

警 察 叢 書

中國警察行政

內政部警政司編

內政部警政司主編
商務印書館發行

內政部警政司主編

警察叢書

中國警察行政

內政部警政司編

商務印書館發行

中華民國二十四年七月初版

(3564.9)

警察叢書

中國警察行政一冊

每冊定價大洋玖角

外埠酌加運費匯費

編纂者 內政部警政司

主編者 內政部警政司

發行人 王雲五
上海河南路

印刷所 商務印書館
上海河南路

發行所 商務印書館
上海及各埠

* 版 翻 *
* 權 印 *
* 所 必 *
* 有 究 *

二九五五上

張

編輯警察叢書引言

在出版業一般落後之中國，警察書籍之貧乏尤爲顯著；此其原因，由於警察官吏「實際服務」之繁忙，不暇執筆者，固多；而警察界著述之不振，要亦不能否認之事實。

警察爲政府最直接施政之官吏，人民最實際之指導者，必須具有充分之知識；而知識之所由來，一部雖有待於經驗之陶鑄，一部則不能不賴警察著述之匡導，此其一。方今，警察精神已漸由限制人民自由，進爲扶導人民向上，警察與人民協力，乃必然之要求；應此要求而來之「警察民衆化」運動，其重要意義，實卽警察知識之普遍灌輸；是故警察書籍之刊行，在今日實更爲重要，此其二。

近來，坊間雖亦間有警察書籍出版，要多轉譯他國著作；其能以中國警察爲研究對象，適合於中國目前之需要者，尙未多觀！

松風不敏，自主持警政以來，常以提高警察知識，及普及社會警察常識爲念；因商由警政司同人，於公務之暇，合編「警察叢書」若干種，根據警察原理，整理中國之實際資料，不僅期在實務上予我警察界同人以工作之參考，更切望其能於普及社會警察知識一點，有所供獻。茲當叢書問世之始，用弁數言，以誌其緣起。

李松風 於內政部警政司 二四，六，二六。

目錄

| | |
|-----------------------|----|
| 第一章 警察制度沿革····· | 一 |
| 第一節 清代以前之警察沿革····· | 一 |
| 第二節 清代警察之創立與推進····· | 二 |
| 第三節 民初警察之設置····· | 六 |
| 第一目 中央警察機關之設置····· | 六 |
| 第二目 京師警察廳之設置····· | 七 |
| 第三目 地方警察機關之設置····· | 九 |
| 第四目 水上警察機關之設置····· | 一四 |
| 第四節 國民政府成立後警察之組織····· | 一六 |
| 第一目 中央警察機關之組織與現狀····· | 一六 |
| 第二目 首都警察廳之組織與現狀····· | 一八 |

| | | |
|-----|--------------|----|
| 第三目 | 地方警察機關之組織與現狀 | 二〇 |
| 第四目 | 水上警察機關之組織與現狀 | 二六 |
| 第五目 | 警察隊之組織與現狀 | 二八 |
| 第二章 | 各省市警察概況 | 二八 |
| 第一節 | 江蘇省警察概況 | 三一 |
| 第二節 | 浙江省警察概況 | 三一 |
| 第三節 | 安徽省警察概況 | 三一 |
| 第四節 | 江西省警察概況 | 三一 |
| 第五節 | 山東省警察概況 | 三一 |
| 第六節 | 河北省警察概況 | 三一 |
| 第七節 | 湖北省警察概況 | 三一 |
| 第八節 | 四川省警察概況 | 三四 |
| 第九節 | 陝西省警察概況 | 三四 |
| 第十節 | 山西省警察概況 | 三五 |

| | | |
|-------|----------|----|
| 第十一節 | 河南省警察概況 | 三五 |
| 第十二節 | 湖南省警察概況 | 三六 |
| 第十三節 | 雲南省警察概況 | 三六 |
| 第十四節 | 貴州省警察概況 | 三六 |
| 第十五節 | 福建省警察概況 | 三七 |
| 第十六節 | 廣東省警察概況 | 三七 |
| 第十七節 | 廣西省警察概況 | 三九 |
| 第十八節 | 青海省警察概況 | 三九 |
| 第十九節 | 察哈爾省警察概況 | 四〇 |
| 第二十節 | 綏遠省警察概況 | 四〇 |
| 第二十一節 | 寧夏省警察概況 | 四一 |
| 第二十二節 | 甘肅省警察概況 | 四一 |
| 第二十三節 | 新疆省警察概況 | 四一 |
| 第二十四節 | 北平市警察概況 | 四二 |

