



# 生态城市绿皮书

GREEN BOOK OF ECO-CITIES

No.8

## 中国生态城市建设 发展报告 (2019)

顾问/王伟光 张广智 陆大道 李景源

主编/刘举科 孙伟平 胡文臻

副主编/曾刚 高天鹏 常国华 钱国权

THE REPORT ON THE DEVELOPMENT OF  
CHINA'S ECO-CITIES (2019)



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2019  
版

# 生态城市绿皮书

GREEN BOOK OF  
ECO-CITIES

- 2017年生态城市健康指数排名前10名的城市分别为：三亚市、厦门市、珠海市、上海市、宁波市、深圳市、舟山市、南昌市、广州市、海口市。
- 中国的生态城市建设已经进入城市群阶段，转向以天蓝地绿水净为特质的高质量发展阶段。《中国生态城市建设发展报告（2019）》重点关注如何实现城市群高质量发展问题。《报告》提出了“法于人体”的“健康指数”评价方法，坚持全面考核与动态评价相结合，提供了可资借鉴的科学评价依据。凡进入“很健康”“健康”序列范围的城市便可认定为已经进入了高质量发展阶段。使“高质量发展”通过“健康指数”评价法具体化、可操作化了。
- 生态城市建设需要“人人有责、人人有为、人人共享”，共同建设绿色、智慧、低碳、健康宜居的新时代中国特色社会主义生态城市。

## 智库成果出版与传播平台



“皮书说”微信



出版社官方微信



中国皮书网

PSN G-2012-269-1/1

ISBN 978-7-5201-5814-5



9 787520 158145 >

内赠数据库充值卡

定价：178.00元



生态城市绿皮书

GREEN BOOK OF  
ECO-CITIES

# 中国生态城市建设发展报告 (2019)

THE REPORT ON THE DEVELOPMENT OF CHINA'S  
ECO-CITIES (2019)

顾问 / 王伟光 张广智 陆大道 李景源  
主编 / 刘举科 孙伟平 胡文臻  
副主编 / 曾刚 高天鹏 常国华 钱国权



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

## 图书在版编目(CIP)数据

中国生态城市建设发展报告. 2019 / 刘举科, 孙伟平, 胡文臻主编. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2019. 12

(生态城市绿皮书)

ISBN 978 - 7 - 5201 - 5814 - 5

I. ①中… II. ①刘… ②孙… ③胡… III. ①生态城市 - 城市建设 - 研究报告 - 中国 - 2019 IV. ①X321.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2019) 第 256328 号

生态城市绿皮书

## 中国生态城市建设发展报告 (2019)

主 编 / 刘举科 孙伟平 胡文臻

副 主 编 / 曾 刚 高天鹏 常国华 钱国权

出 版 人 / 谢寿光

责任编辑 / 赵慧英

出 版 / 社会科学文献出版社·社会政法分社 (010) 59367156

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: [www.ssap.com.cn](http://www.ssap.com.cn)

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367083

印 装 / 天津千鹤文化传播有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 25.75 字 数: 387 千字

版 次 / 2019 年 12 月第 1 版 2019 年 12 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 5814 - 5

定 价 / 178.00 元

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

▲ 版权所有 翻印必究



权威·前沿·原创

皮书系列为

“十二五”“十三五”国家重点图书出版规划项目

《生态城市绿皮书》为连续出版系列皮书。《中国生态城市建设发展报告（2019）》由兰州城市学院、中国社会科学院、上海大学、华东师范大学等院校主编并发布。

## 生态城市绿皮书编委会

顾问	王伟光	张广智	陆大道	李景源	
主编	刘举科	孙伟平	胡文臻		
副主编	曾刚	高天鹏	常国华	钱国权	
主编助理	李具恒	汪永臻	赵廷刚	康玲芬	
核心成员	李景源	孙伟平	刘举科	胡文臻	曾刚
	黎云昆	喜文华	王兴隆	李具恒	赵廷刚
	温大伟	谢建民	张志斌	刘涛	常国华
	岳斌	张伟涛	钱国权	聂晓英	袁春霞
	姚文秀	刘攀亮	高天鹏	王翠云	台喜生
	李明涛	汪永臻	张腾国	康玲芬	滕堂伟
	朱贻文	叶雷	高旻昱	刘明石	李恒吉
	葛世帅	陈炳	谢家艳	陆琳忆	杨阳
	朱玲	崔剑波	马凌飞	刘维荣	

