

 中国社会科学院创新工程学术出版资助项目

B

慈善蓝皮书

BLUE BOOK OF PHILANTHROPY

No.11

中国慈善发展报告 (2019)

主编/杨团

ANNUAL REPORT ON CHINA'S PHILANTHROPY
DEVELOPMENT (2019)

 社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2019
版

慈善蓝皮书

BLUE BOOK OF
PHILANTHROPY

- 2018年，是中国慈善法治走向规范化、体系化的一年，也是慈善行业遭遇重大挑战的一年。
- 中国慈善在步履维艰中努力向前，不仅守住了基本面，即组织发展总量和慈善捐赠总量持续增长，而且在志愿服务、社区社会组织、行业建设、公益创新等领域有显著进展。
- 截至2018年底，全国社会组织总数量为81.6万个，较2017年增长7.1%；其中，基金会7027个，社会团体36.6万个，社会服务机构44.3万个，分别比2017年增长了11.4%、3.1%、10.8%。
- 2018年，预期社会捐赠总量加上全国志愿者贡献价值，人、款、物的社会筹募总量预估为1951.6亿元，再加上同年筹集的彩票公益金1313.6亿元，全核算社会公益总价值预计达3265.2亿元，与2017年纠正后的数据基本持平。

智库成果出版与传播平台



“皮书说”微信



出版社官方微信



中国皮书网

PSN B-2009-142-1/1

ISBN 978-7-5201-5149-8



9 787520 151498 >

内赠数据库充值卡

定价: 158.00 元

 中国社会科学院创新工程学术出版资助项目



中国慈善发展报告 (2019)

ANNUAL REPORT ON CHINA'S PHILANTHROPY
DEVELOPMENT (2019)

主 编 / 杨 团

贵州师范学院内部使用



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国慈善发展报告. 2019 / 杨团主编. -- 北京 :
社会科学文献出版社, 2019. 7

(慈善蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5201 - 5149 - 8

I. ①中… II. ①杨… III. ①慈善事业 - 研究报告 -
中国 - 2019 IV. ①D632. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2019) 第 130517 号

慈善蓝皮书

中国慈善发展报告 (2019)

主 编 / 杨 团

出 版 人 / 谢寿光

责任编辑 / 薛铭洁

文稿编辑 / 王丽丽

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367083

印 装 / 三河市东方印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 33.75 字 数: 510 千字

版 次 / 2019 年 7 月第 1 版 2019 年 7 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 5149 - 8

定 价 / 158.00 元

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

版权所有 翻印必究

贵州师范学院内部使用



权威·前沿·原创

皮书系列为

“十二五”“十三五”国家重点图书出版规划项目

2019 年慈善蓝皮书编委会成员

主 编 杨 团

编 委 (按姓氏笔画排序)

王 名	王行最	王振耀	邓国胜	冯 燕
卢德之	朱卫国	朱健刚	吕 朝	江明修
李志刚	李允晨	何道峰	吴国平	杨 团
金锦萍	娄胜华	徐永光	顾晓今	康晓光
黄浩明				

主编简介

杨 团 女，中国社会科学院社会学研究所研究员、中国社会科学院社会政策研究中心顾问和研究生院教授，硕士生导师。民政部特邀咨询专家，人力资源和社会保障部社会保障专家组成员。公益兼职有中国灵山公益慈善促进会副秘书长、北京农禾之家咨询服务中心理事长、北京农禾之家农村发展基金会理事长等。先后获评“2013CCTV 年度十大慈善人物”、“责任中国 2014 公益盛典”年度致敬大奖、《中国慈善家》杂志“2015 年度中国十大社会推动者”、“2018 年度中国十大社会推动者”、《南风窗》2018 “为了公共利益”年度人物。

长期致力于社会保障、慈善公益与非营利组织、综合性农民合作组织、社区公共服务、老年人长期照护等领域的社会政策研究，曾多次主持国家社科基金课题和重点课题、中国社会科学院重点课题，出版多部专著，发表论文和研究报告近 200 篇，曾获国家社科基金优秀成果及多项省部级研究优秀成果奖。主编年度丛书《当代社会政策研究》《中国慈善发展报告》《综合农协：中国“三农”改革突破口》；主要专著有《社区公共服务论析》（独著）、《中国社会保障制度的再选择》（第一著者）、《21 世纪中国农民的社会保障之路》（第一著者）；主要论文有《社会政策研究范式的演化及其启示》《新农村建设与农村社会保障》《探索第四域》《医疗卫生服务体系的第三条道路》《中国长期照护的政策选择》《此集体非彼集体——为社区性、综合性乡村合作组织探路》等。

