



“认识中国·了解中国”书系

“十三五”国家重点出版物出版规划项目



中国生态文明新时代

张云飞 周鑫 著

China's Ecological Civilization in the New Era

 中国人民大学出版社



国家出版基金项目
NATIONAL PUBLICATION FOUNDATION

“认识中国·了解中国”书系

“十三五”国家重点出版物出版规划项目

北京市宣传文化高层次人才培养资助项目

“中国特色生态文明理论研究室”

(2017XCB038)

阶段成果

中国生态文明新时代

张云飞 周鑫 著

中国人民大学出版社

· 北京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

中国生态文明新时代/张云飞, 周鑫著. —北京: 中国人民大学出版社, 2020. 2
(“认识中国·了解中国”书系)
“十三五”国家重点出版物出版规划项目
ISBN 978-7-300-27783-7

I. ①中… II. ①张… ②周… III. ①生态环境建设-研究-中国 IV. ①X321.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2019) 第 300006 号

国家出版基金项目

“十三五”国家重点出版物出版规划项目

“认识中国·了解中国”书系

中国生态文明新时代

张云飞 周鑫 著

Zhongguo Shengtai Wenming Xinshidai

出版发行	中国人民大学出版社		
社 址	北京中关村大街 31 号	邮政编码	100080
电 话	010-62511242 (总编室)		010-62511770 (质管部)
	010-82501766 (邮购部)		010-62514148 (门市部)
	010-62515195 (发行公司)		010-62515275 (盗版举报)
网 址	http://www.crup.com.cn		
经 销	新华书店		
印 刷	涿州市星河印刷有限公司		
规 格	170 mm×240 mm 16 开本	版 次	2020 年 2 月第 1 版
印 张	14	印 次	2020 年 2 月第 1 次印刷
印 数	195 000	定 价	48.00 元

版权所有 侵权必究 印装差错 负责调换

序 言

作为当今世界上最大的发展中国家，中国的基础条件有着非常明显的特征。一方面，自然资源和各类能源总量大但人均占有量低；另一方面，经济社会发展水平不断提升但面临的资源环境瓶颈日益凸显。在这一现实条件下推进社会主义现代化建设，既需要发展体量与速度，又需要关注环境与生态效益。可以说，这是一项复杂而艰难的事业。尽管如此，本着为人民服务的根本宗旨，中国共产党始终关注人民群众的生态环境需要和生态环境权益，不断探索并逐渐形成了生态文明的理念、原则和目标，推动社会主义生态文明建设不断发展和完善。

从新中国成立伊始的绿化祖国行动，到确立节约资源、保护环境的基本国策，再到党的十一届三中全会以后，加强经济建设的同时注重环境保护工作，都体现了中国共产党人对于人与自然和谐共生规律的科学把握和不懈追求。基于对中国人口众多、资源能源相对不足的基本国情的认识，以及对于可持续发展理念的认同，中国政府于1994年发布了《中国21世纪议程》，成为全世界第一个确定国家级可持续发展战略的国家。1997年，党的十五大报告明确将可持续发展确立为中国社会主义现代化建设的重大战略，并在党的十六大报告中明确全面建设小康社会的奋斗目标之一就是：“可持续发展能力不断增强，生态环境得到改善，资源利用效率显著提高，促进人与自然的和谐，推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。”^①可以说，党的十六大首

^① 中共中央文献研究室，十六大以来重要文献选编：上[M]，北京：中央文献出版社，2005：15.

次将可持续发展提升到社会文明结构的层面，成为生态文明建设思想的酝酿和起步阶段，为社会主义生态文明建设思想的完善和成熟奠定了基础。在此基础上，2007年，党的十七大报告进一步明确了生态文明的理念、原则和目标，将生态文明作为实现全面建设小康社会奋斗目标的新要求之一：“基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式。循环经济形成较大规模，可再生能源比重显著上升。主要污染物排放得到有效控制，生态环境质量明显改善。生态文明观念在全社会牢固树立。”^① 科学发展观要求必须“坚持生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，建设资源节约型、环境友好型社会”，同时，将其作为生态文明建设的实质，从而初步搭建了生态文明建设与经济建设、政治建设、文化建设和社会建设关系的理论基础。在此基础上，党的十八大将生态文明纳入中国特色社会主义“五位一体”总体布局，提出建设美丽中国，走向社会主义生态文明新时代。党的十八大报告对生态文明建设的制度和政策进行了详尽安排，表明中国共产党在生态文明建设的理论、制度和政策等方面不断成熟。

