



企事业单位 纪律规范手册

本书编写组 / 编

中国方正出版社

企事业单位纪律规范手册

本书编写组 编

中国方正出版社

编辑说明

一、本书是编者结合国有企事业单位实际，在全面梳理与国有企事业单位及其职工遵守、执行纪律相关的法律、法规、规章及有关规范性文件（以下统称法规文件）的基础上，经过认真筛选、分类整理并进行编排后完成的。所收录的法规文件力求做到全面、实用、系统、准确。

二、本书收录的法规文件截止时间为2016年10月31日，是当前最新最全的关于国有企事业单位及其职工遵守和执行纪律规范的实用手册。全书立足于为企事业单位提供完备有效的纪律规范方面的法规文件，兼顾为国有企事业单位的执纪工作提供相关法规文件依据，不仅可以作为国有企事业单位及其职工遵守纪律规范的学习资料，同时也可以作为各级纪检监察机关和国有企事业单位开展执纪监督工作的专业工具书，并可作为国有企事业单位执纪监督工作研究人员的工作参考书。

三、本书在选编过程中，凡是已经被明文废止的法规文件，一概不予收录。同时，为保持本书的实效性，还舍弃了大量虽未被明文废止，但实际上已无适用价值或者已过适用期的法规文件。另外，鉴于本书主要突出体现纪律规范要求，对《中华人民共和国刑法》及相关规定内容也未予收录。不过，对于虽然有新的法规替代，但在一定时间内仍然适用的部分法规，本书则予以收录，如对于2003年中共中央印发的《中国共产党纪律处分条例》及其相关解释便是如此。

四、本书所收录的法规文件共计148件，分类编排为以下三编：

第一编为企事业单位通用纪律规范。收录同时适用或参照适用于企业单位和事业单位（含适用部分事业单位的情形，如有的只适用于参照公务员管理的事业单位，有的只适用于不参照公务员管理的事业单位）的法规文件共61件，共分为纪检对象通用纪律规范、监察对象通用纪律规范和其他通用纪律规范三大类。前两大类又视具体情况分为若干具体类别，如纪检对象通用纪律规范分为综合类党内法规、实体类党内法规和程序类党内法规，

监察对象通用纪律规范分为综合类法规、实体类法规和程序类法规。其中，除《中国共产党章程》外，每一具体类别的法规文件均以发布时间为序排列。

第二编为企业单位纪律规范。收录适用或参照适用于企业单位而不同时适用或参照适用于事业单位的法规文件（包括主要适用于党政机关、人民团体，但企业单位可以参照适用的法规文件）共46件。分别按照党内规定、国家法律、国务院文件、部门规章和其他规范性文件五类编排，同一类法规文件以发布时间为序排列。

第三编为事业单位纪律规范。收录适用或参照适用于事业单位（包括仅限于部分事业单位的情况，如有的法规仅适用于参照公务员管理的事业单位）而不适用或参照适用于企业单位的法规文件（包括主要适用于党政机关，但事业单位可参照适用的法规文件）共41件，分别按照党内法规、国务院文件、部门规章和其他规范性文件等四类编排，同一类法规文件以发布时间为序排列。

此外，鉴于2008年1月《企业职工奖惩条例》被废止后，为使执纪有规可依，一些企业制定了本企业职工（员工）违纪违规行为处理规定，本书选编3件并进行了技术处理，作为附录部分。

五、本书的编写工作得到了中央纪委监察部机关、国资委和部分中央企事业单位有关同志的支持帮助。中国方正出版社为本书的出版提供了宝贵的支持，副总编辑康弘和责任编辑安乐明同志为之付出了辛勤的劳动，在此表示衷心感谢！

六、本书由彭阳春担任主编，李晓丽担任副主编。编写组成员还包括李艳争、郑冉等。由于能力和水平有限，不当之处在所难免，恳请读者批评指正，以便再版时予以修订。

本书编写组

2016年11月4日

目 录

第一编 企事业单位通用纪律规范

一、纪检对象通用纪律规范

(一) 综合类党内法规

中国共产党廉洁自律准则

(中共中央2015年10月18日印发) (3)

中国共产党纪律处分条例

(中共中央2015年10月18日印发) (4)