中、英文字统筹 汪永臻 马凌飞

## 主要编撰者简介

**陆大道** 男 经济地理学家，中国科学院院士。中国科学院地理研究所原所长，现任中国科学院地理科学与资源研究所研究员，中国地理学会理事长。

**李景源** 男 全国政协委员。中国社会科学院学部委员、文哲学部副主任，中国社会科学院文化研究中心主任，哲学研究所原所长，中国历史唯物主义学会副会长，博士，研究员，博士生导师。

**刘举科** 男 甘肃省人民政府参事，中国社会科学院社会发展研究中心特约研究员，教育部全国高等教育自学考试指导委员会教育类专业委员会委员，中国现代文化学会文化建设与评价专业委员会副会长，兰州城市学院原副校长，教授，享受国务院政府特殊津贴。

**孙伟平** 男 上海大学特聘教授，中国社会科学院哲学研究所原副所长，中国辩证唯物主义研究会副会长，中国现代文化学会副会长、文化建设与评价专业委员会会长，博士，研究员，博士生导师。

**胡文臻** 男 中国社会科学院社会发展研究中心常务副主任，中国社会科学院中国文化研究中心副主任，中国林产工业联合会杜仲产业分会副会长，安徽省庄子研究会副会长，特约研究员，博士。

**曾刚** 男 华东师范大学城市发展研究院院长，国家自然科学基金委

员会特聘专家，中国城市规划学会理事，中国自然资源学会理事、中国地理学会经济地理委员会副主任、长江流域发展研究院学术委员会委员、联邦德国 University Duisburg-Essen 兼职教授，终身教授，博士生导师。

**高天鹏** 男 甘肃省人民政府参事室特约研究员，甘肃省植物学会副理事长，甘肃省矿区污染治理与生态修复工程研究中心主任，祁连山北麓矿区生态系统与环境野外科学观测研究站负责人，兰州城市学院学术带头人，博士，教授，硕士生导师。

**常国华** 女 兰州城市学院地理与环境工程学院副院长、副教授，中国科学院生态环境研究中心环境科学博士。

**钱国权** 男 甘肃省人民政府参事室特约研究员，甘肃省城市发展研究院副院长，兰州城市学院地理与环境工程学院党委书记，教授，人文地理学博士。



## 摘 要

2019年是中华人民共和国成立70周年。习近平总书记在十九大报告中指出，要在全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，推动全党更加自觉地为实现新时代党的历史使命不懈奋斗。这对实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，具有十分重大的意义。《中国生态城市建设发展报告》也已走过了近十年的研创发布历程。牢记使命，始终把生态城市建设作为重要使命，坚持绿色发展，为广大人民群众建设更加美好的生产生活环境、享有美丽宜居环境，为推进城乡一体化发展做出自己的贡献。

过去一年里，国家持续加大污染防治力度，改革完善相关制度，协调推动高质量发展与生态环境保护。提出2019年二氧化硫、氮氧化物排放量要下降3%，化学需氧量、氨氮排放量要下降2%。重点地区细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）浓度要继续下降。持续开展京津冀及周边、长三角、汾渭平原大气污染治理攻坚。重点实施对空气、水、土壤的治理和保护工作。加强生态系统保护修复。

《中国生态城市建设发展报告（2019）》深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，仍然坚守与秉持以人为本、绿色发展的理念，坚持循环经济、低碳生活、健康宜居的发展观，牢固树立和践行自然、绿色、健康、生态的社会主义生态文明价值观，以服务城镇化建设、提高居民幸福指数、实现人的全面发展为宗旨，以更新民众观念、提供决策咨询、指导工程实践、引领绿色发展为己任，把生态文明理念全面融入城镇化建设进程中，处理好人与自然的关系，推动绿色循环低碳发展的生产生活方式全面形成。我们依据生态文明理念和生态城市建设指标体系，坚持全面考核与动态



