



贵阳蓝皮书

BLUE BOOK OF GUIYANG

贵阳城市创新 发展报告

No.1

南明篇

主编/连玉明

执行主编/朱颖慧

THE INNOVATION DEVELOPMENT REPORT OF
GUIYANG No.1: NANMING CHAPTER



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



北京国际城市发展研究院社会建设研究重点项目
贵州大学贵阳创新驱动发展战略研究院重点项目
北京国际城市论坛基金会智库工程出版基金资助项目

贵阳蓝皮书

BLUE BOOK OF
GUIYANG



贵阳城市创新发展报告 · 南明篇 (2015)

THE INNOVATION DEVELOPMENT REPORT OF GUIYANG:
NANMING CHAPTER (2015)

主 编 / 连玉明
执行主编 / 朱颖慧



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

贵阳城市创新发展报告·南明篇. 2015/连玉明主编. —北京:
社会科学文献出版社, 2015. 10

(贵阳蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 8154 - 8

I. ①贵… II. ①连… III. ①区(城市) - 城市建设 - 研究
报告 - 贵阳市 - 2015 IV. ①F299.277.31

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 232544 号

贵阳蓝皮书

贵阳城市创新发展报告·南明篇(2015)

主 编 / 连玉明

执行主编 / 朱颖慧

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 陈 颖 郑庆寰

责任编辑 / 吴 敏

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社(010)59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心(010)59367081 59367090

读者服务中心(010)59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 17.5 字 数: 294 千字

版 次 / 2015 年 10 月第 1 版 2015 年 10 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 8154 - 8

定 价 / 89.00 元

皮书序列号 / B - 2015 - 468

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

贵阳蓝皮书编委会

编委会名誉主任 龙永图

编委会主任 陈刚

编委会常务副主任 刘文新

编委会副主任	张平	陈少荣	朱江华	刘俊
	帅文	兰义彤	庞鸿	李作勋
	聂雪松	吉宁峰	沙劲松	刘春成
	刘玉海	王玉祥	高卫东	陈小刚
	徐昊	钟汰雨		

编委	李作勋	向虹翔	杨明晋	康克岩
	安九熊	王黔	王建忠	朱丽霞
	常文松	蒋志伦	钮力卿	马磊
	林刚	张海波	向子琨	唐兴伦
	杨宇	唐矛	李瑞	余龙
	卓飞	丁振	杨晓阳	田胜松
	张江华	宋旭升	梁淑莲	杨亚林
	黄永辉	宋书平	吕传峰	杨炜锋
	廖正林	洪兵	罗晓斌	邱斌
	周海涛	金松	胡勇	李仕勇
	廖勇			

《贵阳市创新发展报告·南明篇（2015）》

编 写 组

主 编 连玉明

执 行 主 编 朱颖慧

副 主 编 宋 青 邢旭东 陈 慧

核心研究人员 连玉明 朱颖慧 宋 青 邢旭东 陈 慧
桂德意 仲维钢 张 奕 曾 隽 张传皓
孙文超 刘 全 李瑞香 张志强 陈淑琴

学 术 秘 书 孙文超

主编简介

连玉明 著名城市专家，教授、博士，北京国际城市发展研究院院长，贵州大学贵阳创新驱动发展战略研究院院长，北京市人民政府专家咨询委员会委员，北京市社会科学界联合会副主席，北京市哲学社会科学京津冀协同发展研究基地首席专家，基于大数据的城市科学研究北京市重点实验室主任，大数据战略重点实验室主任。

研究领域为城市学、决策学和社会学。近年来致力于大数据战略和生态文明理论及实践研究。首创“大数据战略重点实验室”，打造中国特色大数据新型高端智库。首次提出“贵阳指数”，其成为中国生态文明发展风向标。主编《中国生态文明发展报告》《贵阳建设全国生态文明示范城市报告》等专著 60 余部。其中《块数据》《DT 时代》《创新驱动动力》成为贵阳国际大数据产业博览会暨全球大数据时代贵阳峰会的重要理论成果，《六度理论》《绿色新政》《双赢战略》成为生态文明贵阳国际论坛的重要理论成果。



南明未来的发展要紧紧抓住建设特大城市中心城区和贵州双龙航空港经济区的机遇，以航空港经济区、大数据、棚户区改造为经济社会转型升级的主要动力，统筹推进城市建设、产业发展、对外开放、城市管理、依法治区、社会事业六个方面的内容，为贵阳乃至西部地区中心城区经济社会转型升级积累经验。

Abstract

China's economic development has entered the state of "new normal". Knowing, adapting to and guiding the new normal is the big trend and background of China's current and future development. In this background, Guiyang, as a provincial capital city in less-developed western region, proposes the six projects to build an upgraded version of Guiyang and explores the road of urban transformation and innovative development, by sticking to "two bottom lines", namely, economic development and eco-environment protection. Based on their own advantages, ten districts/counties of Guiyang city integrate to the overall development and explore the new development in multiple areas and at multiple layers, becoming a key strategic support for Guiyang to embark on the intensive development.

