



军事装备学丛书

装备动员学

宋华文 著



国防工业出版社

National Defense Industry Press

军事装备学丛书

装备动员学

宋华文 著

国防工业出版社

·北京·

内 容 简 介

装备动员学作为一门新兴军事学科,是研究和揭示装备动员工作本质、活动过程及其运动规律的科学,是用以指导装备动员工作实践活动的动态知识体系。

本书旨在系统阐述装备动员的基本概念、基本理论和基本方法。内容包括五个部分。第一部分概述(第1章)主要阐释装备动员的基本概念,论述装备动员的地位作用,分析装备动员的特点规律,明确装备动员的基本功能和目标任务,阐述装备动员的内容和程序方法,厘清装备动员学的学科性质与学科地位、研究对象和研究方法、理论体系和主要内容。第二部分(第2章~第7章)基于装备动员活动本身,回顾历史沿革,揭示发展规律,分析装备动员能力生成的物质技术基础和运行保障基础,以及潜力与能力的转化基础。第三部分(第8章~第10章)按照装备动员活动过程,分别阐述装备动员准备、实施和复员的内容、程序和方法。第四部分(第11章~第14章)按照装备动员内容分类,分别阐述装备科研动员、生产动员、技术力量动员和军民通用装备动员的组织实施方法。第五部分(第15章~第16章)着眼提高打赢未来信息化战争装备动员能力需要,阐述装备动员演练的内容、程序和方法,分析信息化战争装备动员的特点规律、战略环境和战略目标的选择,以及实现战略目标的策略和措施。

本书可作为军队和地方院校的本科生、研究生,以及军队和国防工业部门的现职干部培训的基本教材或参考书,亦可作为军内外从事装备科研生产、装备管理保障、装备动员工作人员学习借鉴的参考书。

图书在版编目(CIP)数据

装备动员学 / 宋华文著. —北京:国防工业出版社,2015.3

ISBN 978 - 7 - 118 - 10099 - 0

I. ①装... II. ①宋... III. ①武器装备 - 战斗动员
IV. ①E118

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 058841 号

※

国防工业出版社出版发行

(北京市海淀区紫竹院南路 23 号 邮政编码 100048)

北京嘉恒彩色印刷有限责任公司印刷

新华书店经售

*

开本 710×1000 1/16 印张 21½ 字数 341 千字

2015 年 3 月第 1 版第 1 次印刷 印数 1—2000 册 定价 68.00 元

(本书如有印装错误,我社负责调换)

国防书店:(010)88540777

发行邮购:(010)88540776

发行传真:(010)88540755

发行业务:(010)88540717

再版前言

武器装备历来是打赢战争的物质基础。随着以信息技术为核心的高新技术武器装备的迅猛发展及其作战运用,使现代战争的突发性、突变性不断增强,战争进程大大缩短,作战双方更加重视首次打击力量的积蓄和释放,这就使得装备动员的地位作用显著上升。装备动员的核心是速度,在战争即将爆发或已经爆发的情况下,能否迅速地将装备动员潜力转化为装备保障实力,直接关系到战争能否持续进行,甚至关系到战争的成败。因此,世界各国无不强调装备动员的地位和作用。现代战争实践证明,装备动员已成为国防动员一个不可或缺的相对独立的动员领域,无论战争形态和作战方式如何变化,武器装备如何发展,战争一刻也离不开动员。2003年爆发的伊拉克战争中,美军不仅动员了大量先进的武器装备,而且动员了大量商用飞机、大型商船执行远程战略投送任务,并征召各类装备专业技术支前人员10多万人担负从指导部队如何使用装备到装备维修保障的繁重任务。这充分说明,越是高技术战争,装备动员问题就越显得突出和重要。装备动员的成效如何,将对现代战争的进程和结局产生重大影响。装备动员能力反映一个国家应对战争或重大突发事件的能力。因此,装备动员建设是关系国家安全和长远发展的重大战略问题,是我军加紧做好军事斗争准备、提高保障打赢能力的重要举措,是推进军事斗争装备准备深入发展的突破口。正由于装备动员问题如此重要,因此,自从有军事理论或军事科学以来,装备动员理论就一直是其不可或缺的组成部分。在一些全面论述战争问题的军事论著中,在军事大百科等各类军事辞书中,在许多一般性的军事学术研究中,都涉及了与装备动员有关的内容。尽管如此,军事理论界对装备动员理论研究的现状与其在现代战争中的重要地位和作用还是不相适应。特别是进入21世纪以来,经济全球化深入发展,军事战略调整加速推进,世界各国都在强