评价相结合，运用大数据技术，建立动态评价模型，对国内 284 个地级及以上城市进行了全面考核与健康指数评价排名；坚持普遍性要求与特色发展相结合的原则，对地方政府生态城市建设投入产出效果进行了科学评价与排名，评选出了生态城市特色发展 100 强。从评价结果看，建成区人均绿地面积由 2016 年的 15.01 平方米提高到了 2017 年的 15.71 平方米，增加了 0.7 平方米。单位 GDP 工业二氧化硫排放量由 2016 年的 1.76 千克/万元下降到 2017 年的 1.26 千克/万元，下降了 0.5 千克/万元。单位 GDP 综合能耗由 2016 年的 0.85 吨标准煤/万元下降到 2017 年的 0.82 吨标准煤/万元，下降了 0.03 吨标准煤/万元。例如北京 2018 年蓝天保卫战“成绩单”喜人，年平均优良天数比例达到 62.2%，PM2.5 浓度为 51 微克/立方米，同比下降 12.1%，重污染天数 15 天，比 2017 年减少 9 天。

中国的生态城市建设已经进入城市群阶段。城市群内部的生态城市协同建设成为新的聚焦点。生态城市建设发展不充分、不平衡问题依然突出，特别是新一轮西部大开发建设中，亟须“形成若干新的大城市群和区域性城市群”。近期《中共中央、国务院关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》指出：要“因地制宜优化城镇化布局与形态，提升并发挥国家和区域中心城市的功能和作用，推动城市群高质量发展和大中小城市网络化建设”。以推进东西部城市协调发展。

本报告有针对性地进行“分类评价，分类指导，分类建设，分步实施”，指出了各个城市绿色发展的年度建设重点和难点。在案例研究基础上，继续发布了“双十”事件，对国家城市群的生态城市协同建设、大都市圈的协同建设研究等核心问题进行了深入探讨，提出了对策建议。

绿色发展人人有责，贵在行动、成在坚持。我们要共同努力，实现建设美丽中国目标。

**关键词：**生态城市 绿色发展 健康宜居 城市群建设



## Abstract

This year marks the 70th anniversary of the founding of the People's Republic of China. In the 19th National Congress of the Communist Party of China, General Secretary Xi Jinping noted that we would launch activities in CPC under the theme of "remain true to our original aspiration and keep our mission firmly in mind", and we would move forward to work tirelessly to realize the historic mission of the Communist Party of China in the new era. This is of great significance for us to achieve the two centenary goals, and realize the Chinese Dream of national rejuvenation. Our research and publication of *The Report on the Development of China's Eco-cities* have lasted for nearly ten years. During the past ten years, we have kept our mission—constructing the eco-cities firmly in mind. Acting on the principle of green development, we always strive to create better working and living environments for the people, and let them enjoy a beautiful and livable environment. We also promote the coordinated development of urban and rural areas in China.

In the past year, the government has continued the efforts to prevent and control the environmental pollution, renovate and improve the related system, and coordinate and promote the high quality of development and the protection of ecological environment. According to the report, in this year, both sulfur dioxide and oxynitride emissions are expected to decline by 3 percent; both chemical oxygen demand and ammonia nitrogen emissions are expected to decline by 2 percent; and there will be a sharp decline in the density of fine particulate matter, or PM2.5, in key areas. The tough battle will be sustained to prevent and control the air pollution in the Beijing-Tianjin-Hebei regions and its surrounding region as well as Yangtze River Delta and the Fenhe-Weihe Plain. The governance and protection of air, water and soil will be propelled in all respects. Also, the protection and restore of the ecosystem will be strengthened.



