

MINBANJIAOYU

民办教育促进法

实务全书

C
UJINF A

吉林摄影出版社

民办教育促进法实务全书³

主编：陈远清

下

吉林摄影出版社

目 录

中华人民共和国民办教育促进法 (1)

第一篇 中国民办教育综述

第一章 中国民办教育的历史与发展 (3)

第一节 中国古代民办教育 (3)

一、中国古代民办教育的兴起与发展 (3)

二、中国古代私学发展的特点 (5)

第二节 中国近代民办教育 (6)

一、中国私立教育发展的历史进程 (6)

二、中国私立学校的办学经费的筹集 (9)

三、中国近现代私立教育在教育发展史上的作用 (10)

第三节 新中国民办教育的发展及其特征 (11)

一、整顿恢复及孕育阶段 (11)

二、起步发展及探索阶段 (12)

三、积极发展及规范阶段 (13)

第二章 中国民办教育的现状 (16)

第一节 我国现阶段民办学校概况 (16)

一、民办学校的数量、规模及所占比例 (16)

二、民办学校的举办者类型 (18)

三、民办学校的经费筹集与资产管理 (19)

四、民办学校的教师队伍建设与政府监管 (23)

第二节 民办教育发展的特点 (25)

目 录

一、非传统性	(25)
二、不成熟性	(28)
三、不平衡性	(30)
第三节 民办教育发展的原因、作用及问题	(32)
一、民办教育发展的原因	(32)
二、民办教育产生的作用	(34)
三、民办教育存在的问题	(36)
第四节 民办教育的办学模式	(39)
一、私人或团体自主办学	(39)
二、合作办学	(39)
三、附属或者依托办学	(40)
四、国有民办办学	(41)
五、股份制办学	(42)
第三章 国外及港台民办教育简况	(43)
第一节 美国私立教育概览	(43)
一、美国私立教育的悠久历史	(43)
二、美国各州创办民办学校的规定	(44)
三、美国私立学校的经费来源	(44)
四、美国私立学校实行董事会制	(45)
五、美国各级政府与私立学校关系	(45)
第二节 菲律宾私立教育概览	(47)
一、菲律宾私立教育的任务	(47)
二、菲律宾私立教育的入学率	(48)
三、菲律宾私立教育的监管	(50)
四、菲律宾的私立教育政策	(50)
五、菲律宾私立教育管理制度	(51)
第三节 日本私立教育概览	(59)
一、日本私立学校可以得到政府的资助	(60)
二、日本私立学校法律法规体系	(60)
三、在日本设立私立学校的条件	(61)
四、日本私立学校经费的渠道	(61)
五、日本私立学校的管理	(62)

(40) 第四节 澳大利亚私立教育概览	(64)
(50) 一、澳大利亚的学校体系	(64)
(60) 二、澳大利亚私立学校的设立登记	(65)
(60) 三、澳大利亚私立学校的组织结构	(66)
(60) 四、澳大利亚私立学校财产权	(66)
(60) 五、澳大利亚私立学校的中介组织	(67)
(40) 第五节 港台私立教育概览	(70)
(60) 一、香港私立教育概览	(70)
(70) 二、台湾私立教育概览	(72)
第四章 《民办教育促进法》颁布的背景和意义	(76)
(40) 第一节 《民办教育促进法》颁布的背景	(76)
(60) 一、《民办教育促进法》起草背景和过程	(76)
(60) 二、《民办教育促进法》解析	(77)
(40) 第二节 《民办教育促进法》颁布的意义	(81)
(60) 一、《民办教育促进法》解决了影响民办教育发展的主要问题	(81)
(60) 二、《民办教育促进法》较好地处理了民办教育与各方面的关系	(82)
(60) 三、《民办教育促进法》明确规定了民办教育的性质	(82)
 第二篇 民办学校的设立 	
第一章 民办学校设立的资格要求	(85)
(40) 第一节 民办学校设立资格的政策要求	(85)
(60) 一、《民办教育促进法》的政策要求	(85)
(60) 二、其他法规的政策要求	(85)
(40) 第二节 民办学校设立者的资格要求	(90)
(60) 一、设立者的资格条件	(90)
(60) 二、设立者的职责	(91)
(60) 三、设立者的审核备案	(91)
第二章 民办学校设立的审批管理	(92)
(40) 第一节 民办学校设立的审批管理概述	(92)

