

路麗明
編

民國時期醫藥衛生文獻集成
19



上海科學技術文獻出版社

路麗明 編

民國時期醫藥衛生文獻集成

第十九冊

上海科學技術文獻出版社

第十九冊目錄

衛生行政彙報 南京特別市市政府公安局衛生課編	南京特別市市政府公安局衛生課民國十七年（一九二八）鉛印本	一
首都衛生（第一集） 南京特別市衛生局編	南京特別市衛生局民國十八年（一九二九）鉛印本	二八三
南京市衛生事務所廿一年十一月至廿二年十月一年工作概況	南京市衛生事務所編	南京市
衛生事務所民國二十三年（一九三四）鉛印本		四四三
南京市衛生事務所工作報告（民國二十四年）	王祖祥編	南京市衛生事務所民國二十四年
（一九三五）鉛印本		四六九

衛生行政彙報

編例

一本彙報仍沿用前編整個的紀載方法以每一事項爲一單位惟爲節省文字起見凡一切公文書類除關係重要者外餘悉摘要敘述不及備載

一本報採用之事實起自上年十二月十六日訖至本年三月十五日

一本彙報對於已經開辦之事項除以文字紀述大概外尤注重圖表兩項一以比較新舊之狀況一以表示經過之歷程

一本彙報紀載事項以已經開辦及正在開辦者爲限其屬於計畫一方面已見前編者不再紀載以免繁複
一本彙報刊登之規章則例等項有已經呈報未奉批復於法律上尙未發生効力者均於本題下註明未奉批復字樣以資識別

一本彙報於紀載經辦事項外特設研究一部專載繙譯歐美日本有關衛生之學說或本課同人發表衛生之政見以供閱者研究

一本彙報另立正誤表校正舛誤字句恐仍不免漏誤之處閱者諒之

欲知本市君近

衛生行政狀況者

不可不

閱此彙報

一	序
二	編制
三	目錄
四	言論
一	歐美公共衛生狀況之一瞥
二	城市衛生事業
三	小兒營養法
四	學校衛生
五	恢復衛生局計劃
五	報告事項
一	本課編制系統表
二	本課主管機關系統表
三	清道事項
四	征收清潔費事項
五	下關清潔所事項
六	醫師牙醫師藥劑師登記事項
七	死亡統計事項
八	保嬰事項
九	預防天花事項

- 十 學校 工廠 保嬰院 衛生調查事項
- 十一 撲滅蚊蠅之籌備
- 十二 衛生警察事項
- 十三 籌設市菜場事項
- 十四 調查墓地事項
- 十五 酒樓飯店旅館註冊事項
- 十六 牛羊屠宰場事項
- 十七 貧民醫院事項
- 十八 籌設化驗事項
- 十九 登記家犬事項
- 二十 取締食水事項
- 二十一 取締馬車行事項
- 二十二 取締廁所事項
- 二十三 各種取締規則
- 二十四 南京各界衛生運動委員會事項
- 二十五 課務會議
- 二十六 本課同人通信處

言 論

歐美公共衛生狀況之一瞥

高維

公共衛生自成專科實爲醫學界一絕大之改革最新之組織其與社會法律經濟政治教育等學無不有密切之關係近三十年來歐美各國之研究公共衛生者日見增多誠以公共衛生爲增進國民健康之要道強種優生之基礎功效之偉非一言所能盡也

公共衛生在歐洲貴族時代即已發軔羅馬皇帝曾有保護嬰兒監督婚姻護助老年及勞苦平民等慈善之舉法國教皇首先禁止患癲瘋者與人結婚並組織防癩會於君士坦丁實爲公共衛生首創之例當時傳染學術尙未發明而法國文學家 M. de chateaubriand 即已有勸止意國太子購買患肺癆病死者波氏夫人 madame de Beaumont 坐車之事又有音樂專家 George sand 將其師久病所臥之貴重木床用火焚之此皆具有預防之學識者至中世紀鼠疫發生人民死亡增多遂有預防鼠疫會之組織漸知公共衛生之重要從前之視爲慈善事業由慈善機關包辦者至是始實行革除一遵科學之法創設有嬰院暨公共衛生看護施診所等