IV

化军事力量在维护和拓展国家利益中的职能作用,谋求在世界多极化进程中占据优势地位,争夺在 21 世纪国际社会中的战略主动权。随着我国国家经济利益的拓展、军队使命任务的拓展和国家安全发展面临的威胁,装备动员问题显得越来越突出和重要。

装备动员作为一种观念,它是人类在社会发展进程的武装斗争中所形成的戒备、防备、预有准备等思想观念的演化。从古代到近代,从近代到现代,这种思想观念逐渐形成了具有特定内涵的概念和思想,成为军事战略思想的有机组成部分。装备动员作为一种体制,它是联结武装力量和国防科技工业、联结军事和经济、联结军队和社会、联结平时和战时的纽带。装备动员作为一种机制,它是实现国家由平时向战时转化,由经济实力向军事实力转化,由战争潜力向战争实力转化,并对国家和社会力量进行统一调配和转化控制的机制。装备动员作为一种手段,它是国家为打赢战争而积聚、聚集和释放能量,形成威慑和实战能力的一种战略手段。装备动员作为一门学科,它是研究现代战争装备动员活动及其规律的军事科学。

当今,一场全球范围的世界性新军事革命方兴未艾,工业经济时代的机械化战争正在被知识经济时代的信息化战争所取代,国际战略格局正在发生重大而深刻的调整变化。为积极适应世界新军事革命的发展趋势,各国都在大力加强装备动员能力建设。国际战略格局和我国周边安全形势的发展变化以及海上争端的不断加剧,都对全面提高我军威慑和实战能力提出了更加急迫的要求。在这种形势下,研究装备动员问题就有着更为重大的理论和现实意义。基于此,作者从 2001 年开始装备动员理论研究并用于指导装备动员实践和人才培养,分别于 2005 年和 2006 年相继出版了《装备动员体制研究》和《装备动员学教程》等著作。随着全民国防意识的增强和对装备动员理论需求的迫切,应广大读者的要求和呼声,经充实完善出版了这部《装备动员学》(修订版)。在研究撰写本书的过程中,始终坚持以党的军事创新理论为指导,坚持理论与实践相结合、历史与现实相统一,与时俱进、开拓创新,探寻追溯装备动员的发展历程,系统总结装备动员的基本经验,充分吸纳装备动员的理论与实践成果,研究探索装备动员的特点规律,科学构建现代战争装备动员理论体系,准

确把握信息化战争装备动员发展趋势,研究探讨现代战争装备动员的重大理论现实问题。研究成果丰富发展了军事装备学理论体系,促进了军事装备学科专业的创新发展,为打赢信息化战争培养高素质新型装备人才提供了理论支撑。

本课题研究得到国家社会科学基金的支持,成果于2011年获全军军事科学优秀成果二等奖。本书在成稿过程中,吸纳了课题成果,并得到了总部机关和许多专家学者的大力支持,汲取了学术界诸多研究成果,借鉴参考了国内外许多文献资料。借此书再版之际,向给予本书研究撰写工作以支持和帮助的各位领导和专家学者,向本书中所借鉴、引用的参考文献作者,一并致以诚挚的敬意和衷心的感谢!由于装备动员是随着我国国家安全形势发展变化和军事斗争准备的不断深入而逐步凸显出来的一个新问题,现代战争装备动员的理论和实践仍处于探索和发展阶段,我国进行信息化战争装备动员的实践经验比较缺乏,加之作者水平所限,书中不妥之处在所难免,敬请读者批评指正,不吝赐教。

