革命根据地军事经济史

主　编：龚泽琪
副主编：陈景宽　孙政深



军事谊文出版社

革命根据地军事经济史

主　编：龚泽琪

副主编：陈景宽　孙政深

作　者：龚泽琪　蒋仕民

雷　亮　陈景宽

孙政深　胡立福

周建兵　夏增伟

军事谊文出版社

1994年·北京

（京）新登字：121号

书　名：革命根据地军事经济史

主　编：龚泽琪

出版者：军事谊文出版社（北京安定门外黄寺大街乙一号）
（邮编100011）

印刷者：军事经济学院印刷厂

开　本：850×1168毫米1/32

版　次：1994年4月第1版

印　次：1994年4月第1次印刷

印　张：12

字　数：310千字

印　数：2500

书　号：ISBN 7—80027—589—2/I·187

定　价：9.60元

目　录

绪论……（1）

上　篇　工农武装割据的军事经济

第一章　农村革命根据地军事经济的创立……（11）
第一节　中国共产党创立农村革命根据地的军事经济理论……（11）
一、大革命失败后武装斗争重心的转移……（11）
二、建立农村革命根据地的理论依据……（14）
第二节　农村革命根据地的创建及其经济地理环境……（17）
一、井冈山和中央革命根据地的创建及其经济地理环境……（17）
二、湘鄂西、鄂豫皖等革命根据地的创建及经济地理环境……（21）
第三节　农村革命根据地发展军事经济的方针政策……（26）
一、开展土地革命……（26）
二、经济建设为革命战争服务……（28）
三、加强根据地经济建设……（30）
第二章　农村革命根据地的战时财政……（39）

第一节　根据地战时财政的建立和发展……（39）
一、土地革命战争前期根据地的财政……（39）
二、土地革命战争中期根据地的财政……（41）
三、土地革命战争后期根据地的财政……（43）
第二节　战时财政收入……（45）
一、向剥削者筹款……（45）
二、扩大税收……（51）
三、发行公债……（56）
四、其他财政收入……（59）
第三节　战时财政支出……（60）
一、革命战争经费支出……（60）
二、政府各项费用支出……（63）
三、经济建设及文教卫生事业费支出……（65）
四、财政支出与节省运动……（66）
第三章　农村革命根据地的军事生产……（69）
第一节　农村革命根据地的粮食生产……（69）
一、发展根据地粮食生产的措施……（69）
二、根据地粮食生产的发展……（71）
第二节　农村革命根据地的军工生产……（74）
一、各根据地军事工业的兴办……（74）
二、中央根据地的军工生产……（76）
三、川陕根据地军事工业的创建和发展……（78）
第四章　红军的经济保障……（85）
第一节　红军的保障机构和保障原则……（85）
一、保障机构的产生与演变……（85）
二、红军的保障原则……（88）
第二节　红军反“围剿”的经济保障……（90）
一、前四次反“围剿”的经济保障……（90）

二、第五次反“围剿”的经济保障……（92）
第三节　红军长征的经济保障……（97）
一、红军长征初期的经济保障……（97）
二、中央红军转战黔滇川的经济保障……（99）
三、中央红军爬雪山过草地的经济保障……（101）
第四节　红军到达陕北后的经济保障……（104）
一、保障机构的变化和供给制度的恢复……（104）
二、红军东征的经济保障……（106）
三、红军西征的经济保障……（108）
四、红军三大主力会师时的经济保障……（110）

中　篇　敌后抗日根据地的军事经济

第五章　敌后抗日根据地军事经济的创立……（113）
第一节　敌后抗日根据地创建的理论与实践……（113）
一、中国共产党创建敌后抗日根据地的军事经济理论……（113）
二、敌后抗日根据地的创建及其经济地理状况……（120）
第二节　敌后抗日根据地军事经济建设的方针政策……（126）
一、“发展经济，保障供给”的方针……（126）
二、减租减息、交租交息政策……（129）
三、“合理负担”的赋税政策……（134）
四、“军民兼顾”的政策……（139）
五、“精兵简政”的政策……（144）
第六章　敌后抗日根据地的军事财政……（149）
第一节　敌后抗日根据地战时财政金融建设……（149）
一、根据地财政的建立……（149）