目 录

一、社会力量申请办学应具备的条件	(92)
二、社会力量申请办学应提交的材料	(92)
三、社会力量办学审批分工	(93)
四、社会力量申请办学办理期限	(93)
第二节 民办学校设立的申请程序	(93)
一、申请资格	(94)
二、申请条件	(94)
三、申请依据	(95)
四、申请事宜	(95)
五、申请时限	(96)
第三节 民办学校设立的审批流程	(96)
一、各级民办学校设立的审批流程	(96)
二、其他民办教育机构的审批流程	(102)
三、民办学校变更、解散的审批流程	(106)
第三章 民办学校设立的资金筹措	(108)
第一节 收取学费设立民办学校	(108)
一、民办教育收费的依据与基础	(108)
二、民办教育学费收费政策及其收费标准	(115)
三、民办教育收费的规范化管理	(118)
第二节 社会捐集资设立民办学校	(123)
一、社会捐集资的基本格局	(123)
二、社会捐集资的政策分析	(126)
第三节 民间投资设立民办学校	(129)
一、吸引民间投资办学	(129)
二、对民间投资办学的监督	(132)
第四节 政府投入经费设立民办学校	(133)
一、教育财政拨款体制	(133)
二、教育财政预算与拨款	(138)
三、政府直接教育投入与间接投入	(145)
四、政府教育投入分析	(146)
第五节 筹集教育基金设立民办学校	(154)
一、教育基金的组织管理	(154)

二、教育基金的筹集	(156)
三、教育基金的使用	(160)
四、教育基金的管理	(162)

第三篇 民办学校的组织机构管理

第一章 民办学校董事会的设立与职责	(167)
第一节 民办学校董事会概述	(167)
一、民办学校董事会设立的意义	(167)
二、民办学校董事会的运行	(167)
三、有效董事会的特征	(169)
第二节 民办学校董事会的设立	(170)
一、学校董事会的组成	(170)
二、学校董事会章程的制定	(171)
三、董事会领导下的校长负责制	(172)
第三节 民办学校董事会职责	(174)
第二章 民办学校校长的工作与管理	(175)
第一节 民办学校校长不同的角色意识	(175)
一、教育方针的忠实执行者	(175)
二、教育改革的勇敢探索者	(176)
三、教师权益的坚决维护者	(176)
四、教育产业的积极促进者	(176)
第二节 民办学校校长的素质与岗位要求	(177)
一、民办学校校长的素质要求	(177)
二、民办学校校长的岗位要求	(182)
第三节 民办学校校长的自我管理与提高	(183)
一、校长的自我管理	(183)
二、校长的进修与提高	(185)
三、校长威信的建立	(186)
第三章 民办学校组织管理制度	(188)

学校组织机构设置制度	(188)
学校行政性组织机构设置及人员编制制度	(188)
学校非行政性组织机构设置制度	(190)
教职工代表大会制度	(191)

第四篇 民办学校的人事管理

第一章 民办学校教师资质管理	(195)
第一节 民办学校教师资质管理概述	(195)
一、民办学校教师管理	(195)
二、民办学校师资的特征、问题与成因	(198)
第二节 民办学校教师素质管理	(206)
一、教师掌握知识的素质	(206)
二、教师促进学习的素质	(208)
三、教师的个人素养	(209)
第三节 健全民办教师的资质管理制度	(217)
一、建立教师资格证书制度	(218)
二、建立教师职务聘任制度	(221)
三、创设教师人才市场	(232)
四、完善教师在职培训制度	(235)
第二章 民办学校教职工福利管理	(241)
第一节 民办学校教职工福利管理概述	(241)
一、教职工的权利	(241)
二、教职工的义务	(241)
三、健全教职工福利制度	(242)
第二节 民办学校教职工的工资制度管理	(244)
一、教职工工资的固定部分	(244)
二、教职工工资的奖励部分	(244)
三、教职工工资管理的具体细则	(244)
第三节 民办学校教职工奖励制度管理	(249)

一、教职工教育奖励基金	(249)
二、教职工教育奖励评颁	(251)
第四节 民办学校教职工休假及其他福利管理	(253)
一、教职工休假制度管理	(253)
二、教职工离退休制度管理	(255)
三、教职工医疗制度管理	(255)
第三章 民办学校人事管理制度	(256)
第一节 民办学校领导人员管理制度	(256)
一、民办学校校长管理制度	(256)
二、民办学校其他领导人员管理制度	(267)
第二节 民办学校师生员工管理制度	(277)
一、民办学校班主任管理制度	(281)
二、民办学校教师管理制度	(288)
三、民办学校学生管理制度	(312)
四、民办学校非教职工管理制度	(344)

