广东省残疾人联合会
广东省第二次全国残疾人抽样调查办公室

广东残疾人口现状与发展研究

主　编：孙俊明　　副主编：江明旭

中山大学出版社

需要全本请访问 www.ertongbook.com

广东省残疾人联合会
广东省第二次全国残疾人抽样调查办公室

广东残疾人口现状与发展研究

主　编：孙俊明　　副主编：江明旭

中山大学出版社
·广州·

版权所有　翻印必究

图书在版编目（CIP）数据

广东残疾人口现状与发展研究/孙俊明主编；江明旭副主编．—广州：中山大学出版社，2008.6

ISBN 978-7-306-03067-2

Ⅰ.广… Ⅱ.①广…②广　Ⅲ.残疾人—调查研究—广东省—文集　Ⅳ.D669.69-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2008）第 046379 号

出 版 人：叶侨健
策划编辑：王俊辉
责任编辑：王俊辉
封面设计：曹巩华
责任校对：王　辉
责任技编：黄少伟
出版发行：中山大学出版社
电　　话：编辑部 020-84111996，84113349
　　发行部 020-84111998，84111981，84111160
地　　址：广州市新港西路 135 号
邮　　编：510275　　传　真：020-84036565
网　　址：http://www.zsup.com.cn　E-mail：zdcbs@mail.sysu.edu.cn
印 刷 者：佛山市南海印刷厂有限公司
规　　格：787mm×1092mm　1/16　31.5 印张　720 千字
版次印次：2008 年 6 月第 1 版　2008 年 6 月第 1 次印刷
印　　数：1-1000 册　　定　价：230.00 元

本书如发现因印装质量问题影响阅读，请与出版社发行部联系调换

《广东残疾人口现状与发展研究》

编　委　会

总　策　划：李容根
策　　划：周炳南
编委会主任：郭德勤
副　主　任：叶健夫、郑人豪、廖新波
执行副主任：孙俊明
主　　编：孙俊明
副　主　编：江明旭
编　　委：胡中梅　黄功绵　刘育民　谭君铁　周丽琼
赵玉红　刘小聪　林王平　余森泉　刘穗鲁
刘利光　王利文　冯邦彦　杜金沛　冯胜平
黄东锋　刘梦琴　钟水映　江明旭　刘建民
战秀兰　徐庆锋　龚春光　杨志明　彭刚艺
于红娜　叶尚青　姬银梅　杨昌明

序　言

根据国务院决定，2006年至2007年全国开展第二次全国残疾人抽样调查。在广东省各级政府的正确领导和相关部门、社会各界的支持、配合下，全省五千余名调查工作人员实施了近两年的艰苦调查，终于取得了宝贵真实的全省残疾人抽样调查数据。

这些调查数据来之不易，对我省继续解放思想，落实科学发展观，进一步发展经济社会，推动残疾人事业发展具有重大的意义。抽样调查发现，经过改革开放三十年，我省经济社会取得了举世瞩目的成就，残疾人事业也取得了长足的发展，但同时我省残疾人情况也发生了很大的变化。本次调查结果显示，我省残疾人占总人口的比例为5.86%，我省各类残疾人的总数为539.9万人，与1987年第一次全国残疾人抽样调查比较，我省残疾人口的总量增加，残疾人口占总人口的比例上升，残疾类别发生明显变化。1987年全省残疾人口为250.9万人（包括海南，海南建省后，我省残疾人数调整为224万人），到2006年已增加到539.9万人，增加了289.0万人。这就是摆在我们面前的真实调查数字，这就是省情，这就是我们沉甸甸的责任。怎么办？

感谢广东省政府发展研究中心、省社会科学院、省情调查研究中心、华南农业大学、暨南大学、广州大学的众多专家学者，他们在抽样调查数据的基本资料基础上，再进行深入的分析，多方面多角度的比较，对我省残疾人情况条分缕析，从各方面提出问题与对策，为我省经济社会和残疾人事业的发展提供可靠的决策依据。今后，我们的工作就是要在省委、省政府的领导下，贯彻落实好残疾人政策，实实在在做好残疾人工作，让广东全省的残疾人充分共享改革开放的发展成果。

“昆仑之高有积雪，蓬莱之远有遗寒。”在以人为本、建设和谐社会的今天，我们时刻不能忘记残疾人。抽样调查工作虽然结束了，但今后我们仍要注意对残疾人工作和生活情况进行动态调研，及时做出科学决策，希望社会各界特别是各位专家继续支持残疾人工作，随时提出宝贵意见，使广东的残疾人工作继续走在全国前列。

郭德勤

2008年3月20日

需要全本请访问 www.ertongbook.com

目　录

第一编　广东省第二次全国残疾人抽样调查总报告 …… (1)
广东省第二次全国残疾人抽样调查总报告 …… (2)