*The Report on the Development of China's Eco-cities (2019)* thoroughly implements President Xi Jinping's Thought on the ecological civilization of Socialism with Chinese Characteristics for a New Era, and continues to uphold the development conceptions of people oriented, green development, circular economy, low-carbon life and city's habitability for people. The report gains a strong understanding of and put into practice the value of socialist ecological civilization—natural, green, healthy and ecological. In the meantime, the report still aims to serve the development of urbanization, improve people's happiness index and help human beings to achieve a comprehensive development. It tries to upgrade the general public's ecological awareness, provide decision-making consultation and guidance of engineering practices for the eco-city's construction, as well as to advocate and lead the green development. By integrating the concept of eco-cities into the progression of urbanization, the report focuses on the harmonious relationship between man and nature, and intends to help cultivate a green, circular, and low-carbon way for people's production and life. According to the notion of ecological civilization and eco-city index system, the report has built a dynamic evaluation model by using Big Data technologies, to comprehensively evaluate and sort 284 prefecture-level and above cities in China with health index. Then, taking general demands and featured purposes into consideration, the report ranks these cities in accordance with the scientific evaluation of local government's input in eco-city construction and its output effects. By means of the evaluation model, top 100 eco-cities of "featured development" are selected. According to the result of our evaluation, from 2016 to 2017, the per capita green area of urban built-up area has risen from 15.01 square meters to 15.71 square meters, increasing by 0.7 square metres; sulfur dioxide emissions per unit of GDP has dropped from 1.76 kilograms per 10000 yuan of GDP to 1.26 kilograms per 10000 yuan of GDP, falling by 0.5 kilograms; energy consumption per unit of GDP has fallen from 0.85 tons of standard coal (SCE) per 10000 yuan of GDP to 0.82 tons of SCE per 10000 yuan of GDP, decreasing by 0.03 tons. For instance, Beijing has been fairly successful in making our skies blue again in 2018; the proportion of average number of days with good air quality in last year has increased to 62.2%; the

density of PM<sub>2.5</sub> has decreased to 51 micrograms per cubic meter, falling by 12.1% year-on-year; the number of days with hazardous quality has been reduced from 15 days to 9 days in 2017.

The construction of eco-cities in China has entered into the stage of city clusters. So the coordinated construction of eco-city inside the city clusters has become a new focus point. However, the problem of the inadequate and unbalanced development of eco-city construction is still acute, especially in the new round of the development of the western region. As a result, it is urgent to “form some new big city clusters and regional city clusters”. Recently, *Guidance of the CPC Central Committee and the State Council Pertaining to Speeding up Reaching a New Stage in the Large-scale Development of the Western Region in a New Era* noted that we should improve the arrangement and form of urbanization to suit the local conditions, promote and perform the functions of national and regional central cities, and at the same time, promote the high-quality development of city clusters and the network of cities and towns. All these measures will help us advance the coordinated development of the cities in eastern and western China.

The report follows the principle of “categorized evaluation, categorized guidance, categorized construction and phased implementation”, and points out the key targets and the challenges for the annual construction work in the green development of each city. Based on these case studies, the report continues its release of the “double-ten” typical cases of eco-cities construction (the top ten successful and top ten failed cases of ecological construction in China). In the report, essential issues concerning the coordinated development of eco-cities of national city clusters, research on the coordinated construction of metropolitan region and so on have been explored in depth as well, and accordingly, measures and suggestions have been proposed.

Everyone bears his share of the responsibility for green development. The success relies on our actions and persistence. Let us work together to realize our goal of building a beautiful China.

**Keywords:** Eco-cities; Green Development; Healthy and Habitable; Construction of City Clusters.



# 序言 守护绿水青山 夯实生态之基

李景源

生态文明建设事关“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的实现。2012年，党的十八大做出了“大力推进生态文明建设”的战略决策，强调“把生态文明建设放在突出地位，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，努力建设美丽中国，实现中华民族永续发展”。2015年，党的十八届五中全会将“绿色”作为五大发展理念之一提出。2017年，党的十九大报告将坚持人与自然和谐共生作为坚持和发展中国特色社会主义的基本方略，要求必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，实行最严格的生态环境保护制度，形成绿色发展方式和生活方式，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，建设美丽中国，为人民创造良好的生产生活环境。

## 一 中国生态城市规划建设转型发展的背景及意义

中国经济、政治、文化和社会等方面活动的中心在城市，其在党和国家全局工作中占有非常重要的地位。自20世纪实行改革开放以来，中国经历了人类历史上最大规模、最快速度的城镇化进程，其发展呈波澜壮阔态势，已经取得了令人瞩目的成就。城市发展辐射带动了经济社会的全面发展，城市建设成为现代化建设的重要引擎。

