

中国地方人大预算审查监督工作实务书

红海 蓝海 向深蓝

RED SEA BLUE OCEAN TO THE DEEP BLUE

黑龙江省人大常委会
预算工作委员会工作创新实录

上卷

2009

中国地方人大预算审查监督工作实务书

红海 蓝海 向深蓝

RED SEA BLUE OCEAN TO THE DEEP BLUE

黑龙江省人大常委会
预算工作委员会工作创新实录

上卷

2009

中共贵州省委党校图书馆

总号

书号

F812.73
2009/下

1

中共贵州省委党校



图书馆 0195166

黑龙江省人大常委会预算工作委员会 编

书籍装帧 / 王绘设计工作室

封面设计 / 杨长路

黑新出图行审字(2011)24号

编者 黑龙江省人大常委会预算工作委员会

设计 绘润版务(哈尔滨)制作有限公司

制版 黑龙江神龙制版有限公司

印制 哈尔滨经典印业有限公司

开本 8开

印数 500册

版次 2011年9月第1版 2011年9月第1次印刷

本书如发现印装质量问题,请直接与印刷厂 0451-85991518联系调换。

任何媒介对个人和社会的任何影响，都是由于新的尺度产生的；我们的任何一种延伸，都要在我们的事务中引进一种新的尺度。

创造性的认识过程将会在群体中和在总体上得到延伸……正像我们的感觉器官和神经系统凭借各种媒介而得以延伸一样。

[加拿大]马歇尔·麦克卢汉 (Marshall McLuhan)

前 言

《红海·蓝海·向深蓝》——黑龙江省人大常委会预算工作委员会工作创新实录，2008年、2009年、2010年三个年度五卷本即将同时付梓，2011年上下两卷本亦在编辑之中，2012年工作蓝图也已初步绘就。作为黑龙江省十一届人大预算审查监督五年工作实践的副产品，最终有望形成一套九卷本系列丛书，这的确是一件令人欣喜的事情。

财政是党和政府履行职能的物质基础、体制保障、政策工具和监管手段，在国家经济和社会发展中处于十分重要的地位。2008年至2012年是我国改革开放和现代化建设历史上颇不寻常的五年。一方面，经济发展和预算管理的加强带来国家财政收入的空前增长，实施积极财政政策应对国际金融危机也导致预算支出的空前增加；另一方面，社会各界热切呼唤各级人大切实加强对政府财政预算的实质性审查监督，为人民看好“钱袋子”。在这样一个复杂多变、充满机遇与挑战的社会背景之下，地方各级人大及其常委会围绕党的工作中心和大局凝聚共识，顺应时代潮流有所作为，对地方政府财政预算管理给予更多的关注和支持，不断加大预算审查监督的力度，共同推动财政预算体制的改革。

黑龙江省十一届人大及其常委会的预算审查监督工作，只是这个时期我国地方人大监督工作的一个缩影。黑龙江省委对人大工作高度重视，2010年召开省委人大工作会议，作出了进一步加强人大工作的决定；省人大常委会认真落实科学发展观，解放思想，开拓创新，为人大代表依法履职及预算工作机构深入开展工作，不断营造良好的环境氛围；省政府及部门依法行政，科学和民主理财意识得到了增强。然而，地方预算审查监督的工作基础还很薄弱，来自内部与外部的阻力此消彼长依然不小，法律法规的不健全与工作中的缺位与越位，也时常困扰着我们。一切一切都需要重新考量、定义定位和厘清理顺。

换届之初，在省人大常委会的领导和支持下，我们对本届预算审查监督工作进行了科学定位，着眼于中长期发展战略，确定本届五年为“基础建设届”，立足打牢基础为下一步发展积蓄后劲。先是制定“35781”工程规划，以后完善为“47891”工程规划，即以“四个坚持做好”为保障，以“七大工作理念”为指导，以“服务八大议题”为重点，以“创新构建九大平台”为支撑，以“创建地方人大一流预算工委”为目标，加强基础和工作机制建设，积极探索具有我省特色的预算审查监督的工作模式。规划的实施并非一帆风顺，而是从现状

的“红海”困局中突围，进入由开拓创新主导下的“蓝海”环境，并向更为科学开阔的“深蓝”世界长途跋涉的过程。“蓝海”环境充满挑战和机遇，我们坚持把创新务实贯穿于工作始终，工作谋划要求增加创新性权重，每个议题工作方案必须有创新点，上一个议题成果应是下一个议题的创新底线，每项较大创新工作完成后尽可能形成制度或机制，使工作创新务实的链条不断规范、巩固和延伸。