二、根据地战时财政的基本方针和任务……（154）
三、根据地的金融建设……（157）
第二节　敌后抗日根据地的军费筹措……（161）
一、军队自筹自供……（161）
二、争取国民政府必要的军事供给……（164）
三、国内外友好人士的捐助……（168）
四、整顿税制，增加税收……（172）
五、战时军事发行……（176）
六、战场缴获……（179）
第七章　敌后抗日根据地的军事生产……（182）
第一节　敌后抗日根据地的战时农业……（182）
一、中国共产党发展战时农业的思想……（182）
二、根据地发展战时农业的措施……（185）
第二节　敌后抗日根据地的军事工业……（189）
一、中国共产党发展军事工业的理论……（189）
二、敌后抗日根据地的兵器生产……（193）
三、敌后抗日根据地的军事被装生产……（200）
第三节　军队生产自给运动……（203）
一、军队生产自给运动的发动……（203）
二、军队生产自给运动的组织和管理……（208）
三、军队生产自给运动的方针政策……（210）
第八章　敌后抗日根据地的对敌经济斗争……（216）
第一节　对敌经济斗争的形势和任务……（216）
一、日本侵华经济战略……（216）
二、根据地对敌经济斗争问题的提出……（220）
三、根据地对敌经济斗争的基本任务……（223）
第二节　对敌经济斗争的展开……（225）
一、对敌粮食斗争……（225）

二、对敌金融斗争……（230）
三、对敌贸易斗争……（235）
四、破坏日伪经济设施的斗争……（240）
第九章　敌后抗日根据地的军事经济保障……（243）
第一节　敌后抗日根据地的军事经济保障体系…（243）
一、军事经济保障机构……（243）
二、军事经济保障原则……（247）
三、军事经济保障体制……（252）
第二节　敌后抗日根据地军事经济保障业务建设
……（256）
一、军事经济保障制度建设……（256）
二、军事经济保障人才建设……（261）
下　篇　解放区的军事经济
第十章　解放区的军事经济建设……（269）
第一节　解放区的经济地理概况……（269）
一、解放区的地理概况……（269）
二、解放区的经济概况……（271）
三、解放区的基本特点……（274）
第二节　解放区军事经济建设的方针政策……（276）
一、减租和土地改革……（276）
二、解放区的财政方针……（279）
三、解放区的工商业政策……（282）
第三节　解放区的战时生产……（285）
一、解放区的农业生产……（286）
二、解放区的工业生产……（290）
三、解放区的兵工生产……（292）
第十一章　解放区的军事经济动员……（296）

第一节　军事人力动员……（296）
一、兵员动员……（296）
二、战时勤务动员……（300）
第二节　财力物力动员……（304）
一、财力动员……（304）
二、物力动员……（308）
第十二章　解放区的军事经济保障……（313）
第一节　解放区的军事经济保障体制……（313）
一、解放区军事经济保障机构的调整……（313）
二、战略区的军事经济保障机构……（315）
三、军政民结合的军事经济保障体制……（317）
四、全军统一的军事经济保障体系……（324）
第二节　解放区的军事物力、财力保障……（328）
一、解放区的军事物力保障……（328）
二、解放区的军事财力保障……（338）
第十三章　根据地军事经济从农村到城市的战略转变……（342）
第一节　根据地军事经济从农村到城市的逐步转移……（342）
一、党的工作重心从农村到城市的转变……（342）
二、根据地军事经济由农村向城市转变的准备……（348）
第二节　党在城市中的军事经济方针政策……（355）
一、避免城市经济遭受破坏的方针……（355）
二、保护民族工商业政策……（359）
三、军事管制的政策……（364）
四、恢复和发展城市经济的政策……（367）
后记……（373）

绪　论

一、革命根据地军事经济史的研究对象

革命根据地军事经济史，是一个为人们所熟悉而又值得进一步研究的课题。说熟悉，一是因为年代不远，至今不过半个世纪；二是因为对根据地的研究颇多，包括政权建设、经济建设、武装力量建设等方面，都有不少专著。但是，对根据地军事经济的研究，目前还比较零碎，没有形成体系。所以，它又是摆在人们面前的一个值得进一步研究的课题。

革命根据地军事经济史，研究的是1927年至1949年这二十余年间，中国共产党领导的革命根据地军事经济发展演变的历史进程。其具体研究对象，从纵向上看，包括土地革命战争时期农村革命根据地的军事经济，抗日战争时期敌后抗日根据地的军事经济，解放战争时期解放区的军事经济。从横向上看，它包括根据地的军事经济基础建设，军事财政，军事生产，对敌经济斗争以及革命军队的后勤保障等等；另一方面，由于革命根据地不只是一个，各革命战争时期都有若干根据地分布于全国各地，所以，它还包括地域上的横向研究。

