B 湖南蓝皮书

BLUE BOOK OF HUNAN

2017年
湖南社会发展报告

湖南省人民政府发展研究中心

主　编/卞　鹰

副主编/唐宇文

ANNUAL REPORT ON SOCIAL DEVELOPMENT OF HUNAN (2017)

社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2017版



湖南蓝皮书
BLUE BOOK OF
HUNAN

2017 年
湖南社会发展报告

ANNUAL REPORT ON SOCIAL DEVELOPMENT OF HUNAN
(2017)

湖南省人民政府发展研究中心
主　编／卞　鹰
副主编／唐宇文

社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目（CIP）数据

2017 年湖南社会发展报告 / 卞鹰主编. --北京：社会科学文献出版社，2017. 5

（湖南蓝皮书）

ISBN 978-7-5201-0786-0

Ⅰ. ①2… Ⅱ. ①卞… Ⅲ. ①社会发展-研究报告-湖南-2017 Ⅳ. ①D676. 4

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2016）第 086784 号

湖南蓝皮书

2017 年湖南社会发展报告

主　　编 / 卞　鹰

副 主 编 / 唐宇文

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 桂　芳

责任编辑 / 桂　芳

出　　版 / 社会科学文献出版社 · 皮书出版分社（010）59367127

地址：北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦　邮编：100029

网址：www. ssap. com. cn

发　　行 / 市场营销中心（010）59367081　59367018

印　　装 / 北京季蜂印刷有限公司

规　　格 / 开 本：787mm × 1092mm　1/16

印 张：28　字 数：464 千字

版　　次 / 2017 年 5 月第 1 版　2017 年 5 月第 1 次印刷

书　　号 / ISBN 978-7-5201-0786-0

定　　价 / 128. 00 元

皮书序列号 / PSN B-2014-393-5/8

本书如有印装质量问题，请与读者服务中心（010-59367028）联系

版权所有 翻印必究

湖南省人民政府发展研究中心
湖南蓝皮书编辑委员会

主　　任　卞　鹰

副 主 任　唐宇文　黄绍红　李建国　杨志新　康锦贵
李绍清

编　　委　彭蔓玲　蔡建河　唐文玉　谢坚持　禹向群
王　斌　王佳林　唐细华　曾晓阳　柳　松
罗小阳　彭谷前

主　　编　卞　鹰

副 主 编　唐宇文

《湖南蓝皮书·2017 年湖南社会发展报告》

执行编辑　邓润平　屈莉萍　王　颖　王灵芝

主要编撰者简介

卞　鹰　湖南省人民政府发展研究中心主任、党组书记。历任湖南省委政研室科教文卫处副处长、处长，城市处处长，湖南省委巡视第一组副组长，湖南省委巡视工作办公室副主任，湖南省委巡视工作办公室主任，湖南省纪委副书记。主要研究领域为区域经济、城市发展等，先后主持多项省部级课题研究。

唐宇文　湖南省人民政府发展研究中心副主任，研究员。1984 年毕业于武汉大学数学系，获理学学士学位，1987 年毕业于武汉大学经济管理系，获经济学硕士学位。2001～2002 年在美国加州州立大学学习，2010 年在中共中央党校一年制中青班学习。主要研究领域为区域发展战略与产业经济，先后主持国家社科基金项目及省部级课题多项，近年出版著作主要有《打造经济强省》《区域经济互动发展论》等。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

摘　要

2016 年是“十三五”规划的开局之年，按照中共十八届五中全会提出的“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，湖南坚持稳中求进工作总基调，着力推进供给侧结构性改革，着力加强保障和改善民生工作，保持了经济社会发展形势总体向好。

本书作为湖南蓝皮书系列丛书的社会发展篇，全面回顾了 2016 年湖南社会发展历程，提出未来湖南社会发展方向和趋势。全书共分为主题报告、总报告、部门报告和专题报告四个部分。主题报告是湖南省领导关于教育、就业、法治建设、司法保障等主题的重要论述，并从战略高度对未来湖南社会事业发展提出了目标和思路。总报告是湖南省人民政府发展研究中心课题组在深入分析湖南省 2016 年社会发展的总体成效的基础上，提出的加快保障和改善民生的对策建议。部门报告是湖南省各省直部门从公安司法、社会保障、教育强省、医疗卫生、文化惠民、食品药品监督管理等方面，多角度、全方位对湖南省社会发展的深度研究。专题报告是省内知名学者针对湖南省民族教育发展、海外高层次人才引进、脱贫攻坚、法治湖南建设等专题开展的前瞻性与应用性研究，为全省各级各部门推进社会发展提供丰富的资料和决策参考依据。

Abstract

2016 is the preliminary stage of the Thirteenth Five Year Plan for Hunan's social and economic development. According to the five development concepts – innovation, coordination, green development, opening up, and sharing – proposed by the fifth Plenary Session of the 18th CPC Central Committee, Hunan continued commitment to the general principle of making progress while working to keep performance stable. Last year, Hunan focused on supply – side structural reform and promoting social development to ensure and improve the wellbeing of our people, to maintain the overall better situation of economic and social development.