作者

2014年12月于北京怀柔雁栖湖畔

目 录

第一章 装备动员学概述	1
第一节 装备动员	1
一、装备动员的基本概念	1
二、装备动员的地位作用	12
三、装备动员的基本特点	14
四、装备动员的主要内容	17
五、装备动员的目标任务	18
六、装备动员的程序方法	19
七、装备动员的基本功能	20
八、装备动员与其他动员的关系	22
第二节 装备动员学	25
一、装备动员学的学科性质与学科地位	26
二、装备动员学的研究对象和内容	27
三、装备动员学的理论体系	29
四、装备动员学研究的思想方法	31
五、装备动员学研究的基本问题	34
六、当前我国装备动员理论研究中存在的问题	36
第二章 装备动员的产生与发展	37
第一节 装备动员的历史沿革	38
一、生产工具与战争工具合一时代的装备动员	38
二、冷兵器时代的装备动员	39
三、热兵器时代的装备动员	40
四、热核兵器时代的装备动员	42
五、信息技术兵器时代的装备动员	45
第二节 中国革命战争年代的装备动员	47

一、中国革命战争年代装备动员的基本活动	47
二、中国革命战争年代装备动员组织机构建设	49
三、中国革命战争年代装备动员法规制度建设	50
第三节 新中国成立后的装备动员	51
一、创立与发展阶段	51
二、恢复与调整阶段	55
三、快速发展阶段	56
第三章 装备动员基础	59
第一节 装备动员基础概述	59
一、装备动员物质技术基础的形成	59
二、装备动员的物质基础与动员规模	62
三、信息化战争装备动员基础的特点	63
第二节 装备动员基础构成	65
一、科学技术基础	65
二、国防工业基础	67
三、民用工业基础	73
四、信息产业基础	77
五、经济资源基础	78
第三节 装备动员能力基础建设	80
一、装备动员能力基础建设的指导思想和原则	80
二、装备动员能力基础建设的途径与措施	80
第四章 装备动员体制	88
第一节 装备动员体制的作用与特点	89
一、装备动员体制的作用	89
二、装备动员体制的特点	94
第二节 影响装备动员体制的主要因素	97
一、国家的经济实力和科学技术发展水平	97
二、战争形态与作战方式	98
三、国家军事战略	99
四、国防工业体制	100
五、国防动员体制	101
六、军队体制编制	101

七、社会政治、经济、文化因素	102
第三节 装备动员组织体系结构	103
一、装备动员最高决策机构	104
二、装备动员计划协调机构	105
三、装备动员执行机构	107
第四节 装备动员体制建设模式	109
一、装备动员体制建设的目标模式构想	109
二、装备动员体制建设应着重解决好的几个问题	110
第五章 装备动员法规	114
第一节 装备动员法规的地位和作用	114
一、装备动员法规及其主要特征	114
二、装备动员法规的地位和作用	115
第二节 装备动员法规体系	118
一、国防法	119
二、国防动员法	121
三、国防动员专项法规	127
四、装备动员规章	129
第三节 装备动员立法	129
一、装备动员立法的原则	129
二、装备动员的立法程序	131
三、装备动员法规的修订	132
第六章 装备动员计划	133
第一节 装备动员计划及其内容	134
一、装备动员计划及其构成要素	134
二、装备动员计划的作用	136
三、装备动员计划的形式和内容	139
第二节 装备动员计划分类	146
一、按计划期或时间序列划分	146
二、按内容或计划的涵盖面划分	148
三、按计划的层次或行政级别划分	150
四、按计划的形式和职能划分	151
五、按计划的性质或功能划分	153

