

中国共产党 支部工作条例（试行）问答

ZHONGGUO GONGCHANDANG
ZHIBU GONGZUO TIAOLI (SHIXING) WENDA

张 越◎编著

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

中国共产党 支部工作条例（试行）问答

ZHONGGUO GONGCHANDANG
ZHIBU GONGZUO TIAOLI (SHIXING) WENDA

张越◎编著

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

中国共产党支部工作条例 (试行) 问答 / 张越编著

· 一北京: 中国法制出版社, 2019. 2 (2019. 4 重印)

ISBN 978 - 7 - 5216 - 0027 - 8

I. ①中… II. ①张… III. ①中国共产党 - 党支部 - 工作 - 条例 - 问题解答 IV. ①D267 - 44

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2019) 第 028523 号

策划编辑 马 颖

责任编辑 马 颖

封面设计 李 宁

中国共产党支部工作条例(试行)问答

ZHONGGUO GONGCHANDANG ZHIBU GONGZUO TIAOLI (SHIXING) WENDA

编著/张越

经销/新华书店

印刷/三河市紫恒印装有限公司

开本/710 毫米 × 1000 毫米 16 开

版次/2019 年 2 月第 1 版

印张 / 17 字数 / 252 千

2019 年 4 月第 3 次印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978 - 7 - 5216 - 0027 - 8

定价: 49.00 元

北京西单横二条 2 号

邮政编码 100031

网址: <http://www.zgfzs.com>

市场营销部电话: 010 - 66033393

传真: 010 - 66031119

编辑部电话: 010 - 66034242

邮购部电话: 010 - 66033288

(如有印装质量问题, 请与本社印务部联系调换。电话: 010 - 66032926)

张越，男，汉族，中共党员。中国政法大学行政法学硕士、行政诉讼法学博士。现任司法部机关党委专职党委副书记。曾任新疆维吾尔自治区法制办公室副主任，国务院法制办公室行政复议司副司长、政府法制协调司副司长、机关党委副书记。著有《行政复议法学》《法律责任设计原理》《中国市县依法行政读本》《公务员依法行政读本》《领导干部运用法治思维和法治方式培训教程》《行政应诉工作指导》等。

编写说明

本书以习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神为指导，紧密结合习近平总书记全面从严治党新理念新思想新战略，以《中国共产党章程》（以下简称党章）为根本遵循，以《中国共产党支部工作条例（试行）》（以下简称《支部工作条例》）的主要内容和基本要求为中心和主线，兼顾《关于新形势下党内政治生活的若干准则》、《中国共产党廉洁自律准则》、《中国共产党纪律处分条例》（2018年修订）等重要党内法规的相关内容，同时结合党史国史的相关知识，全面解答学习、宣传、贯彻《支部工作条例》中实际遇到或者可能遇到的问题，共计175个。

本书是作者在长期从事政府法制工作，现又专职从事机关党务工作的过程中学习、积累的成果，加上作者在行政法学理论研究和实务操作方面的著述和实践经验积累，故本书的内容及编辑体系上有两大创新。

一是党建知识的小百科。将党建工作应知、应会的主要内容，尽可能系统全面地进行梳理，分别针对并围绕主要的知识点，着眼问题导向，明确提示读者有针对性地学习掌握。因此，本书不仅仅是一本《支部工作条例》的学习、适用问答，也是贯彻落实《支部工作条例》过程中所需的基本知识的荟萃。

二是党建知识速查手册。为了便于读者充分利用本书的知识

体系，作者专门对本书提到的主要内容，也就是党建日常工作中经常会用到的知识，以速查索引的形式附于书后。读者，特别是为了工作而通读本书的党务工作者，可以通过这个索引迅速找到在写材料、讲党课中经常会用到的知识点。当然，为了便于大家提高写作水平和效率，作者特意将相关知识点的內容归结于一处集中论述。这样，就可以大大减少检索量，一旦在本书中检索到相关的主题词，其涉及当下时政中经常会用到的主要内容也就在上下文之间了。

由于水平所限，书中若有不当之处，敬请读者批评指正。

常用知识点速查

支部建在连上	2
党支部的本质属性	16
党支部的主要职责	16
党组织的“四力”	18
政治领导力	18
思想引领力	22
群众组织力	26
社会号召力	28
四个伟大	32
支部工作的基本原则	40
支部工作的指导思想	41
四个自信	45
不忘初心、牢记使命	47
四个意识	53
四个自信	54
四个服从	54
两学一做	56
两个坚决维护	57
党的宗旨	58
党的群众路线	58
反“四风”	60