党的十八大以来，中国社会的主要矛盾逐渐呈现出了新的变化，人民群众对于美好生活需要的期盼不断上升。中国共产党立足于满足人民群众日益增长的优美生态环境需要，谋划了一系列根本性、开创性和长远性工作，从理念、制度和实践等方面加大生态文明顶层设计和建设力度，并产生了一系列成果。在理念上，陆续提出绿色化、绿色发展以及人与自然和谐共生等科学理念，进而形成了习近平生态文明思想。在制度上，通过《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》、《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》、《中共中央 国务院关于加快推进生态文明建设的意见》、《生态文明体制改革总体方案》、《中共中央 国务院关于全面加强生态环境保护 坚决打好污染防治攻坚战的意见》以及《全国人民代表大会常务委员会关于全面加强生态环境

^① 中共中央文献研究室. 十七大以来重要文献选编：上 [M]. 北京：中央文献出版社，2005：16.

保护 依法推动打好污染防治攻坚战》等顶层设计，推动建立和完善生态文明制度体系和法律保障体系，以制度和法律保障生态文明。在实践上，通过推进大气、水、土壤污染防治攻坚战，加强生态环境治理；通过推进国土空间规划和生态修复工程，加强生态环境保护；通过推动生态文明建设示范区和“无废城市”建设试点等工作，加强生态文明建设示范效应，进而全面推动生态文明建设实践。

党的十九大以来，以习近平同志为核心的党中央将生态文明建设提升到了前所未有的新高度，深刻回答了为什么建设生态文明、建设什么样的生态文明、怎样建设生态文明等一系列重大理论和实践问题。中国共产党人将坚持人与自然和谐共生作为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一，并在这一过程中形成了习近平生态文明思想。2018年5月18日至19日，全国生态环境保护大会于北京召开。会议首次提出了习近平生态文明思想。这是中国共产党在探索和推进社会主义生态文明建设的进程中所形成的重大理论创新。作为一个完整的科学理论体系，习近平生态文明思想具有丰富的理论内涵。从“生态兴则文明兴，生态衰则文明衰”的生态历史观到“绿水青山就是金山银山”的绿色发展理念，从“生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题”的生态政治意识到坚持人与自然和谐共生的基本方略，从“良好生态环境是最普惠的民生福祉”的生态价值取向到共谋全球生态文明建设的全球治理观，形成了一个完整的体系。可以说，习近平生态文明思想作为一个逻辑严密的科学体系，集中阐述了建设生态文明的重大理论和现实意义，为新时代中国推进生态文明建设提供了科学的指导思想。

在建设社会主义生态文明的新时代，中国共产党将“生态文明建设”写入了党章，并推动全国人民代表大会将生态文明建设写入了宪法，使之成为党和国家的行动指南。

在考察新中国70年生态文明建设历史线索的基础上，本书将集中对党的十八大、十九大以来中国生态文明建设理论与实践进行系统梳理，全方位展现中国生态文明建设的新时代。

第一，新中国成立以来我国生态文明建设的历史进程。按照逻辑和

历史相统一的原则,我们可以将新中国70年的生态文明建设划分为以下阶段:1949—1978年为新中国绿色建设的探索期,1978—1992年为生态文明领域主要基本国策的确立期,1992—2007年为可持续发展战略的推进期,2007—2012年为生态文明建设的规划期,从2012年党的十八大至今为新时代生态文明的攻坚期。通过考察五个历史时期的生态文明建设进程,我们可以发现,追求人与自然的和谐共生是中国共产党人治国理政的基本追求。

第二,习近平生态文明思想的丰富内涵。习近平生态文明思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,为社会主义生态文明建设提供了方向指引和根本遵循。从其理论创新的主要观点来看,“习近平生态文明思想聚焦人民群众感受最直接、要求最迫切的突出环境问题,深刻阐述了生态兴则文明兴、人与自然和谐共生、绿水青山就是金山银山、良好生态环境是最普惠的民生福祉、山水林田湖草是生命共同体、用最严格制度最严密法治保护生态环境、建设美丽中国全民行动、共谋全球生态文明建设等一系列新思想新理念新观点,对生态文明建设进行了顶层设计和全面部署,是我们保护生态环境、推动绿色发展、建设美丽中国的强大思想武器”^①。从其哲学思维来看,习近平生态文明思想具有科学的历史视野、经济视野、政治视野、文化视野、社会视野以及全球视野,是一个博大精深的思想体系。