第二编　广东省第二次全国残疾人抽样调查数据分析报告 …… (33)
第一章　调查的基本情况 …… (34)
第二章　调查人口和住户的基本情况 …… (38)
第三章　残疾的现患水平、规模与分布 …… (46)
第四章　致残原因及构成分析 …… (77)
第五章　残疾人活动与参与能力状况 …… (92)
第六章　残疾人生活状况与社会保障 …… (107)
第七章　残疾人接受服务及需求 …… (125)
第八章　社区组织、无障碍和服务机构情况 …… (147)
第九章　调查结果与评估 …… (152)

第三编　广东省残疾人致残原因分析和康复需求与对策的研究 …… (160)
前言 …… (161)
第一章　广东省成人残疾主要致残原因分析和对策分析 …… (162)
第二章　广东省0～17岁各类残疾人主要致残原因及对策分析 …… (167)
第三章　广东省各类残疾人功能状况分析 …… (177)
第四章　广东省0～17岁残疾儿童康复需求及对策分析 …… (182)
第五章　广东省城乡残疾人生活状况与康复需求的分析 …… (190)
第六章　广东省城乡残疾人社会参与状况与康复需求的差异 …… (209)
课题结论及政策建议 …… (217)

第四编　新时期广东残疾人事业存在问题、原因及对策研究 …… (219)
绪论 …… (220)
第一章　广东残疾人事业存在问题及其原因分析 …… (221)
第二章　新时期广东残疾人事业对策研究 …… (247)

第五编　广东农村残疾人问题及对策研究 …… (258)
内容摘要 …… (259)

引言 …… (263)
第一章 广东农村残疾人主要数据分析 …… (266)
第二章 广东农村残疾人的主要特点与变化规律 …… (337)
第三章 政策建议 …… (344)

第六编 广东残疾儿童研究 …… (351)
前言 …… (352)
第一章 广东残疾儿童的规模、结构与分布 …… (353)
第二章 广东残疾儿童的残疾类型与致残原因 …… (359)
第三章 广东残疾儿童教育与康复服务 …… (368)
第四章 对广东残疾儿童状况和服务的基本评价 …… (374)
第五章 加强和改善广东残疾儿童服务工作的政策建议 …… (378)

第七编 粤港澳台残疾人社会保障政策对比研究 …… (381)
第一章 导 论 …… (382)
第二章 香港残疾人社会保障政策研究 …… (383)
第三章 澳门残疾人社会保障政策研究 …… (394)
第四章 台湾残疾人社会保障政策研究 …… (404)
第五章 粤、港、澳、台残疾人社会保障政策比较研究 …… (415)
第六章 政策建议 …… (431)

第八编 中南地区残疾人状况与发展比较研究 …… (442)
前言 …… (443)
第一章 中南地区残疾人事业发展现状 …… (444)
第二章 中南地区残疾人状况与发展比较指标的选取 …… (447)
第三章 中部地区残疾人状况与发展比较
——以安徽、河南、湖北三省为例 …… (449)
第四章 中部与东部残疾人状况与发展比较
——以安徽、河南、湖北与广东比较为例 …… (467)
第五章 东部与西部残疾人状况与发展比较
——以广东、广西比较为例 …… (478)
第六章 中南地区残疾人事业发展战略 …… (488)

第一编

广东省第二次全国残疾人抽样调查总报告

课题组成员

主 持 人： 冯胜平　广东省省情调查研究中心副主任

主要成员： 刘建民　广东省统计局社会科技处
江创旭　广东省省情调查研究中心
张　霞　广东省省情调查研究中心
董森章　广东省培英中专学校
龚春光　广东省培英中专学校
杨志明　广东省残疾人联合会
于红娜　广东省残疾人联合会

广东省省情调查研究中心

广东省第二次全国残疾人抽样调查总报告

为了全面准确掌握1987年第一次全国残疾人抽样调查以来残疾人状况变化的最新情况，并为制订新时期残疾人事业发展规划和制定有关政策提供依据，经国务院批准，于2006～2007年进行第二次全国残疾人抽样调查。本研究报告着重总结分析广东开展第二次全国残疾人抽样调查的工作特点，并根据广东省第二次全国残疾人抽样调查有关情况和调查数据，研究广东残疾人生存状况的变化特点，为政府制定残疾人事业政策提供建议。

一、广东高质量完成残疾人抽样调查工作

广东省按照第二次全国残疾人抽样调查领导小组的部署和全国统一的调查方案，在全省抽取38个县（市、区），152个乡（镇、街道），共304个调查小区，平均每个调查小区约410人进行调查。全省组织了38个调查队、661名调查员、288名各科医生、38名统计员以及2584名陪调员，逐户进行询问登记、筛查和残疾评定。本次调查标准时间为2006年4月1日零时，入户调查时间自2006年4月1日起至5月31日结束。全省调查工作坚持定量分析与定性分析并重、传统方法与现代手法相结合。通过调查，对全省残疾人状况的变化、残疾人事业发展的状况，以及如何进一步加强和改进残疾人工作有了比较清楚的认识。省政府和各抽中县（市、区）政府高度重视，精心组织，高质量完成了第二次全国残疾人抽样调查工作，受到中国残联、全国抽样调查办的表扬。