附：中国共产党纪律处分条例

(中共中央2003年12月31日印发) (27)

中国共产党问责条例

(中共中央2016年7月8日印发) (59)

中国共产党党内监督条例

(2016年10月27日中国共产党第十八届中央委员会
第六次全体会议通过) (62)

(二) 实体类党内法规

关于领导干部不得参加自发成立的“老乡会”、“校友会”、
“战友会”组织的通知

(中共中央纪委、中共中央组织部、总政治部
2002年4月4日印发) (71)

关于进一步加强党员干部出国(境)管理的通知(摘录)

(中共中央纪委、中共中央组织部、外交部、公安部、国家安全部、
监察部、人事部、商务部2004年12月16日印发) (73)

中共中央纪委关于严格禁止利用职务上的便利谋取不正当利益的
若干规定

(中共中央纪委 2007 年 5 月 29 日印发)	(77)
安全生产领域违纪行为适用《中国共产党纪律处分条例》 若干问题的解释	
(中共中央纪委 2007 年 10 月 8 日印发)	(80)
关于违反信访工作纪律适用《中国共产党纪律处分条例》 若干问题的解释	
(中共中央纪委 2008 年 7 月 4 日印发)	(83)
关于实行党政领导干部问责的暂行规定	
(中共中央办公厅、国务院办公厅 2009 年 6 月 30 日印发)	(86)
设立“小金库”和使用“小金库”款项违纪行为适用《中国共产党 纪律处分条例》若干问题的解释	
(中共中央纪委 2009 年 7 月 24 日印发)	(90)
党员领导干部违反规定插手干预工程建设领域行为适用《中国共产党 纪律处分条例》若干问题的解释	
(中共中央纪委 2010 年 5 月 7 日印发)	(92)
关于领导干部报告个人有关事项的规定	
(中共中央办公厅、国务院办公厅 2010 年 5 月 26 日印发)	(97)
用公款出国(境)旅游及相关违纪行为适用《中国共产党 纪律处分条例》若干问题的解释	
(中共中央纪委 2010 年 6 月 9 日印发)	(101)
非法干预查处渎职侵权违法犯罪案件违纪行为适用《中国共产党 纪律处分条例》若干问题的解释	
(中共中央纪委 2012 年 10 月 29 日印发)	(103)
关于落实中央八项规定精神坚决刹住中秋国庆期间公款送礼等 不正之风的通知	
(中共中央纪委、中央党的群众路线教育实践活动领导小组 2013 年 9 月 3 日印发)	(106)
关于严禁公款购买印制寄送贺年卡等物品的通知	
(中共中央纪委 2013 年 10 月 31 日印发)	(107)
关于严禁元旦春节期间公款购买赠送烟花爆竹等年货节礼的通知	
(中共中央纪委 2013 年 11 月 21 日印发)	(108)
党政机关国内公务接待管理规定	

(中共中央办公厅、国务院办公厅 2013 年 12 月 1 日印发) (109)
关于党员干部带头推动殡葬改革的意见

(中共中央办公厅、国务院办公厅 2013 年 12 月 10 日印发) (113)
关于厉行节约反对食品浪费的意见

(中共中央办公厅、国务院办公厅 2014 年 3 月 11 日印发) (116)

(三) 程序类党内法规

中共中央纪律检查委员会关于处分违犯党纪的党员批准权限的
具体规定

(中共中央纪委 1983 年 7 月 6 日印发) (120)

中共中央纪律检查委员会关于修改《关于处分违犯党纪的党员
批准权限的具体规定》的通知

(中共中央纪委 1987 年 3 月 28 日印发) (122)

党的纪律检查机关案件审理工作条例

(中共中央纪委 1987 年 7 月 14 日印发) (124)

中共中央纪律检查委员会关于审理党员违纪案件工作程序的规定

(中共中央纪委 1991 年 7 月 13 日印发) (129)

关于对违纪党员的处分决定无法通知本人时
应如何办理的通知

(中共中央纪委办公厅 1991 年 7 月 13 日印发) (135)

中共中央纪律检查委员会关于查处党员违纪案件中收集、鉴别、
使用证据的具体规定

(中共中央纪委 1991 年 7 月 23 日印发) (136)

