



# 新时代 中国经济读本

丁永健 孙佳 编著

New Era  
Chinese Economy Overview



科学出版社





# 新时代 中国经济读本

丁永健 孙佳 编著

New Era

Chinese Economy Overview

科学出版社

北京

图书在版编目(CIP)数据

新时代中国经济读本/丁永健,孙佳编著. —北京:科学出版社,2020.1  
ISBN 978-7-03-062719-3

I. ①新… II. ①丁…②孙… III. ①中国经济-研究 IV. ①F12  
中国版本图书馆CIP数据核字(2019)第242328号

责任编辑:石卉 吴春花/责任校对:贾伟娟

责任印制:徐晓晨/封面设计:有道文化

编辑部电话:010-64035853

E-mail:houjunlin@mail.sciencep.com

科学出版社 出版

北京东黄城根北街16号

邮政编码:100717

<http://www.sciencep.com>

涿州市京南印刷厂印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

\*

2020年1月第一版 开本:720×1000 B5

2020年1月第一次印刷 印张:15 1/4

字数:362 000

定价:88.00元

(如有印装质量问题,我社负责调换)

# 前 言

中国经济的崛起是几十年来全球最令人关注的事情之一。我们接触的国际友人，特别是来华留学生都对中国经济的发展抱有极强的好奇心。国内非经济专业的学生，虽然在移动互联网时代很容易接触各类经济话题，但由于缺乏必要的理论基础与系统的梳理，对很多问题的理解似是而非，自媒体的文章更是常常带来很多误导。工商管理硕士（*master of business administration, MBA*）、公共管理硕士（*master of public administration, MPA*）等在职攻读硕士学位的学员由于工作的关系，迫切希望对中国经济问题有全面深入的了解。他们对含有大量专业术语甚至公式的经济专著望而却步，但对良莠不齐的畅销书又难以辨别，直言对很多重要的经济问题“看不懂”。这就是我们撰写本书的初衷：为来华留学生、非经济专业的学生、工商管理硕士与公共管理硕士等在职攻读硕士学位的学员，以及关心中国经济的普通公众，写一本关于中国经济的读物，既要不失专业性与系统性，又要通俗易懂。

中国经济让很多人“看不懂”，一个重要原因是变化快。经过四十余年的改革开放，中国经济的供求条件发生了巨大变化。从需求侧来说，中国百姓的衣食住行都有了显著的改善，很多方面与发达国家不遑多让。例如，几年前还极其火爆的车市，2018年后却进入寒冬，市场呈现饱和状态。此外，民众对教

育、医疗、养老、旅游、健身等领域的需求呈现爆发式增长，并没有得到有效满足。中国共产党第十九次全国代表大会指出，中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。从供给侧来说，我国的人口红利正在消失，环境保护、安全生产更趋严格，传统的以成本优势占领全球市场的发展模式遭遇极大挑战。在国际经贸争端背景下，低端产能向外转移加速。经济增长的动力，从过去主要依赖资源投入，转向技术、人才等高端要素的驱动。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。本书的主要任务，就是系统地向读者阐释新时代中国经济的新特点、新举措、新进展。

中国经济让很多人“看不懂”，另一个重要原因是中国经济具有多方面的独特性。一是体制独特。中国经济的很多特殊现象，本质源于中国是个转轨经济体，中国的市场经济从计划经济转型而来，并处于不断发展完善的过程中。对国有企业改革、“三农”等具有“中国特色”的问题，必须从其形成的历史背景入手，梳理改革的过程与演进脉络，在此基础上剖析当前面临的问题，才能对中国政府出台的相关政策有深入的理解，进而准确把握未来的发展趋势。中国制度的重要特点是能够集中力量办大事，中国在基础设施、重大工程等领域的突出成就，都与此有关。二是规模独特。中国在高铁、通信、互联网+、共享经济等诸多领域的表现非常亮眼，在很大程度上源于中国超大规模的市场优势。此外，中国幅员辽阔，地区之间自然条件与资源禀赋差异很大，发展不平衡。为管控改革风险，中国的改革经常采用在部分地区先行先试的策略，有时扩大了地区差异，但这种差异并不都是坏处，也意味着巨大的发展潜力。因此，通过完善空间治理，优化区域经济发展战略，能为中国经济的可持续增长提供战略纵深。本书的重要目的，就是把“中国特色”讲清楚。