（一）前期筹备工作扎实充分

（1）组织强有力的工作队伍。2005年1月，广东省成立以李容根副省长为组长，省政府办公厅、省残联、省统计局、省民政厅、省卫生厅相关部门负责人为副组长，省委宣传部、省发展改革委员会等12个单位负责人为成员的广东省第二次全国残疾人抽样调查领导小组。全省38个被抽中市、县（市、区）及相关地级以上市也相应成立残疾人抽样调查领导小组及办公室。至2005年9月全省搭起了一支1 500余人的省、市、县三级领导、工作班子。部分抽中市、县（市、区）将抽中街道、乡镇分管领导纳入领导小组，加强了街镇一级样本单位的领导力量。省残联、省抽样调查办在开展现场调查前专门召开地级市残联理事长专题会议，研究做好第二次全国残疾人抽样调查的具体措施，强化地级以上市残联“一把手”在抽样调查中的职责。

（2）从广东实际出发，制订严密的工作方案。为确保全省第二次残疾人抽样调查各项工作与全国的步调一致，省抽样调查办公室根据第二次全国残疾人抽样调查总体方案和各项技术文件，结合广东的实际，先后制订了广东省第二次全国残疾人抽样调查实

施方案及抽样、调查队组建、培训、模拟试点、宣传、事后质量核查、数据处理实施方案、现场调查工作预案和详细的工作流程图，并将整个抽样调查工作细化为24个大项90个小项，明确每一项工作的内容、责任人和时间要求。这些方案既严格执行全国统一规定的原则，又符合广东特点，具有较强的操作性，为确保各抽中市、县（市、区）残疾人抽样调查各项工作顺利实施奠定了良好的基础。各抽中市、县（市、区）按照省的统一部署，制定了相应实施方案，对工作任务、职责、时间进度作出严格规定。广州市天河区针对拒访户多、见面率低的问题，启动了查遗补漏预案，在基本完成8个小区的调查工作后，用一个星期时间，组织调查员和医生上门对各调查小区拒访户逐个查遗补漏，有效提高了现场调查的见面率。

（3）从经费和物资上确保残疾人抽样调查顺利进行。必要的工作经费是搞好残疾人抽样调查的重要保证。李容根副省长多次强调，各地在安排经费时要充分考虑残疾人调查的特殊因素，适当加大投入，保障经费能够适应工作的需要。2006年3月，全省地级以上市残联理事长抽样调查工作专题会议特别强调，工作经费“县要包干、市要兜底”。开展现场调查前还有个别抽中县（市、区）工作经费没有落实到位，相关地级市残联先行垫支或从当地存余的残疾人就业保障金中支付。全省没有一个地方因经费问题影响抽样调查工作。据统计，全省各级安排残疾人抽样调查工作经费共2 300多万元，其中省财政安排专项工作经费1 180万元，中央、省、市三级直接补贴抽中县（市、区）600多万元。广东省除调剂周转仓库，做好残疾评定工具、教材、表格、宣传资料等全国调查物资的接收、管理、分发工作外，还投入近100万元，设计、制作了1 200个调查员工作袋（含胸卡、雨伞、手电、文件夹、笔、密封杯等）、6万份一次入户礼品及宣传彩旗、宣传折页、致调查户的一封信、包装箱等主要调查物资分发到每个调查队，并通过制订有关制度，加强对调查物资、表格的管理。全省统一下发主要调查物资，既保障全省调查物资供应，提升了调查队的整体形象，又减轻了基层特别是经济欠发达地区的经济压力。据统计，全省投入调查物资的资金超过300万元。

（二）高标准、严要求抓好抽样调查技术环节工作

（1）调查样本代表性较高。在国家一级抽样的基础上，省统计局、省抽样调查办、各抽中市、县（市、区）抽样调查办密切合作，严格按照抽样实施方案规定的程序和分层、多阶段、整群、概率比例抽样方法，按期完成了村级地图、抽样框报表的编制工作和我省二、三、四级样本单位的抽取工作。2006年2月召开全省抽样结果专家论证会，与会专家一致认为，广东省第二次全国残疾人抽样调查抽样工作严格按照国家抽样方案和省的实施方案，全省12万人口样本量，38个样本县覆盖除珠海外的20个地级市，包括东莞、中山2个不设区的地级市、12个县级市、12个市辖区、11个县、1个自治县，基本体现了广东城乡比和人口分布特征；38个抽中市、县（市、区）样本单位中，152个街镇、304个村（居）委会的304个调查小区的抽样数据分布与总体分布较为接近，样本分布与总体分布的偏差最小0.21%，最大2.01%，小于国家5%的标准，调查样本对广东总体的代表性较高。