摘要

2018年，是中国慈善法治走向规范化、体系化的一年，也是慈善行业遭遇重大挑战的一年。中国慈善在步履维艰中努力向前，不仅守住了基本盘，即组织发展总量和慈善捐赠总量持续增长，还在志愿服务、社区社会组织、行业建设、公益创新等领域有所进展。

基本面的表现，一方面是社会组织发展。2017年度全国社会组织总数量为76.2万个，其中，基金会6307个，社会团体35.5万个，社会服务机构40.0万个。截至2018年年底，全国社会组织总数量为81.6万个，较2017年增长7.1%，增长率有所下滑；其中，基金会7027个，社会团体36.6万个，社会服务机构44.3万个，分别比2017年增长了11.4%、3.1%、10.8%。在社会组织中，截至2018年12月31日，经民政部门登记认定的慈善组织全国范围内已达5285个；其中，社会团体945个，占17.9%，社会服务机构246个，占4.7%，基金会3818个，占72.2%，红十字会276个，占5.2%；在已经登记认定的慈善组织中，有1451个获得了公募资格，占27.5%。2018年，已经登记境外非政府组织代表机构441个，临时活动备案1381项。

另一方面是捐赠总量增长。《慈善蓝皮书：中国慈善发展报告》一直以来将社会捐赠总量、全国志愿服务贡献价值和彩票公益金三者之和设定为全核算社会公益总价值。2017年实际社会捐赠总额为1526亿元，加上志愿者贡献价值548亿元和彩票公益金筹集量1143亿元，全核算社会公益总价值达3217亿元。2018年，预期社会捐赠总量为1128亿元，加上全国志愿者贡献价值823.6亿元，人、款、物的社会筹募总量预估为1951.6亿元，再加上2018年筹集的彩票公益金1313.6亿元，2018年全核算社会公益总价



值预计达 3265.2 亿元，与 2017 年纠正后的数据相比基本持平。

2018 年慈善事业发展亮点频出。其中，由于《志愿服务条例》正式实施，志愿服务制度化建设全面加强。国家将志愿服务纳入国民经济和社会发展规划，为志愿服务带来了巨大的发展机遇。2018 年，中国志愿者总数约为 1.98 亿人，占中国大陆人口的 14%，比 2017 年增加 4003 万人，增长率 25%；志愿者贡献价值 823.6 亿元，较 2017 年增长了 50.3%。

社区社会组织培育首次成为国家重点政策，政府下文，各地响应。成都一次性出台 6 个城乡社区发展治理系列配套文件，制定了三年全市城乡社区可持续总体营造行动指标，这对当地民间社会组织是重大利好。截至 2018 年 11 月，中国社区社会组织数量已达 39.3 万个，其中基层民政部门登记 6.6 万个，由街道和社区管理的有 32.7 万个。

行业建设显示出多年累积的效果，在问责和自律，为资源方提供咨询顾问，教育，能力建设和技术支持，研究和知识管理，交流、传播和信息扩散等方面都有新的突破，尤其出现了对中国社会组织经济规模（N-GDP）研究的新方法和新工具。

公益创新继续迭代。一方面，互联网公益走向成熟、理性的新阶段；另一方面，新经济公益初现，阿里巴巴将脱贫工作列为集团战略业务，计划之后五年，投入 100 亿元，并且调动阿里巴巴经济体的每个单元，从电商、生态、教育、女性、健康五大方向设计和探索，帮助贫困地区从根源上着手脱贫。

社会组织国际化策略性增强，不但推进联合行动以整合资源、提高效率和影响力，而且突破了国别合作，开始注重和尝试区域合作，走向“促进区域命运共同体”的建设参与。

慈善伦理建设走向聚焦。公益慈善界在“冰花男孩事件”“癌症女童王凤雅事件”中反思弱势儿童生存与教育困境以及公益慈善介入的专业性与伦理界限；从接二连三曝光的公益界知名人士涉性骚扰丑闻引发的社会舆论大哗中，反思行业快速发展中沉积下来的“江湖习气”“大佬文化”“山头文化”“男权意识”等现象，反省慈善伦理发展滞后、慈善价值观模糊甚至

偏移等问题，将这次公益慈善行业的公信力危机转化为一次行业集体审视、反思、教育与建构的契机，在行业性别友好机制的联合建设上开始了积极行动。

2018年是中国改革开放40年与汶川抗震救灾10年，中国民间公益界启动了各种形式的纪念活动，并系统地反思中国现代慈善探索中的得与失。民间公益力量的兴起，是中国社会的一场伟大变革，它体现了民间诉求与政府改革只有上下合力、不偏废任何一方才能不断进步的实践经验，这也是未来中国慈善成长要遵循的基本准则。

Abstract

In 2018, it was a year in which the philanthropic rule of law in China was marching toward standardization and systemization, and it was also a year in which the charity industry encountered major challenges. China's charity has achieved remarkable results. It has not only maintained its fundamentals, namely, the total amount of organizational development and the total amount of charitable donations have continued to grow. It has also made significant progress in the fields of volunteer services, community social organizations, industry construction, and philanthropic innovation.

