

1921—2016

中国共产党

基层组织建设史 (修订本)

ZHONGGUO GONGCHANDANG
JICENG ZUZHI JIANSHESHI

张明楚◎主编



海峡出版发行集团
THE STRAITS PUBLISHING & DISTRIBUTING GROUP

福建人民出版社
FUJIAN PEOPLE'S PUBLISHING HOUSE



1921-2016

中国共产党基层组织建设史

ISBN 978-7-211-07835-6



9 787211 078356 >

定价：92.00 元

(1921—2016)

中国共产党

基层组织建设史

ZHONGGUOGONGCHANDANG
JICENG ZUZHI JIANSHESHI

张明楚◎主编



海峡出版发行集团 | 福建人民出版社
THE STRAITS PUBLISHING & DISTRIBUTING GROUP | FUJIAN PEOPLE'S PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

中国共产党基层组织建设史/张明楚主编. —2 版
(修订本). —福州: 福建人民出版社, 2017. 10

ISBN 978-7-211-07835-6

I. ①中… II. ①张… III. ①中国共产党—基层组织—组织建设—史料 IV. ①D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 250675 号

中国共产党基层组织建设史 (修订本)

ZHONGGUO GONGCHANDANG JICENG ZUZHI JIANSHESHI

主 编: 张明楚

责任编辑: 陶 璐

出版发行: 福建人民出版社

电 话: 0591-87533169 (发行部)

网 址: <http://www.fjpph.com>

电子邮箱: fjpph7211@126.com

地 址: 福州市东水路 76 号

邮政编码: 350001

印 刷: 福州万达印刷有限公司

地 址: 福州市仓山区金山大道 618 号橘园洲工业园仓山园 19 号楼

开 本: 787 毫米×1092 毫米 1/16

印 张: 36.75

插 页: 4

字 数: 556 千

版 次: 2017 年 10 月第 2 版

2017 年 10 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-211-07835-6

定 价: 92.00 元

本书如有印装质量问题, 影响阅读, 请直接向承印厂调换。

版权所有 翻印必究

增订前言

《中国共产党基层组织建设史》是我承担的一项国家社科基金项目的最终成果，2008年由福建人民出版社正式出版。这次，应福建人民出版社的要求，对该书内容作了适当的增补与修改，重新出版。

此次增订，主要做了两方面的工作。一是对原书的第十章加以增补，增加了三节，即第六节“在党的基层组织和党员中深入开展创先争优活动”、第七节“两个修订条例的颁布”及第八节“加强和改进非公有制企业党建工作”，这样就使第十章在结构上更完备，内容上更丰富；二是增写了第十一章，全面反映了党的十八大以来基层党建工作的新实践、新成果。党的十八大以后，习近平总书记从对党的历史地位和历史使命的战略高度出发，不断提出管党治党新要求。2014年12月，习近平总书记在江苏考察时，进一步提出“全面从严治党”的战略思想。全面从严治党，核心问题是始终保持党同人民群众的血肉联系、始终保持党的先进性和纯洁性，重点是从严治吏、正风反腐、严明党纪，目标是增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。加强新形势下基层党建工作，是全面从严治党的重要组成部分。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对基层的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设和制度建设提出了一系列新思想，作出了一系列新部署，开创了基层党建工作新局面。

着眼于密切党同人民群众的血肉联系，提高党的执政能力，夯实党执政的组织基础，中共中央于2014年1月印发了《关于加强基层服务型党组织建设的意见》，要求基层党组织在强化服务中增强创造力、凝聚力、战斗力，更好地发挥领导核心和政治核心作用。习近平总书记强调，必须



以此来指导党的基层组织建设，这充分体现了新的历史条件下基层党建工作的转型升级和创新发展。

为了全面提升党员队伍素质，确保党的先进性和纯洁性，2014年5月，中共中央印发了修订后的《中国共产党发展党员工作细则》，明确提出新形势下发展党员工作必须贯彻“控制总量、优化结构、提高质量、发挥作用”的总要求，确保发展党员质量至上、政治合格。提质控量，是从严治党管党的创新之举。