跨入新时代，中国城市发展也步入新的发展阶段。早在2015年中央城市工作会议上，习近平总书记即做出了重要战略部署，要求“统筹规划、建设、管理三大环节，提高城市工作的系统性。城市工作要树立系统思维，



从构成城市的诸多要素、结构、功能等方面入手，对事关城市发展的重大问题进行深入研究和周密部署，系统推进各方面工作”。“城市发展不仅要追求经济目标，还要追求生态目标、人与自然和谐的目标，树立绿水青山就是金山银山的意识，强化尊重自然、传承历史、绿色低碳等理念”。所以，从生态文明角度重新审视城市规划建设层面面临的一系列问题，深入解读转型发展理念与原则，对今后的工作实践，具有重大的指导意义。

## 二 当前中国生态城市规划建设领域存在的主要问题

中国进行的城镇化，既要满足人民日益增长的物质财富和精神财富的美好生活需要，也要满足人民日益增长的更多优质生态产品以及优美生态环境的需要，是绿色的城镇化和以人为本的城镇化。目前，中国生态城市建设仍然处于探索阶段，符合中国实际的生态城市规划设计原理和实践经验亟待进一步研究和积累，现在主要存在以下几方面突出问题。

### （一）中国生态城市规划建设的思路不尽相同

近年来，生态城市建设在全国各地已经深入人心，然而鉴于各地经济基础、环境条件的不同，以及中央有关部门的顶层设计、地方政府开发建设目标差异等因素，生态城市建设在实践中的概念界定、工作思路方面存在较大差异，尽管也确定了一些生态示范城市、生态园林城市与区域，但具体工作机制不尽相同。在更大范围内贯彻生态城市建设的政策及保障措施有待完善，试点示范的经验转化存在瓶颈，需要更新城市规划建设的有关原则和理念，进一步明确思路。

### （二）中国生态城市协同建设缺乏内生动力

每一个城市，在加入城市群建设之前，都有一套自成体系的发展模式和规划，在城市群协同建设过程中，城市原规划与城市群规划相抵触的现象屡见不鲜。在协同问题上，相邻城市自然地理环境相似，势必会出现产业布局



及发展利益的冲突，当涉及城市自身核心利益的时候，各参与城市往往畏首畏尾，不愿意合作。各城市由于天然禀赋不同，对资源的掌控能力各不相同，对待城市群的态度也不一样。

中国整体生态环境不容乐观，流域发展不平衡问题突出。绝大多数城市并未实现自身经济发展及生态保护的良性循环，参与城市群建设，多是出于自身利益考虑，主要是为了解决自身发展问题。各个城市都想把污染产业转移出去，把经济建设搞上来。参与生态城市协同建设的各方，利益得失不同，对待已经签署的合作协议的态度也各不相同。得到利益的城市往往实施协议的积极性高，推进速度快，而失去利益的城市往往会采取各种借口拖延甚至抵制协议的实施。随着城市群的发展，这种恶性循环的弊端被进一步放大，加之顶层设计不健全，产业结构和空间布局不合理，城市功能分工不明确，不科学，错位竞争不畅，影响了城市群整体效能的发挥。

### （三）中国生态城市规划的执行力欠缺

中国大多数城市在确定生态城市发展思路后，均制定了包含生态城市的发展目标、建设原则以及建设步骤等一系列内容的建设规划。这些规划成为生态城市建设的指导思想。但不少城市在生态化建设过程中，却存在落实生态城市规划不力的现状，甚至不少城市的生态化建设与其生态城市规划相背离。其一是因为生态城市规划不接地气，过于宏观，操作性不强，难以发挥应有的作用；其二是生态城市规划缺乏整体和长远预测，未考虑到生态城市建设中可能出现的问题，严重阻碍了科学规划和有序建设；其三是规划实施过程中缺乏数据监测与过程监管，问题反馈与目标纠偏机制不完善。

### （四）生态城市规划的公众参与机制不健全

公众参与涉及公众对生态城市的规划、建设和管理的知情权、参与权、表达权和监督权。生态城市建设的最终受益者是社会公众，但在生态城市规划建设与运营环节，政府和开发建设单位是其主要参与者，公众参与只是象征性的，社会组织很少能发挥协调作用。究其原因，其一是生态城市建设是一个漫长的