Nanming District is a city center in Guiyang city, gathering economic, cultural and talent elements and strongly supporting for regional economic and social development. In particular, Nanming District is located in a transportation hub between western region to Guangxi and Guangdong, as well as eastern coastal areas and ports. It owns the Longdongbao International Airport—the only 4E – class airport in Guiyang. The Shuanglong Airport Economic Zone under its jurisdiction is a strategic project for Guizhou province and a key task for Guiyang city. Thus, *The Innovation Development Report of Guiyang: Nanming Chapter (2015)* starts from the transformation of city center and investigates the theories related to key issues such as the development of airport economy, the development of modern service industry in city center in western region, security work, and shantytown renovation, based on comprehensively and objectively assessing Nanming district according to comprehensive Six-Guiyang assessment index system by combing theoretical review and empirical studies. Meanwhile, in line with local development, this report focuses on key issues such as balanced education development, new-type community construction, social governance in urban-rural fringe zone, and urban management system innovation. The best experience and practices are reviewed and summarized in



such areas as the development of service-oriented government, high-quality and balanced education development, industry and cultural integration, security works, new-type community construction, shantytown renovation and migration management.

Based on the above analysis, this report proposes that the city center in less-developed western region shall adapt to the new normal situation, grasp new opportunities and embark on green development through social and economic transformation. In the future, Nanming district shall grasp the opportunities of the development of Guizhou Shuanglong Airport Economic Zone as a city center in the large city. The economic and social transformation shall be driven by airport economic zone, big data, shantytown renovation, and institutional construction. Nanming district shall promote a coordinated development in six aspects: urban construction, industrial development, reform and opening up, urban management, governance by law, and social undertaking, accumulating experience for economic and social transformation in Guiyang and western China.

BLUE BOOK
ENGINEERING

001



Ⅲ IV 调研篇

- Ⅲ.6 关于南明区以“学区化、集团化”促进义务教育优质均衡发展
发展的报告 / 088
- Ⅲ.7 关于南明区新型社区建设的报告 / 107
- Ⅲ.8 关于南明区城乡结合部社会治理的报告 / 120
- Ⅲ.9 关于南明区创新城市管理体制机制的研究报告 / 133

Ⅲ V 案例篇

- Ⅲ.10 政务服务中心：以标准化建设推动政府职能由管控型向
服务型转变 / 145
- Ⅲ.11 12319：围绕“一中心两平台”构筑南明特色公共服务
平台 / 155
- Ⅲ.12 贵阳十八中：信息化教学促进教育优质发展 / 168
- Ⅲ.13 黔茶飘香：产业与文化的完美融合 / 182
- Ⅲ.14 “两严一降”，提升南明区社会治安综合治理水平 / 194
- Ⅲ.15 做强新型社区，建设群众满意的“温馨家园” / 205
- Ⅲ.16 花果园社区：城市建设和棚户区改造的南明实践 / 217
- Ⅲ.17 南明区同步小康科学创建的实践与探索 / 229
- Ⅲ.18 房东协会：流动人口管理的南明实践 / 242
- Ⅲ.19 图书馆小站，提高公共文化服务水平的新模式 / 252



CONTENTS



Introduction: Capture High Ground of Development to Explore New Transformation and Upgrading Model of Central Urban Area	/ 001
---	-------

Ⅱ I General Report

Ⅱ. 1 Strategic Reflection on Economic and Social Transformation and Upgrading of Nanming District	/ 001
1. <i>Reconsideration of New Normal and New Requirements</i>	/ 003
2. <i>Looking at Basic Conditions for Transformation and Upgrading of Nanming from Two Perspectives</i>	/ 008
3. <i>“Four Powers” and “Four Focuses” of Transformation and Upgrading of Nanming District</i>	/ 012
4. <i>Basic Idea of Nanming District for Implementing “Six Guiyang” Updated Version</i>	/ 016
5. <i>Re-thinking of Economic and Social Transformation and Upgrading of Nanming District</i>	/ 019

Ⅱ II Report of Assessment

Ⅱ. 2 Assessment and Analysis Report on “Six Guiyang” Comprehensive Evaluation Indicator System of Nanming District	/ 024
---	-------



Ⅲ Report of Theory

- Ⅲ. 3 Study on Modern Service Industry Development of Nanming District / 042
- Ⅲ. 4 Basic Connotations and Path Exploration of Safe Construction and “Four Governances”
—*Taking Safe Construction of Nanming District for Example* / 060
- Ⅲ. 5 Reflection on Shanty Town Renovation and Urban Function Optimization / 076