（2）组建高素质的调查队。省及各地高度重视调查队组建工作，按照“抽硬人，硬抽人，保证工作力量”的选人原则，严格把好调查队员的入口关。2005 年 11 月 10 日，省抽样调查办、省统计局、省民政厅、省卫生厅、省残联联合转发全国通知，及时部署各抽中市、县（市、区）残疾人抽样调查调查队组建、培训工作。在各地调查队医务人员资质审核中，省卫生厅认为部分县（市、区）医生资质不够，于 2006 年 1 月 5 日紧急发出关于进一步做好我省第二次全国残疾人抽样调查医务人员组队工作的通知（粤卫办函〔2006〕5 号），要求相关地级以上市对各抽中市、县（市、区）报送的调查队医务人员名单进行重新审核，确保选调专业素质、身体素质、职业道德良好的医务人员参加调查队，确保选调的医务人员达到国家规定的资质要求。全省调查队 288 名医生中，具备主任医生、主治医生、硕士、博士等高职称、高学历的医务骨干达 177 名；全省 699 名调查员和统计员的平均年龄低于 37 岁，都是来自残联、统计、民政等系统的业务骨干及相关街镇、村（居）委会的优秀基层干部。根据全国统一安排和培训实施方案，省抽样调查办于 2005 年 12 月至 2006 年 2 月分别在汕头、中山、肇庆、广州举行了一期骨干培训班、三期调查员培训班、一期医务人员培训班，完成培训任务 1 100余人。省抽样调查领导小组副组长、省残联理事长郭德勤分别出席骨干培训班、第一、第三期调查员培训班和医务培训班开班仪式并讲话。广东对调查队员的培训严格按照全国要求，不减课时，不减内容，兼顾理论，注重实践。特别是医务人员的培训，医务副队长、视力、听力、言语、肢体、精神、成人智力、儿童智力八个班同时开班，公共课统一上，专业课分开教，组织难度大。省抽样调查办和医务专家组的同志放弃节假日，加班加点，共安排了 29 批次 1 000 多人的现场实习，让学员接触更多的个案，提高残疾鉴定与康复指导的实际工作能力。中国聋儿康复研究中心副主任、全国言语康复专业专家孙喜斌来广东检查、指导医务培训工作，对广东的培训工作给予了充分肯定。经过培训，全省 38 支调查队的近千名队员均通过了一致性测试和专业考试，获得了上岗资格，最后经省抽样调查办资格审核确定各调查队组成人员名单。此外，每个抽中市、县（市、区）还组织了陪调员业务培训，全省共培训陪调员逾 2 500 名。陪调员均由责任心强、熟悉调查小区情况的村（居）委干部和热心人士组成。

（3）按规范实施模拟试点。广东按照全国抽样调查办的要求，于2006 年2 月 23 日至 3 月 6 日在广州市番禺区进行调查模拟试点，分别调查番禺区沙湾镇、东环街的四个调查小区，调查人数 1 523 人，466 户，入户率 100%，见面率 85%。专程到广东指导工作的全国抽样调查办专家贾同金在试点总结会上说，广东的模拟试点严格按照国家的统一要求，宣传动员广泛，技术培训到位，操作流程规范，是一次成功的模拟试点调查。通过试点，完善了方案，明确了目标，坚定了信心。各调查队队长、副队长通过试点实践掌握了调查的整个流程、新的残疾标准、评定方法及各个环节的协调与衔接，还摸清了调查工作中的难点和重点，理清了工作思路。

（4）认真做好摸底造册。2005 年 12 月汕头工作会议确定四级样本单位（调查小区）之后，各抽中市、县（市、区）按照统一部署，组织专门力量开展调查小区基本

需要全本请访问 www.ertongbook.com

情况摸查和调查小区地图绘制工作。2006 年 2 ~ 3 月，各调查队又组织经过省统一培训的调查员提前进入调查小区，在陪调员的协助下对调查小区内需要调查的户数、人口数进行摸查，重点摸清疑似残疾人和 0 ~ 6 岁儿童、60 岁以上老人数，并按要求编制好《调查底册》。摸底造册期间，调查员、陪调员逐家逐户派发省抽样调查办统一印发的《致调查户的一封信》，宣传残疾人抽样调查工作，为正式入户调查登记打下了良好的群众基础。