要真正读懂中国经济问题，应该掌握一些基础的经济理论。本书对涉及的

一些经济理论做极其简明扼要的介绍，目的是帮助读者站在前人的肩膀上，引导其用一种结构化的思维来认识和思考现实经济问题，也为进一步的理论学习做个引子。

本书由中央高校基本科研业务费资助项目（DUT18RW502 和 DUT19RW126）、辽宁省社科规划基金项目（L16CJY002 和 L17BJY024）、大连理工大学教育教学改革教材专项（JC2019022）、2019 年中央高校教育教学改革专项资金立项建设项目“贯穿思想政治教育的理工科高校《经济学原理》一流课程建设”、研究生教学改革与研究基金项目（jg2018007）、国际教育学院教改培育基金项目（SIE18TYB1）联合资助出版。另外，感谢大连理工大学硕士研究生唐晓彤和王宇婷在本书搜集资料、整理文稿、校对修订的过程中的辛勤工作与付出。虽然经过了反复校稿，但本书可能仍然存在不足和疏漏之处，还请各位读者批评指正。

认识中国经济问题，既要有宏观视野的审视，也要有微观视角的洞察。同样由作者团队编著的有关新时代中国企业及其改革方面的图书，不久也将与读者见面，敬请期待。

丁永健 孙 佳

2019年8月

# 目 录

## 前言

## 第一章 步入新时代的中国 / 1

第一节 中国经济的伟大成就 / 3

第二节 新时代中国经济面临的挑战 / 11

第三节 新时代中国经济的主要任务 / 16

## 第二章 振兴中的乡村 / 25

第一节 走进中国乡村 / 27

第二节 发展现代农业 / 32

第三节 乡镇企业的兴起 / 40

第四节 乡村振兴战略 / 46

## 第三章 重塑活力的国有经济 / 55

第一节 国有经济的地位和作用 / 57

第二节 国有经济的发展现状 / 71

第三节 发展国有经济的重大举措 / 75

## **第四章 转型升级的民营经济 / 83**

- 第一节 什么是民营经济 / 85
- 第二节 重振民营经济的重大举措 / 94
- 第三节 新一代的民营企业家 / 100

## **第五章 新产业与新动能 / 105**

- 第一节 为什么要培育新动能 / 107
- 第二节 传统产业的改造 / 112
- 第三节 战略性新兴产业的发展 / 124

## **第六章 更协调的区域发展 / 145**

- 第一节 中国区域布局 / 147
- 第二节 区域总体战略 / 153
- 第三节 区域特色战略 / 166

## **第七章 对外开放与“一带一路” / 177**

- 第一节 对外开放的发展变迁 / 179
- 第二节 “一带一路”的前世今生 / 190
- 第三节 进一步扩大开放的重大举措 / 200

## **第八章 更平衡更充分的发展 / 205**

- 第一节 新的发展理念 / 207
- 第二节 美好生活的新需要 / 212
- 第三节 中国发展的伟大蓝图 / 218

## **附录 / 223**

- 附录一 政策参考 / 225
- 附录二 中国中央企业名录（2017年） / 227

附录三 2018 年中国民营企业 500 强（前 100 名） / 229

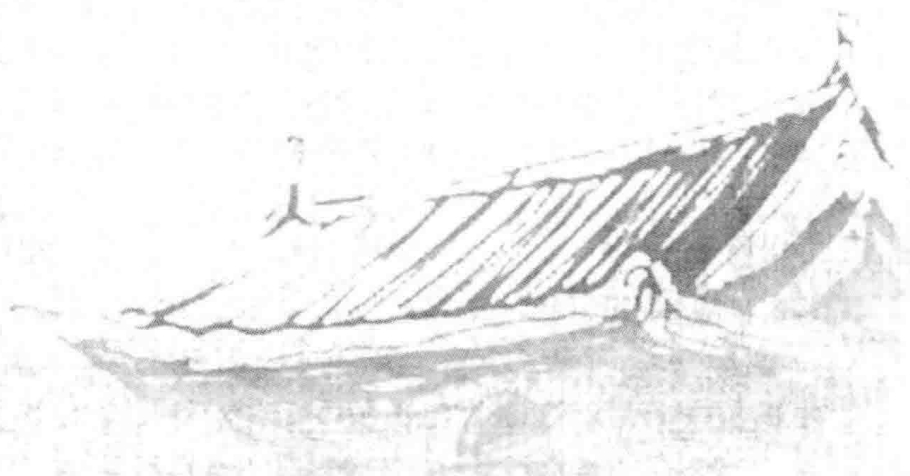
附录四 教育事业发展和人力资源开发“十三五”主要目标 / 231

附录五 “十三五”卫生与健康主要目标 / 232

## 第一章 步入新时代的中国

经过长期努力，中国特色社会主义进入了新时代，这是我国发展新的历史方位。

——习近平《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利》