This book is composed of annual reports which complied by the Development Research Center of the Hunan Provincial People's Government. The book is divided into 4 parts, Keynote Reports, General Report, Department Reports and Special Reports. Keynote Reports were the incisive expositions made by Hunan governors on the theme of education, employment, rule of law and judicial protection. Based on the overall analysis of the social development of Hunan province in 2016, the General Reports proposed suggestions about how to ensure and improve the wellbeing of our people in 2017. Department Reports gave suggestions and ideas about public security and judicial, social security, education, medical and health, and etc. Special Reports were forward – looking and applied researches on education development, talent introduction and poverty elimination which made by well – known scholars and would provide a wealth of information and decision – making reference.

目　录

Ⅰ　主题报告

B.1　推进城乡义务教育一体化　夯实湖南科教强省之基石
…… 向力力 / 001

B.2　坚持就业优先　努力实现更加充分和更高质量就业 …… 谢建辉 / 008

B.3　湖南省高级人民法院工作报告 …… 康为民 / 015

B.4　2016 年湖南检察工作进展及 2017 年展望 …… 游劝荣 / 025

Ⅱ　总报告

B.5　2016 年湖南社会发展形势分析与 2017 年展望
…… 湖南省人民政府发展研究中心课题组 / 035

Ⅲ　部门报告

B.6　2016 年湖南公安工作与 2017 年工作展望 …… 湖南省公安厅 / 051

B.7　2016 年湖南司法行政工作与 2017 年展望 …… 湖南省司法厅 / 060

B.8　2016 年湖南就业与社会保障工作及 2017 年展望
…… 湖南省人力资源和社会保障厅 / 076

B.9 2016 年湖南教育改革发展回顾与2017 年展望
…… 湖南省教育厅 / 082
B.10 2016 年湖南文化惠民工作和2017 年展望
…… 湖南省文化厅 / 090
B.11 2016 年湖南卫生计生事业发展报告与2017 年展望
…… 湖南省卫生和计生委 / 099
B.12 2017 年湖南民政事业发展展望 …… 湖南省民政厅 / 109
B.13 2016 年湖南保障性住房发展报告和2017 年展望
…… 湖南省住房和城乡建设厅 / 116
B.14 2016 年湖南居民收入和消费情况及2017 年展望
…… 国家统计局湖南调查总队 / 121
B.15 2016 年湖南信访情况报告及2017 年展望 …… 湖南省信访局 / 132
B.16 2016 年湖南食品药品安全形势发展报告及2017 年展望
…… 湖南省食品药品监督管理局 / 137
B.17 2016 年湖南民族宗教工作情况及2017 年展望
…… 湖南省民族宗教事务委员会 / 146
B.18 2016 年湖南推进精准扶贫报告及2017 年展望
…… 湖南省扶贫办 / 155
B.19 2016 年湖南知识产权发展报告及2017 年展望
…… 湖南省知识产权局 / 164
B.20 湖南省残疾人基本服务需求状况与发展对策
…… 湖南省残疾人联合会 中南大学社会学系 / 173

Ⅳ 专题报告

教育篇

B.21 改革开放以来中国政府教育统筹权能的结构及演化分析
…… 盛明科 陈叶叶 / 197

B.22 湖南民族教育政策实践与分析 …… 肖丽萍 龙永福 / 207
B.23 湖南省高等教育竞争力提升的合作创新策略 …… 李科利 / 218
B.24 武陵山片区职业教育服务精准扶贫研究
…… 张庆安 李志平 张永亮 / 228
B.25 教学治理视角下严师对学生退缩行为影响的实证研究
…… 何 晖 刘志青 / 241

扶贫篇

B.26 湖南省民营企业参与精准扶贫调研报告
…… 李先吉 孙健军 王 俊 / 254
B.27 湖南精准扶贫中的制度障碍与政策创新 …… 许源源 郑 佳 / 264
B.28 在“四个全面” 战略布局中实现湖南全面脱贫 …… 周 旋 / 274

