



绿色

中国环境记者调查报告

2015年卷 | 章轲 汪永晨 主编



绿色

中国环境记者调查报告

| 2015年卷 | 章轲 汪永晨 主编

图书在版编目（CIP）数据

绿色：中国环境记者调查报告（2015 年卷）/章轲，汪永晨主编. —北京：中国环境出版集团，2018.9

ISBN 978-7-5111-3727-2

I. ①绿… II. ①章… ②汪… III. ①环境保护—调查报告—中国—2015 IV. ①X-12

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2018）第 157442 号

出版人 武德凯
责任编辑 陈金华 宾银平
责任校对 任 丽
封面设计 彭 杉

出版发行 中国环境出版集团
（100062 北京市东城区广渠门内大街 16 号）
网 址：<http://www.cesp.com.cn>
电子邮箱：bjgl@cesp.com.cn
联系电话：010-67112765（编辑管理部）
010-67113412（第二分社）
发行热线：010-67125803，010-67113405（传真）

印 刷 北京中科印刷有限公司
经 销 各地新华书店
版 次 2018 年 9 月第 1 版
印 次 2018 年 9 月第 1 次印刷
开 本 787×1092 1/16
印 张 29.25
字 数 490 千字
定 价 138.00 元

【版权所有。未经许可请勿翻印、转载，侵权必究】

如有缺页、破损、倒装等印装质量问题，请寄回本社更换

总论：追求绿色发展的“质”

2015年10月26—29日召开的党的十八届五中全会提出必须牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，并对生态文明建设和环境保护做出了重大战略部署，“绿色发展”成为五大发展理念之一。

从2015年起，绿色发展贯穿于经济、政治、文化、社会和生态文明五大建设的各方面和全过程，开启了中国经济和社会发展新常态的新征程。

在2016年的全国环境保护工作会议上，时任环境保护部部长陈吉宁表示，全面建成小康社会，亟须加快补齐生态环境突出短板。小康全面不全面，生态环境质量是关键。

“质量改善是刚性要求的红线，绝对不能触碰；总量减排是硬性要求的底线，是最基本的要求。总量减排考核必须服从质量改善考核：质量改善和总量减排任务均未完成，将严格依法问责；质量改善了而总量未完成，将尊重地方的协同减排，从国家总量指标进行调剂，严格执行考核办法。”陈吉宁说。

在2016年1月11日召开的2016年全国环境保护工作会议上，陈吉宁对来自全国各地的环保厅（局）长们说：“当前围绕改善环境质量这个核心，一些党员干部思想观念迟迟转变不过来，工作思路、工作方法仍停留在过去，没想法，没办法，没起色。思想观念、方式方法必须尽快转变、调整到位。”

“转不过来，就换人！”他大声地说。

高风险期的中国环境

2015年，相继发生福建漳州古雷石化（PX）项目爆炸、天津港“8·12”特别重大火灾爆炸事故、甘肃省陇星铋业有限公司尾矿库尾砂泄漏造成嘉陵江流域铋浓度超标等一系列重特大安全生产事故，表明长期以来粗放式发展的负面影响开始显现。环境进入高风险期，守住安全底线难度大。

另外，区域环境分化趋势显现，环境高风险正由东部向中西部转移。中西部很大程度上仍在复制东部过去的发展模式。从项目环评审批情况看，中西部地区重化工项目投资持续攀升，相关产业自东向西转移趋势已经比较明显。“十二五”以来，原环境保护部审批的重化工项目中，中西部投资占全国的80%。青海、甘肃等省（区）的规划和项目建设集中在石油化工、有色冶金和电力行业；中部地区集中在装备制造、石油化工、钢铁、有色冶金、煤炭及电力、建材等基础能源原材料行业。如果统筹处理不好，西部有可能重复东部一些地区污染严重、生态受损的覆辙。西部是我国的生态屏障和“水塔”，生态环境敏感度高、监管能力弱，一旦出问题，将会是灾难性的。（作者：《第一财经日报》记者 章轲）