第五篇 民办教育资产与财务管理

第一章 民办学校资产管理	(359)
第一节 民办学校流动资产管理	(359)
一、流动资产管理概述	(359)
二、货币资金的管理	(360)
三、存货的管理	(369)
四、其他流动资产的管理	(375)
第二节 民办学校固定资产管理	(377)
一、固定资产管理概述	(377)
二、房屋及建筑物管理	(382)
三、设备管理	(386)
第三节 民办学校无形资产管理	(393)
一、无形资产管理概述	(393)

二、无形资产确认与价值评估	(397)
三、无形资产转让与投资	(399)
第四节 民办学校对外投资管理	(401)
一、对外投资管理概述	(401)
二、对外直接投资管理	(404)
三、对外证券投资管理	(410)
第五节 民办学校资产管理工作的组织	(420)
一、学校资产管理组织概述	(420)
二、学校资产管理机构的设置与分工	(423)
三、学校资产管理制度体系	(425)
第二章 民办学校支出管理	(428)
第一节 民办学校事业支出管理	(428)
一、事业支出的概念和分类	(428)
二、事业支出报销的原则	(429)
三、事业支出的核算	(430)
第二节 民办学校拨出经费与专款支出管理	(431)
一、拨出经费的核算	(431)
二、专款支出的核算	(431)
第三节 民办学校经营支出管理	(432)
一、经营支出的概念	(432)
二、经营支出的核算	(432)
第四节 民办学校基本建设支出管理	(433)
一、基本建设支出的概念	(433)
二、基本建设支出的核算	(434)
第三章 民办学校财务管理制度	(435)
第一节 民办学校成本与收费管理	(435)
一、民办学校的经费来源及存在的问题	(438)
二、教育成本核算	(448)
三、成本分担与补偿	(481)
四、收费模式研究	(484)
五、规范民办学校收费的管理	(489)

第二节 民办学校财务管理	(491)
一、学校负债管理	(491)
二、应付及暂存款的核算	(492)
三、学校净资产管理	(494)
四、会计报表管理	(499)
第三节 民办学校教育经费的监测与评价	(517)
一、教育经费监测与评价的意义	(517)
二、教育经费监测与评价的主体	(519)
三、教育经费监测与评价的内容	(521)
四、教育经费监测与评价的手段	(523)
五、教育经费监测与评价案例	(525)
第四节 民办学校财务制度	(530)

第六篇 民办教育监督管理

第一章 民办教育质量评价	(595)
第一节 民办教育质量评价概述	(595)
一、教育质量评价的性质与目的	(595)
二、教育质量评价的目标与模式	(624)
三、教育质量评价方案设计	(652)
四、教育质量评价的标准与量表	(684)
第二节 民办学校办学质量评价	(696)
一、办学质量评价概述	(698)
二、办学质量评价的现状与问题	(705)
三、办学质量评价指标体系的制定	(711)
四、办学质量评价工具的选择	(721)
五、办学质量评价结果的处理和分析	(734)
六、办学质量评价的组织与实施	(743)
第三节 民办学校人员工作质量评价	(755)
一、教师工作质量评价	(755)
二、学生评价	(807)

三、学校管理人员工作质量评价	(867)
四、学校管理工作质量评价	(907)
第二章 民办学校教师培训管理	(982)
第一节 民办学校教师培训管理概述	(982)
一、民办学校教师的培训要求	(982)
二、民办学校教师管理的市场化	(984)
第二节 民办学校教师能力培训	(986)
一、民办学校教师基本技能培训	(986)
二、教师讲课能力的培训	(1000)
三、教师文体写作能力的培训	(1019)
第三章 民办学校的奖励与扶持	(1033)
第一节 民办学校的奖励与扶持概述	(1033)
一、发达国家政府对本国私立学校的资助与扶持	(1033)
二、加大政策扶持力度, 调动社会办学的积极性	(1035)
三、对民办教育的扶持模式	(1036)
第二节 民办学校的税收优惠	(1043)
一、民办学校税收优惠的意义	(1043)
二、民办学校税收优惠的形势	(1045)
三、民办学校税收优惠的措施	(1047)
第三节 民办学校奖励与扶持的其他方式	(1053)
一、教育储蓄	(1055)
二、教育信托	(1056)
三、教育投资券	(1057)
四、教育股票	(1058)
五、教育彩票	(1058)
六、专项教育基金	(1059)

