

梁思達  
黃肇興  
李文伯  
編著

中國合作事業考察報告

天津南開大學經濟研究所  
民國二十五年十一月出版

梁思達  
黃肇興  
李文伯  
編著

中國合作事業考察報告

天津南開大學經濟研究所  
民國二十五年十一月出版

# 方序

我國近十年來，政治，經濟，社會各方面，進步甚多，學術研究，因之亦有長足之進展。邇者統一告成，政治漸入正軌；唯人才問題，目前甚感缺乏。本所有鑒於此，爰於民國二十四年秋，設置農村合作，土地問題，地方行政及財政等科，招收研究生。訓練目標，即在培植高級建設人材，故訓練方針，理論與實踐並重。修業期間定為二年，分三期訓練：第一期為所內訓練，指定學程，從事研習。第二期為實地考察，凡第一期研究成績經核驗及格者，即派赴國內各地作廣泛之考察，藉以稍悉實際狀況。第三期為專題研究與實習，由各生根據學理與實地觀察，選擇專門題目作進一步之研究，並赴指定區域實習。畢業論文亦於此期中作成。修業期滿經考試及格，按教育部定章授予學位。黃肇興梁思達李文伯三君，即在此間研究合作者。去歲杪派赴各地考察合作，歷時五閱月，所經計八省。有所見聞，輒筆以寄余，余亦間加批答；數月之中，積稿盈尺；而三君歸來，復各懷筆記若干本，暨各機關之小冊，報告，及其他印刷品多種。余見其搜羅之力，因囑三君綜合

各種材料，作一有系統之報告。時方盛暑，三君工作甚勤，月餘而蔚成巨帙，都三十萬言。余檢視一通，記述尙稱周洽，第以各機關爲敘述單位，不免重複之處，乃復囑三君姑以之作初稿，再從事爬羅剔抉，刪去冗瑣。又三月即成此報告。居嘗謂中國建設事業，有待於效法它邦者至夥，然徒崇尚外法，而抹殺國情，是謂捨己耘人，其弊正與狃於國粹，固步自封者相同。至學術研究機關宜對於實際情形，切實明瞭；而實施機關對於學術研究，亦應隨時予以便利。如是則雙方可望溝通，理論與實施，亦不致有扞格之苦。本所以實地考察作爲研究生訓練之重要階段，其意義蓋即在此。今黃梁李三君之報告，業已付梓，對於曾經參觀之各機關，各合作社，固當謹致謝意，而對於殷殷招待及指導甚詳者，尤深感泐。三君報告中，所記事實，固已加抉擇，但不符處，恐仍不免，是望讀者之加以指正，則至幸也。

民國二十五年十一月方顯廷序於天津南開大學經濟研究所

## 前言

編者於民國二十四年十二月中旬出發考察，至本年五月中旬返所。歷時五閱月，經河北，河南，陝西，山東，江蘇，浙江，江西，安徽等八省。安徽僅至和縣，其餘各省多則八九縣，少亦三四縣。計考察合作機關三十餘處，金融機關十餘處，合作社及合作社聯合社，經三小時以上之考察者，約八十餘處。（附行程圖）

編者至各地考察時，備承各機關及各合作社負責人，多方予以便利，並指示一切，受益良多；返所後，又承墨函督勉，至以為感，謹誌謝忱。

編本報告時承方顯廷師熱心指導，付梓前並承校閱一過，多所指正。併此誌謝。編者考察所過，為時甚暫，敘述事實，或不免失真；敬希讀者加以指正。

編者謹識



# 中國合作事業考察報告目錄

方序

前言

考察行程圖

報告

一、引論·····	一
二、合作事業推進機關·····	七
甲、政府機關·····	七
(一)中央機關·····	七
(二)地方機關·····	一
乙、私人機關·····	一三
(一)合作學者團體·····	一三
中國合作事業考察報告目錄	

中國合作事業考察報告 目錄

二

(一) 社會團體	二四
(二) 教育機關	二六
(三) 商業銀行	二六
(四) 各種合作事業	二九
甲、信用合作	二九
(一) 社務	三〇
(二) 業務	三三
(三) 兼營	三八
乙、運銷合作	四一
(一) 特徵	四二
(二) 組織	四四
(三) 業務	四六
(四) 尾語	四九