“以污养污”：环保腐败比雾霾更可怕

随着环境问题日益严峻，近年来环保部门地位提升，而权力凸显，环保系统的腐败案件易发、频发。本文揭露了这些年来国内环保部门官员的主要腐败问题，反映出2015年环境保护部新任党组书记陈吉宁启动“环评风暴”，重拳出击环保体系中真正的腐败“重灾区”，力求彻底治理环保官员的腐败问题。同时，梳理总结在环保部门惩治腐败的措施，以及制约权力滥用的办法，防微杜渐。（作者：《科技日报》记者 华凌）

“红顶中介”灭顶：环评改革向左还是向右？

2015年是环评专项整治之年，“红顶中介”被率先开刀，环评新政规章频出，环评违规案例时有公布，在一系列组合式重拳之下，一场环评专项整肃风暴呼啸而来。2015年3月，新任环境保护部部长陈吉宁痛斥顽疾，并承诺将环保系统内

的环评机构分批分期全部脱钩，逾期不脱钩的，一律取消环评资质。与此同时，捋顺环评体制，也是杜绝利益灰链腐败、让环评回归生态防线和绿色屏障的重要前提。（作者：峥屹 夏军）

巴黎气候大会：新的征程

经过数年的谈判、磋商、磨合而终于获得通过的《巴黎协定》，是全世界共同应对气候变化的一份目标责任书。其中，确定了在 21 世纪末要将全球平均温度的升高幅度控制在 2℃ 以内，以及相应的各国要承担的保障任务。在中国气候变化事务特别代表解振华看来，这件事是“来之不易的里程碑”。在数年的谈判过程中，中国代表团一方面坚持了国家利益的立场，另一方面也担负了大国责任，发挥了领导者和协调者的角色。虽然，这个过程并不容易，“暗战”不息，达成的约定也并不能让大家都满意，但终究是迈出了历史性的一步。在《巴黎协定》成功诞生的时刻，中国的努力获得了广泛的赞誉，而这只是一个开始，《巴黎协定》在各国获得法律效力还需要一个过程，要真正发挥作用也需要全世界的继续努力。（作者：原《新京报》记者 刘伊曼）

天津港大爆炸：人为之灾

记者向滨海新区安监局询问天津港爆炸涉事企业瑞海国际的监管问题时，该局一名办公室主任说，瑞海的手续是在天津港务集团审批的，他们有一套独立的审批手续，具体的你要问问他们。一名业内人士分析，这说明瑞海物流的人脉网能在交通运输部门发挥作用。调查组认定，瑞海公司严重违法违规经营，是造成事故发生的主体责任单位。同时认定，事故还暴露出有关地方政府和部门存在有法不依、执法不严、监管不力等问题。（作者：《新京报》记者 安钟汝）

2015：抗霾元年

自从 2011 年雾霾开始作为一个高频词进入公共话语以来，4 年过后，人们对它已不再陌生。而 2015 年，以新修订的《环境保护法》施行为契机，这一年对中国而言，进入真正意义上的抗霾元年。（作者：《南京都市报》记者 杨晓红）

雾霾“惹火”的市场：绿色消费呼唤“清洁”环保认证

随着人们生态环保意识的逐渐增强，一批企业以此为契机，大幅提升产品质量，通过生产绿色环保家居产品提升竞争力，争取市场份额。在这个背景下，有利于消费者选购的“绿色环保”认证制度应运而生。但是，目前市场上的各种“绿色认证”有不少是假的或夸大误导的，有的发证机构根本就没有资质，而仅认证某个单项指标，假借“特别认证”的模糊字眼掩人耳目。（作者：中央电视台记者 臧公柱）

“水十条”：改善环境质量“宪法”

尽管我国水污染防治工作取得了积极进展，但水环境质量差、水资源保障能力弱、水生态受损严重、环境隐患多等问题依然十分突出。主要原因是治理水平偏低、污染物排放总量巨大；此外，产业布局不合理、科技支撑和投入不足、法律法规标准和管理体制机制不完善、节水和环境意识不强等也是重要原因。2015年4月16日，国务院印发《水污染防治行动计划》，业内人士普遍认为，这是当前和今后一个时期全国水污染防治工作的行动指南。（作者：《中国经济时报》记者 张焱）