在边探索、边推动、边总结过程中，每年的工作材料自动生成。开始是简单地汇编以方便自身对工作材料的检索使用，渐而应基层人大的索求增加汇编的容量以作为工具书，后来又有专家学者建议编辑出版以期发挥更大的社会效用。受此启发我们注意到：近年来，有的省级地方人大着手对人代会、常委会通过的预算报告、人大审议报告等预决算材料进行年度汇编，但是尚未见到包括人大与政府预决算工作材料在内、比较全面完整的年度或者连续多个年度的工作材料汇编。如果说政府预决算报告、人大审议报告和决议等是阶段性工作任务完成或新的目标确定的标志，那么人大与政府工作层面的业务计划、实施方案、调研报告、督办落实等预决算工作材料，则以能够充分反映其前期和后期的工作操作过程，而具有很好的工作启发性和指导性。如果能够把每个阶段、每个环节的工作片段全面完整地组合起来，从始至终重新恢复这个时期的历史原貌，不仅会给下届人大和基层人大做好工作提供工具模板和参考借鉴，而且也可以为专家学者深度研究提供完整的原始资料，同时还将填补地方人大预算审查监督工作在编辑出版方面的一个空白。

自2011年初，我们即着手进行这项工作。编辑的原则是尊重历史，全面收集，力争保留完整的情节、人物、语境、情景等，保持现场的原汁原味。于是这套材料反映了民主议事和充分表达，有了直言不讳，有了据理力争，有了针锋相对，有了语重心长，也有了微言大义。纵观这套材料，有的工作形式渐次消失，这不是材料的散失和编辑的疏忽，而是在工作中将内容整合在其他形式中，或是因有更为重要的工作不得不舍弃权重小一些的，或是工作探索中试错与纠错的表现；有的工作重点渐次发生变化，这是由于工作的深入导致对机会成本的选择，作为人员编制有限的一个预算工作机构，选择深入往往意味着损失全面。从发展战略考虑，我们始终坚持不懈地夯实工作的基础，“横有多长竖有多高”，为以后的持续发展

准备充分条件；从现实工作出发，我们围绕预算审查监督议题认真做好专业化服务，努力规范和推动相关的工作；从工作绩效最大化角度，也尝试跨越式前进，前瞻性建设些许的工作路标，尽管这异常艰难，却对于勇于探索和奋力前行的基层人大的先行者们给予鼓舞、激励与指引。我们省十一届人大的五年预算审查工作，无论是正确与错误、经验与教训、奋进与彷徨、积极与消极、赞扬与批评等，在这套系列丛书里实实在在、真真切切皆有反映，因为历史、事实本是如此。或许这正是本套系列丛书的难能可贵之处。

本届第四年的工作已经接近尾声，最后一年工作有的开始启动和提前展开。本届预算审查监督工作不断开创新局面，《红海·蓝海·向深蓝》系列丛书亦顺利编辑出版，相辅而行，一切应在预期之中。“红海”不过是预算审查监督工作的逻辑起点，“蓝海”只是奋力前行的过程，“向深蓝”才是令人神往的终极目标。我们始终坚信规律、趋势、逻辑的力量，始终自觉融入其中推波逐浪、开拓创新，为我国地方人大预算审查监督工作聊尽微薄之力。不管今后的道路平坦或是崎岖，“向深蓝”永远是我们无悔的选择和行进的方向。

感谢预算工委同事们的辛苦劳作，用心血和汗水写意人生，绘就了本系列丛书的底色；感谢速录师们帮助保存了这些文字、摄影师们帮助留下了这些影像，否则一部分历史会尘封湮没；感谢绘润版务王绘先生及周围的设计师们，这是我所熟悉的最具创意的精英团队，即使在书籍装帧设计的微小细节，也体现了独具匠心的精致；感谢经典印刷厂师桂银经理及员工、神龙排版公司韩丽娜女士，没有她们的辛勤努力，本系列丛书如期出版将不可想象。最后，也是最为重要的，省人大常委会的领导、关怀和支持，来自省人大常委会机关和基层人大同志的关注、指点和鼓励，以及有关方面人士对本系列丛书编辑出版所表现的愈发强烈的诉求、需求和索求，始终是推动我们做好这项工作的根本动力，在此一并表示衷心的感谢。