第七篇 民办教育管理法律责任

第一章 民办学校法律责任	(1065)
---------------------	---------------

第一节 民办学校教师合法权益维护	(1065)
一、民办学校教师劳动关系基本状况	(1065)
二、民办学校教师管理的法制化、规范化	(1066)
三、建立健全民办学校教师社会保障体系	(1067)
第二节 民办学校违规的法律责任	(1071)
一、《民办教育促进法》对民办学校法律责任的规定	(1071)
二、《教育法》对民办学校法律责任的规定	(1071)
第二章 民办教育管理机构的法律责任	(1073)
第一节 《民办教育促进法》对管理机构法律责任的规定	(1073)
第二节 《教育法》对管理机构法律责任的规定	(1073)
附录 相关法律法规	
中华人民共和国教育法	(1077)
中华人民共和国职业教育法	(1087)
中华人民共和国高等教育法	(1092)
中华人民共和国义务教育法	(1101)
中华人民共和国义务教育法实施细则	(1104)
《全国教育事业“九五”规划和2010年发展规划》	(1111)
《中国教育改革和发展纲要》	(1112)
共青团中央、中共教育部党组关于加强社会力量举办的高等学校团的建设 工作的意见	(1113)
关于不得乱登办学招生广告的通知	(1116)
关于跨省、自治区、直辖市办学招生广告审批权限的通知	(1119)
关于民办学校向社会筹集资金问题的通知	(1120)
关于社会力量办学管理体制问题的批复	(1121)
关于社会力量办学几个问题的通知	(1123)
关于社会力量举办的非学历高等教育机构名称问题的批复	(1125)
关于严格控制社会力量办学评比活动的通知	(1126)
国家教委关于印发《实行全国中小学校长持证上岗制度的规定》的通知	(1127)
国家教委关于印发《民办高等学校设置暂行规定》的通知	(1128)

目 录

国家教育委员会办公厅、劳动部办公厅关于实行社会力量办学许可证制度有关问题的通知	(1134)
国家教育委员会关于加强社会力量办学管理工作的通知	(1135)
国务院办公厅转发国家教委关于推动联合办学和校际协作若干问题意见的通知	(1138)
国务院关于《中国教育改革和发展纲要》的实施意见	(1142)
国务院批转教育部《面向 21 世纪教育振兴行动计划》	(1143)
劳动部关于社会力量办学管理体制问题的答复	(1144)
民办高等学校设置暂行规定	(1145)
社会力量办学财务管理暂行规定	(1151)
社会力量办学教学管理暂行规定	(1153)
社会力量办学印章管理暂行规定	(1155)
中共中央关于教育体制改革的决定	(1157)
中共中央国务院关于深化教育改革全面推进素质教育的决定	(1166)
中共中央组织部、中共教育部党组关于印发《关于加强社会力量举办学校党的建设工作的意见》的通知	(1167)
中外合作办学暂行规定	(1170)
关于加强和改革农村学校教育若干问题的通知	(1176)
中共中央关于教育体制改革的决定	(1180)
教育统计工作暂行规定	(1189)
国家教育委员会、财政部关于农村基础教育管理体制改革的若干意见	(1194)
教育工作中国家秘密及其密级具体范围的规定	(1198)
国家教委办公厅关于认真做好教育科学优秀成果推广应用工作的通知	(1200)
国家教委办公厅关于转发《全国教育科学规划领导小组(扩大)会议纪要》的通知	(1209)
中华人民共和国未成年人保护法	(1214)
国家教委关于全国教育系统进一步加强语言文字规范化工作的通知	(1220)
国家教委关于做好学校治安综合治理工作的几点意见	(1222)
国家教委关于扩大城市教育综合改革试点工作的通知	(1226)
国家教委、国务院贫困地区经济开发领导小组、财政部关于印发《关于大力改革与发展贫困地区教育,促进经济开发,加快脱贫致富步伐的意见》的通知	(1229)