第三,绿色发展是生态文明建设的科学理念和现实路径。绿色发展着重解决和实现的是人与自然和谐共生的问题。坚持人与自然和谐共生是新时代坚持和发展中国特色社会主义的十四条基本方略之一。我们要通过大力调整经济结构和能源结构、优化开发布局和产业布局、培育清洁产业和环保产业、推进资源节约与循环利用以及推动生活方式和消费方式的绿色化等措施,来推动和实现绿色发展。显然,生态文明是推动构建高质量、现代化的经济体系的内在要求和科学导引。

^① 全国人民代表大会常务委员会关于全面加强生态环境保护 依法推动打好污染防治攻坚战的决定 [M]. 人民日报,2018-07-11 (4).

第四，大力构建生态文明体系。生态文明体系是应对现实存在的生态环境问题的系统对策，是实现生态文明建设理想愿景的系统举措。因此，通过构建生态文化体系、生态经济体系、生态文明目标责任体系、生态制度体系以及生态安全体系，可以搭建起生态文明的基本框架，能够使新时代加强生态文明建设成为一项更加科学合理、清晰有力的社会系统工程。

第五，积极参与全球生态治理。中国在推动国内生态文明建设的同时积极推动世界生态文明建设，在加强国内生态治理的同时积极参与国际生态治理，在建设富强美丽的中国的同时积极促进“清洁美丽的世界”的建设。在这个过程中，中国坚持社会主义生态文明的国际正义原则，按照构建人类命运共同体的科学理念，为全球生态文明建设和全球生态治理提供了中国方案，贡献了中国智慧。现在，中国已经成为世界生态文明的倡议者、参与者和贡献者。2016年，联合国环境规划署发布《绿水青山就是金山银山：中国生态文明战略与行动》专题报告，标志着中国的生态文明理念已经走向世界。

2018年5月18日，按照党的十九大精神，习近平总书记在全国生态环境保护大会上为新时代中国的生态文明建设提出了明确的时间表。到2035年，确保中国的生态环境质量实现根本好转，美丽中国目标基本实现；到本世纪中叶，物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明全面提升，绿色发展方式和生活方式全面形成，人与自然和谐共生，生态环境领域国家治理体系和治理能力现代化全面实现，建成美丽中国。因此，生态文明不仅意味着天蓝、地绿、水清的美丽中国，也意味着绿色将是新时代中国特色社会主义的鲜亮底色之一。中国的生态文明建设不仅对于中国具有极其重大的战略意义，其影响也将是世界性的。

我们深信，在习近平生态文明思想的指导下，在中国共产党的领导下，经过全体中国人民的共同努力，中国必将走向社会主义生态文明新时代，成为世界生态文明的先行者。

目 录

第 1 章 中国生态文明建设的历史进程

- 第 1 节 新中国绿色建设的探索期 4
- 第 2 节 生态文明领域基本国策的确立期 7
- 第 3 节 可持续发展战略的推进期 11
- 第 4 节 生态文明建设的规划期 13
- 第 5 节 新时代生态文明的攻坚期 16

第 2 章 习近平生态文明思想的科学内涵

- 第 1 节 习近平生态文明思想的历史维度 23
- 第 2 节 习近平生态文明思想的经济维度 26
- 第 3 节 习近平生态文明思想的政治维度 29
- 第 4 节 习近平生态文明思想的文化维度 33
- 第 5 节 习近平生态文明思想的社会维度 36
- 第 6 节 习近平生态文明思想的全球维度 39

第 3 章 坚持绿色发展之路

- 第 1 节 坚持人与自然和谐共生的基本方略 46

第2节	推进资源节约和循环利用	50
第3节	推进能源生产和消费革命	60
第4节	促进开发布局和经济布局绿色化	69
第5节	促进产业结构和生产方式绿色化	98
第6节	推动生活方式和消费方式绿色化	111