丙、生產合作	五三
(一) 農業	五四
(二) 工業	六〇
丁、購買合作	六六
(一) 生產品	六七
(二) 消費品	六九
戊、其他合作事業	七六
四、特殊問題	七九
甲、立法	七九
(一) 合作社法施行困難之原因	八〇
(二) 合作社法施行困難之條文	八四
乙、行政	八九
(一) 現行合作行政系統	八九

中國合作事業考察報告 目錄

四

(一) 合作行政機關之任務	九一
(二) 合作行政上之問題	九四
丙、指導	一〇〇
(一) 指導機關之重複與衝突	一〇二
(二) 指導事工之分配	一〇四
(三) 指導員之資質	一〇五
(四) 指導之方式	一〇七
(五) 指導上之考核制度	一〇九
丁、教育	一一二
(一) 各類合作教育之分析	一一四
(二) 現行合作教育之檢討	一一一
戊、金融	一二四
(一) 合作金融組織系統之缺乏	一二五

(二) 商業銀行合作放款之影響	一二六
(三) 銀行合作放款之方式	一二七
(四) 銀行農村放款之趨勢	一二八
(五) 救濟合作金融之方法	一二九
己、組織	一三〇
(一) 各類合作組織之檢討	一三一
(二) 兼營制度	一三八
庚、會計	一四三
(一) 各地合作簿記	一四三
(二) 記賬情形	一四五
(三) 推進新式會計之困難	一四六
(四) 今後所應注意之問題	一四七
五、結論	一五一

中國合作事業考察報告 目錄

六

甲、今後之合作事業推進機關……………一五一

乙、今後之合作事業……………一六〇

附錄：天津南開大學經濟研究所出版合作文獻目錄

# 中國合作事業考察報告

## 一、引論

合作運動，傳來中土，屈指計時，未及念載。當歐戰之日，各國合作組織，襄贊軍事，分配民食，已具大效，而我國其時，合作運動猶未肇其端也。顧發生雖晚，進展至速。自薛仙舟先生鼓吹於東南，華洋義賑救災總會提倡於華北，轉瞬十餘年間，合作事業，殆遍國內。使非適合民情，順應時要，曷克臻此？

中國合作運動之進展，學者類分兩期，以民國十六年國民政府之奠都南京爲其分際。自民國八年至十六年爲第一期，由私人及社會團體鼓吹與試辦，其事業雖不免局限一隅，但影響所及，則至爲遠大，中國合作運動之胚胎，實萌興於此際。民國十六年以後爲第二期，由政府倡導於上，制爲政綱，積極推行，私人機關再從而協助之，蘇浙創辦於先，各省繼起於後，因緣時會，締造經營，至民國廿四年「合作社法」施行之日，各省合作事業遂得巍然

成大觀矣。

中國合作運動進展之動因，一爲中國國民黨之提倡，一爲非常時勢之促成。以言前者，中國合作運動雖孕育於國民革命之前，但實際發展則在北伐成功之後，中國政治與其關係，釐然可見。誠以合作理論與三民主義之精神相脗合；孫中山先生於遺教中，曾加闡述。而黨國碩彥如陳果夫先生等並實際參與合作運動，提挈之殷，始終一貫。迨民國二十年後，剿匪行營中更得蔣介石先生之主持，對合作運動，積極推行。中國向重人治，有提倡之人，則有提倡之政，於是於黨，於政，於軍，無不有推行合作之措施矣。職是之由，中國國民黨未握政權之前，合作運動，有類蝸行之緩；既握政權之後，遂具一日千里之勢，此中國國民黨提倡之力也。至最近數年，進展尤速，斯則由於非常時勢之促成耳。蓋自民國二十年以後，國家遭空前危難，九一八瀋陽事變，繼之以涇滬長城之役；江淮河漢，氾濫成災；共匪流竄，經年未已；而世界經濟恐慌之怒潮，又於此時，洶湧撲入。結果至農村破產之現象日深，國本動搖之危機日迫。政府有鑒於此，乃毅然於此際，作建設農村之圖；推行合作運動，即其一端，蓋欲以合作方法，組織並訓練農民，使其得以改善經濟之環境也。