| | | |
|-------|-----------------|----|
| 第二十五節 | 上海市警察概況 | 五一 |
| 第二十六節 | 青島市警察概況 | 六五 |
| 第三章 | 女子警察 | 七九 |
| 第一節 | 女子警察設立之動機及其經過 | 七九 |
| 第二節 | 各地辦理女子警察現狀 | 八〇 |
| 第四章 | 警察經費 | 八一 |
| 第一節 | 首都警察廳警察經費概況 | 八一 |
| 第二節 | 北平市警察經費概況 | 八五 |
| 第三節 | 上海市警察經費概況 | 八六 |
| 第四節 | 青島市警察經費概況 | 八七 |
| 第五節 | 各省警察經費概況 | 八七 |
| 第五章 | 警察任用 | 八九 |
| 第一節 | 中央辦理警察官任用之過去與現狀 | 八九 |
| 第二節 | 各省市警察官任用之實況 | 九二 |

| | | |
|-----|--------------|-----|
| 第六章 | 警察待遇 | 一〇一 |
| 第一節 | 警察官俸 | 一〇一 |
| 第二節 | 長官薪餉 | 一〇二 |
| 第七章 | 警察獎恤 | 一〇三 |
| 第一節 | 警察獎章 | 一〇三 |
| 第二節 | 警察撫恤 | 一〇五 |
| 第八章 | 警察服裝 | 一〇八 |
| 第一節 | 警察制服 | 一〇八 |
| 第二節 | 警察隊旗 | 一〇九 |
| 第九章 | 警察教育 | 一一一 |
| 第一節 | 警官高等學校概況 | 一一一 |
| 第一目 | 警官高等學校之過去概況 | 一一一 |
| 第二目 | 警高等學校現在概況 | 一一二 |
| 第二節 | 各地方官辦理警察教育概況 | 一一三 |

| | |
|-------------------------------------|-----|
| 第一目 總述····· | 一一三 |
| 第二目 分述····· | 一一五 |
| 第三節 保送學生赴國外留學警察事項····· | 一四九 |
| 第一目 內政部資送警高畢業學員赴日本內務省警官講習所學習警政····· | 一四九 |
| 第二目 首都警察廳資送職員赴日本內務省警官講習所學習警政····· | 一五〇 |
| 第三目 浙江省政府資送警官學生赴奧日學習警政····· | 一五〇 |
| 第四目 自費赴國外學習警政學員····· | 一五〇 |
| 第五目 軍政部派員赴奧學習警政····· | 一五〇 |
| 第十章 各種特務警察····· | 一五二 |
| 第一節 司法警政····· | 一五二 |
| 第一目 總述····· | 一五二 |
| 第二目 各級法院司法警察概況····· | 一五二 |
| 第二節 各省市警察機關辦理指紋概況····· | 一五三 |
| 第一目 經過與現狀····· | 一五三 |

| | | |
|-----|--------------|-----|
| 第二目 | 採用方法 | 一五六 |
| 第三目 | 統一計劃 | 一五六 |
| 第三節 | 外事警察 | 一五七 |
| 第一目 | 外人入境護照之查驗 | 一五七 |
| 第二目 | 外人遊歷內地之限制與保護 | 一五九 |
| 第三目 | 外人居留內地之限制與保護 | 一六一 |
| 第四節 | 鑛業警察 | 一七八 |
| 第一目 | 過去概況 | 一七八 |
| 第二目 | 現在概況 | 一七八 |
| 第五節 | 漁業警察 | 一八一 |
| 第一目 | 過去概況 | 一八一 |
| 第二目 | 現在概況 | 一八二 |
| 第六節 | 公路警察 | 一八三 |
| 第一目 | 公路警察之現狀 | 一八三 |

| | |
|--------------------|-----|
| 第七節 森林警察 | 一八四 |
| 第一目 總述 | 一八四 |
| 第二目 中央模範林區森林警察之現狀 | 一八四 |
| 第八節 鐵路警察 | 一八五 |
| 第一目 我國鐵路警察之過去概況 | 一八五 |
| 第二目 我國鐵路警察之現在概況 | 一八五 |
| 第九節 衛警與校警 | 一九一 |
| 第十節 稅警 | 一九一 |
| 第一目 稅警之沿革 | 一九一 |
| 第二目 稅警之現狀 | 一九二 |
| 第十一章 保甲 | 一九三 |
| 第一節 概說 | 一九三 |
| 第二節 編查保甲法規概述 | 一九四 |
| 第一目 勦匪區內各縣編查保甲戶口條例 | 一九四 |