第4章 大力构建生态文明体系

第1节	大力构建生态文化体系	118
第2节	大力构建生态经济体系	125
第3节	大力构建目标责任体系	132
第4节	大力构建生态文明制度体系(上)	140
第5节	大力构建生态文明制度体系(下)	147
第6节	大力构建生态安全体系	160

第5章 积极参与全球生态治理

第1节	中国参与全球生态治理的进程	170
第2节	中国参与全球生态治理的原则	180
第3节	参与全球生态治理的中国方案	186
第4节	参与全球生态治理的国家战略	190
第5节	参与全球生态治理的美好愿景	199

结语 204

参考文献 207

China's Ecological Civilization in the New Era

China's Ecological Civilization in the New Era

第 1 章

中国生态文明建设的历史进程

1

中国生态文明建设的历史 进程

中华人民共和国成立以来，随着社会主义建设事业的不断推进，中国共产党人对于人与自然和谐共生规律的认识也在不断深化。从最初治山治水的简单生态治理，到后来统筹规划的国策设定，从接轨国际的重大战略，到立足全面小康的整体规划，再到新时代生态文明的体系化与制度化建设，中国生态文明建设呈现出了明显的阶段性，同时具有自身明显的发展脉络和特点，集中彰显着中国共产党人追求人与自然和谐共生的理想追求。

第1节 新中国绿色建设的探索期

1949年到1978年，是新中国生态文明建设的第一个阶段。1949年中华人民共和国成立之际，面对的不仅是一穷二白的经济环境，还有千疮百孔的生态环境。为了根治旧中国的病患，除了复苏经济，中国共产党人从新中国成立伊始就非常注重绿色建设，并且取得了较好成效。这一时期的生态治理和环境改善主要围绕植树造林、治山治水和治理工业“三废”等活动开展。

第一，大力开展植树造林。这一时期推进植树造林等环境保护运动具有一定的现实背景。其一，新中国成立后国内经济发展推进，生产生活所需木材等原材料供应不足；其二，黄河等重点江河流域生态环境恶劣，水土流失严重；其三，时任党和国家领导人对植树造林等运动的意义具有较为清楚的认识。在这一系列经济社会、环境和政策因素的推动下，植树造林、改善自然环境的运动顺理成章地开展起来。1955年，毛泽东向全国人民发出了绿化祖国的号召。在《1956年到1967年全国农业发展纲要（修正草案）》中明确提及，从1956年起，在12年内，在自然条件许可和人力可能经营的范围内，绿化荒地荒山。在一切宅旁、村旁、路旁、水旁，只要是可能的，都要有计划地种起树来。与此同时，在“垦荒精神”和“向困难进军”精神的鼓舞下，全国亿万青少年积极响应，开展了规模空前的绿化祖国、植树造林活动，有力地在全国

范围内保持了水土并改善了生态环境。从1955年秋季到1956年春季,全国青年共植树22亿株,合计造林546万亩,1956年参加植树造林的青少年多达1.2亿人。

第二,大力推进水利建设。新中国成立之初的中国农业基本上处于“靠天吃饭”的局面当中,面临的最大问题之一就是水患肆虐。治水成为民生大事,中央政府每年都要召开几次全国性会议以研究和解决治理水患的问题。为了治理黄河,20世纪50年代先后建成了刘家峡、三门峡、人民胜利渠等重要水利设施;为了治理淮河,在20世纪60年代先后建成了佛子岭、梅山等10座大型水库及几百座小型水库;为了治理海河,则在十余年时间里前后修筑防洪大堤4000余公里,建成水库80余座。这些水利工程不仅治理了水患、改善了生态环境,而且对流域的经济、社会和文化建设都起到了重要带动作用。

第三,大力改进环境卫生。新中国还面临着缺医少药、人民疾病丛生的困难局面。鉴于此,党和政府十分重视公共卫生事业建设,确立了“预防为主”的卫生工作方针和政策,建立、健全卫生防疫机构,建立医院分片负责制度,并积极开展农村合作医疗和群众卫生运动以减少传染病传播并改善卫生环境。同时,重视发展中医药在保障人民群众健康中的作用,积极发展中医药事业。中医学认为人体是一个有机整体,应重视人体自身的完整性,同时关注人与自然界的统一性。中医学的整体思想、药理机制等都充分考虑了人与自然的和谐统一,形成了诸多绿色药材和绿色疗法。1958年,在对卫生部党组《关于组织西医离职学习中医班的总结报告》的批示中,毛泽东指出,“中国医药学是我国人民几千年来同疾病作斗争的经验总结”,“是一个伟大的宝库,必需继续努力发掘,并加以提高”^①。正是基于这一时期中国对中医药的科学认识和持续研究,中国科学家屠呦呦从青蒿素中提炼出了治疗疟疾的医药,于2015年获得了诺贝尔生理学或医学奖。这样,中国人依托中医药实现了

^① 中共中央文献研究室. 建国以来重要文献选编: 第十一册 [M]. 北京: 中央文献出版社, 1995: 566.