民主集中制	63
集体领导制度	64
党的纪律	67
对党员的纪律处分	67
两个伟大革命	69
围绕中心、服务大局	72
服务型党支部	74
党员的组织观念	95
红船精神	107
学习型党支部	110
文化自信	112
合格党员标准	144
发展党员的首要标准	145
党员的法治意识	147
党支部的建议权	148
党务公开	149
党的组织生活	174
双重组织生活	175
批评和自我批评	177
党内政治生活的“四性”	178
三会一课	181
党课	182
主题党日活 动	183
组织生活会	184
民主生活会	184
谈心谈话	189
党支部工作联系点	214

目 录

第一章 “支部建在连上”的光荣传统	1
1. 将“支部建在连上”写进《支部工作条例》有何深意?	1
2. “支部建在连上”的历史地位是如何确立的?	2
3. 党的“组织路线”是什么时候明确提出的?	4
4. 古田会议怎样实现“支部建在连上”的理论升华?	5
5. “支部建在连上”如何在战争年代不断丰富完善?	6
6. 新中国成立之后“支部建在连上”如何发扬光大?	7
7. 进入新时代,“支部建在连上”如何开创新的天地?	8
8. “支部建在连上”如何转化为“一切工作到支部”?	9
9. 怎样以加强支部建设为突破口推动全面从严治党?	10
第二章 党支部的本质属性与核心功能	14
1. 党支部建设对中国基层治理的现代化有何重要意义?	14
2. 为什么要切实发挥好基层党组织的领导核心作用?	15
3. 党支部的本质属性是什么?	16
4. 党支部担负的主要职责是什么?	16
5. 增强党组织的“四力”是什么?	18
6. 如何理解党的政治领导力?	18
7. 支部建设如何增强党的政治领导力?	19
8. 支部建设如何增强党的思想引领力?	22

9. 支部建设如何增强党的群众组织力？	26
10. 支部建设如何增强党的社会号召力？	28
第三章 《支部工作条例》制定背景与意义	32
1. 党支部建设为什么一定要制度化？	32
2. 中国共产党党内法规的层级体系是如何构建的？	33
3. 《支部工作条例》在党内法规体系中居于什么位阶？	34
4. 制定和实施《支部工作条例》的重大意义？	35
5. 为什么《支部工作条例》是党员教育的重要内容？	38
第四章 党支部工作应遵循的基本原则	40
1. 党支部工作必须遵循哪些基本原则？	40
2. 党支部工作的指导思想是什么？	41
3. 党支部工作中为什么强调要遵守党章？	42
4. 如何加强思想理论武装？	42
5. 党员领导干部如何坚定理想信念？	45
6. 中国共产党人为什么要始终不忘初心、牢记使命？	47
7. 如何始终保持党的先进性和纯洁性？	48
8. 为什么要坚持把党的政治建设摆在首位？	48
9. 如何坚持把党的政治建设摆在首位？	49
10. 什么是“四个意识”？	53
11. 为什么要坚定“四个自信”？	54
12. “四个服从”是怎么来的？	54
13. 怎样做到旗帜鲜明讲政治？	55
14. “两个坚决维护”的时代意义是什么？	57
15. 党的宗旨是什么？	58
16. 怎样坚持党的群众路线？	58
17. 如何组织引领党员、群众听党话、跟党走？	59

18. 党支部如何成为党员、群众的主心骨?	61
19. 如何坚持民主集中制?	63
20. 怎样发扬党内民主, 尊重党员主体地位?	64
21. 如何严肃党的纪律?	67
22. 如何不断通过自我革命提高解决自身问题的能力?	69
23. 党支部如何增强生机活力?	70
24. 基层党组织如何坚持围绕中心、服务大局?	72
25. 党支部工作如何充分发挥积极性、主动性、创造性?	75
第五章 党支部的组织设置和两种形态	77
1. 如何抓好党支部组织建设?	77
2. 党支部设置的基本原则是什么?	78
3. 如何理解党支部设置的“全覆盖”原则?	79
4. 如何理解党支部设置的“以单位设置为主”原则?	79
5. 如何理解党支部设置的“单独组建”原则?	82
6. 如何理解党支部设置的“规模适当”原则?	82
7. 党支部设置的基本要求是什么?	83
8. 党支部设立的条件是什么?	83
9. 如何理顺“以单位设置为主”与区域化党建的关系?	84
10. 如何结合实际创新党支部设置形式?	85
11. 如何组建农民专业合作社的党支部?	85
12. 如何组建联合党支部?	86
13. 如何组建工程项目党支部?	87
14. 如何组建流动党员党支部?	87
15. 成立党支部的主要程序有哪些?	88
16. 党支部调整或者撤销的条件是什么?	90
17. 党支部调整或者撤销的程序是什么?	90
18. 什么情况下可以成立临时党支部?	91