目 录

国家教委关于建立全国地区(市)农村教育综合改革联系点的通知	(1234)
中共中央关于进一步加强和改进学校德育工作的若干意见	(1237)
国家教委关于深入推进农村教育综合改革的意见	(1244)
国家教委办公厅关于印发《关于开展加强教育执法及监督试点工作的意见》的通知	(1249)
国家教委、中央社会治安综合治理委员会办公室、司法部关于印发《关于加强学校法制教育的意见》的通知	(1254)
教育行政处罚暂行实施办法	(1259)
关于颁布《高等职业学校设置标准(暂行)》的通知	(1266)
关于印发《关于加强教育督导与评估工作的意见》的通知	(1268)
国务院办公厅转发教育部等部门关于进一步加快高等学校后勤社会化改革意见的通知	(1274)
教育部关于重申高等学校招生收费管理工作有关要求的通知	(1279)
教育部关于进一步提高普通中学教育质量的几点意见	(1281)
教育部关于全日制普通中学全面贯彻党的教育方针、纠正片面追求升学率倾向的十项规定(试行草案)	(1286)
关于在全国各级各类学校推行《国家体育锻炼标准施行办法》的通知	(1288)
学校体育工作条例	(1289)
学校卫生工作条例	(1294)
普通高等学校教育评估暂行规定	(1299)
国家教委关于开展普通高等学校体育课程评估工作的通知	(1304)
国家教委办公厅关于印发《全国高等院校文科教育改革座谈会纪要》及有关文件的通知	(1307)
国家教委关于贯彻《教育系统开展法制宣传教育的第二个五年规划》的通知	(1313)
国家教委、国家科委关于转发《国务院批转国家教委、国家科委关于加强高等学校科学技术工作意见的通知》的通知	(1317)
国家教委关于印发《关于加强普通高等学校教学工作的意见》的通知	(1318)
关于防止学校学生中毒事件发生的紧急通知	(1322)
关于中小学特级教师退休离休和调动工作以后补贴费处理的意见	(1323)
关于延长部分骨干教师、医生、科技人员退休年龄的通知	(1324)
关于贯彻执行《国务院关于高级专家离休退休若干问题的暂行规定》的	

目 录

说明	(1325)
关于贯彻执行《国务院关于延长部分骨干教师、医生、科技人员退休年龄 的通知》的说明	(1327)
关于高等学校贯彻执行《国务院关于高级专家离休退休若干问题的暂行规定》 的实施意见	(1328)
普通高等学校人员编制的试行办法	(1330)
全日制普通中等专业学校人员编制标准(试行)	(1336)
技工学校机构设置和人员编制标准暂行规定	(1338)
关于教龄津贴、护士工龄津贴作为计发离休、退休费待遇的通知	(1340)
关于加强全国中小学校长培训工作的意见	(1341)
关于开展中小学校长岗位培训的若干意见	(1345)
全国中小学校长任职条件和岗位要求(试行)	(1347)
关于做好退(离)休教师管理服务工作的几点(试行)意见	(1350)
教育部、财政部、国家劳动总局关于普通中学和小学班主任津贴试行 办法(草案)	(1352)
关于教师教龄津贴的若干规定	(1355)
国家教育委员会关于民办教师工龄计算问题的复函	(1357)
关于印发《全日制普通高级中学思想政治课课程标准(试行)》的通知	(1358)
附：中国民办教育大事记	(1394)

初级中学督导评估制度

一、办学指导思想

学校领导办学思想端正，教育教学工作均能体现素质教育；不举办复读班，不收复读生。

二、教育与生产劳动相结合

重视劳动基地建设；组织教育与生产劳动相结合的实践；劳动教育、劳动技术教育安排落实。

三、学校工作计划

各项工作计划安排体现“五育并举”的精神；计划目的明确，可行性强；措施得力，导向性强，效果良好。

四、面向全体学生

合理安排师资、班主任，不分快慢班，不办重点班；对差生转化工作有措施，专人负责，效果明显；积极开展教改试验，改进教法，大面积提高教育质量。

五、严格执行义务教育法

学校重视义务教育法及其实施细则的宣传；学生和教师明确在义务教育中的权利和义务；学生的辍学问题得到及时处理。

六、执行教学计划

严格执行国家教委颁布的教学计划；开齐课程，上足课时。

七、制止“三乱”

学校无乱收费现象；无硬性摊派练习题，复习资料；无行业不正之风。

八、在校生年巩固率

在校生年巩固率 d 为 98% 以上。

优 $d \geq 98\%$ 良 $95\% \leq d < 98\%$

中 $90\% \leq d < 95\%$ 差 $d < 90\%$

九、学生按时毕业率

学生按时毕业率 d 达 90% 以上。

优 $d \geq 90\%$ 良 $80\% \leq d < 90\%$

中 $90\% \leq d < 80\%$ 差 $d < 60\%$

十、领导作风