

中文社会科学引文索引 (CSSCI) 来源集刊

上海交通大学国际与公共事务学院

上海交通大学中国公益发展研究院

上海交通大学第三部门研究中心

CHINA
THIRD SECTOR
RESEARCH

中国第三部门研究

徐家良 / 主编

第 18 卷

Vol. 18 (2019 No.2)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

中文社会科学引文索引 (CSSCI) 来源集刊

上海交通大学国际与公共事务学院

上海交通大学中国公益发展研究院

上海交通大学第三部门研究中心

中国第三部门研究

徐家良 / 主编

CHINA
THIRD SECTOR
RESEARCH

第 18 卷
Vol. 18 (2019 No.2)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国第三部门研究. 第18卷 / 徐家良主编. -- 北京:
社会科学文献出版社, 2019.12

ISBN 978 - 7 - 5201 - 5904 - 3

I. ①中… II. ①徐… III. ①社会团体 - 研究 - 中国
IV. ①C232

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2019) 第 288410 号

中国第三部门研究 第18卷

主 编 / 徐家良

出 版 人 / 谢寿光

组稿编辑 / 杨桂凤

责任编辑 / 胡庆英

出 版 / 社会科学文献出版社·群学出版分社 (010) 59366453

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367083

印 装 / 三河市东方印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 12.5 字 数: 172 千字

版 次 / 2019 年 12 月第 1 版 2019 年 12 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 5904 - 3

定 价 / 89.00 元



本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

版权所有 翻印必究

主编的话

值《中国第三部门研究》第18卷出版之际，有必要回顾上海交通大学中国公益发展研究院、第三部门研究中心自2019年《中国第三部门研究》第17卷出版以来在举办和参加学术会议、智库建设、科研和社会服务方面做的工作，概括为以下十一件事。

第一件事，在西安举办培训班。6月27~28日，由陕西社会组织服务中心主办，上海交通大学中国公益发展研究院、上海联劝公益基金会“中西部公益人才支持行动”支持的“陕西省本级行业协会商会负责人培训班”在陕西西安举办。培训班邀请我及其他专家为学员授课。

第二件事，赴浙江象山参观考察。7月3日，上海交通大学国际与公共事务学院教授、中国公益发展研究院院长、民政部政策理论研究基地上海交通大学主任徐家良一行到浙江象山益园参观，调研象山县社会组织推进经济社会发展的情况。

第三件事，双周论坛邀请专家做讲座。7月8日，美国宾夕法尼亚大学社会政策与实践学院副教授郭超应邀在徐汇校区新建楼237会议室做了题为“学术规范与文章发表”的学术报告，此次是第三部门双周论坛第57讲。7月15日，中共中央党校赵虎吉教授应邀在新建楼237会议室做了题为“新科技革命的历史性机遇和挑战”的学术报告，此次是第三部门双周论坛第58讲。赵虎吉教授从历史趋势、特征表现、

中国优势和迎接策略四方面介绍了当今世界所面对的新科技革命这一浪潮。

第四件事，参加社区基金会会议。9月1日，上海交通大学中国公益发展研究院院长、国际与公共事务学院教授徐家良出席2019社区基金会广州峰会。徐家良讲了六个方面的共识。第一，社区基金会既是基层社区慈善的有机组成部分，也是社会组织的一部分，与其他社会组织不同，社区基金会具有财产运作的特点。第二，社区基金会是整个社会共同的事业。第三，社区基金会专业化、职业化和信息化的运作很重要。第四，社区基金会要做出自己的特色，每个社区基金会都有不同角度的美。第五，社区基金会的地位和作用很独特，社区基金会是社会组织重塑政府、企业、社会关系的非常重要的一环，是中国社会主义现代化建设的重要力量。第六，社区基金会本身没有多少资源，要学会向外部借力，要树立三个“信”，一是信仰，二是信任，三是信心。社区基金会通过自身的努力，可以在社会上赢得自身的地位，为社会创造特有的价值。