加强和改进新形势下高校宣传思想工作，强化高校意识形态阵地建设，是一项战略工程、固本工程、铸魂工程，事关党对高校的领导，事关巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位，事关巩固党和人民团结奋斗的共同思想基础，事关中国特色社会主义事业后继有人。2014年10月，中共中央印发了《关于进一步加强和改进新形势下高校宣传思想工作的意见》，要求切实加强党对高校宣传思想工作的领导。习近平总书记指出，要办好中国特色社会主义大学，要坚持立德树人，强化思想引领，牢牢把握党对高校意识形态工作的领导权，这是贯彻党要管党、从严治党要求的又一重要举措。

2014年10月召开的全军政治工作会议，是我军在新的历史条件下召开的“第二次古田会议”。习近平总书记在会议上的重要讲话，确立了党在强军兴军征程中政治建军的大方略。实现强军目标，基础在基层，活力也在基层。修订颁发《军队基层建设纲要》，把强军目标写入基层建设指导思想，推动强军目标在基层落地生根。

适应国有企业改革大势，中共中央出台《关于在深化国有企业改革中坚持党的领导加强党的建设的若干意见》，为国有企业改革发展提供了有力制度保障。同时，面对社会组织蓬勃发展的形势，中共中央又出台《关于加强社会组织党的建设工作的意见（试行）》，扩大了党组织的社会影响力。这些都使党治国理政的制度更加完备，执政的社会基础更为强大。

重视基层风气问题，对基层干部损害群众利益问题“零容忍”，下大气力整治发生在老百姓身边的不正之风和腐败问题，坚持“老虎”和“苍蝇”一起打，是习近平总书记从严治党的重要方针，也是党的十八大以后形成的反腐斗争新态势。正风肃纪、扶正祛邪，基层党风政风显著好转。

面对全体党员，突出“关键少数”，修订颁布《中国共产党廉洁自律准则》、《中国共产党纪律处分条例》，强化纪律，重申规矩，坚持依规治党与以德治党相统一，党的纪律更加严格，党内生活更加规范，展现了我们党管党治党的新思想、新高度。

如何推动全面从严治党向基层延伸，努力使广大党员增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚定理想信念、保持对党忠诚、树立清风正气、勇于担当作为，充分发挥先锋模范作用，2016年2月，中共中央办公厅印发了《关于在全体党员中开展“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育方案》，通过学习教育，党员、干部学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神的政治自觉达到新的高度，四个意识显著增强，严肃党内政治生活、加强党内监督工作不断深化，党的组织生活更加严格规范，领导干部带头作用、基层党组织战斗堡垒作用、党员先锋模范作用进一步发挥。

新世纪新阶段，我们党担负着团结带领人民全面建成小康社会、推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴的重任。习近平总书记指出，党坚强有力，党同人民保持血肉联系，国家就繁荣稳定，人民就幸福安康。形势的发展、事业的开拓、人民的期待，都要求我们以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程，全面提高党的建设科学化水平。

认真学习和研究党的十八大以后基层党建的新鲜经验，可以深刻地领会习近平总书记全面从严治党的重要思想，加深对新形势下党的建设规律、治国理政规律的认识，推动全面从严治党向基层延伸，开创党的建设新局面。

张明楚

2017年3月

第一版前言

《中国共产党基层组织建设史》是一部以中国共产党的基层组织为特定对象，从理论与实践的结合上，着重研究中国共产党基层组织建设的历史过程及其发展规律的著作。其主要内容包括：中国共产党基层组织发展的历史沿革；中国共产党基层组织的设置原则和方式；中国共产党基层组织建设的指导方针；不同时期中国共产党基层组织的地位、任务及职责；中国共产党基层组织建设的重要会议和重大事件；中国共产党领导人关于基层组织建设的重要思想和论述；中国共产党基层组织建设与党的政治路线、组织路线的关系；中国社会政治、经济状况的变化对中国共产党基层组织建设的影响；中国共产党基层组织建设的基本经验教训。