近世紀來歐美各國公共衛生日見進步德國因求社會經濟之發達創設防除結核會並定勞工診察條例

經數年之後勞工職業發達視前增加數倍試一統計其防除結核及衛生事業之費用尙不及所增加數十分之一又一八九二年德國漢堡發現痢疾工商業損失極巨竭三四年之精力爲之補救始復原狀英國市政衛生發達最早衛生組織普及全國其進行之法約分五端一對於傳染病爲精確迅速之報告並編造統計以定預防方針二改良并消毒住所以防傳染而保健康三設立公共衛生護士實施家庭衛生之指導及施醫診察等事四集中權力於衛生警察矯正一切惡習慣五用相當財力完成公共衛生各種之組織美國公共衛生亦甚發達在歐戰時代軍隊中之患結核與花柳者皆有精密之統計又因求生產率之增高曾消費數千萬美金於保產院育嬰院及各種專門醫院美國有富翁 Rockefeller 者捐助鉅款設立醫院醫學校試驗室等遍全球世界各國莫不受其贊助焉美國在瑞士設有衛生學院國際防除結核會慢性傳染病學會並用英德法三國文字刊行國際衛生雜誌紅十字會雜誌自一九二〇年至一九二二年止國際衛生學院有最重要之出版至一九二三年爲美國公共衛生五十年紀念在華盛頓開會討論七種問題一衛生二工業三裁判四教會五家庭六學校七輿論其分類之法及各種報告書各國皆認爲最新學說此爲公共衛生進步之第一期一九二五年巴斯德微生物家百年紀念於巴黎開國際衛生防範及道德宣傳會議各國所送之報告書令人注意此可謂促進公共衛生之第二期

所謂公共衛生之進步者即關於衛生之建設與組織日臻完備及關於衛生之教育宣傳演講電影陳列圖書等日漸增多此皆與公共衛生之發展有極大之關係也一九二二年歐美各國衛生法令對於學校衛生

及課程看護等皆有明文規定以求公共衛生之進步并由政府設立疾病傳染賠款保險會增加人類之抵抗力減少社會上之殘害力故急性傳染病已不見于文明國家慢性傳染病及社會病如結核花柳酒害等症亦日見減少但因營養學尚未完全發明以故勞動者每日應得之食品與菜單尚未能明白規定又因勞工之飲料一時尙難制限故對於勞動者工資之提高一時亦未便提及由是知歐美社會之酒害尙在與結核相競爭之時期也

十九世紀歐美各國施診所多由政府或教會暨私人管理之其目的專在醫治貧苦人民每星期施治一二次至二十世紀施診所逐漸發達醫治人數亦增多乃改隸於衛生機關或大學醫科其診斷較為精密完全以科學爲主並注意於社會上之各種傳染病又常派遣護士分赴各機關各團體及家庭以從事於病症疑問之查察焉診所分布於各地每日登記病人病名病狀病因及探索疑問情形并管理治療藥品等其任務約可分爲五部一、衛生行政及普通治療二、保護孕婦及產前治療三、兒童衛生（包括嬰兒衛生及學校衛生監督）四、精神衛生五、預防結核皮膚花柳癰疽酒害等至二十世紀施診所設備完全遂形成爲衛生分所每一分所大都附設有隔離室病室治療室預防室休養室職業病室等於平原高山海濱等處每一分所之內皆有頁類紀錄病人姓名籍貫年歲職業家庭狀況爲最重要工作故欲知一區衛生狀況參閱分所之頁類記載可已此外另設總所彙合各分所之頁類記載而成全部衛生統計焉公共衛生具獨立之精神較諸病理學尤爲切要在十九世紀時代此種學術尙未十分發達彼時醫士但知

治病未嘗注意于檢查人民住屋及飲水食物之成分亦不知檢驗男女之身體暨考察家庭之習慣至于街衢溝道學校醫院等整理事項更未遑顧及矣而在國民方面亦以醫士僅負治療之責其他非所過問不知醫士之職務乃在于管理細人及公共之衛生其責任固甚廣漠而重大也及近數十年來文化日臻發達世界列強始認公共衛生爲國家第一要事不特學醫者所當研究即工程建築師獸醫造藥者以及各種科學家亦當深明此學國際公共衛生會用完密之組織與設備使人民重視學理注意衛生焉各國于每一州府皆設有衛生局強迫施種牛痘并檢驗不潔之物不潔之水以防各種疫症之傳染因得每年減少國民數百萬之死亡數其效驗之著可于各國調查表徵之如一八七〇年普法戰爭士卒犯痘症而死者達數萬人其數倍於戰場之傷兵而一九一四至一九一八之世界戰爭則由衛生得法預防傳染事業極爲週到有強迫寒熱預防注射拘攔直強預防注射腦炎預防注射等軍隊中吐瀉發痘寒熱之災疫乃得以全免焉

公共衛生行政之組織歐美各國皆大同小異就法國十數年前與近數年衛生行政機關之新舊兩制度略述如下

舊制衛生由各部分担責任內務部管轄治療病院及公共衛生事務農商部管轄水素學森林動植物罐頭食品等交通部管轄住屋工廠工人衛生等教育部管轄學校及教育機關衛生事務陸海軍兩部皆設有專門衛生司主持軍中醫務外交部管轄國際衛生事務

新制因各部分擔責任難有統系無革新之望不合於管理法故於一九二〇年一月二十七日添設衛生部

所有國內一切衛生行政均集中於該部一九二二年重加改組成為完備機關各省各府亦添設衛生局各區設衛生分所監督公共衛生事務實行防範學術每年所需之費常在治療費之上而最近法國上下兩議院關於衛生防範費用尙有人提議增加云