中共中央纪律检查委员会关于所要作出的处分决定和所依据的
事实材料同犯错误党员见面的具体办法

(中共中央纪委 1991 年 7 月 23 日印发) (140)

中国共产党纪律检查机关控告申诉工作条例

(中共中央纪委 1993 年 8 月 22 日印发) (142)

中国共产党纪律检查机关案件检查工作条例

(中共中央纪委 1994 年 3 月 25 日印发) (150)

中国共产党纪律检查机关案件检查工作条例实施细则

(中共中央纪委 1994 年 3 月 25 日印发) (158)

中共中央纪委关于对犯错误党员免予党纪处分的批准权限问题的

答复

(1995年1月18日) (168)

关于保护检举、控告人的规定

(中共中央纪委、监察部1996年1月19日印发) (169)

中共中央纪委关于对党章第四十条第一款所称的“特殊情况”

如何理解的答复

(1996年3月5日) (172)

中共中央纪委关于“对违纪党员领导干部被免职后可否给予其

撤销党内职务处分的请示”的答复

(2001年4月26日) (173)

中共中央纪委案件审理室关于将开除党籍处分改为留党察看处分

后留党察看的起始时间如何确定问题的答复

(2005年8月29日) (174)

二、监察对象通用纪律规范

(一) 综合类法规

行政机关公务员处分条例

(2007年4月22日国务院令 第495号公布) (175)

关于行政机关任命的事业单位工作人员参照执行

《行政机关公务员处分条例》的通知

(人事部、监察部2007年12月19日印发) (185)

关于企业中由行政机关任命的人员参照

执行《行政机关公务员处分条例》的通知

(监察部、人力资源和社会保障部2008年5月9日印发) (186)

(二) 实体类法规

安全生产领域违法违纪行为政纪处分暂行规定

(2006年11月22日监察部、国家安全生产监督管理总局令
第11号公布) (187)

违反大中型水库移民后期扶持基金征收使用管理规定责任追究办法

(2007年12月25日监察部、人事部、财政部令 第13号
公布) (192)

海域使用管理违法违纪行为处分规定

(2008年2月26日监察部、人事部、财政部、国家海洋局令

第 14 号公布)	(195)
违反土地管理规定行为处分办法	
(2008 年 5 月 9 日监察部、人力资源和社会保障部、 国土资源部令第 15 号公布)	(200)
统计违法违纪行为处分规定	
(2009 年 3 月 25 日监察部、人力资源社会保障部、国家统计局令 第 18 号公布)	(205)
设立“小金库”和使用“小金库”款项违法违纪行为政纪处分 暂行规定	
(2010 年 1 月 5 日监察部、人力资源社会保障部、财政部、 审计署令第 19 号公布)	(208)
用公款出国(境)旅游及相关违纪行为处分规定	
(2010 年 8 月 12 日监察部、人力资源社会保障部令 第 23 号公布)	(210)
财政违法行为处罚处分条例	
(2004 年 11 月 30 日国务院令第 427 号公布, 根据 2011 年 1 月 8 日 国务院令第 588 号修订)	(212)
关于骗购外汇、非法套汇、逃汇、非法买卖外汇等违反外汇管理 规定行为的行政处分或者纪律处分暂行规定	
(1998 年 12 月 16 日国务院批准, 1999 年 1 月 25 日监察部、 人事部、中国人民银行、海关总署、国家外汇管理局令 第 7 号发布, 根据 2011 年 1 月 8 日国务院令第 588 号修改)	(220)
税收违法违纪行为处分规定	
(2012 年 6 月 6 日监察部、人力资源和社会保障部、 国家税务总局令第 26 号公布)	(224)
外交部 中央外办 中央组织部 财政部关于进一步规范省部级以下 国家工作人员因公临时出国的意见	
(中共中央办公厅、国务院办公厅 2013 年 7 月 3 日转发)	(229)
(三) 程序类法规	
监察机关审理政纪案件的暂行办法	
(1999 年 1 月 15 日监察部令第 8 号发布)	(236)
中华人民共和国行政监察法实施条例	

(2004年9月17日国务院令 第419号公布) (239)

中华人民共和国行政监察法

(1997年5月9日第八届全国人民代表大会常务委员
第二十五次会议通过,根据2010年6月25日第十一届
全国人民代表大会常务委员第十五次会议《关于修改
〈中华人民共和国行政监察法〉的决定》修正) (247)

