安全管理 /82

(九) 明达安全哲理 /84

(十) 谨记安全经验 /91

三、安全亲情寄语 /95

(一) 亲人盼安全 /97

(二) 幸福系安全 /102

(三) 遵章的嘱咐 /107



- (四) 违章的警戒 /111
- (五) 家庭和睦保安全 /114
- (六) 时时事事想安全 /116
- (七) 情理交融讲安全 /118
- (八) 父母的忠告 /124
- (九) 妻子的心语 /127
- (十) 儿女的愿望 /133

第二篇 安全行为规律篇 /135

- 一、煤矿安全规律 /137
- 二、煤矿工人安全行为的综合因素 50 种 /147
- 三、煤矿工人安全行为调控的应用理论研究 /203
- 四、100 例煤矿工亡事故的社会、家庭、
团体、生理、心理因素的调查分析 /233
- 五、50 名严重工伤、500 名“三违”人员
“三违”行为的调查分析 /263

第三篇 安全生产宣传教育方法篇 /297

- 一、大众传媒 /299
- 二、高潮日活动 /313
- 三、文艺宣传 /323
- 四、家属联保 /333
- 五、身心调适 /349
- 六、“二五”活动 /369
- 七、“四无四保” /387



- 八、“三违”帮教 /399
- 九、群监网活动 /415
- 十、青监岗活动 /429
- 十一、典型教育 /447
- 十二、案例教育 /463

第四篇 安全生产宣传教育实践篇 /481

- 一、认真推行“五项制度” 开创安全教育崭新局面 /483
中共淄博矿业(集团)公司委员会
- 二、高标准定位 高效能运作
全力推进安全宣传教育工作 /491
中共枣庄矿业(集团)公司委员会
- 三、学阳煤 抓源头 创建长效机制
打造安全“绿洲” /501
中共双鸭山矿业(集团)公司委员会
- 四、打造新理念 探索新方法
安全宣传教育跨上新台阶 /511
中共郑州煤炭工业(集团)公司委员会
- 五、认识到位 领导过硬 措施扎实 成效显著 /519
中共靖远煤业公司委员会
- 六、探索建立安全宣传教育长效机制
推动职工队伍安全素质全面提高 /529
中共平顶山煤业(集团)公司委员会
- 七、落实“三个七”措施 筑牢安全思想教育防线 /537
中共鹤岗矿业(集团)公司委员会

八、培育企业特色安全文化

构建集团安全管理模式 /547

中共山西焦煤（集团）公司委员会

九、安全宣传教育 10 法 32 策 /559

中共开滦钱家营矿业公司委员会

附录 /585

国务院关于进一步强化安全生产工作的决定

后记 /595



煤矿安全生产宣传教育手册

绪 论



绪 论

一

煤矿安全生产宣传教育的 历史回顾

煤矿是地下生产作业的高风险行业，而且是移动作业，受环境因素制约较大。在煤炭开采过程中，随时会受到水、火、瓦斯、粉尘、地压等自然灾害的威胁。所以，安全生产始终是煤矿的“天字号工程”。新中国成立以来，在伴随煤炭工业不断发展的进程中，煤矿安全生产工作也不断得到加强和改进。煤矿安全生产宣传教育是安全生产工作的关键环节，也是煤矿思想政治工作的重要组成部分。在长期的安全生产宣传教育实践中，煤炭战线创造了许多成功的方法，也积累了丰富的经验。对这些经验认真加以总结提炼，有助于促进煤矿安全生产宣传教育工作的不断创新。

建国以来，煤矿的安全生产及其宣传教育工作始终没有断线，期间尽管受到过三年“大跃进”和十年“文化大革命”极“左”路线的影响干扰，遭受了一些挫折，但总的说发展是健康的。历届煤炭行业管理部门和煤炭企业的党政班子，在领导恢复和建立煤炭工业体系、加快煤矿生产建设、保障煤炭供应、实行改革开放等各个历史阶段，都注意把安全生产放在重要的位置上，采取行之有效的措施，加强现场的安全技术管理，尤其在搞好职工的安全思想教育上，从实际出发，创造了许多群众喜闻乐见、富有成效的方式方法，对搞好安全生产工作发挥了显著的作用。

一、确立“安全第一”的方针，强化安全生产的责任意识

新中国成立以后，政府接管的旧煤矿千疮百孔，安全生产条件极差，安全隐患很多。为此，新组建的燃料工业部在1949年11月



召开的第一次全国煤矿会议上，确定把“安全第一”作为煤矿生产的指导方针。煤矿“安全第一”的方针确立以后，立即得到地方各级政府的重视，相继迅速召开了各级煤矿安全会议，认真宣传贯彻这一方针，在全国煤矿很快形成强大的声势。

1950年5月，燃料工业部召开煤矿负责干部会议，其中重要议题就是解决当时煤矿最关键的安全生产问题，重申“安全第一”的方针。陈郁部长在会上明确指出，“如果我们的干部重视安全问题，大部分事故是可以避免的，这是今后搞好保安工作的主要因素。各级领导干部都是事故的当然责任者，保安工作搞不好，要搞好生产是不可能的，党政工会干部一律都要抓具体安全生产问题。”会议通过了《加强安全生产工作的决议》和《关于煤矿保安问题的决定》，将煤矿“安全第一”的方针正式写进文件，强调各级干部特别是领导干部，必须把“安全第一”提到原则高度，在矿区设施、开采规定、劳动纪律、奖惩条例、劳动竞赛及井下各种规章制度中，必须贯彻“安全第一”的方针。