第三节 装备动员计划的制定、实施与管理	154
一、装备动员计划的制定	154
二、装备动员计划的实施和管理	161
第四节 装备动员预案	162
一、编制装备动员预案的必要性	163
二、编制装备动员预案的原则和要求	164
三、装备动员预案的主要内容	167
四、装备动员预案工作的职责分工	171
五、装备动员预案工作程序	173
六、装备动员预案的管理与实施	175
第七章 装备动员潜力与动员能力	177
第一节 装备动员潜力	177
一、装备动员潜力的内涵	177
二、装备动员潜力的构成	178
三、装备动员潜力建设的基本途径	182
第二节 装备动员能力	185
一、装备动员能力的概念	186
二、装备动员能力的构成	187
第三节 装备动员潜力与动员能力的关系	191
第八章 装备动员准备	195
第一节 装备动员准备的必要性	196
一、装备动员准备是增强国家应对突发事件应变能力的 必要措施	196
二、装备动员准备为缓解战时供需矛盾创造有利条件	196
三、装备动员准备是平时积聚动员潜力,战时提高动员 效率的保证	197
四、装备动员准备是维护国家安全利益,确保长治久安的基础	197
第二节 装备动员准备的基本原则	198
一、服从国家战略、军事战略原则	198
二、适应未来信息化战争需要原则	198
三、实行平战结合、军民结合原则	199
四、贯彻突出重点、讲求效益原则	199

第三节 装备动员准备的主要内容	200
一、建立装备动员机构	200
二、制定装备动员法规	200
三、调查装备动员潜力	201
四、拟制装备动员计划	201
五、开展装备动员宣传教育	202
六、建设预备役装备保障力量	202
七、进行装备动员信息化建设	203
八、加强装备动员潜力基础建设	203
九、组织装备动员演练	204
第九章 装备动员实施	206
第一节 装备动员实施的时机	206
一、把握装备动员时机的重要性	206
二、影响装备动员时机的诸因素	208
三、正确把握装备动员时机的原则	210
第二节 装备动员实施的基本原则	211
一、依法动员	212
二、突出重点	212
三、预有准备	212
四、专业对口	213
五、就近就便	213
六、照顾建制	214
第三节 装备动员实施的程序和内容	214
一、发布装备动员令	214
二、充实调整装备动员机构	215
三、完善预案,进行装备动员决策	216
四、组织装备动员工作展开	218
五、装备及人员的集结、移交与管理	219
六、视情实施装备再动员	220
第四节 装备动员实施的控制	220
一、控制装备动员实施的基本原则	220
二、装备动员实施的控制措施	221

第十章 装备动员复员	223
第一节 装备动员复员的内容	223
一、装备科研与生产力量复员	223
二、装备支前保障人员复员	224
三、军民通用装备、设备和器材复员	224
四、军民通用装备保障设施复员	224
五、装备动员复员的补偿	225
六、装备物资的处理	225
第二节 装备动员复员的原则	225
一、与战争全局相适应	225
二、与国家发展目标相一致	226
三、与社会稳定相协调	226
第三节 装备动员复员的组织与实施	226
一、正确把握装备动员复员的时机	226
二、适时建立装备动员复员机构	227
三、全面细致调查摸底	227
四、周密制订复员计划	227
五、严格补偿方法和标准	228
六、严格手续、严密组织	228
七、及时处理各种矛盾	229
八、加强装备动员复员的管理和协调	229
第十一章 装备科研动员	230
第一节 装备科研动员的内容	230
一、装备科研机构动员	231
二、装备科研人员动员	231
三、装备科研经费、设备及物资动员	232
四、装备科研成果和科技情报动员	233
第二节 装备科研动员的地位作用	233
一、装备科研动员是充分发挥科学技术优势的基础	234
二、装备科研动员是打赢现代战争的基本保证	235
三、装备科研动员对装备动员能力的整体跃升起先导作用	236
四、装备科研动员可有力地推动军民两用技术的高度融合	236