“排放门”事件始末：大众如何失信于众

2015年9月18日对于德国大众汽车公司来说是一个灾难性的星期五。美国国家环境保护局当日对大众公司提出指控，称其美国市场的部分柴油车存在使用操控软件躲避尾气检测的情况，涉及48.2万车辆。大众“排放门”事件自此浮出水面。这一汽车行业近年来最大的丑闻之一不仅促使多国展开对大众汽车的调查，还波及其他汽车制造商，甚至引发人们对整个清洁柴油车技术以及整个汽车制造行业的信任危机。（作者：《新京报》记者 李艳婷）

大学生掏鸟窝获刑：该不该？

2014年暑期，河南大学生闫某和王某一起掏自家门外鸟窝，共掏鸟16只，

售卖 10 只，被判犯非法收购、猎捕珍贵、濒危野生动物罪等，分别获刑 10 年半和 10 年。两人掏的鸟是燕隼，属国家二级保护动物。此案经媒体披露后，引发公众热议和思考。随着媒体对更多案情细节的披露，公众意识到，案件不是最初媒体公布出来的“大学生假期闲来无事自家门口掏鸟窝”这么简单。（作者：《第一财经日报》记者 章轲）

国有林场：绿水青山如何变成金山银山

2015 年 2 月，中共中央、国务院印发《国有林场改革方案》和《国有林区改革指导意见》；3 月中旬，国务院召开全国国有林场和国有林区改革工作电视电话会议，对国有林业改革进行全面部署。我国有 4 800 多个大小国有林场，70 万名的国有林场职工。国有林区占中国国土面积的 1/20，囊括了我国 1/6 的森林面积，1/4 的全国森林蓄积量，是我国最优质、最稳定和最完备的森林资源和生态系统。（作者：《第一财经日报》记者 章轲）

被贱卖的黄金？煤炭分质利用调查

对煤炭产业来说，随着绿色化、清洁化、资源化等概念的提出，“分质利用”被称为下一个发展方向。所谓分质利用，就是不只将煤炭简单看成能源，还是具有多种化工原材料的宝贵资源。2015 年 4 月，国家能源局发布《煤炭清洁高效利用行动计划（2015—2020 年）》，将“稳步推进煤炭优质化加工、分质分级梯级利用、煤矿废弃物资源化利用等的示范，建设一批煤炭清洁高效利用示范工程项目”作为其 7 个目标之一。并提出，要在 2017 年，低阶煤分级提质关键技术取得突破；2020 年，建成一批百万吨级分级提质示范项目。但是，由于工艺不成熟，对高油煤的“分质利用”面临两个严峻问题：一是生产出来的油品质量差，二是环境污染严重。（作者：原《财新传媒》记者 孔令钰；《新京报》记者 刘伊曼）

永远留住江豚的微笑

洞庭湖，北纳长江分支松滋、太平、藕池、调弦四口，南接湘、资、沅、澧四水，总面积 2 625 平方千米。东洞庭湖湿地是国际重要湿地、湖南唯一的国家

级自然保护区。作为洞庭湖的本底湖，其生物多样性保护较为完整，是长江中下游重要的水生生物资源基因库和淡水渔业生产基地，被国际社会誉为“长江中下游的生态明珠”“拯救濒危物种的希望地”，是湖南乃至中国的一张“国际名片”，在国际国内的意义和价值无可替代。

可是，随着环境质量持续下降，被誉为“长江女神”的白鳍豚已功能性灭绝；洞庭湖江豚种群更加危急：种群数量呈急速下降趋势，死亡速率远高于其他区域和其他濒危野生动物！如不紧急加以保护，洞庭湖江豚将会成为长江流域最先灭绝的江豚种群。（作者：范永萃）