第五件事，在《中国社会报》上发表文章。9月5日在《中国社会报》上发表对于互联网公益的看法的文章。上海交通大学国际与公共事务学院教授、中国公益发展研究院院长、中国城市治理研究院研究员徐家良提出互联网公益发展趋势与“四化”建设密切相关的观点。互联网公益发展前景乐观，它的发展趋势与“四化”建设有密切的关系。第一，互联网公益制度化建设。互联网公益要健康发展，首先需要加强制度建设，需要一系列的制度规范来约束人们的行为，鼓励更多的人参与互联网公益。第二，互联网公益行业组织化建设。互联网公益是一项新的事业，面临着诸多的行业问题，需要加强互联网公益行业组织建设，成立互联网公益行业组织，降低政府治理成本，发挥互联网公益行业组织的积极功能。第三，互联网公益募捐平台化建设。从2016年开始，民政部先后遴选指定两批20家慈善组织互联网公开募捐信息平台，要求政府有关部门采取必要的监督评估手段，汰劣奖优。第四，互联网

公益“三圈”互动化建设。政府圈、企业圈和社会组织圈各自有不同的独特资源，相互无法替代，这就要求互联网公益借助这三个“圈”的力量，把互联网公益做大做强。

第六件事，集刊进入C类培育项目。9月17日，上海交通大学期刊中心在徐汇校区包兆龙图书馆举行上海交通大学期刊学术影响力提升计划评审，共43种期刊参与了现场评审。评审过程中，与会专家分别为各类期刊按照侧重要求、期刊现状及发展目标进行综合评分，并共同商讨资助计划的具体实施细则。《中国第三部门研究》入选，被评为C类培育项目（新办期刊）。

第七件事，举行社区基金会育成仪式。10月12日，上海交通大学中国公益发展研究院与上海市徐汇区民政局共同举办的徐汇区社区基金会秘书长育成计划启动仪式暨培训班开班仪式在徐汇校区举行。徐汇区社区基金会秘书长育成计划，是上海交通大学中国公益发展研究院与徐汇区民政局共同策划实施的一项社区基金会人才培育计划，旨在推动社区基金会可持续发展。

第八件事，颁发研究生奖项。10月12日，上海交通大学仁泽公益优才项目捐赠仪式暨仁泽公益优才研究生奖学金颁奖仪式在上海交通大学徐汇校区新建楼举行。本次评奖活动，设立由4人组成的评奖委员会，在21个申请者中，分别评出一等奖1人，二等奖4人，三等奖2人，其中博士生6人，硕士生1人。

第九件事，给居委会主任讲课。10月23日，上海交通大学中国公益发展研究院院长、国际与公共事务学院教授、上海长三角社会组织发展中心理事长徐家良应邀给奉贤区居委会主任做了题为“社会治理法律政策解读”的讲座。

第十件事，荣获优秀集刊。10月26日，由社会科学文献出版社与西南政法大学联合主办，以“学术集刊与学术诚信建设”为主题的第八届人文社会科学集刊年会在重庆召开。社会科学文献出版社发布2019年度优秀集刊名单。《中国第三部门研究》等20种集刊入选2019

年度优秀集刊。这是对《中国第三部门研究》创刊九年来的高度肯定与认可。

第十一件事，参加广州社会组织年会。10月29日，应邀参加第五届广州社会组织研究年会，徐家良教授在会上做了主旨演讲，通过中国政社关系的历史回顾与过程演变，分析政社关系的形式与内容变化、社会组织制度创新所遇到的困境，讨论社会组织政社关系的发展趋势。