同历代军事经济一样，根据地的军事经济是一种客观存在，是不以人们的好恶为转移的。但是，作为一个史学分支来研究，不能是纯历史过程的记录，必须对其产生的历史条件、发展原因以及带来的结果进行研究探讨。阐述革命根据地军事经济产生的社会历史条件和发展进程，探讨其发展规律，总结其基本经验，是研究革命根据地军事经济史的任务。

二、革命根据地军事经济史的分期和主要内容

革命根据地军事经济发展演变的历史阶段是非常清楚的。它与1927年后中国革命的历史时期基本相一致，可以分为三个时期。

第一时期，从1927年开始建立农村革命根据地到1936年红军三大主力会师。

1927年大革命失败后，中国革命开始进入中国共产党独立地领导武装斗争的新时期。为了使武装斗争有依托，毛泽东首先率领湘赣边界秋收起义的工农革命军创建了井冈山革命根据地。到30年代中期，中国共产党领导红军先后建立了15个革命根据地。这些根据地大都在地处边远、经济落后的农村，如何解决红军的给养，保障革命战争的需要，是一项十分紧迫的任务。这一时期，中国共产党和苏维埃政府为了创立和发展根据地军事经济，主要做了以下努力：第一，建立根据地军事经济基础。军事经济基础是国民经济，根据地军事经济基础是根据地经济建设。中国共产党在领导工农红军建立和发展革命根据地的过程中，发动人民群众进行了以土地革命为中心内容的经济建设。根据地的经济建设，为根据地军事经济奠定了比较坚实的基础。第二，建立根据地战时财政。革命根据地的财政，始终是一种战争状态下的财政，主要服务于战争。这一时期，财政收入主要来自向剥削者筹款、税收、发行革命战争公债等方面。战时财政的建立，对根据地军事经济的建立和发展具有重要意义。第三，组织根据地军事生产。为了打破敌人的经济封锁，保障战争的需要，党和苏维埃政府制定了发展粮食生产的政策措施，使粮食生产得到了发展，基本上保障了军粮供应。军事工业方面，在非常困难的条件下，先后创办了一些兵工厂、被服厂，对保障红军武器装备和军需品的供给起了重大作用。第四，健全红军后勤工作。在革命战

争实践中，初步建立和完善了适应革命战争需要的军队后勤体制，确立了适应农村革命根据地经济条件的、以经济民主为基础的、具有人民军队特色的军队后勤工作规章制度，形成了艰苦奋斗、廉洁奉公、全心全意为部队服务的军队后勤工作的光荣传统。这些，都为保障军队的发展壮大和夺取革命战争的胜利奠定了坚实的基础。正因如此，红军才取得了前四次反“围剿”战争的胜利，走过了艰难的二万五千里长征，实现了三大主力红军的胜利会师，奔向了抗日民族解放战争的前线。

第二时期，从1937年开始建立敌后抗日根据地到1945年日本投降。

1937年芦沟桥事变后，开始了日本帝国主义全面的侵华战争和中国全国性的抗日战争。“中国的抗日战争，一开始就分为两个战场：国民党战场和解放区战场。”① 在战略防御阶段，国民党军主力实施正面防御作战，给了日军一定的杀伤和消耗，但各次战役都遭到失利；共产党领导的八路军、新四军挺进敌后，建立抗日根据地，开辟敌后战场，有力地支援了国民党正面战场。抗日战争进入相持阶段后，敌后战场成为全国抗战的主要战场。到抗战后期，解放区发展到19块，成为强大的战略基地。敌后抗日，需要军事经济保障。为此，中国共产党和边区政府主要做了以下努力：第一，明确规定了战时经济工作的方针。中共中央在《抗日救国十大纲领》中指出：“财政政策以有钱出钱和没收汉奸财产作抗日经费为原则。”毛泽东还指出：战时财政经济工作重心“在于组织广大人民的生产积极性，使之为战争供应而效力。”② 根据党中央和毛泽东的指示精神，各边区结合自己的实际情况，制定了战时经济工作的方针和任务。这些方针和任务的