（5）严格控制调查质量。调查质量是掌握调查情况准确性的关键，广东省高度重视现场调查的质量控制工作。一是省抽样调查办先后印发《广东省第二次全国残疾人抽样调查目标考核办法》、《关于正式入户调查中几个注意问题的通知》、《关于加强广东省第二次全国残疾人抽样调查现场调查质量控制工作的通知》，从制度、标准、程序上加强对调查质量的控制；二是建立日报告、小区工作报告和昼夜值班制度，向各调查队公开省残疾鉴定与康复指导专家组、省抽样调查办工作人员手机，确保咨询渠道畅通；三是成立残疾人抽样调查质量督查队，加强现场调查质量控制，全省质量督查队由省统计局、省卫生厅、省抽样调查办、省残疾鉴定与康复指导专家组相关人员组成，省抽样调查办主任、省残联副理事长孙俊明任队长，各调查队成立质量检查组，实行分级、分段、分组质量控制和全程质量监控相结合，把质量关口前移；四是及时通报现场调查情况，查找不足，提出解决问题的措施。现场调查开始后，省领导小组副组长、省残联理事长郭德勤，省抽样调查办主任、省残联副理事长孙俊明亲自主持召开会议，专题研究现场调查中发现的问题和改进措施，省抽样调查办先后以特急内部明电形式下发《广东省第二次全国残疾人抽样调查第一个调查小区现场调查情况通报》、《关于现场调查中加强精神、智力等“隐性”残疾人筛查、评定工作的通知》、《广东省第二次全国残疾人抽样调查前四个调查小区现场调查情况通报》，通报针对性强，措施具体，为各调查队查找问题、改进工作提供了很好的指导；五是严格执行调查程序，确保“四率”达标，各调查队严格按工作流程认真做好自查、互查、议查工作，坚持日点评、小区总结会制度，确保现场调查数据的准确性、科学性、可信性，入户率、见面率、筛查率、检查率四大技术指标均达到或超过国家标准；六是加强对现场调查工作的检查指导，现场调查期间，各级政府分管领导与残联领导亲临现场指挥、督战，及时解决困难。省质量核查队分组对全省 38 个抽中市、县（市、区）的现场调查工作进行巡查，使各地现场调查中遇到的技术难题及时得到了解决，保证了整个调查工作的顺利进行。

（三）坚持调查与扶残助残相结合

广东第二次全国残疾人抽样调查坚持以人为本，努力促进和谐社会建设。全省各调查队围绕“真实的了解，真挚的关爱”的主题，在开展现场调查的同时，同步开展健康咨询、送医下乡、济困助残送温暖活动，将现场调查与了解群众诉求，向困难群众特别是广大残疾人送去党和政府关爱。具体表现为三个方面：

一是省抽样调查办精心组织“送温暖”活动。调查筹备期间，省抽样调查办就开展部署调查与“送温暖”相结合的活动，在全省残疾人抽样调查会议上反复强调“真

实的了解，真挚的关爱”的重要性，并发出专门通知，提出明确要求。现场调查期间，省抽样调查办要求各抽中市、县（市、区）认真填写《广东省第二次全国残疾人抽样调查入户礼品及慰问品准备、发放情况统计表》，未按要求准备残疾人慰问品并与现场调查同步开展慰问活动的市、县（市、区），要说明原因并提出改进措施、落实时限；省抽样调查办还拨出60万元专款，弥补24个经济欠发达抽中县（市、区）“送温暖”经费的不足。

二是领导率先垂范。现场调查期间，各级抽样调查小组的领导和各成员单位负责人纷纷到调查现场指导工作，走访、慰问残疾人家庭，帮助解决实际困难。广州市越秀区下岗工人梁寿因突发性视网膜脱落可能致残，省领导小组副组长、省残联理事长郭德勤指示：一定要想办法治好梁寿的眼睛！省、市、区三级残联、抽样调查办联动，联系广州最好的眼科医院，并紧急筹措了3万元的手术治疗费。梁寿视网膜硅胶固定手术成功出院后，在区政府领导的关心下，梁寿所在街道北京街又多方努力，帮助梁寿解决就业问题。省抽样调查办主任、省残联副理事长孙俊明率督查组在雷州市检查指导工作时，发现附城镇城北村调查小区黄妃培家家徒四壁，破败不堪，黄妃培患精神病的妻子刚过世，四个孩子衣衫褴褛，面黄肌瘦，辍学在家。孙俊明当即脱下衬衣、掏出300元钱塞给黄妃培，同行的湛江市残联理事长陈晓霞也到小卖部买来饼干、饮料送给饥饿的孩子们。孙俊明还与湛江市、雷州市残联商议孩子上学、家庭脱贫的办法。随后，省残联组联维权部党支部即与黄妃培一家结对挂钩扶贫，几个孩子2007年的600元学费全部由该支部党员支付，湛江市、雷州市残联负责跟踪落实。

三是各调查队积极开展“送温暖”活动。广州市越秀区第一个调查小区结束后，组织专题社区演出，邀请党政领导出席，开展大规模的集中慰问活动。江门市新会区调查队不分份内份外，免费为非调查小区的蒋超小朋友做视力检测，并出资8 500元为他做白内障复明手术，让7岁的小蒋超从此告别了漫漫长夜。普宁市组织调查小区的白内障患者参加深港潮汕企业家“普宁光明行”活动，共为20名患者免除50 000元白内障复明手术费。潮安县调查队和团县委联合举办“春雨行动”扶残助学活动，共拿出55 000元为全县100名贫困家庭残疾学生每人发放500～600元助学金。省事后质量核查一队将27名核查队员在紫金县几天工作的5 400元出差补贴捐给段布村小学，用于改善孩子们的伙食。