李黎明

2011年9月 于冰城

目 录

第一部分 省十一届人民代表大会第三次会议材料

关于黑龙江省2008年预算执行情况和2009年预算草案的报告(书面)	002
省第十一届人民代表大会财政经济委员会关于黑龙江省2008年预算执行情况和2009年预算草案的审查报告	012
黑龙江省第十一届人民代表大会第三次会议关于《黑龙江省2008年预算执行情况和2009年预算的决议》	015
省十一届人大三次会议各代表团审议政府财政报告的意见和建议情况及大会预算组对意见和建议的讨论情况	016
省人大代表关于我省预算编制及相关问题的意见建议	026

第二部分 省十一届人大常委会第九次会议材料

关于提请审议2009年省本级预算调整方案(草案)的议案	036
关于《2009年省本级预算调整方案(草案)》的说明	037
黑龙江省2009年省本级预算调整方案(草案)	040
黑龙江省人民代表大会财政经济委员会关于《省人民政府关于提请审议2009年本级预算调整方案(草案)的议案》的审查报告	042
省十一届人大九次常委会会议关于预算调整议题的审议意见	044
黑龙江省人民代表大会常务委员会关于批准2009年省本级预算调整方案的决议	045
省人大常委会审查批准2009年省本级预算调整方案(草案)议题工作方案	046
向省人大常委会第二十四次主任会议的简要汇报(书面)	049
省十一届人大常委会第九次会议参阅材料	050

关于本次预算调整的工作特点	055
好的监督是对监督需求的有效供给	058

第三部分 省十一届人大常委会第十二次会议材料

关于开展2008年财政决算和2009年上半年预算执行调研的通知	062
关于我省2008年决算和2009年上半年预算执行情况的调研报告(书面)	065
关于黑龙江省2008年财政决算和2009年上半年预算执行情况的报告	073
关于2008年决算和2009年上半年预算执行情况的审查报告	081
关于黑龙江省2008年决算和2009年上半年预算执行审议情况的汇报	084
黑龙江省人民代表大会常务委员会关于批准2008年省本级决算的决议	086
关于开展全省2008年度审计工作情况调研的通知	087
关于我省2008年度审计工作情况的调研分析报告(书面)	090
关于2008年度省本级预算执行和其他财政收支的审计工作报告	101
关于省政府《关于2008年度省本级预算执行和其他财政收支的审计工作报告》审议 情况的汇报	112
省直部门对财政及预算管理方面的意见和建议	114
2009年省人大常委会通过的法规、决议、决定、审议意见中关于财政资金安排及相关问题的 意见建议	116

第四部分 省十一届人大常委会第十四次会议材料

关于开展2009年省本级预算超收调研的通知	122
2009年省本级预算超收调研方案	123
关于2009年省本级地方财政收入预计超收情况及安排意见的报告	125
关于2009年省本级预算收入预计超收情况及安排意见的审查报告(书面)	128
关于省政府《关于2009年省本级地方财政收入预计超收情况及安排意见的报告》审议情况的 汇报	130

关于2008年度省本级预算审计查出问题整改工作调研的通知	132
附件一:2008年度省本级预算审计查出问题整改工作调研方案	133
附件二:2008年度省xx厅审计查出问题整改情况的汇报(格式样本)	136
关于2008年度省本级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告(书面)	137
关于2008年度省本级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的 的调研报告(书面)	146
关于《2008年度省本级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告》审议 情况的报告(书面)	153
关于省政府《2008年度省本级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告》审议 情况的汇报	156

第五部分 部门预算审查材料

关于省民政厅、省国土资源厅、省卫生厅2010年预算草案审查工作的通知	160
关于省民政厅、省国土资源厅、省卫生厅2010年部门预算(草案)审查方案	161
2010年预算(草案)审查具体日程安排	170
关于省民政厅、省国土资源厅、省卫生厅2010年部门预算审查工作情况的报告	172
关于对省民政厅2010年预算(草案)的审查报告	179
关于对省国土资源厅2010年预算(草案)的审查报告	185
关于省卫生厅2010年部门预算(草案)的审查报告	197
关于开展2009年部门预算调研的通知	202
李黎明在对省本级六个部门2010年预算编制情况调研时的几点建议	206
对省科技厅调研时的建议	206
对省发改委调研时的建议	207
对文化厅调研时的建议	207
对省公安厅调研时的建议	208
对省体育局调研时的建议	208
对省教育厅调研时的建议	209