19. 临时党支部的主要职能是什么？	92
20. 对临时党支部有哪些限制？	93
21. 为什么要强调以组织体系建设为重点？	93
22. 如何落实以组织体系建设为重点？	94
23. 如何培养党员的组织观念？	95
第六章 党支部的基本任务及工作侧重	96
1. 党支部的基本任务是什么？	96
2. 不同领域党支部分别承担哪些重点任务？	98
3. 党支部如何切实履行其承担的宣传任务？	99
4. 党支部承担的决策任务是什么？	101
5. 党支部的学习任务主要有哪些？	102
6. 为什么要强调政治理论学习的重要性？	103
7. 基层党支部为什么要开展经常性的时事政策学习？	105
8. 如何通过学习“红船精神”以不忘初心？	107
9. 为何“不忘初心，牢记使命”主题教育中要学习革命文化？	108
10. 怎样建设学习型党支部？	110
11. 党支部如何推动党员群众确立文化自信？	112
12. 如何理解思想政治工作是“生命线”？	114
13. 如何在党员教育中突出政治教育？	116
14. 如何提高党员素质？	118
15. 党支部如何进行坚定理想信念教育？	123
16. 如何提高党员领导干部的党性修养？	125
17. 为什么要重视党员纪律意识教育？	127
18. 党支部为什么要加强纪律建设？	128
19. 党支部如何加强纪律建设？	129
20. 党员有哪些权利？	131

21. 如何保障和落实党员的权利?	131
22. 如何更好发挥党密切联系群众的政治优势?	133
23. 党支部如何通过群团组织做好群众工作?	134
24. 党支部如何领导共青团组织做好青年工作?	136
25. 党支部如何领导工会工作?	138
26. 党支部如何领导妇女组织工作?	140
27. 党支部发展党员为什么要坚持合格党员的标准?	141
28. 党支部发展党员要从哪些方面坚持合格党员标准?	144
29. 如何理解将政治标准作为发展党员的首要标准?	145
30. 如何培养党员的法治意识?	147
31. 党支部如何行使建议权?	148
32. 如何做好党务公开工作?	149
33. 党支部党务公开的内容如何把握?	151
34. 党支部党务公开的范围如何把握?	151
35. 村党支部的重点任务是什么?	152
36. 社区党支部的重点任务是什么?	154
37. 国有企业和集体企业中的党支部的重点任务是什么?	156
38. 高校中的党支部的重点任务是什么?	157
39. 非公有制经济组织中的党支部的重点任务是什么?	158
40. 社会组织中的党支部的重点任务是什么?	159
41. 事业单位中的党支部的重点任务是什么?	160
42. 党和国家机关中的党支部的重点任务是什么?	160
43. 流动党员党支部的重点任务是什么?	163
44. 离退休干部职工党支部的重点任务是什么?	163
第七章 党支部的工作机制和组织机构	165
1. 党支部的工作机制主要有哪些?	165
2. 党支部党员大会的职能定位是什么?	165