据不完全统计，现场调查期间，各调查队共了解反映残疾人基本生活、医疗康复、教育就业等实际困难万余件，其中，有8 900余件及时得到帮助解决，有795件正在协调解决过程中，受益残疾人16 000余人。

（四）认真组织抽样调查质量核查和数据处理工作

（1）切实做好事后质量核查。现场调查结束后，根据第二次全国残疾人抽样调查事后质量核查工作细则及广东省实施方案，省抽样调查办组建了两支各25人的事后质量核查队，经过专业培训后，对8个抽中县（市、区）各1个调查小区的全部家庭户重新入户核查，并设站对现场调查未定性和质量核查队新发现的0～6岁儿童、7岁以

上疑似残疾人进行健康检查。事后质量核查工作历时半个月，核查结果为国家、全省准确掌握本次残疾人抽样调查误差、科学评估调查数据质量提供了重要参考依据。

（2）严格把好质量验收关。为了保证调查表填写准确无误，现场调查结束后，各调查队组织责任心强、工作能力突出的调查队员对调查表进行全面复查、验收。2006年6月7日至19日，省抽样调查办质量验收组分批对38个抽中市、县（市、区）的调查各种表格严格按照标准审查验收，做到坚持原则，不殉私情。整个验收期间，有2个调查队调查资料因为不合格退回原单位重新自查整理，有6个调查队调查资料不规范当场进行修改，直至全部达标为止。

（3）认真细致做好项目编码。编码工作是残疾人抽样调查的重要一环。2006年7月5日至8月2日，省抽样调查办与广州市信息咨询中心组织人力对本次调查的5万余份A类调查表格（《住户调查表》、《残疾人调查表》、《社区调查表》、《调查表封面》）的所有调查项目进行编码，并对所有A类表格进行逻辑检查。省抽样调查办对编码员进行了严格培训，并全程跟班答疑、检查指导和质量验收。通过编码，消灭了调查原生性误差，减少了调查再生性误差，为调查数据录入、数据处理及开发利用打下坚实基础。

（4）运用现代科学手段进行数据处理。数据处理工作是残疾人抽样调查由调查向成果转换的重要技术环节。省残联、省统计局、省抽样调查办高度重视，成立了数据处理工作组，多次专题研究、磋商，并做好充分的物资、技术准备。省统计局计算中心对数据处理实施单位的技术力量和数据处理的软硬件环境建设进行了认真评估、审查，为数据处理工作提供了强有力的技术支持。省抽样调查办与直接承担数据处理工作的省培英技术学校签定了数据处理工作责任书。2006年9月6日至8日，省统计局计算中心对数据处理专业技术人员和录入人员进行了专业培训。国家统计局计算中心副主任张守清在检查广东省残疾人抽样调查数据处理工作时指出，广东的数据处理工作前期准备充分，组织管理得力，工作推进有序，让技校残疾学生直接参与残疾人抽样调查的数据处理工作，很有广东特点。广东为全国残疾人抽样调查乃至其他大型社会调查数据处理工作提供了有益经验。广东残疾人抽样调查整个数据处理工作包括录入、改错、编审、净化、上报、建库、资料编印、开发利用等环节，于2007年5月底全面完成，并顺利地通过了国家的验收。

（5）广东调查数据真实可信。为配合全国抽样调查办和北京大学人口研究所对本次调查和数据质量进行科学评估，广东省抽样调查办及早部署评估辅助资料的收集、整理和技术总结撰写工作，组织专家、调查队员填写调查问卷，为评估机构提供了详实的第一手调查与数据质量评估资料。2006年8月3日至7日，广东省配合国家成功举行了第二次全国残疾人抽样调查与数据质量评估试点，为全国调查与数据质量评估工作提供了建设性意见。第二次全国残疾人抽样调查评估专家委员会认为：广东省第二次全国残疾人抽样调查组织系统完整，依从性强；各阶段调查工作到位，操作严谨；全程质量控制工作得力，调查误差和抽样误差基本控制在调查方案规定的范围内；残疾指标的趋

势性变动与全国总体上一致，调查数据基本反映了广东省残疾人的实际情况。广东省本次残疾人抽样调查是一次成功的调查，数据真实可信。

（6）及时公布调查结果。为使社会各界及时了解广东省第二次全国残疾人抽样调查情况，引导公众进一步关注广东残疾人和残疾人事业，广东省第二次全国残疾人抽样调查领导小组于2006年12月30日召开新闻发布会，向社会各界公报广东省第二次全国残疾人抽样调查主要数据。2007年8月3日又发布《广东省第二次全国残疾人抽样调查主要数据公报（第二号）》，公报内容主要包括残疾人口的地区分布、有残疾人的家庭户人口、残疾人口的性别构成、年龄构成、残疾等级构成、受教育程度、婚姻状况、就业与社会保障状况等12项。广东的新闻媒体都在第一时间迅速报导，在社会各界引起强烈反响。一时间，残疾人状况和残疾人事业成了社会公众话题。