Ⅳ Report of Investigation

- Ⅳ. 6 Report of Nanming District on Promoting Quality and Balanced Development of Compulsory Education through the “School District and Group” Method / 088
- Ⅳ. 7 Report of New Type Community Construction of Nanming District / 107
- Ⅳ. 8 Report on Social Governance of Urban-Rural Fringe Areas in Nanming District / 120
- Ⅳ. 9 Study Report on Innovating Urban Management System and Mechanism of Nanming District / 133

Ⅴ Report of Cases

- Ⅴ. 10 Governmental Affairs Service Center: Promoting Governmental Function Transformation from Control to Service through Standardized Construction / 145

№. 11	12319: Building the Public Service Platform with Nanming Characteristics, with the Focus on “One Center and Two Platforms”	/ 155
№. 12	Guiyang No. 18 Middle School: Informationalization Teaching Promotes the Quality Education Development	/ 168
№. 13	Fragrant Guizhou Tea: Perfect Fusion of Industry and Culture	/ 182
№. 14	Improve Social Security and Comprehensive Governance of Nanming District through “Strictly Cracking down on and Preventing Rob and Loot and Theft and Reducing Criminal Cases”	/ 194
№. 15	Build New Type Community and “Sweet Home” to the Satisfaction of the Public	/ 205
№. 16	Huaguoyuan Community: Practice of Nanming in Urban Construction and Shanty Town Renovation	/ 217
№. 17	Practice and Exploration of Scientific Building of Simultaneously Moderately Prosperous Nanming District	/ 229
№. 18	Landlord Association: Practice of Nanming in Floating Population Management	/ 242
№. 19	Library Station: New Model for Improving Public Cultural Service	/ 252

南明区作为贵州省省会城市贵阳的中心城区，经济、文化、人才等要素资源聚集，为区域经济社会发展提供了必要支撑。尤其是南明区地处西部地区通向“两广”和东部沿海及出海口的枢纽地带，拥有全省唯一的4E级贵阳龙洞堡国际机场，形成了铁路、公路、航空相互连通的立体式交通网络。2014年，贵州省委在龙洞堡片区成立了贵州双龙航空港经济区管委会，这标志着航空港经济区开发建设已经上升为全省战略和全市重点工作。另外，贵州双龙航空港经济区作为中关村贵阳科技园“一城两带六核”空间布局中重要的“一核”，将以临空经济成为推动西南内陆开放与区域协同的新引擎。独特的区位优势与交通条件，以及临空经济的发展为南明区发展模式转型升级提供了重要条件和机遇。

南明区地处西南经济核心的中心城区，独特的地理位置决定了其不一样的战略使命，是中央打开西南门户的重要节点，是西南地区实现协同发展的先行区，是贵阳乃至贵州实现转型发展的新引擎。

001



我国京津冀、长三角、珠三角地区国际交往功能转移的重要任务，更承载着为打造我国空中“丝绸之路”提供节点支撑的战略任务。龙洞堡国际机场要承载这些功能与任务，则需要整个南明区为之提供相应的配套与服务，这就要求南明区必须进一步加快发展转型升级的步伐。

南明区推动发展转型升级，是为西南地区协同创新、先行示范的必然要求。南明区地处黔中经济区的核心区，优越的地理位置与资源条件为其发展提供了重要支撑。因此，南明区应在整个经济区发展中起示范作用，在组织机构、体制机制、政府职能转变等方面先行先试，促进空间布局、产业发展、基础设施、生态环境等方面的深度对接与融合，推进区域一体化发展，打造区域合作发展共同体。

南明区推动发展转型升级，是发挥自身优势、实现功能定位的必然要求。作为主城区，南明区具有交通便利、经济基础好、人口密度高、人文资源丰、商贸服务优势明显等特点。资源的集聚加速了城市传统功能集聚，南明区在经济、社会、环境、民生等方面承载着更多的重任。在贵阳市提出打造“六个贵阳”（开放贵阳、创新贵阳、生态贵阳、法治贵阳、人文贵阳、和合贵阳）升级版的背景下，南明区更应抓住贵州双龙航空港经济区建设机遇，以临空经济推动区域经济发展和功能转型升级。

把临空经济作为南明区发展转型升级的重要推动力

在推进航空港经济区建设过程中，南明区需要以临空经济为引领，推动区域产业转型升级，形成高端产业聚集的产业格局；推动经济增长模式的转变，形成现代服务业与创新驱动融合发展的增长模式；推动区域发展模式转型，形成与其他地区协同发展的模式。

以临空经济促进产业转型升级。航空港经济区具有交通优势，有利于发展以高新技术为核心的高端产业。南明区具有中心城区与毗邻航空港经济区的双重身份，更应发挥专业信息、高端人才、高端资本等资源优势 and 区位优势，一方面加快发展和聚集以高新技术为依托的高端产业、新兴产业，另一方面推进传统产业向高技术化方向转型升级，不断优化区域产业布局。

以临空经济促进经济增长模式转变。临空经济的发展就是依托航空和物流