第三节 装备科研动员的主要措施	237
一、加大装备科研动员技术基础建设	237
二、加强装备科研资源的储备和管理	238
三、建立军民结合的装备科研动员体制	240
四、制定完善的装备科研动员计划和预案	241
五、加强国际合作,充分利用各种技术资源.....	242
第十二章 装备生产动员	244
第一节 装备生产动员的内容	245
一、武器装备的紧急增产	245
二、武器装备的紧急扩产	245
三、武器装备的紧急转产	246
四、武器装备的紧急引进	246
第二节 装备生产动员的地位作用	247
一、装备生产动员是打赢现代战争的重要物质基础.....	247
二、装备生产动员对战争进程和结局产生重大影响.....	247
三、装备生产动员是调节经济建设与国防建设的重要杠杆	248
第三节 装备生产动员的主要措施	249
一、编制装备生产动员计划	249
二、完善装备生产动员体制	250
三、搞好装备生产动员储备	251
四、调整装备生产企业布局	252
五、扩大武器装备生产能力	253
六、适时调整产品生产结构	253
七、统一管制战时装备生产活动.....	254
第十三章 装备技术力量动员	255
第一节 装备技术力量动员的内容	255
一、预备役部队装备技术力量动员	256
二、民兵支前队伍中装备技术力量动员	256
三、其他非编组后备装备技术力量动员	257
第二节 装备技术力量动员的地位作用	257
一、装备技术力量动员是保障打赢现代战争的重要条件	257
二、装备技术力量动员是增强战时装备技术保障能力的	

有效途径	258
三、装备技术力量动员是实现军队转型、走精兵之路的 必然要求	259
四、装备技术力量动员是发挥新时期人民战争优势的必然选择	260
第三节 装备技术力量动员的主要措施	260
一、掌握装备技术力量动员潜力资源	260
二、加强装备技术保障后备力量储备	262
三、加强装备技术保障后备人员的训练	264
四、合理动员和编组装备技术保障人员	264
五、组建支前装备技术保障基地	265
第十四章 军民通用装备物资动员	266
第一节 军民通用装备物资动员的内容	266
一、军民通用装备动员	266
二、军民通用设施设备动员	266
三、军民通用装备物资器材动员	267
第二节 军民通用装备物资动员的地位作用	268
一、军民通用装备物资动员是增强军队作战实力的重要渠道	268
二、军民通用装备物资动员是战时保障部队作战的重要途径	269
三、军民通用装备物资动员是保障战争持续进行的重要措施	269
四、军民通用装备物资动员是提高装备保障能力的重要手段	270
第三节 军民通用装备物资动员的主要措施	271
一、扎实做好军民通用装备物资动员的基础工作	271
二、建立灵活高效的军民通用装备物资动员体制	272
三、制定完善军民通用装备物资动员计划	273
四、适时组织军民通用装备物资动员演练	273
五、合理处理军民通用装备物资动员中的利益关系	274
六、灵活采取多种征用模式和方法	275
七、加强对征用的军民通用装备物资的管理	276
第十五章 装备动员演练	277
第一节 装备动员演练概述	277
一、装备动员演练的目的和意义	277
二、装备动员演练的指导思想和原则	279

三、装备动员演练的内容和分类	281
第二节 装备动员演练的基本程序	283
一、下达装备动员演练任务	283
二、进行装备动员演练准备	283
三、装备动员演练实施	287
四、装备动员演练收拢	289
第三节 装备动员演练的方式和方法	290
一、装备动员演练方式	290
二、装备动员演练方法	292
第四节 装备动员演练应着重把握的几个问题	293
一、科学筹划,充分准备	293
二、以练为战,平战结合	293
三、加强领导,密切协作	294
四、突出重点,科技优先	294
五、注重能力,扎实有效	294
第十六章 信息化战争装备动员	296
第一节 信息化战争装备动员特点	296
一、科技型动员是装备动员的基本形态	296
二、局部动员成为装备动员的主要形式	299
三、质量与速度成为装备动员的关键	301
四、联合动员成为装备动员的主要方式	303
五、潜力建设成为装备动员建设的基本模式	306
第二节 信息化战争装备动员战略环境与战略目标	308
一、信息化战争装备动员的战略环境	308
二、信息化战争装备动员战略目标的选择	312
第三节 实现装备动员战略目标的策略和措施	314
一、转变思想,理清思路,找准装备动员基点	315
二、整体规划,军民结合,夯实装备动员基础	316
三、健全体制,完善机制,提高装备动员效能	321
参考文献	327