The development of social organizations is one of the performances of the fundamentals of China's philanthropy. In 2017, China had 762000 social organizations in total, including 6307 foundations, 355000 social groups, and 400000 social service organizations. In 2018, there are approximately 816000 social organizations nationwide (representing a 7.1% increase, however, the increase rate has declined comparing to last year). Among them, there are 7027 foundations (representing a 11.4% increase), 366000 social groups (representing a 3.1% increase), and 443000 social service organizations (representing a 10.8% increase). In addition, by the end of 2018, according to the Charity Law, 5285 charitable organizations had been legally registered and certified. Among them, 945 social groups, accounting for 17.9%, 246 social service organizations, accounting for 4.7%, 3818 foundations, accounting for 72.2%, 276 Red Cross, accounting for 5.2%; among charitable organizations which were legally registered and certified, 1451 had successfully obtained the qualification certificate for fundraising from the public, accounting for 27.5%. And, 441 overseas non-governmental organizations' representative offices have been registered and certified, and 1381 temporary activities were put on records.

The other performance of fundamentals of China's philanthropy is the total amount of charitable donations. In "*Blue Book of Philanthropy: Annual Report on China's Philanthropy Development*", we always calculate the total value of social



charity by adding the total amount of social donations, imputed value of hours of voluntary services contributed nationwide, and welfare lottery fund. In 2017, the actual social donation is CNY 152.6 billion, the imputed value of hours of voluntary services is CNY 54.8 billion, and the donation from welfare lottery fund is CNY 114.3 billion. Therefore, the total value of social charity is CNY 321.7 billion. In 2018, total social donations were anticipated to reach CNY 112.8 billion; the imputed value of hours of voluntary services contributed nationwide reached CNY 82.36 billion; donation from welfare lottery fund is CNY 131.36 billion. Thus, the estimated total value of social charity in 2018 is CNY 326.52 billion, which remained about flat compared with 2017.

In 2018, philanthropy highlights frequently appeared. The number of volunteers and the imputed value of volunteers contributed remarkably increased. Since the *Regulation on Voluntary Services* has been issued officially, the construction of systematization was reinforced. The government has incorporated voluntary service into the Overall Plan for National Economic and Social Development, which brought tremendous development opportunities for voluntary service. In 2018, total number of volunteers has reached 198000000, accounted for 14% of the total population, which has increased 40030000 volunteers than that of 2017, representing a 25% increase; the imputed value of volunteers contributed is CNY 82.36 billion, representing a 50.3% increase.

The cultivation of community social organizations became a key national policy for the first time. The city of Chengdu issued six supporting documents for urban and rural community development and governance in one time as well as formulated three-year urban and rural community sustainable overall construction indicators, which is favorable for local social organizations. By Nov. of 2018, the total number of community social organizations has reached to 393000, of which 327000 organizations are regulated by local community or neighborhood and 66000 organizations are registered at local civil affairs departments.

Charity industry building has been making progress. Many new breakthroughs have been made in various aspects, such as accountability and self-discipline, providing resource providers with advisory consultants, education, capacity building, and technical support, research and knowledge management, and communication



and information diffusion. Especially, new methods and tools for the study of China Social Organization Economy Scale (N-GDP) have emerged.

Philanthropic innovation continues to renew. On the one hand, Internet philanthropy is stepping to a new phase of maturity and rationality; on the other hand, Alibaba group has put poverty alleviation as a strategic business of the group, and expected to invest CNY 10 billion in the next five years. Each unit of the Alibaba economy is mobilized to design and explore from the five major directions of e-commerce, ecology, education, women, and health, helping poverty-stricken areas to overcome poverty.

The internationalization of social organizations' strategy has been strategically strengthened. It has not only promoted joint actions to integrate resources, improved efficiency and influence, but also broke through nationwide cooperation, began to focus on regional cooperation, and moved toward the construction of "boosting the regional shared community".

Philanthropic ethics construction has been brought to spotlight. Since the "Frost Flower Boy" and "Cancer Girl Wang Fengya" Events occurred, the charity industry took a deep consideration of the survival and predicament of vulnerable children and the professional and ethical boundaries of charitable intervention. Because of the sexual scandals of famous philanthropic practitioners, the whole industry introspected on slow development of charitable ethics and shifted value, bullying culture and male-dominated consciousness. The credibility crisis of the charity industry was transformed into an opportunity to collectively review, reflect, educate, and construct, which urged positive actions of joint construction of the industry's gender-friendly mechanism.