在写法上，《中国共产党基层组织建设史》一是坚持以史为纲，即以中国共产党的历史为主线，采取中共党史的分期方法，全面反映各个历史时期中国共产党基层组织建设状况，反映不同历史时期党的基层组织建设的重点和特点。二是坚持史论结合。中国共产党基层组织建设史，是中国共产党的历史，尤其是中国共产党建设史的一个组成部分，但它又有自己特定的研究内容，因此既要把它作为史学来对待，又要把它作为一门具体学科来对待。在研究过程中，不是单纯地叙述历史，而是在马克思主义理论的指导下，对中国共产党基层组织建设的历史经验教训，作出适当的理论概括和恰如其分的评价，并从中探索出中国共产党基层组织建设的规律。三是做到史实准确，即以中国共产党基层组织建设的有关重要会议、有关文件、党的章程和重大事件为依据，把中国共产党基层组织建设的史料立准立好，做到史料准确无误，理论概括和评价符合实际。

《中国共产党基层组织建设史》具有以下特点：第一，体现了整体性，



即注重从整体性上去研究中国共产党基层组织建设的历史。中国共产党是按照严格的体系和原则组织起来，由中央组织、地方组织和基层组织有机结合的统一整体，是作为一个完整的组织发挥作用的。正因为党的建设具有整体性的特征，因而决定了研究党的基层组织建设史，不能离开全党的整体性建设，必须体现全党整体性建设的内容和要求。第二，体现了基础性，即从基础性上去研究中国共产党基层组织建设史。在中国共产党的整体性结构中，党的基层组织处于全党组织体系和工作体系的基础上，这就决定了党的基层组织建设除了整体性的特点外，还有自身的基础性特点。研究中国共产党基层组织建设史，一定要充分反映处于战斗、生产或工作第一线的党的基层组织建设的具体情况。第三，体现了开创性。中国共产党的基层组织建设总是发生在一定的历史条件之下，并与特定的历史条件处于相互影响、相互制约的过程中。随着历史条件的变化和历史过程的推进，中国共产党基层组织建设的内容与要求也在发展进步。在新的历史条件下，中国共产党基层组织建设正处于不断前进与创新的过程之中。因而，《中国共产党基层组织建设史》必须体现与时俱进的精神，深刻反映中国共产党基层组织建设中出现的新情况、新问题与新经验。

选择中国共产党基层组织建设史作为研究方向，无论是在理论上，还是实践上都具有十分重要的意义。

首先，可以深刻地认识和把握中国共产党的本质特征。不同的政党由于其性质和目标不同，因而组织体系、组织设置和活动方式也不同。资产阶级政党是以议会和选举为中心进行活动的，这就决定了它的组织设置完全要根据选举来确定，它的基层组织实际上就是搞竞选的机构。而无产阶级政党则不同，它为了实现自己的历史使命，必须把党的基层组织建立在广大群众之中，使党的基层组织成为领导群众的核心。中国共产党坚持了马克思主义的建党原则，不仅在社会基层建立党的组织，而且高度重视党的基层组织建设，充分发挥党的基层组织的战斗堡垒作用，这是中国共产党区别于资产阶级政党和其他政党的显著优点和特点之一。

其次，可以深刻地总结党的基层组织建设的经验教训。中国共产党自成立以来，在党的基层组织建设方面积累了极为丰富的经验，形成了一整套的思想理论、指导原则和方针政策，如毛泽东的“支部建在连上”、延

安时期的支部建设理论、邓小平的基层领导体制改革以及江泽民、胡锦涛关于加强和改进党的基层组织建设的思想等，在党的历史上都发挥了积极作用。同时，党的基层组织建设也经历了曲折的发展过程，有过严重失误和教训。研究这些经验教训，弄清楚它们的历史根源，可以做到“以史为鉴”，更好地指导当下的党的基层组织建设。