自然科学领域诺贝尔奖的零的突破。1955年，卫生部颁发了《传染病管理办法》，加强传染病治理工作。以天花为例，中国在1959年于云南扑灭最后一例天花；1962年世界卫生组织确认中国已经全面消灭天花。1965年底，中国建成各级各类卫生防疫站2499家；至1975年，已建有卫生防疫站2912家，有效改善了卫生环境，并提升了公众健康。

七律二首·送瘟神（1958年7月1日）

毛泽东

绿水青山枉自多，华佗无奈小虫何！
千村薜荔人遗矢，万户萧疏鬼唱歌。
坐地日行八万里，巡天遥看一千河。
牛郎欲问瘟神事，一样悲欢逐逝波。

春风杨柳万千条，六亿神州尽舜尧。
红雨随心翻作浪，青山着意化为桥。
天连五岭银锄落，地动三河铁臂摇。
借问瘟君欲何往，纸船明烛照天烧。

（这两首诗为1958年毛泽东得知江西省余江县消灭血吸虫病后，感慨和欣喜之余所做的两首诗词。最早于1958年10月3日发表在《人民日报》上。）

第四，大力开展环境保护。从1953年开始，中国的工业建设开始大规模推进。同时，由于经验不足，一些工业环境污染等问题也开始出现，国家开始重视这一问题。1971年，中国刚刚恢复联合国合法席位，便积极参与国际事务尤其是环境事务。1972年6月，在瑞典斯德哥尔摩召开了联合国人类环境会议，这是联合国召开的第一次环境会议，更是中国恢复联合国合法席位后所参加的第一个联合国会议。在时任联合国人类环境会议的秘书长莫里斯·斯特朗的邀请下，根据时任国家总理周恩来的指示，中国派出了代表团参加这次会议，深入地了解了国际环境事务，并加入全球环境治理的队伍。同时，中国专家参与了作为会议准

备材料的《只有一个地球》的写作。现在该书已经成为绿色经典之作。这次联合国人类环境会议通过了《人类环境宣言》。以1972年为标志,中国的环境保护也开始提上国家议事日程。1972年以后,中国政府开始更多地倡导环境保护工作。

1973年8月5日至20日,第一次全国环境保护会议在北京召开。会议代表来自不同省市,包括政府部门负责人、工厂代表以及科学界人士等。在为期半个月的大会上,代表们的发言充分反映了当时环境污染和生态破坏方面的突出问题,如广州湾、胶州湾和大连湾等海湾的污染非常严重,而且森林破坏、草原退化和水土流失状况都有所加剧,一些大城市如北京、上海等地的城市环境问题也比较集中,中央逐步认识到这些问题,并加大了对环境问题的重视程度。此次会议最终审议并通过了“全面规划、合理布局、综合利用、化害为利、依靠群众、大家动手、保护环境、造福人民”的环境保护工作32字方针和新中国的第一个环境保护文件——《关于保护和改善环境的若干规定》。这成为中国环境保护事业的第一个里程碑。

可见,在艰辛探索社会主义建设道路的过程中,尽管出现过“人有多大胆、地有多大产”的错误,但是,中国共产党和人民政府已经明确意识到保持人与自然和谐的必要性和重要性。当代中国的生态文明建设就是由此起步的。

第2节 生态文明领域基本国策的确立期

1978年到1992年,为新中国生态文明建设的第二个阶段。1978年,党的十一届三中全会做出了将全党和全国工作中心转移到经济建设上的决定,中国进入了改革开放的新时期。在改革开放的初期,中国积极倡导全民义务植树,将计划生育和环境保护确立为基本国策。

第一,倡导和开展全民义务植树活动。1981年7月,四川盆地广大地区发生特大洪水,受灾严重。针对此次洪水,邓小平提出在全国开展