①《毛泽东选集》，合订本，第943页。

②毛泽东：《论新阶段》，1938年10月。

具体内容虽然不同，但基本点是一致的，即是“发展经济，保障供给”，“以一切为了抗战”为出发点。这对于建立和发展敌后抗日根据地军事经济具有重要的指导意义。第二，全力筹措军费。为了保障军队作战的需要，边区政府采取各种措施，包括军队自筹自供，争取国民政府必要的供给，发动国内外友好人士捐助，增加税收，战时军事发行，战场缴获等。根据“取之于民，用之得当”的原则，中国共产党和边区政府将筹措军费的绝大部分用于抗日战争及有关的紧急任务之上。第三，努力进行军需物资生产。抗日战争时期，边区军需物资的绝大部分是自力更生生产获得的。边区工业的发展，是边区军需物资的重要基础。为了迅速发展边区工业，中国共产党制定了发展经济，保障供给；军民兼顾，公私兼顾；统一领导，分散经营；生产与节约并重的方针。在这一方针的指引下，各边区建立了一大批直接生产军用品的兵工厂。这一时期，边区工业特别是军事工业的发展，不仅支持了抗日战争的胜利，而且奠定了新中国军事工业发展的基础。第四，积极开展对敌经济斗争。党和边区政府一方面领导人民在比较稳固的边区进行大规模的战时经济建设，一方面领导人民在广大的沦陷区、游击区进行艰苦卓绝的军事经济斗争。包括对敌粮食斗争、金融斗争、贸易斗争等等。这些斗争，粉碎了日伪“清乡”阴谋，从经济上支持了游击的军事斗争和抗日武装力量。第五，有效进行后勤保障。抗战爆发后，为了适应在敌后作战的需要，中国共产党建立和健全了八路军、新四军的后勤保障体系，制定了统一领导，分散经营，独立保障的方针，培训了大批后勤管理人才，加强了后勤组织建设。这一切都有效地保证了部队的发展建设和作战的进行。

第三时期，从1945年8月开始扩大解放区到1949年新民主主义革命胜利。

1945年8月，抗日战争进入全面反攻阶段。在8月中旬至10

月上旬的两个月大反攻作战中，人民军队解放了大片国土，扩大了解放区。中国共产党领导下的解放区已有100万平方公里的面积，1亿人口、120万军队和220万民兵。1946年6月，蒋介石公然撕毁国共两党的停战协定，以大举围攻中原解放区为起点，发动了向解放区的全面进攻，把空前规模的内战强加在中国人民头上。为了粉碎国民党的军事进攻，争取人民解放战争的胜利，中国共产党领导解放区军民在军事经济上主要做了以下努力：第一，加强解放区军事经济基础建设。这一时期，解放区的面积、人口、地理条件虽然有了较大的变化，但主要仍然是在乡村，农业经济依然是解放区的主要经济形式，基本上没有现代工业。为了建立良好的军事经济基础，进行了减租和土地改革，促进了农业生产的发展；保护和发展了民族工商业；扶持和发展了手工业等等。同时还确定了发展军工生产的方针，扩大了军工生产。这些都为解放战争奠定了物质基础。第二，广泛进行军事经济动员。全面内战爆发后，为了打败国民党反动派的军事进攻，需要大量人力、财力、物力作保障。为此，党和民主政府广泛进行了兵员动员、战勤动员、财力物力动员。人民群众踊跃参军参战，努力为战争服务，积极捐献钱粮，保证了革命战争的各种需要。第三，建立有效的军事经济保障体系。这一时期，为适应战略转变要求，调整、充实、完善了解放区和人民军队的后勤保障机构，建立健全了军政民相结合的后勤保障体制，确立了全军统一供应的基本制度。在保障方式上，也打破常规，探索了一套新的物资保障方式，如以战场缴获为主，就地筹措，就地筹措与后方供应相结合等，这就保证了战争的需要。第四，实现根据地军事经济从农村到城市的战略转变。随着解放战争的胜利发展，人民军队占领的城市逐渐增多。因此，中国共产党适时地开始实现工作重心从农村向城市的转变，军事经济工作也随之由农村逐渐向城市转变。为了顺利实现这一转变又及时提出了在城市中的军事经

济方针政策，如避免城市经济遭受战争破坏，保护民族工商业，对城市实行军行管制，加强城市建设等等。这样，根据军事经济终于从农村走了出来，进入了以城市为主的历史新时期。

三、革命根据地军事经济的特点

中国共产党领导的革命根据地的军事经济，既不同于古代军事经济，又不同于同时期南京国民政府的军事经济，也不同于新中国军事经济。它是在特殊历史条件下和特殊环境中产生建立的一种军事经济。

第一，革命根据地军事经济基础在农村。1927年大革命失败后，以毛泽东为代表的中国共产党人开辟了农村包围城市、武装夺取政权的道路。党之所以把工作重点首先放在农村，不仅是由于占中国人口最大多数的农民是反帝反封建的民主革命的主力军，农民所在的广大乡村应当成为中国民主革命走向胜利的主要战略基地，而且是由于敌强我弱的形势决定了中国民主革命的长期性，由此也就决定了必须在反革命力量相对薄弱的乡村建立根据地，以便积蓄和锻炼中国革命的力量，经过长期斗争，逐步地争取中国革命的胜利。由于革命根据地建立在农村，而敌人占领着中心城市，所以根据地军事经济就只能以农村经济为基础。农村经济，对根据地军事经济起着促进和制约两方面的作用。一方面，中国是个农业大国，农村经济占有举足轻重的地位，因而为根据地军事经济开辟了广阔的天地；另一方面，农村经济是一种自给自足的自然经济，生产力发展水平低下，所以又给军事经济的发展带来了困难。