关于进一步搞好人大部门预算审查工作的意见和建议	210
关于目前部门预算(草案)审查监督的几种做法	213

第六部分 省人大常委会预算工作委员会基础工作材料

省人大常委会预算工作委员会2008年工作回顾和2009年工作安排	218
省人大常委会党组书记、副主任刘东辉对预算工委工作作出批示	222
关于2009年工作安排的简要汇报	223
省人大常委会预算工委与省审计厅2009年工作对接备忘录	225
省人大常委会预算工委与省财政厅2009年工作对接备忘录	227
省人大常委会预算工委2009年课题计划落实备忘录	229
省人大常委会预算工委预算审查监督智库建设课题讨论备忘录	231
省人大常委会预算工委2009年预算审查监督重点课题研究组织领导与分工等事项讨论备忘录	233
省人大常委会预算工委与财政部驻黑龙江监察专员办事处工作对接备忘录	235
省人大常委会预算工委加强2009年课题研究管理事项讨论备忘录	237
省人大常委会预算工委与省财政厅就全国人大来我省调研和参与式预算工作备忘录	238
省人大常委会预算工委与省财政厅工作落实对接备忘录	240
关于提供有关文件和资料的函(财政厅)	243
关于提供有关文件和资料的函(审计厅)	244
关于提供有关文件和资料的函(国税厅)	245
关于提供有关文件和资料的函(地税局)	246
关于提供预算审查监督工作情况的函(省市自治区人大)	247
关于提供预算审查监督工作情况的函(地市人大)	248
关于聘请“黑龙江省人民代表大会及其常务委员会预算审查监督众包网络智库” 专家的函	249
关于代表大会审查预算报告方式的建议	251
省人大常委会预算工委关于对市县人大常委会增设预算审查工作机构和专业人员	

的几点建议	253
保密工作自查及整改报告	256
省人大预算工作委员会2009年工作总结暨2010年工作要点	258

第七部分 省人大常委会预算工作委员会大事记、主任办公会会议纪要

2009年度预算工作委员会大事记	266
2009年度预算工作委员会会议纪要	303
省人大常委会预算工作委员会第16次主任办公会议纪要	303
省人大常委会预算工作委员会第17次主任办公会议纪要	304
省人大常委会预算工作委员会第18次主任办公会议纪要	307
省人大常委会预算工作委员会第19次主任办公会议纪要	309
省人大常委会预算工作委员会第20次主任办公会议纪要	312
省人大常委会预算工作委员会第21次主任办公会议纪要	315
省人大常委会预算工作委员会第22次主任办公会议纪要	317
省人大常委会预算工作委员会第23次主任办公会议纪要	321
省人大常委会预算工作委员会第24次主任办公会议纪要	323
省人大常委会预算工作委员会第25次主任办公会议纪要	325
省人大常委会预算工作委员会第26次主任办公会议纪要	327
省人大常委会预算工作委员会第27次主任办公会议纪要	331
省人大常委会预算工作委员会第28次主任办公会议纪要	333
省人大常委会预算工作委员会第29次主任办公会议纪要	335
省人大常委会预算工作委员会第30次主任办公会议纪要	337
省人大常委会预算工作委员会第31次主任办公会议纪要	338
省人大常委会预算工作委员会第32次主任办公会议纪要	340
省人大常委会预算工作委员会第33次主任办公会议纪要	341
省人大常委会预算工作委员会第34次主任办公会议纪要	344
省人大常委会预算工作委员会第35次主任办公会议纪要	346

省人大常委会预算工作委员会第36次主任办公会议纪要	348
省人大常委会预算工作委员会第37次主任办公会议纪要	350
省人大常委会预算工作委员会第38次主任办公会议纪要	352
省人大常委会预算工作委员会第39次主任办公会议纪要	354
省人大常委会预算工作委员会第40次主任办公会议纪要	356
省人大常委会预算工作委员会第41次主任办公会议纪要	358
省人大常委会预算工作委员会第42次主任办公会议纪要	361
省人大常委会预算工作委员会第43次主任办公会议纪要	363
省人大常委会预算工作委员会第44次主任办公会议纪要	369
省人大常委会预算工作委员会第45次主任办公会议纪要	371
省人大常委会预算工作委员会第46次主任办公会议纪要	373
省人大常委会预算工作委员会第47次主任办公会议纪要	375
省人大常委会预算工作委员会第48次主任办公会议纪要	377
省人大常委会预算工作委员会第49次主任办公会议纪要	380
预算工委第十八次主任办公会议速记	382
预算工委第十九次主任办公会议速记	397
预算工委第二十次主任办公会议速记	409
预算工委第四十三次主任办公会议速记	421
关于参与式预算的对话录	439
关于为我省地方人大代表编写一本好的预算审查监督读本 的对话录	453
参与式预算专家、实干家多方对话录	466