监察机关参加生产安全事故调查处理的规定

(2012年11月15日监察部令 第28号公布) (255)

三、其他通用纪律规范

国务院关于坚决打击骗取出口退税严厉惩治金融和财税领域 违法乱纪行为的决定

(1996年1月21日) (260)

国务院关于国家行政机关和企业事业单位社会团体印章管理的规定

(1999年10月31日) (264)

关于在国有企业、集体企业及其控股企业深入实行厂务 公开制度的通知

(中共中央办公厅、国务院办公厅2002年6月3日印发) (267)

企业事业单位内部治安保卫条例

(2004年9月27日国务院令 第421号公布) (271)

企业事业单位环境信息公开办法

(2014年12月19日环境保护部令 第31号公布) (275)

企业事业单位突发环境事件应急预案备案管理办法(试行)

(环境保护部2015年1月8日公布) (278)

第二编 企业单位纪律规范

一、党内法规

中共中央纪律检查委员会关于全民所有制工业企业纪律 检查工作的暂行规定

(1990年11月5日) (287)

国有重要骨干企业领导人员任职和公务回避暂行规定

(中共中央组织部、中共中央企业工作委员会2001年4月30日
印发) (293)

国有企业领导人员违反廉洁自律“七项要求”适用《中国共产党纪律处分条例》若干问题的解释 (中共中央纪委 2008 年 6 月 6 日印发)	(297)
国有企业领导人员廉洁从业若干规定 (中共中央办公厅、国务院办公厅 2009 年 7 月 1 日印发)	(301)
关于进一步推进国有企业贯彻落实“三重一大”决策制度的意见 (中共中央办公厅、国务院办公厅 2010 年 6 月 5 日印发)	(307)
党政主要领导干部和国有企业领导人员经济责任审计规定 (中共中央办公厅、国务院办公厅 2010 年 10 月 12 日印发)	(311)
违反《国有企业领导人员廉洁从业若干规定》行为适用 《中国共产党纪律处分条例》的解释 (中共中央纪委 2012 年 2 月 4 日印发)	(318)

二、国家法律

中华人民共和国企业国有资产法 (2008 年 10 月 28 日中华人民共和国主席令第 5 号公布)	(324)
中华人民共和国全民所有制工业企业法 (1988 年 4 月 13 日第七届全国人民代表大会第一次会议通过， 根据 2009 年 8 月 27 日第十一届全国人民代表大会常务委 员会第十次会议修正)	(336)

三、国务院文件

企业国有资产产权登记管理办法 (1996 年 1 月 25 日国务院令第 192 号发布)	(344)
关于严禁国有企业和上市公司炒作股票的规定 (国务院证券委、中国人民银行、国家经贸委 1997 年 5 月 21 日批转)	(347)
国有企业监事会暂行条例 (2000 年 3 月 15 日国务院令第 283 号发布)	(349)
企业国有资产监督管理暂行条例 (2003 年 5 月 27 日国务院令第 378 号公布)	(354)

四、部门规章

中央企业重大法律纠纷案件管理暂行办法 (2005 年 1 月 20 日国务院国资委令第 11 号公布)	(361)
--	-------

企业国有资产评估管理暂行办法	
(2005年8月25日国务院国资委令第12号公布)	····· (365)
环境保护违法违纪行为处分暂行规定	
(2006年2月20日监察部、国家环境保护总局令第10号公布)	····· (372)
中央企业总会计师工作职责管理暂行办法	
(2006年4月14日国务院国资委令第13号公布)	····· (376)
中央企业投资监督管理暂行办法	
(2006年6月28日国务院国资委令第16号公布)	····· (384)
中央企业投资监督管理暂行办法实施细则	
(国务院国资委2006年7月18日印发)	····· (387)
中央企业财务预算管理暂行办法	
(2007年5月25日国务院国资委令第18号公布)	····· (391)
国有股东转让所持上市公司股份管理暂行办法	
(2007年6月30日国务院国资委、中国证券监督管理委员会令第19号公布)	····· (399)
中央企业资产损失责任追究暂行办法	
(2008年8月18日国务院国资委令第20号公布)	····· (408)
中央企业安全生产监督管理暂行办法	
(2008年8月18日国务院国资委令第21号公布)	····· (417)
关于国有企业领导人员违反廉洁自律“七项要求”政纪处分规定	
(2009年1月23日监察部、人力资源和社会保障部、国务院国资委令第17号公布)	····· (425)
中央企业境外国有资产监督管理暂行办法	
(2011年6月14日国务院国资委令第26号公布)	····· (428)
中央企业境外投资监督管理暂行办法	
(2012年3月18日国务院国资委令第28号公布)	····· (435)
国家出资企业产权登记管理暂行办法	
(2012年4月20日国务院国资委令第29号公布)	····· (438)
城乡规划违法违纪行为处分办法	
(2012年12月3日监察部、人力资源和社会保障部、住房城乡建设部令第29号公布)	····· (443)