第二，革命根据地军事经济是军民兼顾的军事经济。旧中国历代军事经济，特别是北洋军阀和国民党政府统治下的军事经济，都建立在对人民的残酷剥削上，为了满足战争的需要，对人民竭泽而鱼。革命根据地与此相反，既要保障战争的需要，又要

改善人民生活。根据地进行经济建设，首先而且重要的任务是保障和支持革命战争，这是工农武装割据的形势所需要的。共产党在根据地经济建设中，始终坚持了这一点，是非常正确的。另一方面，又厉行民生政策，尽量减轻人民负担，大力发展人民经济。如土地革命战争时期，组织生产竞赛，调动分得土地的翻身农民的生产积极性；抗日战争时期减征公粮，照顾人民的负担能力；解放战时期根据形势的变化和人民的要求，将减租减息改变为彻底的土地革命，促进农业生产的发展，改善人民生活等等。这样，就创造了源源不竭的物质源泉，使根据地军事经济建立在坚实的基础之上。

第三，革命根据地军事经济是战时经济。军事经济从时间上看，一般分为平时军事经济和战时军事经济。平时军事经济，就是和平时期用于军事需要的经济；战时军事经济，就是战争时期服务于战争需要的经济。但革命根据地的军事经济，几无平战之分。土地革命战争时期的“围剿”与反“围剿”战争，抗日战争时期的扫荡与反扫荡战争，解放战争时期的进攻与防御战争，始终没有停止过。这样，作为保障革命战争的军事经济就一直处于紧张状态，各革命根据地经济实际上是一种战时经济。战时军事经济还有一个不同于平时军事经济的重要来源，就是“取之于敌”。“伦敦和汉阳的兵工厂，我们是有权利的，并且经过敌人的运输队送来。这是真理，并不是笑话。”①

第四，革命根据地军事经济还靠军队自力更生。革命根据地长期处于敌人的分割包围中，没有外援。根据地政府虽然倾力支持，但鱼大水小的矛盾一直非常突出，难以满足战争的需要。因此，军队必须自力更生，生产自给，辅助供应。根据地初建时期，红军自己筹款。筹款的主要对象是地主，对他们采取没收和

①《毛泽东选集》，合订本，第221页。

罚款，消灭其经济力量；对富人则是捐款，削弱其经济力量；而对商人除兼地主官僚商人没收其一部分外，对大商人是捐款，对一般商人主要是以税收形式取得其收入的一部分。根据地巩固后，军队在根据地内一面作战，一面生产，自己动手，创造军事经济源泉。特别是在敌后抗日根据地，军队开展了大生产运动。经过几年全军上下的共同努力，部队的物资供给，做到了自给、半自给或部分自给，战胜了经济困难。自力更生，既是人民军队的光荣传统，也是根据地军事经济的重要特征，与其他军队座吃皇粮形成了明鲜的对照。

四、研究革命根据地军事经济史的意义

革命根据地军事经济是在中国共产党的领导下产生和发展的。共产党和根据地政府在此进程中有许多成功的经验，也有不少深刻的教训，值得总结借鉴。这对于我们今天加强军事经济建设，建设现代化国防，无疑有重大的现实意义。

首先，研究革命根据地军事经济史，总结其经验教训，可以为新时期国防建设提供借鉴。根据地军事经济史，不仅离现在时间很近，而且是共产党本身领导的活动，是新中国军事经济的前身。对其进行研究，能直接从中总结经验教训，对照现在，预测未来。

其次，研究革命根据地军事经济史，对发扬军事经济工作的光荣传统，艰苦奋斗，勤俭建军具有重要意义。革命战争年代，军事经济没有国家经济实力为后盾，供需矛盾非常突出。这就要求根据地军事经济工作必须艰苦奋斗，勤俭办一切事业。当前，我国还是一个发展中国家，国家经济力量和军事经济力量仍然有限，这就要求我们继续发扬光荣传统，艰苦奋斗。学习和研究根据地军事经济史，以史为镜，对于当前反腐倡廉具有重要意义。

最后，从革命根据地史和军事经济史研究角度看，也具有重