3. 党支部党员大会的参会人员有哪些？	166
4. 对党支部党员大会的会议频次有什么要求？	167
5. 党支部党员大会的职权是什么？	168
6. 党支部党员大会的程序和要求是什么？	169
7. 党支部委员会的职能定位是什么？	169
8. 党支部委员会的参会人员有哪些？	170
9. 对党支部委员会的会议频次有什么要求？	170
10. 党支部委员会的职责是什么？	171
11. 党支部委员会的程序和要求是什么？	171
12. 什么情况下需要设立党小组？	172
13. 党小组组长是如何产生的？	172
14. 党小组的职责和任务是什么？	172
15. 对党小组会的频次有什么要求？	173
16. 党小组会的程序和要求是什么？	173
第八章 党支部的组织生活与活动要求	174
1. 什么是党的组织生活制度？	174
2. 共产党员为什么必须参加组织生活？	174
3. 什么是党员领导干部的“双重组织生活”？	175
4. 对支部组织生活的总体要求是什么？	175
5. 党支部应当经常开展哪些组织生活？	175
6. 开展批评和自我批评有何基本要求？	177
7. 党内政治生活要增强的“四性”具体指什么？	178
8. “三会一课”具体指什么？	181
9. “三会一课”的基本要求是什么？	181
10. “党课”要遵循哪些基本要求？	182
11. 如何开展主题党日活动？	183
12. 组织生活会和民主生活会有何区别？	184

13. 如何开好组织生活会?	186
14. 如何做好民主评议党员工作?	187
15. 如何开展谈心谈话活动?	189
16. 党支部还可以从哪些方面入手有针对性地做好思想政治工作?	190
第九章 支部委员会的组织架构与自身建设	191
1. 应当从哪些方面抓好党支部委员会建设?	191
2. 设立党支部委员会的基本条件是什么?	192
3. 为什么要适当限制党支部委员会人数?	192
4. 党支部委员会组成人员如何设置?	193
5. 党支部委员会的任期是多久?	193
6. 党支部委员会成立的程序是什么?	194
7. 如何建立健全党支部按期换届提醒督促机制?	194
8. 党支部委员会委员的职责分别是什么?	195
9. 党支部书记的选任条件是什么?	197
10. 如何把握党支部书记选任条件中的政治素质标准?	198
11. 如何把握党支部书记选任条件中的工作能力标准?	199
12. 党支部书记如何培养一定的政策理论水平?	200
13. 党支部书记如何培养一定的组织协调能力?	201
14. 党支部书记如何培养一定的群众工作本领?	202
15. 如何培养选拔胜任的党支部书记?	203
16. 选派村、社区党支部第一书记应注意的事项?	206
17. 如何加强对党支部书记的培训和继续教育?	207
18. 党支部书记培训的重点是什么?	209
19. 激励党支部书记有哪些措施?	210
20. 管理监督党支部书记有哪些措施?	211

第十章 党支部的领导体制和保障机制	213
1. 促进党支部建设的组织保障是什么?	213
2. 党委（党组）应如何履行对党支部建设的主体责任?	213
3. 党委（党组）书记带头建立党支部工作联系点有哪些 具体要求?	214
4. 党委组织部门对党支部建设负有哪些工作责任?	215
5. 基层党建责任制的基本内容是什么?	217
6. 如何通过监督问责促进党支部建设?	219
7. 对党支部建设有哪些保障措施?	219

附录

中国共产党章程	221
（2017年10月24日）	
中国共产党支部工作条例（试行）	247
（2018年10月28日）	

第一章 “支部建在连上”的光荣传统

1. 将“支部建在连上”写进《支部工作条例》有何深意？

中国共产党历来高度重视组织路线问题。从党的一大通过的党纲对党的组织进行规定，到党的六大首次明确提出“组织路线”概念，党的组织路线逐步形成和确立，为中国革命、建设和改革事业提供了坚强组织保证。

中国共产党高度重视组织路线问题的集中体现，就是历来高度重视党支部建设。党支部是党的基础组织，是党的组织体系的基本单元，是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础。1925年，党将自己的基层组织由党的“小组”改为党的“支部”。1926年，党提出了“一切工作归支部”的口号。1927年，党的五大第一次在党章中将支部单独列为一章。“三湾改编”首次提出了“支部建在连上”。“支部建在连上”体现了党对军队的绝对领导，特别是政治领导。可见，旗帜鲜明讲政治是我们党的优良传统，也是党的斗争力量不断壮大的基本经验。1928年，党的六大提出：“没有支部生活便没有党内生活的基础，也就没有无产阶级党的基础。”在革命年代，我们党练就了一支打不垮、拖不烂的顽强革命队伍，“支部建在连上”起了至关重要的作用，它把革命理想融入每一名共产党员的心中，引领无数革命先辈为革命理想抛头颅、洒热血。

“支部建在连上”是基层党组织建设的关键、核心和旗帜。《支部工