（五）积极开展调查数据分析研究

广东第二次全国残疾人抽样调查，经过了两年多时间的准备，3 600多名调查员、陪调员历时两个月的现场调查，取得了丰富的调查数据和相关资料，这些数据和资料，对于我省残疾人事业的发展乃至广东经济社会的发展，都是十分珍贵和难得的。广东第二次全国残疾人抽样调查数据分析研究是本次调查的一项重要组成部分，2007年1月省第二次全国残疾人抽样调查办公室制定了《广东省第二次全国残疾人抽样调查数据开发利用工作方案》和课题管理办法，从3月开始组织有关研究机构、政府部门、高等院校的专家进行课题研究。广东省政府发展研究中心特别重视第二次全国残疾人抽样调查数据分析研究，将加强新时期残疾人事业政策研究列入2007年广东省重大决策研究课题。

（六）广东省第二次全国残疾人抽样调查的成功经验

残联作为本次调查的具体组织、牵头单位，全程参与了前期准备、现场调查及数据处理、开发利用的全过程。这是残联成立以来第一次组织开展大型社会调查，广东圆满完成了国家下达的任务。通过实践，积累了十分宝贵的经验。广东省第二次全国残疾人抽样调查的基本经验可概括为以下四个方面：

1. 领导重视、部门协作、残联发挥了重要作用

省政府和被抽中市县政府对第二次全国残疾人抽样调查十分重视。广东省第二次全国残疾人抽样调查领导小组组长、副省长李容根，在短短半年多的时间里，三次参加抽样调查专题会议，两次在专题报告上作出重要批示，五次在大会上强调残疾人抽样调查工作，从全面建设小康社会和构建和谐广东的高度充分阐述做好这次调查工作的重要性，要求各单位采取有效措施做好残疾人抽样调查的各项工作，确保高质量完成调查任务。李容根副省长还亲自参加现场调查启动仪式，走访、慰问被调查家庭和一线调查队员，具体指导现场调查工作。省领导小组副组长、省残联理事长郭德勤明确要求各级残联，特别是抽中市、县（市、区）残联一把手一定要以高度的政治责任心和历史使命感，以对残疾人和残疾人事业高度负责的态度，主动工作，勤奋工作，扎实工作，创造

性地工作，为残联树形像，为政府树招牌，为残疾人办实事。中国残联高度关注广东的抽样调查工作，王新宪书记、程凯副理事长和全国抽样调查办张新龙、陈新民副主任等先后到广东检查指导工作，推动广东残疾人抽样调查工作像其他工作一样走在全国前列。

广东根据第二次全国残疾人抽样调查领导小组关于“全国统一领导、部门分工协作、地方分级负责、各方共同参与”的原则，2005 年 12 月，省抽样调查领导小组组长、副省长李容根与各抽中市、县（市、区）政府分管领导签署了责任书，明确了各抽中市、县（市、区）政府分管领导即各级残疾人抽样调查领导小组组长是责任主体，是主要责任人、直接负责人。各级政府，特别是政府的责任人高度重视，加强领导和协调，把调查工作列入重要议事日程，一级抓一级，层层抓落实，认真解决调查工作中的人、财、物问题，确保了调查工作的顺利开展。同时，省抽样调查办主任、省残联副理事长孙俊明与各抽中市、县（市、区）抽样调查办主任签署了责任书，各抽中市、县（市、区）政府与当地抽样调查队、相关街镇政府也签定了责任书，真正做到了任务到队，责任到人。广东省第二次全国残疾人抽样调查领导小组注重发挥各抽中市、县（市、区）政府的一线指挥部作用和残联理事长第一责任人的作用。省领导小组及其办公室积极为抽中市、县（市、区）当参谋，出主意、想办法，协助各地制定并组织实施调查方案和每个阶段的具体实施计划，一起做好每一阶段的总动员，加大对抽样调查关键环节和重大问题的指导。保证了全省的调查既能严格按照国家的整体部署和要求，又能结合广东的实际，扎扎实实地进行。