再次，有利于积极探索党的执政规律。研究中国共产党的基层组织建设史，不仅是为了认识和把握党的基层组织建设规律，更为重要的是为了深化对中国共产党执政规律的认识。因为，中国共产党执政规律的内容是多层次、多方面的，党的基层组织建设规律是其中极为重要的一部分内容。对中国共产党基层组织建设史的研究，尽管是对中国共产党执政规律内容研究的一个局部和基础，但是，正因为有了这些局部的研究，才能构成中国共产党执政规律的整体性研究，并使这种整体性研究达到一定的深度。

张明楚

2006年8月



目 录

M U L U

第一章 建党初期与大革命时期党的基层组织建设/1

- 一、创建时期党的基层组织状况/1
- 二、中共四大确定支部为党的基本组织/7
- 三、支部建设理论的初步提出/13
- 四、“一切工作归支部”的提出/17
- 五、中共五大前后党的基层组织建设/24

第二章 土地革命战争时期党的基层组织建设/31

- 一、三湾改编 毛泽东确定“支部建在连上”/31
- 二、湘赣边界基层党组织的恢复与发展/38
- 三、白区党的基层组织的巩固和加强/44
- 四、古田会议决议规定“支部建在连上”为红军建党建军的重要原则/50
- 五、“左”倾错误对白区党的基层组织的严重危害/55
- 六、中央苏区党的基层组织建设/62
- 七、瓦窑堡会议提出吸收新党员的主要标准/69

第三章 全民族抗日战争时期党的基层组织建设/75

- 一、抗战初期党的基层组织的恢复/75
- 二、中共六届六中全会对基层组织建设的部署/85
- 三、陈云《怎样做一个共产党员》与《支部》/92
- 四、中共中央《关于巩固党的决定》/99
- 五、敌后抗日根据地的支部建设/108
- 六、周恩来关于“建设坚强的战斗的西南党组织”和“三勤”方针的提出/113
- 七、刘少奇《关于修改党的章程的报告》/118

第四章 全国解放战争时期党的基层组织建设/126

- 一、实现“向北发展，向南防御”战略方针与东北根据地党的基层组织建设/126
- 二、土地改革与整党运动/130
- 三、解放区的公开建党方针/137
- 四、城市接管与城市公开建党/142

第五章 国民经济恢复和社会主义改造时期党的基层组织建设/150

- 一、发展和巩固党的组织/150
- 二、整顿党的基层组织/157
- 三、农村中党的基层组织工作/167
- 四、企业领导体制的变革与争论/174
- 五、1956年到1957年发展新党员规划/182
- 六、中共八大对党的基层组织建设作出新规定/188

第六章 开始全面建设社会主义时期党的基层组织建设/196

- 一、“大跃进”中的支部工作评比竞赛/196
- 二、人民公社化运动与调整农村党的基层组织设置/201
- 三、《工业七十条》及三个基层组织工作条例的制定/210
- 四、“四清”运动对党的基层组织的冲击/218
- 五、中央组织部关于加强党的建设的三个报告/227

第七章 “文化大革命”时期党的基层组织建设/237

- 一、“踢开党委闹革命” 党的基层组织普遍瘫痪/237
- 二、“五十字”建党方针与整党建党/244
- 三、“批林批孔”运动与“突击入党”、“突击提干”/252
- 四、全面整顿中党的基层组织状况/255