2015 年值得记住的环保人物

陈吉宁（新任环境保护部部长）……

2014 “江河十年行” 纪事

（作者：中央人民广播电台记者 汪永晨）

2015 年国内国际十大环境新闻

（章轲整理）

目 录

- 总论：追求绿色发展的“质” / 章 轲 1
- 高风险期的中国环境 / 章 轲 5
- “以污养污”：环保腐败比雾霾更可怕 / 华 凌 21
- “红顶中介”灭顶：环评改革向左还是向右？ / 峥 屹 夏 军 28
- 巴黎气候大会：新的征程 / 刘伊曼 39
- 天津港大爆炸：人为之灾 / 安钟汝 47
- 2015：抗霾元年 / 杨晓红 64
- 雾霾“惹火”的市场：绿色消费呼唤“清洁”环保认证 / 臧公柱 74
- “水十条”：改善环境质量“宪法” / 张 焱 87
- “排放门”事件始末：大众如何失信于众 / 李艳婷 97
- 大学生掏鸟窝获刑：该不该？ / 章 轲 109
- 国有林场：绿水青山如何变成金山银山 / 章 轲 114
- 被贱卖的黄金？煤炭分质利用调查 / 孔令钰 刘伊曼 129
- 永远留住江豚的微笑 / 范永革 155

2015 年值得记住的环保人物 / 167

2015 “江河十年行” / 汪永晨 175

2015 年国内国际十大环境新闻 / 章 轲 452

总论：追求绿色发展的“质”

章 轲

2015年10月26—29日召开的党的十八届五中全会提出必须牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，并对生态文明建设和环境保护做出了重大战略部署，“绿色发展”成为五大发展理念之一。

从2015年起，绿色发展贯穿于经济、政治、文化、社会和生态文明五大建设的各方面和全过程，开启了中国经济社会发展新常态的新征程。

在2016年的全国环境保护工作会议上，时任环境保护部部长陈吉宁表示，全面建成小康社会，亟须加快补齐生态环境突出短板。小康全面不全面，生态环境质量是关键。

与以往空泛地强调“环保新道路”的治理理念不同，追求绿色发展的“质”，“以改善环境质量为核心”，这是环境治理思路和措施手段的重大转变。

的确，中国目前已经到了大气污染、水污染和土壤污染“三大危机”最为严峻的时刻。

2014年，全国300多个地级以上城市中80%未达到国家空气质量二级标准。长三角、珠三角，特别是京津冀地区大面积雾霾频繁发生。大范围、长时间的雾霾天气严重影响到人民群众正常的生活，成为人民群众的“心肺之患”。

平心而论，这些年环保部门围绕大气污染治理也做了大量工作，查污染源、关闭重污染企业、机动车限行、淘汰黄标车等，但人民群众感受不到。“雾霾”仍是连续多年百姓和“两会”代表、委员们议论的话题。

水污染和土壤污染也同样。2014年环境保护部调度处理并上报的98起重大

及敏感突发环境事件中，就有 60 起涉及水污染；2014 年全国污染状况调查公报显示，全国土壤总超标率高达 16.1%。

中国资源环境约束日益趋紧，环境承载能力达到或接近上限，环境质量已经成为全面建成小康社会的短板和瓶颈制约。对比发达国家的发展历程，中国在同一发展阶段的环境问题更加复杂多样，呈现明显的结构型、复合型、压缩型特点。

当下的环境治理，必须加强对地方政府的监督，督促地方政府切实负起责任；坚持源头严防、过程严管、后果严惩，加大对违法企业的查处力度；重点要攻克大气、水体、土壤污染防治。

质量改善是坚持以人为本、增进人民福祉的重要体现，是生态环境保护的根本目标，也是评判一切工作的最终标尺。

多年来，环保部门实行的是总量减排，按照可统计、可监测、可考核的“三可”原则，基于国家设定的化学需氧量、二氧化硫、氨氮、氮氧化物 4 种污染物减排比例，主要由重点行业的污染源实行工程减排和淘汰落后产能等来完成。但这种总量控制的办法，涵盖的污染物种类、污染源范围以及削减的力度均不足以支撑环境质量的全面改善。对质量改善具有明显影响的量大面广流动源和面源涉及的较少，流动源和面源排放量的增加抵消了重点行业的排放量下降的成果。