残疾人调查抽样涉及多个部门，部门协作是抽样调查取得成功的前提。广东有关部门积极支持第二次全国残疾人抽样调查，省和有关市县的统计、民政、卫生、残联等部门各司其职，各负其责，通力合作，密切配合，为圆满完成调查任务做出了积极贡献。统计部门发挥技术优势，在调查组织、人员培训、业务指导、质量把关和数据处理等方面具体指导，派出技术骨干直接参加抽样调查工作。民政部门充分利用基层组织力量搞好入户调查。卫生行政部门和有关医疗机构利用专业知识优势，做好调查队医生的组织、培训和残疾鉴定等方面工作，并为调查对象进行残疾预防和康复知识普及，搞好咨询服务。残联系统积极主动争取各相关部门支持，承担了大量的组织协调工作。领导小组的其他成员单位也发挥各自优势，在残疾人抽样调查，特别是入户调查阶段积极配合、共同努力做好工作。各级抽样调查办公室加强自身建设，建立健全有关制度，在抽样调查工作中切实发挥了“指挥部”、“作战部”作用。

2. 筹备充分、经费保证

国家决定实施第二次全国残疾人抽样调查后，广东立即以敢为人先的精神、务实进取的作风，迅速做出全省开展第二次全国残疾人抽样调查的部署。广东省政府对第二次全国残疾人抽样调查，进入情况早、计划安排早。2005 年新年伊始广东省政府即开始部署残疾人抽样调查工作。2005 年 1 月 6 日，省政府办公厅转发国务院办公厅关于开展第二次全国残疾人抽样调查的通知（粤府办〔2005〕2 号），批准成立广东省第二次

全国残疾人抽样调查领导小组并成立办公室。此后，有关市县残疾人抽样调查领导小组相继成立，由政府分管领导亲自担任领导小组组长，加强对抽样调查工作的组织领导和协调，并建立健全了相关工作责任制、签署了工作责任书、明确了各级领导的职责要求，做到一级抓一级，层层抓落实。各级政府和残联把抽样调查工作摆上重要议事日程，把主要时间和精力放在抓落实上，采取有效措施确保抽样调查工作的顺利开展。至2005年9月，全省搭起了一支1 500余人的省、市、县三级领导、工作班子。省领导小组办公室成立后立即开展专题研究和初步学习及早期准备工作，省政府对第二次残疾人抽样调查作出部署后，很快就拿出广东省第二次全国残疾人抽样调查实施方案。省和有关市县政府及时召开相关会议，布置、协调第二次全国残疾人抽样调查工作。省政府副省长李容根就广东省第二次全国残疾人抽样调查工作发表4次讲话。2005年7月13日，广东省第二次全国残疾人抽样调查领导小组第一次会议在广东迎宾厅召开，会议由省政府副秘书长林英主持。李容根副省长在会议的讲话中明确要求：省直有关单位和有关市县政府要以高度负责的精神，切实加强组织领导，确保残疾人抽样调查工作顺利开展。省残联副理事长、省第二次全国残疾人抽样调查领导小组成员、省第二次全国残疾人抽样调查办公室主任孙俊明传达了全国会议精神，通报了我省抽样调查前期筹备工作情况和下一阶段工作任务；会议明确了各成员单位的职责；省统计局、省民政厅、省卫生厅等单位的领导在会上纷纷表示积极参与广东省第二次全国残疾人抽样调查工作，尽最大的努力确保本省第二次全国残疾人抽样调查工作顺利完成。同年8月2日，李容根副省长在全省扶助贫困残疾人工作会议上特别强调，各级政府要按照省的要求，建立健全残疾人抽样调查领导小组和工作机构，解决抽样调查工作所需人力、物力、财力，以高度负责的精神，扎扎实实做好每个环节，确保高质量地完成抽样调查的各项任务。10月9日，广东省第二次全国残疾人抽样调查领导小组在广州召开全省动员大会，全面部署残疾人抽样调查各项工作，省政府副省长李容根和全国残疾人抽样调查办公室副主任陈新民出席会议并作重要讲话。2006年2月17日，第二次全国残疾人抽样调查电视电话会议之后，广东省召开电视电话会议，贯彻全国会议精神，部署省残疾人抽样调查工作。会上，李容根副省长对我省残疾人抽样调查前阶段的准备工作给予了充分肯定，同时，提出广东残疾人抽样调查工作要做到“六个到位”，即：认识到位、领导到全、职责到位、措施到位、资金到位、宣传到位。

省抽样办按国家统一技术标准、统一工作要求，分层次、分专业组织调查员、陪调员、统计员、医务人员和工作人员进行培训，先后在广州、中山、肇庆、汕头等地举办各类业务培训班5期，培训业务骨干1100余人。通过学习培训，使有关人员了解掌握有关政策法规，熟悉相关业务知识，掌握调查基本技能和工作流程。对抽样调查的要求、标准，能够弄懂、吃透，全省38支调查队的过千名队员均通过测试或专业考试，获得了上岗资格。2005年10月9日，省残疾人抽样调查业务骨干培训大会在广州举行，省残联理事长、省残联抽样调查领导小组副组长郭德勤参加残疾人抽样调查业务骨干培训大会并作重要讲话；省抽样调查办公室常务副主任江明旭、省抽样调查办公室技

需要全本请访问 www.ertongbook.com