通过梳理以上工作，上海交通大学中国公益发展研究院和第三部门研究中心做了不少实事，在国内外继续发挥积极作用。

本卷的论文，共有6篇。

第一篇论文由首都经济贸易大学城市经济与公共管理学院教授徐君、研究生李倩所写，题目为《养老服务的社会企业化发展：以“老龄英国”为例》。论文选取“老龄英国”（Age UK）作为案例，展开实证描述和研究。研究发现，该组织围绕“营收”与“公益”双向融贯这一主轴，串联居家、社区和地方等老龄生活场景，链接并激活政府、市场、社会、家庭和个人等各类资源，适时调整治理结构和运营实践，走出了一条社会企业化发展的可持续路径。

第二篇论文为南京理工大学公共事务学院副教授曲绍旭、江苏省社会工作协会主任李振鑫所写，题目为《岗位设置是否影响在职社工的离职意愿？——基于M市问卷调查的分析》。论文通过对M市的实证分析发现，要通过加强岗位培训的针对性、提升岗位和技能的匹配程度、明晰岗位职责的边界等措施来减少岗位设置带来的负面影响，降低在职社工的离职率。

第三篇论文由青岛大学政治与公共管理学院讲师王猛、清华大学公共管理学院教授邓国胜所写，题目为《日本城市近郊农村混住社会的治理模式及其对中国的启示》。论文通过案例分析后发现，日本城市近郊农村混住化的治理关键在于通过地域性居民组织的分化和整合，维持传统农村社会“私人领域”共同体特点，构建具有包容性和开放性的“公共领域”，实现新居民和原居民在共同空间领域的融合。

第四篇论文由上海交通大学教育发展基金会副秘书长、副研究员殷洁所写，题目为《中国高校基金会组织结构的优化策略研究》。论文通过文献研究和经验归纳发现，高校基金会组织结构与组织发展关系密切；提升筹资效率需要精干高效的专业团队；校长和首席筹款官是筹资团队中的关键少数个体；简化业务流程有助于提升筹资效率，根据发展阶段协同关键组织结构要素可以改进团队成效。高校需要提升筹资团队中关键少数的影响力，通过组织制度予以巩固和拓展，对组织结构进行分层调整，通过决策层、操作层和监督层的协同提升筹资效率。

第五篇论文由上海交通大学国际与公共事务学院博士后朱志伟所写，题目为《互联网参与社会治理的三重论域及转向》。论文通过调研发现，网络技术、政府结构与政治制度都是互联网参与社会治理的基本论域，蕴含着技术治理的实践逻辑与主体关系。为了确保互联网参与社会治理实效价值的持续性，需要不断推进数据化分析深度，拓展互联网参与社会治理的二次空间，利用信息化形塑“后科层制”组织结构，以多重评估精准对接技术供给与需求，推动制度变迁。

第六篇论文由华东理工大学社会与公共管理学院博士研究生高丽、副教授徐选国所写，题目为《第三方评估组织发展的结构性困境及其生成机制——基于对S市的经验观察》。通过分析S市政府购买服务项目评估领域五年的实践，发现第三方评估组织在理念、目标、使命以及行动逻辑等方面与第三域治理不谋而合，但是第三方评估组织在具体实践中却呈现多重偏离，使第三方评估组织沦为政府的“治理工具”而难以体现出独立、公正、客观的第三方属性。这需要通过重新明晰评估组织定位、保障合法性基础、提升专业化水准、增进社会认同与参与等措施，使第三方评估组织更好地发挥作用。

在六篇论文的基础上，还有书评、访谈录和域外见闻。

“书评”栏目由华东师范大学公共管理学院周俊教授所写，题目为《美国慈善业的历史演进与经验借鉴——〈美国慈善史〉》。作者对奥利维尔·聪茨（Olivier Zunz）教授于2012年出版的《美国慈善史》做出

了评论。《美国慈善史》一书梳理了美国慈善业从19世纪末到21世纪初的发展历程,展现了美国“新慈善业”的兴起及其民主化进程、慈善业发展中慈善与政治关系的变化、慈善机构“寻求一个非营利部门”的努力,以及海外慈善战略从人道主义援助到建设“全球社区”的转变,讨论了慈善业在塑造“美国世纪”,尤其是在美国民主政治发展中的独特作用。