“这也是为什么大家感觉总量年年下降，而环境质量改善却不明显的原因。”陈吉宁说。

他解释说，总量控制只是改善环境质量的主要手段之一。以霾为例，其实质是能源以煤为主的结构、产业以重化工为主的结构以及城市粗放型扩张和环境管理等问题的综合体现，解决霾要综合应用各种手段。

陈吉宁对记者说，“以改善环境质量为核心，可以倒逼能源结构和产业结构调整以及城市精细化环境管理，发达国家解决环境问题的路径和手段以及我国兰州、太原等城市的实践均如此。”

他说，“目前主要污染物排放量仍处于千万吨级高位，总量减排仍是改善环境质量的主要手段之一，随着污染源全面达标排放和环境质量的逐步改善，总量减排就不是主要手段之一，将逐步弱化。”

“质量改善是刚性要求的红线，绝对不能触碰；总量减排是硬性要求的底线，

是最基本的要求。总量减排考核必须服从质量改善考核：质量改善和总量减排任务均未完成，将严格依法问责；质量改善了而总量未完成，将尊重地方的协同减排，从国家总量指标进行调剂，严格执行考核办法。”陈吉宁说。

在2016年1月11日召开的2016年全国环境保护工作会议上，陈吉宁对来自全国各地的环保厅（局）长们说：“当前围绕改善环境质量这个核心，一些党员干部思想观念迟迟转变不过来，工作思路、工作方法仍停留在过去，没想法，没办法，没起色。思想观念、方式方法必须尽快转变、调整到位。”

“转不过来，就换人！”他大声地说。

《中国环境记者调查报告（2015年卷）》同样是围绕环境质量这一核心展开的。

《高风险期的中国环境》一文，作者通过2015年相继发生的福建漳州古雷石化（PX）项目爆炸、天津港“8·12”特别重大火灾爆炸事故、甘肃省陇星铋业有限公司尾矿库尾砂泄漏造成嘉陵江流域铋浓度超标等一系列重特大安全生产事故，说明长期以来粗放式发展的负面影响开始显现。环境进入高风险期，守住安全底线难度大。

而在2015年，环保领域一个重大的动作就是环境保护部向自己“开刀”。《“以污养污”：环保腐败比雾霾更可怕》《“红顶中介”灭顶：环评改革向左还是向右？》将目光聚集在环保系统内的反腐和“红顶中介”脱钩问题上。

作者提示，随着环境问题日益严峻，近年来环保部门地位提升，而权力凸显，环保系统的腐败案件易发、频发。环境保护部也力求彻底治理环保官员的腐败问题。文章还梳理总结在环保部门惩治腐败的措施，以及制约权力滥用的办法，以防微杜渐。

2015年是环评专项整治之年，“红顶中介”被率先开刀，环评新政规章频出，环评违规案例时有公布，在一系列组合式重拳之下，一场环评专项整治风暴呼啸而来。2015年3月，陈吉宁痛斥顽疾，并承诺将环保系统内的环评机构分批分期全部脱钩，逾期不脱钩的，一律取消环评资质。与此同时，捋顺环评体制，也是杜绝利益灰链腐败、让环评回归生态防线和绿色屏障的重要前提。

2015年，国际环保界的一件大事就是经过数年的谈判、磋商、磨合而终于获得通过的《巴黎协定》，是全世界共同应对气候变化的一份目标责任书。《巴黎气

候大会：新的征程》一文认为，这个过程并不容易，“暗战”不息，达成的约定也并不能让大家都满意，但终究是迈出了历史性的一步。

有关《巴黎协定》的最新消息是，2016年10月7日，联合国法律事务厅通过秘书长新闻发言人办公室发表通报称，包括欧盟在内的11个《联合国气候变化框架公约》缔约方已正式向联合国交存了气候变化《巴黎协定》的批准文书，由此使该协定具备了正式生效的必要条件。这是联合国以及人类大家庭历史上具有里程碑意义的重大进展。《巴黎协定》将于2016年11月4日正式生效。