第八章 改革开放初期党的基层组织建设/260

- 一、邓小平《党和国家领导制度的改革》拉开了基层领导

体制改革的序幕/260

二、厂长负责制的全面推行与企业党建工作/267

三、人民公社体制解体与农村基层党组织设置的变化/276

四、“三资”企业中党的基层组织建设/284

五、民主评议党员制度的建立/291

第九章 改革开放和现代化建设新阶段党的基层组织建设/297

一、新的中央领导集体形成 基层党建工作出现转机/297

二、全国外商投资企业党的工作座谈会/310

三、《中国共产党普通高等学校基层组织工作条例》/317

四、建立现代企业制度与企业党建工作新格局/325

五、《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》/335

六、农村基层组织建设“五个好”目标 《中国共产党农村基层组织工作条例》/344

七、“两新”组织党建工作的探索与发展/356

第十章 全面建设小康社会时期党的基层组织建设/369

一、中共十六大关于加强党的基层组织建设的新任务、新要求/369

二、街道、社区党建工作的加强与推进/377

三、全党开展保持共产党员先进性教育活动/387

四、建设社会主义新农村的政治和组织保障/396

五、构建社会主义和谐社会，重心在基层/404

六、在党的基层组织和党员中深入开展创先争优活动/411

七、两个修订条例的颁布/416

八、加强和改进非公有制企业党建工作/423

第十一章 中共十八大以来党的基层组织建设新发展/429

一、以服务型党组织建设引领基层党建工作/429

二、提质控量，做好新形势下的发展党员工作/436

三、坚持立德树人思想引领，加强改进高校党建工作/443



四、推动新形势下强军目标在基层落地生根/451

五、在深化国有企业改革中坚持党的领导加强党的建设/459

六、切实发挥社会组织党组织的政治核心作用/472

七、推动全面从严治党向基层延伸/479

八、《中国共产党廉洁自律准则》、《中国共产党纪律处分条例》颁布实施/486

九、深入开展“两学一做”学习教育/492

附录 中国共产党基层组织建设大事记/499

第一版后记/570

增订后记/571

第一章 建党初期与大革命时期 党的基层组织建设

一、创建时期党的基层组织状况

1921年7月23日，中国共产党第一次全国代表大会在上海召开，出席者共13位，他们是：上海的李达、李汉俊，武汉的董必武、陈潭秋，长沙的毛泽东、何叔衡，济南的王尽美、邓恩铭，北京的张国焘、刘仁静，广州的陈公博，旅日的周佛海，以及由陈独秀指定的代表包惠僧。共产国际代表马林和尼克尔斯基参加了大会。

大会经过讨论，通过了《中国共产党第一个纲领》。党纲决定，党的名称为中国共产党，党的性质是无产阶级政党。

陈独秀虽然未出席大会，但他在致出席会议代表的信中提出了建党的四点意见：一是培植党员，二是民主主义的指导，三是纪律，四是慎重进行发动群众。这些意见表明他主张党的生活既要有严格的纪律，又要有民主指导；既要发展党员，又要争取群众。他的意见为大会所接受，并在党纲中作了相应规定。

党一成立就对组织发展问题给予高度的重视。中共一大通过的党纲对吸收新党员作了明确规定。党纲规定：“凡承认本党纲领和政策，并愿成为忠实党员的人，经党员一人介绍，不分性别、国籍，均可接收为党员，成为我们的同志。但在加入我们队伍之前，必须与企图反对本党纲领的党派和集团断绝一切联系。”并对入党手续也作出相应规定：“候补党员必须接受其所在地的委员会的考察，考察期限至少为两个月。考察期满后，经多数党员同意，始得被接收入党。如该地区设有执行委员会，应经执行委

员会批准。”^①

中共一大时，全国只有 50 多名党员。由于党员人数很少，党的组织设置很不健全，当时只设立了中央和地方两级组织。中央组织决定暂不成立党的中央委员会，只选举产生了 3 人组成的中央局负责领导全党的工作，陈独秀任书记，张国焘负责组织工作，李达负责宣传工作。而地方组织则是党的地方委员会。据党纲规定：“凡有党员五人以上的地方，应成立委员会。”“凡是党员不超过十人的地方委员会，应设书记一人；超过十人的应设财务委员、组织委员和宣传委员各一人；超过三十人的，应从委员会的委员中选出一个执行委员会。”^② 党纲并没有规定建立党的基层组织。