法治篇

B.29 法律适用还是法律属性：政府采购合同性质定位之考量
…… 肖北庚 / 286
B.30 纵深推进全面依法治省 打造法治湖南建设“升级版”
…… 彭 澎 / 294
B.31 运用知识产权制度推动湖南创新发展实证研究
…… 刘 丹 胡 海 姜芳蕊 彭 澎 / 302

城镇篇

B.32 以特色小镇建设为载体创新新型城镇化发展 …… 唐曙光 / 316
B.33 重塑天下洞庭 建设新型城镇 …… 傅晓华 赵运林 谢永宏 / 330

民生篇

B.34 延伸医药物流服务 助推“医药分开”改革
…… 邓 微 刘 箴 王赞新 范世明 / 347
B.35 让全民共享发展成果
…… 中共湖南省委政策研究室科教文卫处 / 357
B.36 湖南城镇青年住房需求调查报告 …… 董海军 / 363

B.37 长沙市定点屠宰行业调查报告
…… 长沙市政府研究室 长沙市农业委 / 373
B.38 湖南新型城镇化推进中实现充分就业研究 …… 伍慧玲 陆福兴 / 381
B.39 长沙市芙蓉区被征地拆迁农民安置模式改革调查研究
…… 长沙市政府研究室 芙蓉区委政研室 / 391

人口人才篇

B.40 生育政策解冻，难改低生育趋势 …… 赵 宏 / 397
B.41 加快发展养老服务业 积极应对人口老龄化 …… 陈毅华 / 405
B.42 省级政府海外高层次人才引进政策：成效、 不足与完善
路径 …… 钟云华 李谷亮 / 415

皮书数据库阅读使用指南

需要全本请访问 www.ertongbook.com

CONTENTS

Ⅰ Keynote Reports

B.1 Promote the Integration of Urban and Rural Compulsory Education, and Strengthen the Foundation of Hunan's Science and Education *Xiang Lili* / 001

B.2 Adhere to the Priority of Creating Jobs to Achieve More Fully and Higher Quality Employment *Xie Jianhui* / 008

B.3 A Work Report of Hunan Higher People's Court *Kang Weimin* / 015

B.4 Work Progress of Hunan Provincial People's Procuratorate in 2016 and Prospect in 2017 *You Quanrong* / 025

Ⅱ General Report

B.5 Analysis of Hunan's Social Development Situation in 2016 and Prospect in 2017 *Research Group of the Development Research Center of the Hunan Provincial People's Government* / 035

Ⅲ Department Reports

B.6 Review of Hunan's Public Security Situation in 2016 and Prospect in 2017 *The Department of Public Security* / 051

B.7 Review of Hunan's Judicial Work in 2016 and Prospect in 2017

The Department of Justice of Hunan Province / 060

B.8 Review of Hunan's Employment and Social Security Work in 2016 and Prospect in 2017

The Department of Human Resource and Social Security of Hunan Province / 076

B.9 Progress of Hunan Education Reform in 2016 and Prospect in 2017

The Department of Education of Hunan Province / 082

B.10 Progress of Hunan Cultural Programs in 2016 and Prospect in 2017

The Culture Department of Hunan Province / 090

B.11 Review of Hunan's Health and Family Planning in 2016 and Prospect in 2017

The Health and Family Planning Commission of Hunan Province / 099

B.12 Prospects of Hunan Civil Affairs Development in 2017

The Civil Affairs Department of Hunan Province / 109

B.13 Progress of Hunan's Construction and Management of Affordable Housing Projects in 2016 and Prospect in 2017

The Housing and Urban-Rural Development Department of Hunan Province / 116

B.14 Review of Hunan's Residents' Income and Consumption Development Situation in 2016 and Prospect in 2017

Hunan Provincial Survey Corps of National Bureau of Statistics/ 121

B.15 Situation of Hunan's Complaint Letters and Visits Development Situation in 2016 and Prospect in 2017

The Department For Letters and Calls of Hunan Province / 132

B.16 Review of Hunan's Food and Drug Safety Development Situation in 2016 and Prospect in 2017

Hunan Provincial Food and Drug Administration / 137

B.17 Review of Hunan's Nationality and Religion Development Situation in 2016 and Prospect in 2017

Hunan Nationality and Religion Affairs Committee / 146

B.18 Report of Hunan's Supporting the Poor in 2016 and Prospect in 2017
The Leading Group Office of Poverty Alleviation and Development of Hunan Province / 155