《中国环境记者调查报告（2015年卷）》还关注和报道了2015年发生的天津港大爆炸、大众“排放门”事件、大学生掏鸟窝获刑、国有林场（林区）改革，以及煤炭分质利用、雾霾“惹火”的认证市场、江豚保护等。

在汪永晨每年一篇的《江河十年行纪事》中，继续向读者娓娓道来那些江河边发生的人与事。

值得一提的是，《中国环境记者调查报告（2015年卷）》增加了“值得记住的环保人物”一章。入榜人物包括陈吉宁（新任环境保护部部长）、柴静（雾霾真相）、张力军（环保首虎）、常纪文（绿色中国年度人物）等，这些人物，有正面的、反面的，有争议的，也有学术领先的，都值得一读，值得回味。

摘要：我国环境污染已经积累到一定时间和程度，对人体健康的损害也进入了高发期。但总体来看，我国的环境风险管理还处于起步阶段，目前仍处于事件驱动型的环境风险管理模式阶段，环境管理注重的仍然是短期的污染控制，以风险控制和削减为导向的环境管理模式尚未形成。

关键词：环境污染 生态安全 健康 环境风险管理

2011年212起，2012年202起，2013年197起，2014年98起，2015年上半年45起……

这里的每一个数字，都代表着一起突发环境事件，而且是已经动用了国家力量去调度处置的突发环境事件。

从数量上看，这些年突发环境事件总体呈缓慢下降的趋势。但环保部门的分析显示，近年来，我国重大环境突发事件，以及涉油气管线、有毒有害气体、重金属突发环境事件等却呈快速上升趋势。

“环境进入高风险期，守住安全底线难度大。”在2016年1月召开的2016年全国环境保护工作会议上，环境保护部部长陈吉宁表示：“当前和今后一段时期是我国环境高风险期，区域性、布局性、结构性环境风险更加突出，环境事故呈高发频发态势。”

^① 章轲，《第一财经日报》首席记者；首都编辑记者协会理事、中国环境文化促进会传媒委员会理事，中国环境科学学会环境经济学会分会委员。撰写过大量有影响力的环境新闻报道。

“4·6”福建漳州古雷石化（PX）项目爆炸事故、“8·12”天津港特别重大火灾爆炸事故、“11·24”甘肃锦泄漏事件，为刚刚过去的2015年，留下了沉重的一笔。

“风险源”就在身边

“环境进入高风险期，主要是看环境事件导致的环境损失大小和事件发生的概率。”南京大学环境学院院长、中国环境与发展国际合作委员会生态环境风险管理研究课题组中方组长毕军介绍，1993—2014年，我国环境污染事件发生频数总体呈现波动下降的趋势，这主要得益于在各类污染事件驱动下环境风险管理水平的不断提升。

但他同时表示，“重大突发环境事件如2010年大连输油管线爆炸事件、2015年天津化学品爆炸事件仍然发生，突发环境污染事故风险仍然不容乐观。”

在环境风险的链条中，课题组最先关注的是“环境风险源”。毕军介绍：环境风险源就是可能产生环境危害的源头，是环境风险事件发生的先决条件。

根据风险类型的不同，风险源可以是易燃易爆或有毒有害危险物质生产、存储和使用设施、危险物质供应过程中的运输、“三废”处理设施，也可以是在环境中长期存在的污染（如污染物排放导致的长期空气污染）、污染场地的土壤和地下水等。

《第一财经日报》记者从环境保护部了解到，目前，处于城镇人口稠密区、江河湖泊上游、重要水源地、主要湿地和生态保护区的危险化学品生产企业已成为重大环境风险隐患。

环境保护部重点行业企业环境风险及化学品检查结果显示，全国4.6万多家重点行业及化学品企业中，有12.2%的企业距离饮用水水源保护区、重要生态功能区等环境敏感区域不足1千米，10.1%的企业距离人口集中居住区不足1千米，72%的企业分布在长江、黄河、珠江和太湖等重点流域沿岸。

中国环境科学研究院2013年的“中国人群环境暴露行为模式研究”结果表明，全国大约有1.1亿人居住在7大类污染企业周边1千米范围内，有1.4亿人居住在交通干道50米范围内。