一、衛生部之組織中央衛生部設衛生總長及祕書等員分爲兩司第一司分爲六科第一科整理癩狂盲目聾啞及國立之慈善公所等第二司調查人口保護嬰兒統計等第三科救助疲弱壯年等第四科管理社會醫務事項等第五科管理公共清潔普通衛生等第六科專司預防工作第二司亦分爲三科第一科管理及協助濟良事務等第二科清理濟助金養老金預算表等第三科管理住屋儲蓄銀行等事項其職員以醫士微生物學家生物學家化學家物理學家製藥者衛生學者工程師及曾任軍機衛生處職員者爲合格任期三年但可續任並設有參事會討論公共衛生事項及醫藥業礦水進出口條例等凡在二萬居民以下二千萬以上之城市皆須添設衛生局二千居民以下之區須設衛生分所

二、衛生局之組織分爲三課第一課主管普通衛生凡宣傳緊急通告等事件清理街衢溝道及水素學等皆屬之第二課凡傳染病症消毒所施種牛痘預防血針海岸衛生等事皆屬之第三課凡食物衛生工業衛生職業衛生醫藥業等事皆屬之衛生局之職員有局長課長祕書等以十至十五人爲限亦以醫士陸海軍醫官製藥者工程師獸醫等充任之

三、衛生分所設有所長一人監督衛生一切事務設辦事員五人至九人醫士一人配藥者一人獸醫一人

工程師一人及其他

公共衛生學之教授設衛生學院總管全國衛生學務在高級小學中學及專門學校皆有公共衛生學之課程在醫科大學則有衛生專科在博士院則有高等衛生研究所其試驗室分別門類各自獨立國家又設有衛生陳列所及衛生圖書館尤爲研究學術及教授者之所必需焉

歐美各國婦女在公共衛生上之地位公共衛生行政機關及醫務機關婦女實佔一重大地位近來女醫師及女看護士日見增多美國婦女對於探索病因及各種疑問最著成績法國衛生部於一九二二年六月規定小學校助理監督須以婦女充任惟須在護士學校畢業者方爲合格因欲其從事於傳染病報告及各種不合衛生之指導也故各國婦女服務於衛生社會者實有日見增加之勢焉

公共衛生與醫院之職務醫院苟非有實行公共衛生之職務則醫學之學理與醫院之工作必至人民染病入院時方能見諸實施若在平時則彼此固漠不相關也故必設醫院負有公共衛生之職務然後能隨時派員監視人民而加以保護矣試舉一例曩有一孩年方四歲患貧血症面無血色消化力不強肺炎屢發醫士本應令其先擇鄉村更換氣候呼吸新鮮空氣而後爲之治療然不幸此兒家庭不明公共衛生而醫院又不實施公共衛生之工作僅令嬰孩增食滋養品及補助藥劑二月之後復求診治而嬰兒體愈弱病亦愈重無從救治矣此非由醫院不能實行公共衛生之職致斷送此嬰孩生命之明證乎自一九一三年以後各國始知公共衛生之重要就美國而論堡斯丁醫院小兒科及癆病科最先實行公共衛生之工作一九一九年產科醫院亦添設公共衛生之職務一九二一年合小兒科癆病科產科實行公共衛生管理會一九二三年外科及普通內科等皆先後加入其組織自後日見完備其造福於社會殊不淺也

城市衛生事業

謝貫一

在城市之一切設施中其直接關係市民日常生活者莫過於公共衛生事業故維持一社會之健康實爲一重大工作公共衛生爲純粹的團體事業不能任各個人之自由動作因爲一個人對於衛生之忽視或盲知足以貽害全市民衆宗教和政治可以信仰自由但清潔之維持和疾病之預防是不能委諸個人意志之選擇的

公共衛生事業爲近百年中之產物而其發達實不過五十年耳自病菌學興衛生事業纔具科學的根基傳染病之意義和其起原因而大變前此之目爲神秘不可思議者今已完全了解此實增進人類知識之一大貢獻二千年前對於有機物之變化和瘟疫多所懷疑及至十九世紀始知其爲有機體之分解作用羅馬有以瘴疾起於卑溼地者有謂與夜面空氣有關者相傳八百餘年迄無人想到瘴蚊即爲瘴疾之媒介中世紀歐洲瘟疫流行傳染遍地無法制止他們以此種疫癘爲天罰和姆曾經說過「主日之神憤怒時便張開瘟疫的弓射入人間一箭一病把罪惡的人們送諸死地」這是證明當時對於病原的觀察實無科學的見解疾病的迷信觀念不易剷除即今之號稱爲文明社會者尙復存留美國前十餘年尙有相信傷寒症（腸熱病）起於空氣惡濁白喉發於陰溝穢氣黃熱由於飲料不潔癰疹起於糞堆癆病由於遺傳寧非怪事好在自病菌學興此種迷信已漸次消滅不復遺留人間矣

在過去的三四十年中市行政之進步實無如公共衛生事業之神速者其進步之主要點就是從前之衛生