第一章 装备动员学概述

第一节 装备动员

一、装备动员的基本概念

有无科学的定义,是一门学科是否成熟的重要标志。定义的任务就是立“界说”。要研究装备动员问题,首先要弄清装备动员这一基本概念及其与相关概念之间的联系和区别。

(一) 动员

动员,是战争动员或国防动员的简称。动员,作为具有确定含义的军事学术用语,始见于18世纪末法国国民公会颁布的《全国总动员法令》。法国以国家的名义发布正式动员令是在1793年8月23日法国雅各派执政时期。从那以后,“动员”这个词语被各国广泛使用。法国1916年出版的《军语词典》,把“动员”列为专门的条目,并作了如下解释:“动员就是从平时状况转变为战时状况的过程。在这个阶段内军队获得其一切必需的补充和装备,以便能够立即进入战场并开始作战。那是很自然的,这种过程在时间上应尽量地缩短,因为动员的完善程度往往即足以决定第一次会战的命运。”

第一次世界大战以后,由于战争动员已被各国所普遍采用,所以,对动员这一概念也就不断赋予新的各种不同的涵义。现今,动员已成为各国公认的固定概念和国际上通用的军事术语被普遍使用。在中国,有个特殊的情况,就是“动员”这一概念有两种涵义:一是在军事用语上指战争动员或国防动员;二是在普通用语中指发动人们参加某项活动。为了区别起见,在许多情况下使用“战争动员”或“国防动员”,以便对其涵义加以限制,避免与第二种涵义混淆。在有些情况下,由于大的前提明确,不会产生异义,为了避免累赘,也就直接使用“动员”。这样,在军事术语中就出现了“战争动员”和“动员”并用的情形,但它们的涵义都是相同的,只是由于使用场合和条件的

不同,有时加以限制,有时不加限制罢了。

在世界各国的辞书中,大都有“动员”或“总动员”的条目,释文中的表述则不尽相同。

英国《不列颠百科全书》关于动员的定义是:“从军事意义上讲,动员系在战时或其它紧急状态下,为了进行战争而征集军队。从广义上说,动员包括了为了战争以及军事供应而组织国家的一切资源。”由中、美合编,中国大百科全书出版社1985年出版的《简明不列颠百科全书》第2卷中,关于动员的定义是:“在战时或国家发生其他紧急状况时,组织武装部队积极从事军事行动。就其全部范围来说,动员是指组织一国的全部资源支援军事活动。”

《苏联军事百科全书》第2卷第116页中关于动员的定义是:“将军队转入战时状态和改组国家经济和体制以适应战争需要所采取的一整套措施。”

《南斯拉夫军事百科全书》关于动员的定义是:“动员是用以保证全部的或者只有一定的(部分的)兵力和手段,以及社会组织由平时状态向战争状态有计划和有组织的过渡的战略性工作。”

德国《梅耶尔大百科辞典》关于动员的定义是:“动员泛指促使个人或集团加入某种社会行动或政治运动的行为。动员的进一步含义是:国家为国防之需要使军队和民众由平时状态转为战时状态。”

美国《经济动员准备》一书认为,动员是“快速集结、组织和展开各种优势兵力”,“包括集结和组织人民、物资、补给品以及有关重要的生产设备,使之处于战备状态”。美国有权威人士认为:“动员是指为应付一场政治—军事挑战而进行的广泛的、适时的非军事资源再分配。”^①

日本《世界大百科事典》关于动员的定义是:“动员本来是指战时或事变发生时军队的平时编制改为战时编制。但随着战争的规模的扩大,动员的范围也在扩大,动员有时还指为战争设立必要的机构以赋予军队进行战斗的能力和为着战争的进行,对国家总力量进行的统一管理。”1978年版本改为:“(1)把军队由平时建制转入战时建制,并作战斗部署,即军事动员。(2)为了进行战争,把国家和民间的人力、物力资源置于政府的统一管制下,即经济动员、国家总动员。(3)通常是指动员人。”

^① 武希志:《国防动员概论》,第3-4页,吉林人民出版社,2001年10月。