| | | |
|------|---------------|-----|
| 第二目 | 勦匪區內各縣區公所組織條例 | 二〇〇 |
| 第三目 | 編查保甲戶口總動員辦法 | 二〇二 |
| 第三節 | 各省辦理保甲概況 | 二〇三 |
| 第一目 | 江西省保甲概況 | 二〇三 |
| 第二目 | 河南省保甲概況 | 二〇五 |
| 第三目 | 湖北省保甲概況 | 二〇六 |
| 第四目 | 安徽省保甲概況 | 二〇七 |
| 第五目 | 江蘇省保甲概況 | 二〇八 |
| 第六目 | 浙江省辦理保甲概況 | 二一一 |
| 第七目 | 福建省舉辦保甲經過 | 二一二 |
| 第十二章 | 保衛團 | 二一二 |
| 第一節 | 保衛團制度之創始 | 二一三 |
| 第二節 | 保衛團辦理之經過 | 二一三 |
| 第一目 | 縣保衛團法之內容 | 二一四 |

| | |
|--------------------|-----|
| 第二目 各省擬定保衛團施行細則之經過 | 二二四 |
| 第三目 保衛團法實施概況 | 二二七 |
| 第三節 全國保衛團概況 | 二一八 |
| 第一目 組織概況 | 二一八 |
| 第十三章 警察行政今後之推進 | 二二四 |
| 第一節 改革警察制度 | 二二四 |
| 第一目 原則 | 二二五 |
| 第二目 組織 | 二二六 |
| 第三目 縣警衛之改進 | 二二七 |
| 第四目 都市警察之改進 | 二二八 |
| 第二節 確定警察經費 | 二二九 |
| 第三節 警察官吏之任用 | 二三〇 |
| 第一目 任用警官之限制 | 二三〇 |
| 第二目 任用長警之限制 | 二三〇 |

| | | |
|-----|----------------|------|
| 第三目 | 考試及訓練····· | 一一三一 |
| 第四目 | 升用····· | 一一三一 |
| 第五節 | 警察官吏之保障····· | 一一三一 |
| 第一目 | 警官之保障····· | 一一三一 |
| 第六節 | 警察教育改進····· | 一一三一 |
| 第一目 | 總綱····· | 一一三一 |
| 第二目 | 長警教育····· | 一一三三 |
| 第三目 | 警官教育····· | 一一三五 |
| 第四目 | 警察補助教育····· | 一一三六 |
| 第五目 | 國民警察教育····· | 一一三七 |
| 第七節 | 其他事項之改進計劃····· | 一一三八 |
| 第一目 | 關於司法警察····· | 一一三八 |
| 第二目 | 關於交通警察····· | 一一四一 |

第三目 警察之國際合作……………二四一

第八節 結論……………二四三

中國警察行政

第一章 警察制度沿革

第一節 清代以前之警察沿革

中國警察創自前清末年，迄今僅有三十餘年之歷史，以較歐洲警察之肇端於十四世紀，而發達於十八世紀者，其沿革久暫固未可同日而語；即以視日本亦覺瞠乎其後。然此不過就形式的警察而言，實則我國警察由來已久。唐虞之世，司徒以掌內務，牧伯居地方行政之長，夏設三公、九卿、二十七大夫、八十一元士，殷置二相、五官、九州、五服，設官分職，詎得謂無實質的警察存乎其中，特文獻闕略，制度之詳，不可得而徵。洎乎周代，乃有專司警察之官，司箠以禁鬪鬻，司稽以察犯禁，實與今之警察無殊。厥後秦置中尉，職司徵循。漢設執金吾，以禦非常。隋唐迄宋，有金吾衛、巡檢司，執禦非違。降及元代，置大都路兵馬都指揮使，警巡院。明置五城兵馬指揮司，錦衣衛。清置步軍統領，五城御史。皆執掌警察之官也。所異者，與國家其他政務混合，事權未分，章制簡略，非有顯著之組織與夫特定之警察名