The year of 2018 is the 40th year of China Reform and Opening-up as well as the 10th anniversary of Wenchuan earthquake relief, the charity launched various forms of commemorative activities. In addition, it systematically reflects on gains and losses in the exploration of modern Chinese charity. The rise of non-governmental social forces signifies a tremendous reform of Chinese society. It embodies the practical experience of that civil appeal and government reform need to compromise, instead of deviating from any party. This is also the basic criterion for future charitable growth in China.

目 录



I 总论

- B.1** 2018年中国慈善事业综述
——适应、反思和探索出路的一年…………… 徐会坛 朱健刚 / 001
- B.2** 2017~2018年度中国慈善捐赠报告…………… 宋宗合 / 030
- B.3** 2018年中国志愿服务发展指数报告
…………… 翟 雁 辛 华 张 杨 / 049
- B.4** 2018年中国慈善法治发展观察报告…………… 马剑银 / 088

II 领域报告篇

- B.5** 2018年中国基金会发展报告…………… 程 刚 王 璐 路 昆 / 109
- B.6** 2018年中国企业公益报告…………… 李东瑶 熊祎伟 王 睿 / 141
- B.7** 2018年中国宗教公益慈善发展报告
…………… 丘仲辉 凌春香 朱艳伟 温方方 / 162
- B.8** 2018年中国彩票与慈善发展报告…………… 宋宗合 / 184
- B.9** 2018年中国教育公益领域现状报告…………… 韩嘉玲 宝丽格 / 206



B. 10 防灾减灾救灾中的慈善参与

——2018年中国防灾减灾救灾慈善报告

..... 张 强 张 元 林 琳 / 232

III 专题报告篇

B. 11 基于案例的中国慈善会发展观察报告

..... 胡小军 张 伟 陆小慧 / 264

B. 12 中国社区基金会十年：本土探索和能力建设

..... 朱健刚 胡小军 / 276

B. 13 公益自律及落实责信的发展

——基于台湾地区的公益团体自律联盟的案例研究

..... 冯 燕 陈琬惠 / 297

B. 14 2018年中国慈善信用指数报告 陶 泽 何立晗 / 321

IV 热点事件篇

B. 15 性骚扰丑闻引发公益慈善行业性别文化与伦理建设反思

..... 徐会坛 / 347

B. 16 慈善业界积极回应《社会组织登记管理条例

（草案征求意见稿）》 马剑银 / 357

B. 17 电影《我不是药神》：推动政府公益 助力民间公益

..... 徐会坛 / 365

B. 18 社会力量举办西湖大学 王会贤 / 374

B. 19 《慈善法》配套体系进一步完善 王 勇 / 381

B. 20 汶川救灾十年后，公益慈善行业集体反思 卢喜兰 / 390

B. 21 社会组织章程被要求写入党建内容，新时代面临新课题

..... 王 勇 / 399

B. 22 成都、北京开启社会企业认证 罗湛贤 / 405

B. 23 “冰花男孩”事件背后的乡村教育困境 章伟升 / 414

B. 24 黑土麦田事件：“明星公益机构”遭遇信任危机 罗 苑 / 420

V 境外慈善篇

B. 25 “美国梦”的破灭与修复：富人慈善的悖论与启示
..... 程 芬 / 430

VI 附录

B. 26 2018年度中国慈善大事记 / 463

B. 27 2018年中国慈善（主要）政策法规列举及搜索指引..... / 490

B. 28 2008 ~ 2018年中国慈善十年十大热点 / 498

B. 29 1978 ~ 2018年中国慈善四十年极简史 / 503

B. 30 后记 / 514

CONTENTS



I Overviews

- B.1** China Philanthropy Development in 2018 *Xu Huitan, Zhu Jiangang* / 001
- B.2** Annual Analysis of Charitable Donations in 2017-2018 *Song Zongbe* / 030
- B.3** Annual Analysis of the Value of Volunteering in 2018
Zhai Yan, Xin Hua and Zhang Yang / 049
- B.4** Observation on the Development of Philanthropic Rule
of Law in 2018 *Ma Jianyin* / 088

II Basic Reports

- B.5** Profile of Foundation Development in 2018
Cheng Gang, Wang Lu and Lu Kun / 109
- B.6** Development in Chinese Corporate Charity in 2018
Li Dongyao, Xiong Yiwei and Wang Rui / 141
- B.7** Development in Chinese Religious Charity in 2018
Qiu Zhonghui, Ling Chunxiang, Zhu Yanwei and Wen Fangfang / 162
- B.8** China Welfare Lottery and Philanthropic Development in 2018
Song Zongbe / 184