关于黑龙江省 2008 年预算执行情况和 2009 年预算草案的报告(书面)

◎ 黑龙江省财政厅(2009 年 1 月 13 日)

各位代表:

受省人民政府委托,现将全省及省本级 2008 年预算执行情况和 2009 年预算草案提请省十一届人大三次会议审议,并请省政协各位委员提出意见。

一、2008 年全省及省本级预算执行情况

在省委的正确领导和省人大的监督指导下,全省各级政府认真贯彻落实科学发展观,紧紧围绕省委提出的推动全省经济社会更好更快发展战略部署,锐意进取,扎实工作,较好地完成了省十一届人大一次会议批准的预算任务。

据快报统计,2008 年全省全口径财政收入 1 295.4 亿元,自然口径比 2007 年增长(以下简称“增长”或“下降”)28.3%。其中,上划收入 528.3 亿元,增长 22.7%;地方财政收入 767.1 亿元,增长 32.4%。在地方财政收入中,一般预算收入 578.4 亿元,增长 31.4%;基金预算收入 188.7 亿元,增长 35.8%。全省地方财政支出 1 717.7 亿元,增长 29.6%。其中,一般预算支出 1 542.3 亿元,增长 29.9%;基金预算支出 175.4 亿元,增长 26.8%。

省本级全口径财政收入 463.5 亿元,增长 24.3%。其中,上划收入 228.7 亿元,增长 11.8%;地方财政收入 234.8 亿元,增长 39.4%。在地方财政收入中,一般预算收入 187 亿元,增长 36.3%;基金预算收入 47.8 亿元,增长 53.1%。地方财政支出 522.8 亿元,增长 28.9%。其中,一般预算支出 487.2 亿元,增长 29.4%;基金预算支出 35.6 亿元,增长 22.3%。

按现行财政体制计算,全省地方财政收支加减同中央结算后,当年结余 75 亿元,其中,一般预算收支净结余 4.7 亿元(省本级 2.9 亿元,市县级 1.8 亿元);基金预算收支滚存结余 70.3 亿元(省本级 30.6 亿元,市县级 39.7 亿元)。

2008 年全省预算执行和财政运行主要情况如下:

(一) 全省财政收入增幅高

全省一般预算收入增长 31.4%，比上年提高 17.5 个百分点，创 30 年来最好水平。按照省委的统一部署，全省各级财政部门不断加大对重点领域和关键环节的支持力度。支持新型工业化发展。省本级财政投入新型工业化发展资金 2.5 亿元，支持哈飞等 154 个装备制造业项目，宾西、海林等 8 个工业园区基础设施，哈电机等 96 个技术创新项目建设，促进了企业科技研发和产业集聚；省本级财政投入高新技术产业资金 1.3 亿元，支持哈电站等核电技术研发、哈医药等科技研发、大学科技园区等科技平台建设，提高了高科技产业对财政收入贡献率。促进第三产业加快发展。落实支持沿边开放带和非公有制经济发展的财税政策，加大对旅游、物流、服务外包等现代服务业的政策和资金支持力度，调整产业结构，培育经济增长点。加大组织收入工作力度。按照年初确定的市县财政收入增长目标，重点推进财政收入大县和弱县组织收入工作；推进房地产管理及税收一体化信息平台建设，实施矿产资源产品产量信息监控试点，启动推广应用税控收款机工作；强化土地出让金和探矿权采矿权价款征收管理工作，确保收入及时足额入库。