。政府於推行合作而外，舉凡公路之建築，水利之興修，保甲之推行，社會教育之倡導，農業金融之籌劃，農業改進與推廣，及土地制度與田賦之整頓等等，亦無不以建設農村爲鵠的。而此等途徑皆與合作運動直接或間接具輔車相依之用，譬如，社會教育，農業金融及農業改進與推廣等，恒利用合作事業之組織爲其憑藉，而合作事業亦利用彼等之人力財力，以資發展。是以各地當局，凡從事農村建設者，無不因地制宜推行合作。於是合作運動之進展，乃於國家危急之秋，呈突飛猛進之象。此非常時勢之使然也。

中國合作運動，既由當權政黨提倡於上，故其推行，係由上而下；爲政府之政策，而非人民之運動。此與蘇俄意大利等國家合作運動某一階段之發展，頗相類似，而爲東方國家一例具有之特徵。其得失利弊，學者論之詳矣。又中國合作運動，因非常時勢之促成，而進展於國勢阽危之日；其使命與義意至爲重大。然正因爲時勢促成之故，其進展乃不免爲事實所遷就，而於合作理論上未能有健全之基礎，推行技術上亦未能有通盤之策劃。合作學者提示之理論與推進機關實際之行施，每不相侔。而各推進機關又因所經之途徑不同，故採取之手段往往異趣，例如，由救災而推行合作與由剿匪而推行合作，當不能盡合；至

由金融機關推行合作與由社會教育機關推行合作，又每不能一致；其餘可概見矣。是以年來合作事業數字上之進展，至民國廿四年底全國已登記之合作社有二萬六千餘社，社員一百萬人（參閱附表，據實業部中央農業實驗所調查），較之三年前之數字，社數與人數兩者皆增加六倍半以上；進展之速，誠足驚人。然而綜觀全部，則中國合作運動之問題，正復不少。以合作事業方面言：合作社之質的進展，未能與其量的進展，同時並進；社務訓練尙欠基礎；業務進行每乏長久經營之意；而合作社相互間之橫的聯絡及合作社與聯合社之縱的聯絡，都欠努力。以推進機關言：行政上則感機關組織之未能固定，尤感缺乏統一之系統；指導上則感人材之不足敷用，未能與事業之進展同其步趨；金融上則至今未有合作金融體系之確立。凡此種種，俱爲目前中國合作運動問題之犖犖大端也。

雖然，中國合作運動能把握時機，致其邁進之績，未始非智者所許。蓋國家環境特殊，時代背景不同，推進合作之方式，正宜適合本國之需要，而不必拘泥於若何之成規也。至實際問題之發生，此爲進展中不免之現象，吾人與其悲觀視之，毋寧樂觀視之，而認其爲將來改進之懸標。然則鑑往知來，今後中國合作運動動向之確定，推進方針之改革，及實

(表一) 各省市合作社按種類分配表 民國24年底

種類	社數	百分比	社員數	百分比
信用	15,429	58.8	426,004	42.4
運銷	2,293	8.7	117,587	11.7
購買	738	2.8	67,243	6.7
利用	1,069	4.1	74,422	7.4
生產	2,321	8.9	106,510	10.6
兼營	4,374	16.7	212,636	21.2
總計	26,224	100.0	1,004,402	100.0

(表二) 各省市合作社按地域分配表 民國24年底

省市	社數	百分比	社員數	百分比
江蘇	4,077	15.5	138,369	13.8
河北	6,240	23.8	135,723	13.5
江西	2,038	7.8	131,447	13.1
山東	3,637	13.9	106,143	10.6
河南	1,761	6.7	100,324	10.0
安徽	2,284	8.7	73,673	7.3
浙江	1,972	7.5	70,666	7.0
陝西	671	2.5	63,690	6.3
湖北	1,228	4.7	60,122	6.0
湖南	963	3.7	53,486	5.6
廣東	307	1.2	23,315	2.3
福建	312	1.2	11,678	1.2
山西	453	1.7	6,692	0.7
甘肅	33	0.1	2,906	0.3
綏遠	54	0.2	1,115	0.1
廣西	14	0.1	592	0.1
上海	123	0.5	17,197	1.7
南京	50	0.2	3,236	0.3
北平	7		1,028	0.1
總計	26,224	100.0	1,004,402	100.0