“访谈录”栏目中的“机构访谈”介绍了重庆江北飞地猫盟生态科普保护中心。这是一家以保护中国本土野生猫科动物为目标的非营利组织,该组织拥有专业的野外调查能力和丰富的社区工作经验,已成功将这些经验用于中国一些濒危猫科动物的发现和保护工作。

“人物访谈”访谈了西乡县妇女发展协会创始人。秦秀平曾任职于西乡县卫生计生部门和妇女联合会。西乡县妇女发展协会借助小额信贷这一金融创新手段与严格的管理制度流程,助力当地脱贫攻坚并促进妇女发展,产生了巨大的经济和社会效益,成为国内扶贫领域社会组织中的佼佼者。秦秀平获得了中国农村金融品牌价值榜品牌创新人物奖和“最美金牌讲师”等称号。

“域外见闻”栏目由上海交通大学国际与公共事务学院博士生梁家恩介绍了加拿大慈善组织的基本情况。慈善组织是维护加拿大社会稳定和缩小贫富差距的重要力量之一。加拿大形成了以慈善组织注册、税收优惠和接受资金支持为基础的制度框架。

上海交通大学文科建设处处长吴建南、副处长解志韬和高延坤,上海交通大学国际与公共事务学院代理院长胡近、党委书记姜文宁等领导对中国公益发展研究院、第三部门研究中心和《中国第三部门研究》集刊提供了强有力的支持和诸多的便利,这也是我担任上海交通大学国际与公共事务学院教授和上海交通大学中国城市治理研究院研究员的研究成果。从第十四卷开始,全部稿件来自作者自主投稿,论文质量越来越高,说明《中国第三部门研究》集刊得到了学术界较高的关注和肯定。

特别感谢社会科学文献出版社谢寿光社长、杨群总编辑的关心和胡庆英编辑的认真负责!

为了提高服务的水平,确保论文质量,编辑部团队充分发挥集体的智慧。《中国第三部门研究》将努力为国内外第三部门学术界、实务界和管理机构提供一个信息交流与平等对话的平台,倡导有自身特色的学术规范,发表创新性的论文,不懈追求对理论的新贡献。为了梦想,我们共行,我们一同成长!

徐家良

2019年11月2日 于浙江嘉兴

内容提要

《中国第三部门研究》是中文社会科学引文索引（CSSCI）来源集刊，主要发表国家与社会关系、社会改革与创新、第三部门与地方治理、慈善公益和公民参与等方面的研究成果，本卷收录主题论文6篇、书评1篇、访谈录2篇、域外见闻1篇。主题论文涉及基于“老龄英国”案例的养老服务社会企业化发展、岗位设置对在职社工离职意愿的影响、日本城市近郊农村混住社会的治理模式及其对中国的启示、中国高校基金会组织结构的优化策略、互联网参与社会治理的三重论域及转向和第三方评估组织发展的结构性困境及其生成机制等研究。书评基于美国著名历史学家奥利维尔·聪茨（Olivier Zunz）所著的《美国慈善史》，探讨了美国慈善业的历史演进与经验借鉴。访谈录介绍了重庆江北飞地猫盟生态科普保护中心以大猫之名、守护山水自然的公益行为；专访了西乡县妇女发展协会，分析了社会创新助力贫困妇女脱贫的情况。域外见闻总结了加拿大慈善组织的发展及其对中国的启示。

目 录

主题论文

- 养老服务的社会企业化发展：以“老龄英国”
为例 徐 君 李 倩 / 3
- 岗位设置是否影响在职社工的离职意愿？
——基于 M 市问卷调查的分析 曲绍旭 李振鑫 / 21
- 日本城市近郊农村混住社会的治理模式及其
对中国的启示 王 猛 邓国胜 / 45
- 中国高校基金会组织结构的优化策略研究 殷 洁 / 65
- 互联网参与社会治理的三重论域及转向 朱志伟 / 79
- 第三方评估组织发展的结构性困境及其生成机制
——基于对 S 市的经验观察 高 丽 徐选国 / 98