中央企业负责人经营业绩考核暂行办法 (2012年12月29日国务院国资委令第30号公布)	(448)
档案管理违法违纪行为处分规定 (2013年2月22日监察部、人力资源和社会保障部、 国家档案局令第30号公布)	(456)
中央企业应急管理暂行办法 (2013年2月28日国务院国资委令第31号公布)	(459)
企业国有资产交易监督管理办法 (2016年6月24日国务院国资委、财政部令第32号公布)	(466)
五、其他规范性文件	
企业国有资产产权登记管理办法实施细则 (财政部2000年4月6日印发)	(477)
中央企业负责人薪酬管理暂行办法 (国务院国资委2004年6月2日印发)	(488)
中央企业资产减值准备财务核销工作规则 (国务院国资委2005年3月25日印发)	(492)
企业国有产权无偿划转管理暂行办法 (国务院国资委2005年8月29日印发)	(499)
国有控股上市公司(境外)实施股权激励试行办法 (国务院国资委、财政部2006年1月27日印发)	(503)
中央企业效能监察暂行办法 (国务院国资委2006年8月5日印发)	(509)
关于规范国有企业职工持股、投资的意见 (国务院国资委2008年9月16日印发)	(517)
关于实施《关于规范国有企业职工持股、投资的意见》 有关问题的通知 (国务院国资委2009年3月24日印发)	(521)
关于规范国有股东与上市公司进行资产重组有关事项的通知 (国务院国资委2009年6月24日印发)	(524)
关于加强中央企业对外捐赠管理有关事项的通知 (国务院国资委2009年11月5日印发)	(527)
中央企业商业秘密保护暂行规定	

(国务院国资委 2010 年 3 月 25 日印发)	(530)
加强中央企业有关业务管理防治“小金库”若干规定	
(国务院国资委 2012 年 1 月 12 日印发)	(534)
国有企业负责人职务消费行为监督管理暂行办法	
(财政部、监察部、审计署、国务院国资委	
2012 年 2 月 13 日印发)	(536)
中央金融企业负责人职务消费管理暂行办法	
(财政部、监察部、审计署 2012 年 10 月 10 日印发)	(539)

第三编 事业单位纪律规范

一、党内法规

关于党政机关领导干部不兼任社会团体领导职务的通知	
(中共中央办公厅、国务院办公厅 1998 年 7 月 2 日印发)	(545)
机构编制违纪行为适用《中国共产党纪律处分条例》	
若干问题的解释	
(中共中央纪委 2009 年 6 月 17 日印发)	(547)
党政领导干部选拔任用工作责任追究办法(试行)	
(中共中央办公厅 2010 年 3 月 7 日印发)	(549)
违规发放津贴补贴行为适用《中国共产党纪律处分条例》	
若干问题的解释	
(中共中央纪委 2012 年 2 月 4 日印发)	(554)
关于进一步规范党政领导干部在企业兼职(任职)问题的意见	
(中共中央组织部 2013 年 10 月 19 日印发)	(557)
党政领导干部选拔任用工作条例	
(中共中央 2014 年 1 月 14 日印发)	(559)
关于严禁党政机关到风景名胜区开会的通知	
(中共中央办公厅、国务院办公厅 2014 年 9 月 19 日印发)	(575)
事业单位领导人员管理暂行规定	
(中共中央办公厅 2015 年 6 月 2 日颁布)	(577)