1951年4月，燃料工业部召开了第二次全国煤矿会议，进一步强调提高领导干部对安全负责的思想，特别是直接领导生产的各级干部，必须确立安全生产的思想，坚定消灭事故的信心，纠正生产与安全对立的观点，经常注意检查及处理有关保安的各项工作，开展群众性安全生产教育活动。会议还决定建立由矿长、总工程师负责和各专业主管单位负责的安全责任制。

二、制定煤矿安全“三大规程”和安全管理制，广泛开展安全规程教育

旧煤矿没有统一完善的煤矿安全规程，特别是没有保障矿工人身安全的具体规定。1951年，燃料工业部组织各地区保安人员参照各地煤矿现有的保安规定并借鉴苏联的技术保安规程，于当年5



月制定并颁发了新中国第一部《煤矿技术保安试行规程》，共1246条。同年6月又颁发了《煤矿技术操作规程》。到1952年，各煤矿根据各自的具体条件，先后制定了《采煤（掘进）作业规程》。从此，保安规程、技术操作规程和作业规程成为保证煤矿安全生产必须遵循的“三大规程”，对改善煤矿安全生产条件，促进安全生产起到了防患于未然的作用。此外，还建立了各种安全管理的工作制度，包括井下班组长交接班制、安全工作定期检查制、检查日志和通风薄制、安全奖惩制等。

为了把这些安全制度落到实处，真正成为矿工的自觉行动，全国各煤矿普遍开展了宣传普及“三大安全规程”的教育活动。针对当时矿工队伍中普遍存在的“下井三分灾，煤矿事故难免”的错误观念和求神拜佛保平安的封建迷信思想，各地区煤矿从实际出发，建立学校或举办各种保安训练班，以及测风、瓦斯检查、支护等专业工种学习班进行保安教育。燃料工业部还于1950年在北京开办了煤矿技术保安学校，为各煤矿培养大批专职保安干部。“三大规程”成为当时安全教育的必读课程，而且不定期举行考试，考试成绩进入个人档案，作为职工教育和晋级的依据之一。新工人上岗前，必须进行至少一周的安全知识教育，未经学习的不准下井作业。东北各煤矿将安全规程教育直接贯彻到班组生产一线，井下工人利用班前半小时或一小时，讲解保安规程。这在东北称之为“安全戴帽”，成为各矿区班前教育的固定形式。此外，东北、华北、华东等地区煤矿利用各种方式进行广泛宣传教育，如井口广播、黑板报、保安通报、组织受伤工友现身说法，还利用歌咏、戏剧、快报、漫画等形式扩大宣传，深入到职工和家属中去。1965年，煤炭部还在全国煤矿组织开展了技术大练兵，通过练兵的形式普及业务知识，达到各工种、各岗位应知应会的要求，提高技术操作水平。大练兵以脱产训练为主，脱产、半脱产和不脱产训练三结合的方式进



行。在训练内容上,以技术业务训练为主,既进行理论知识的教育,又进行实际操作的训练。方法灵活多样,采取业余时间讲课,实际操作中辅导,老带新、师带徒,单兵教练等方法,掀起技术练兵的群众热潮。据统计,1965年的技术大练兵总规模接近30万人,其中脱产培训13万人,不脱产训练14万人次。煤矿职工技术业务素质明显提高,安全防范能力明显增强。

三、培养树立先进典型,开展群众性安全生产宣传教育活动

典型引路是被实践检验证明有效的思想工作的传统做法。煤矿的安全教育也采取了这一做法。20世纪50年代初,全国涌现出两个安全生产的先进典型:一个是吉林西安煤矿三井八一采煤队队长施玉海,他带领全组工人落实保安规程,连续5年未发生死亡事故,而且年年超额完成生产任务,被命名全国劳动模范。另一个是河南焦作李封矿采煤队长刘九学,连续17个月在工作面没有发生重伤和死亡事故情况下,创出全国安全生产新纪录,被授予全国劳动模范称号。当时,燃料工业部、全国煤矿工会和地方政府一起,树立施玉海和刘九学两面煤矿安全生产的旗帜,在全国掀起了宣传学习施玉海、刘九学安全生产经验的群众活动。陈郁部长还亲自带队到焦作煤矿推广刘九学的先进经验。

榜样的力量是无穷的。在施玉海和刘九学两个先进典型的带动下,煤炭战线象滚雪球似的不断扩大安全生产的群体和个人,促使煤矿保安成为职工群众的自觉行动。到1951年底,像施玉海和刘九学这样安全无事故的先进生产小组,全国已有1354个。以后,在历次的煤炭工业劳模评选中,不仅都要树立安全生产的标兵典型,而且把安全生产作为评选先进的重要条件,实行“一票否决”。

在煤炭工业发展史上,通过典型引路来推动工作,最有影响力的还有一次,就是在1975年10月召开的全国煤炭采掘队长会议上,