书 评

美国慈善业的历史演进与经验借鉴

——评《美国慈善史》 周 俊 / 121

访谈录

以大猫之名，守护山水自然

——访重庆江北飞地猫盟生态科普保护中心主任宋大昭 ... 侯彩虹 / 139

社会创新助力贫困妇女可持续发展

——专访西乡县妇女发展协会创始人秦秀平 黄奕雄 / 149

域外见闻

加拿大慈善组织发展探究 梁家恩 / 163

稿约及体例 / 174

致 谢 / 178

Table of Contents & Abstracts / 179

主题论文

ARTICLES

养老服务的社会企业化发展： 以“老龄英国”为例*

徐君 李倩**

摘要：英国是最先实现工业化和养老事业发展程度较高的国家之一，其养老服务组织的创新走在世界前列。本文选取其骨干性和典范性的养老服务组织“老龄英国”作为案例，展开实证描述和研究。研究发现，该组织围绕“营收”与“公益”双向融贯这一主轴，串联居家、社区和地方等老龄生活场景，链接并激活政府、市场、社会、家庭和个人等各类资源，适时调整治理结构和运营实践，走出了一条社会企业化发展的可持续路径，可为我国养老组织和养老事业的可持续发展提供一定的借鉴和参考。

* 基金项目：教育部留学回国人员科研启动基金资助项目“第三部门发展与街政治理变革”（项目编号：2012 [1707]）、2019年中央社会主义学院统一战线高端智库课题“新时代社会组织统战工作研究”（项目编号：ZK20190102）的阶段性成果。

** 徐君，首都经济贸易大学城市经济与公共管理学院教授，中国人民大学行政学博士，主要从事社会企业、社会组织、社会治理创新等方面的研究，E-mail: xuj@cueb.edu.cn；李倩，首都经济贸易大学行政管理专业研究生，主要从事社会企业、公益慈善服务等方面的研究，E-mail: liqian2019@yeah.net。

关键词：“老龄英国” 社会企业 养老服务 资源依赖

传统上，英国的养老服务体系主要由主管医疗服务的国家医疗卫生部（National Health Service）和主管社会服务的地方政府社会服务部（Social Service Department）两大体系共同负责。前者主要负责与医疗相关的服务，如初级医疗、老年医院、居家护理、社区心理卫生等；后者提供社会服务，如日间照护、生活照护等。在后现代和老龄化社会的背景下，老龄福祉的提升呈现精准化、精细化和专业化等特点，其对各类资源的需求大，对实践创新的要求高。英国自20世纪90年代开始在社会服务领域建立“准市场”机制，鼓励私营部门、非营利组织及新兴的社会企业充当直接服务提供者，政府则更多地充当政策制定、监督、评估以及购买服务的角色，养老服务体系由此呈现愈益多元化及市场化的特点。这其中，以“老龄英国”（Age UK）为代表的服务组织，以社会企业化方式动员、活化、转化养老资源，可持续性地提升服务效能，值得做一典型案例研究。

一 分析视角

英国贸易与工业部将社会企业看作为为了实现社会目标而进行交易的企业，其财务盈余用于对社会事业和所服务社区的再投资，而不是分配给外部股东和企业所有者（赵萌，2009）；其企业维度的内涵在于以市场原则为基础的治理结构、运营模式及其所具备的可持续收入机制。在福利国家危机的大背景下，英国社会公益组织的资源由原来主要依靠政府财政、私人和社会捐赠，向通过市场企业、政府部门等多元渠道发展，其社会企业发展也是这类组织自身适应外部环境变迁的结果（陈伟东、尹浩，2014）。可以说，组织与环境之间资源的相互依赖，是分析其运作与发展的一个恰当视角。

在组织理论的资源依赖派别看来，组织是一个开放的系统，处于其