B.19 Report of Hunan's Intellectual Property Right Development in 2016 and Prospect in 2017 *The Intellectual Property Office of Hunan Province* / 164

B.20 Demand Situation and Development Countermeasures For the Disabled in Hunan Province
Disabled Persons' Federation in Hunan Province, Sociology Department of Central South University / 173

Ⅳ Special Reports

EDUCATION

B.21 Analysis on the Structure and Evolution of Chinese Government's Education and Planning Power Since the Reform and Opening Up *Sheng Mingke, Chen Yeye* / 197

B.22 Practice and Analysis of National Education Policy in Hunan
Xiao Liping, Long Yongfu / 207

B.23 Research on the CooperativeInnovation Strategy of Higher Education Competitiveness in Hunan Province *Li Keli* / 218

B.24 Research on the Vocational Education How to Support the Poor in Wuling Mountain Area
Zhang Qingan, Li Zhiping and Zhang Yongliang / 228

B.25 An Empirical Study About Teachers' Influence on Students' Withdrawal Behavior Under the Perspective of Teaching Administration *He Hui, Liu Zhiqing* / 241

POVERTY

B.26 Research About the Private Enterprises in Hunan Province to Participate in the Precise Alleviation
Li Xianji, Sun Jianjun and Wang Jun / 254

B.27 The Institutional Obstacles and Policy Innovation in Hunan's Poverty Alleviation

Xu Yuanyuan, Zheng Jia / 264

B.28 To Achieve the Overall Poverty Alleviation in Hunan Province with the Four-Pronged Comprehensive Strategy

Zhou Xuan / 274

LAW

B.29 Application of Law or Legal Attributes: Study about the Nature of Government Procurement

Xiao Beigeng / 286

B.30 Comprehensively Promote the Rule of Law to Build a New Hunan Rule of Law *Peng Peng* / 294

B.31 An Empirical Study on the Application of Intellectual Property System to Promote the Innovation and Development of Hunan Province

Liu Dan, Hu Hai, Jiang Fangrui and Peng Peng / 302

URBANIZATION

B.32 Research On the Development of New Urbanization based on the Characteristics of Small Town Construction

Tang Shuguang / 316

B.33 Reshape the Dongting Lake to Construct New Urbanization

Fu Xiaohua, Zhao Yunlin and Xie Yonghong / 330

PEOPLE'S LIVEHOOD

B.34 Extend Medical Logistics Service, Promoting Medicine Separation Reform *Deng Wei, Liu Zhen, Wang Zanxin and Fan Shiming* / 347

B.35 The Research about Letting All the People Sharing the Benefits of Development

The Science and Education Department of Hunan Provincial Policy Reseach Office / 357

B.36 Investigation Report on the Housing Needs of Urban Youth in Hunan Province *Dong Haijun* / 363

B.37 Investigation and Suggestionson the Fixed Slaughtering Industry in Changsha *Research Office of Changsha Government* / 373

B.38 Study on Full Employment During New Urbanization in Hunan Province *Wu Huiling, Lu Fuxing* / 381

B.39 A Study on the Reform of the Resettlement Mode of Expropriation Farmers in Furong District of Changsha *Research Office of Changsha Government , Research Office of Furong District Government* / 391

POPULATION

B.40 The Relaxation can't Change the Low Birth Rate *Zhao Hong* / 397

B.41 Accelerate the Development of Pension Services, to Respond to the Aging Population Actively *Chen Yihua* / 405

B.42 The Policy of Provincial Government's Overseas High-Level Talents introduction : Effectiveness, Deficiency and Improvement *Zhong Yunhua, Li Guliang* / 415

主 题 报 告

Keynote Reports

B.1
推进城乡义务教育一体化 夯实湖南科教强省之基石

向力力*

统筹推进县域内城乡义务教育一体化改革发展，是党和国家在新时期落实全面建成小康社会要求的重大战略部署。城乡义务教育一体化水平，既反映了民生改善的实际状况，也在很大程度上制约着区域教育现代化和城乡经济社会一体化进程。在全省努力建设科教强省之际，站在建设富饶美丽幸福新湖南全局工作的高度，增强统筹推进城乡义务教育一体化的紧迫感和责任感，理清思路，理顺机制，开创城乡义务教育均衡发展新模式新局面，具有重大而深远的意义。

一 深刻理解城乡义务教育一体化改革发展在科教强省建设中的战略地位

2016 年 11 月，湖南省第十一次党代会明确提出要建设“五个强省”：经

* 向力力，湖南省人民政府副省长。

需要全本请访问 www.ertongbook.com