二、国务院文件

违反行政事业性收费和罚没收入收支两条线管理规定	
行政处分暂行规定	

(2000年2月12日国务院令 第281号公布)	(583)
事业单位登记管理暂行条例	
(1998年10月25日国务院令 第252号公布, 根据2004年 6月27日《国务院关于修改〈事业单位登记管理 暂行条例〉的决定》修订)	(586)
关于事业单位分类的意见	
(国务院办公厅2011年7月24日公布)	(590)
关于承担行政职能事业单位改革的意见	
(国务院办公厅2011年7月24日公布)	(592)
关于创新事业单位机构编制管理的意见	
(国务院办公厅2011年7月24日公布)	(594)
关于分类推进事业单位改革中从事生产经营活动事业单位 转制为企业的若干规定	
(国务院办公厅2011年7月24日公布)	(596)
关于分类推进事业单位改革中财政有关政策的意见	
(国务院办公厅2011年7月24日公布)	(599)
关于分类推进事业单位改革中加强国有资产管理的意见	
(国务院办公厅2011年7月24日公布)	(603)
关于建立和完善事业单位法人治理结构的意见	
(国务院办公厅2011年7月24日公布)	(607)
关于深化事业单位工作人员收入分配制度改革的意见	
(国务院办公厅2011年7月24日公布)	(610)
事业单位人事管理条例	
(2014年4月25日国务院令 第652号公布)	(614)
国务院关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革的决定	
(2015年1月3日)	(619)
机关事业单位职业年金办法	
(国务院办公厅2015年3月27日印发)	(623)
三、部门规章	
事业单位公开招聘人员暂行规定	
(2005年11月16日人事部令 第6号公布)	(626)
事业单位财务规则	

(2012年2月7日财政部令第68号公布)	(631)
事业单位工作人员处分暂行规定	
(2012年8月22日人力资源和社会保障部、监察部令 第18号公布)	(641)
违规发放津贴补贴行为处分规定	
(2013年6月13日监察部、人力资源和社会保障部、财政部、 审计署令第31号公布)	(651)
四、其他规范性文件	
事业单位工作人员考核暂行规定	
(人事部1995年12月14日印发)	(654)
人事部关于机关、事业单位工作人员在停职审查期间工资 处理意见的通知	
(1999年11月23日)	(659)
人事部关于国家机关工勤人员和事业单位工作人员受行政纪律处分 工资问题处理意见的通知	
(1999年11月23日)	(660)
人事部关于国家机关、事业单位工作人员受行政刑事处罚工资 处理意见的复函(摘编)	
(1999年11月23日)	(662)
最高人民法院关于人民法院审理事业单位人事争议案件 若干问题的规定	
(2003年8月27日)	(665)
最高人民法院关于事业单位人事争议案件适用法律等 问题的答复(摘编)	
(2004年4月30日)	(666)
中央行政事业单位国有资产处置管理办法	
(国务院机关事务管理局2009年7月2日印发)	(667)
中央行政事业单位国有资产管理暂行办法	
(国务院机关事务管理局2009年7月2日印发)	(673)
人事争议处理规定	
(中共中央组织部、人事部、总政治部2007年8月9日印发, 根据2011年8月15日《中组部 人力资源社会保障部	

总政治部关于修改人事争议处理规定的通知》修改)	(679)
中央和国家机关会议费管理办法	
(财政部、国家机关事务管理局、中共中央直属机关事务管理局 2013年9月13日印发)	(685)
中央和国家机关培训费管理办法	
(财政部2013年12月29日印发)	(691)
中央和国家机关差旅费管理办法	
(财政部2013年12月31日印发)	(695)
事业单位登记管理暂行条例实施细则	
(国家事业单位登记管理局2014年1月24日修订, 中央编办2014年2月8日转发)	(700)
事业单位工作人员申诉规定	
(中共中央组织部、人力资源社会保障部2014年6月27日 印发)	(715)
中央和国家机关差旅费管理办法有关问题的解答	
(财政部办公厅2014年9月15日印发)	(722)
关于调整中央和国家机关差旅住宿费标准等有关问题的通知	
(财政部2015年9月30日印发)	(725)
附录	
公司员工违纪违规行为处理办法	(729)
公司职工违规违纪处理办法	(742)
公司职工违纪违规处理规定	(751)