(二) 市县财政经济发展较快

市级财政总收入增长 30.2%，比上年提高 10.8 个百分点；县级财政总收入增长 30%，比上年提高 6.9 个百分点，均创历史新高。围绕增加收入，加强财源建设，支持市县发展经济。省本级财政投入资金 4 亿元，重点推进 100 个大项目和 100 个重点项目建设；利用财政间歇资金，支持哈尔滨对俄出口加工区等 25 个重点开发区基础设施建设。省本级投入资金 2.8 亿元，支持齐齐哈尔装备制造配套产业等 9 个财源示范点建设；通过政策扶持和资金引导，推进牡丹江等 6 个财源建设示范市县工作。认真落实促进县域经济发展和缓解县乡财政困难政策，兑现提高省对县（市）税收返还比例、营业税超基数返还、小油田增值税分成、十弱县大项目投资奖励等项优惠政策，增加县级财力 9.7 亿元，调动了县级发展经济的积极性和主动性。认真落实省政府发展总部经济政策，加大对引进总部、加强销售管理和资源精深加工的财税扶持力度，促进市县招商留商壮大税源。随着财源建设的持续推进，招商引资力度的不断加大，市县财政经济开始步入较快发展时期。2008 年，财政总收入亿元以上县（市）50 个，比上年增加 9 个，5 亿元以上县（市）12 个，比上年增加 3 个，分别占全省县（市）总数的 75.8% 和 18.2%，在上年绥芬河市收入超 10 亿元的基础上，又有肇东市和肇州县收入超过 10 亿元。

(三) 基础设施和改善民生投入力度大

省本级财政千方百计筹措资金 33.7 亿元,支持全省高速公路、农村公路、哈大齐城际铁路、哈尔滨轨道交通、“两棚一草”改造以及“三供两治”建设。省本级财政拨付资金 2.1 亿元,对市(地)和县(市)开展政府购买社区公共卫生服务试点工作给予补助,支持县级和困难市(地)人民医院改善医疗设备条件,妥善处置婴幼儿奶粉事件。拨付资金 9.6 亿元,将全省新型农村合作医疗财政补助标准由每人每年 40 元提高到 70 元,参合农民人数 1 351.2 万人,参合率达到 95.5%。省本级财政拨付资金 84.9 亿元,保证企业离退休人员基本养老金按时足额发放和调整企业退休人员养老保险待遇,推进灵活就业人员和困难职工参加基本医疗保险,将地方政策性关闭破产国有企业退休人员纳入基本医疗保险范围;省本级财政拨付资金 1.6 亿元,将城镇居民医疗保险试点城市增加到 7 个,参保居民达到 227 万人,覆盖面达到 55.6%;省本级财政拨付资金 1.4 亿元,支持推进城乡医疗救助工作。将城乡低保标准分别提高到 192 元/月和 900 元/年,财政补助标准分别提高到 95 元/月和 564 元/年(不含物价补贴),惠及城乡低保对象 242.6 万人;省本级财政拨付资金 8.9 亿元,对城乡低收入群众给予一次性生活补助和冬季取暖补助,惠及全省 377.6 万名困难群众。将集中和分散供养五保对象年生活补助标准分别提高到 2 400 元和 1 800 元,既改善了农村五保户的生活条件,又提高了五保户集中供养率。全省筹集资金 130.3 亿元,解决了 1.2 万户企业 204.9 万名职工历史拖欠工资问题;省本级财政拨付资金 15.5 亿元,落实了国家成品油提价财政补贴政策;全省各级政府通过压缩支出等方式筹集地震灾区援建资金 7.4 亿元,确保了对口援建工作的顺利开展。

(四) 教育、科技和农业等重点支出保障好

全省教育、科技、农业支出分别完成 256.5 亿元、20.1 亿元和 148.3 亿元,分别增长 28.4%、24.9% 和 39.9%,均高于全省经常性财政收入增幅。教育优先发展得到有力保障。从秋季学期起免除了城市义务教育阶段学生学杂费;落实农村义务教育经费保障机制改革政策,提高了农村中小学公用经费标准和贫困寄宿生生活费补助标准,将农村学生全部纳入免费教科书覆盖范围,推进了农村中小学和接收企办校危房改造与布局调整工作;支持实施普通高中课改工程和职业学校实训基地建设;落实高教强省建设规划,提高省属高校生均财政拨款水平;落实普通高校、中等职业学校和高中阶段家庭经济困难学生资助政策;开展农村义务教育“普九”债务化解工作,建立财政奖补机制,全面完成了 24.3 亿元的偿债任务。支持科技自主创新和成果转化。省本级财政拨