中国共产党成立后，中央局把发展党的组织列为重要的任务。1921 年 9 月，陈独秀辞去广东政府教育委员会委员长职务，从广东回到上海主持党的工作，经与马林、李达、张国焘等人多次商谈，拟定了一个进一步开展党的活动的计划。11 月，陈独秀以中央局书记名义，向全国各地党组织发出了《中国共产党中央局通告》。这是中央局下发的第一份中央文件。其中要求上海、北京、广州、武汉、长沙 5 个地区，早在本年之内，至迟亦须于次年 7 月开大会前，各发展 30 名党员，并成立地区党的执行委员会，以便在召开第二次全国代表大会时，能够依照党纲成立正式的中央执行委员会。

在中央局的统一领导和各地区党组织的共同努力下，党的组织工作取得了很大的成绩。到 1922 年 6 月底，全国的党员人数已由中共一大时的 50 多人发展到 195 人，其中上海 50 人，长沙 30 人，广州 32 人，湖北 20 人，北京 20 人，山东 9 人。原来没有党组织的郑州、四川等地，以及留俄、留德的学生中也发展了党员，计郑州 8 人，四川 3 人，留俄 8 人，留日 4 人，留法 2 人，留德 8 人，留美 1 人。内有女党员 4 人，工人党员 21 人。

随着各地党员人数的增加，建立党的基层组织便摆上了议事日程。1922 年 7 月 16 日至 23 日，中国共产党第二次全国代表大会在上海召开。

^① 《中共中央文件选集》第 1 册，中共中央党校出版社 1989 年版，第 3~4 页。

^② 《中共中央文件选集》第 1 册，第 4 页。

出席会议的代表有陈独秀、张国焘、李达、杨明斋、罗章龙、王尽美、许白昊、蔡和森、谭平山、李震瀛、施存统等 12 人（尚有一人姓名不详），代表全国 195 名党员。大会通过了《中国共产党章程》，这是中国共产党的第一个党章。党章包括党员、组织、会议、纪律、经费、附则，共六章二十九条。关于党的基层组织，党章第四条规定，农村、工厂、铁路、矿山、兵营、学校等机关及附近，“凡有党员三人至五人均得成立一组，每组公推一人为组长，隶属地方支部（如各组所在地尚无地方支部时，则由区执行委员会指定隶属邻近之支部或直隶区执行委员会；未有区执行委员会之地方，则直接受中央执行委员会之指挥监督）”^①。按照党章第四条的规定，党的组织系统分为四个层次，即中央执行委员会、区执行委员会、地方支部和组。在党的整个组织系统中，组处于最基层的地位。党章规定：“各组组织，为本党组织系统，训练党员及党员活动之基本单位，凡党员皆必须加入。”^②这就表明，组是当时中国共产党的最基本单位，也是党的基层组织的最初形态。

而来自共产国际的一份俄文稿《关于我们党的组织问题》（补充报告）称：1922 年在上海召开了中国共产党第二次全国代表大会。“党组织分为四级：一、在全国是中央执行委员会；二、区委员会（现在只有七个，上面已经提到）；三、地方委员会（设在县城里）；四、支部（设在工厂、兵营、农村、铁路工会和学校里）。凡有党员三人至五人成立一个支部，每两个支部组成一‘组’。凡是有两个组以上的地方，均得成立地方执行委员会。两个或两个以上这样的‘地方’委员会，可以成立一个‘区’委员会。”“党员共有三百人左右，其中工人有五十多人；每个‘地方’现在已经按照新的章程建立了支部；这样的支部共有七十多个。”^③

很显然，俄文稿《关于我们党的组织问题》把支部当作中国共产党的基本单位，称“凡有党员三人至五人成立一个支部”，这是把支部与组搞颠倒了，因为二大党章第四条明文规定：“凡有党员三人至五人均得成立

① 《中共中央文件选集》第 1 册，中共中央党校出版社 1989 年版，第 93～94 页。

② 《中共中央文件选集》第 1 册，第 94 页。

③ 《“二大”和“三大”——中国共产党第二、三次代表大会资料选编》，中国社会科学出版社 1985 年版，第 129 页。