随着中国经济快速发展、新生事物的不断涌现，中国人的生活方式正在悄无声息地发生改变，而这样的“中国变化”也让不少外国人感到有点儿“不可思议”。德国国际合作机构可持续城镇化、交通运输与能源领域主任金彩尔对自己在 1993 年第一次走进中国的场景仍记忆犹新，放眼望去都是骑自行车的人，当时中国人穿的衣服几乎都是蓝色的，很少能看到人们穿其他颜色的衣服。外国人在中国能买的东西很少，并且要想买东西还要用外汇券，“当时买不到奶酪、咖啡，什么都没有，但现在看看，大街小巷都是星巴克了。”她在中国这些年最深刻的感受就是，中国人越来越富有，大部分人现在都有了自己的房子和汽车，生活方式也发生了很大的变化，并且能看到现在有越来越多的人出国旅游、留学，他们的思想也越来越开放。金彩尔最近一两年觉得有一样变化很有意思，那就是共享单车的出现让中国又回归了“自行车社会”。共享单车的出现大大改变了人们的出行方式，它成为很好的代步工具，尤其是在最后一公里时，而且非常环保、方便。与 20 世纪 90 年代不同的是，当人们看到金彩尔还有她的朋友在路上骑自行车时，已经觉得是一件很普通的事，没什么可新奇的。

在经济全球化的今天，无论是来中国学习的东南亚留学生、来中国经商的欧洲人、来中国投资的美国人，还是从未来过中国，远在南美洲的农场主、非洲的手工艺人，不管他们有没有意识到，他们的工作和生活都受到了中国经济的巨大影响，因此理解中国经济是非常有必要的。中国经济有两个突出特征始终未曾改变：第一，中国是一个发展中国家，依旧具有发展中经济体的诸多特征。第二，中国是一个转轨经济国家，中国的社会主义市场经济体制既不同于传统的计划经济国家，又与西方各国存在显著差异。随着国家经济总量和人均收入水平的持续增长，当前中国经济出现了很多新的特征。中国共产党第十九次全国代表大会提出，中国特色社会主义进入新时代——这正是理解中国经济的“关键词”。<sup>①</sup>

---

<sup>①</sup> “就像科幻小说！”外国人视角下中国的五年之变。 [http://www.sohu.com/a/198609939\\_115376](http://www.sohu.com/a/198609939_115376)[2019-06-20]；中国经济社会的五年之变：外国人感到“不可思议”。 <http://www.zhicheng.com/n/20171017/176413.html> [2019-06-20]；刘伟：如何看待中国仍然是一个发展中国家。 <https://finance.sina.com.cn/china/2018-10-17/doc-ihmhafis2966431.shtml>[2019-06-20]。

## 第一节 中国经济的伟大成就

2018 年是中国改革开放 40 周年。若想要找到一个词来形容改革开放 40 年来取得的成绩,最恰当不过的就是“奇迹”。改革开放以来的 40 年,是中国经济社会发展进程中极不平凡的 40 年,面对国内外复杂的经济环境和一系列重大的风险挑战,中国经济社会发展取得了举世瞩目的辉煌成就。

### 一、经济总量高速增长

改革开放以来,中国经济破天荒地实现了长期、持续、快速且平稳的增长(图 1.1)。1978 年,中国 GDP<sup>①</sup>为 3678.7 亿元,后来保持着稳步上升的趋势,1986 年第一次达到 1 万亿元,1991 年上升到 2 万亿元,1995 年增长至 5 万亿元,2000 年首次突破 10 万亿元大关,2006 年超过 20 万亿元,2012 年超过 50 万亿元,2016 年达到 74.01 万亿元。中国人均 GDP 从 1978 年的 385 元,先后突破 1 万元、2 万元、3 万元,到 2016 年人均 GDP 为 5.37 万元。

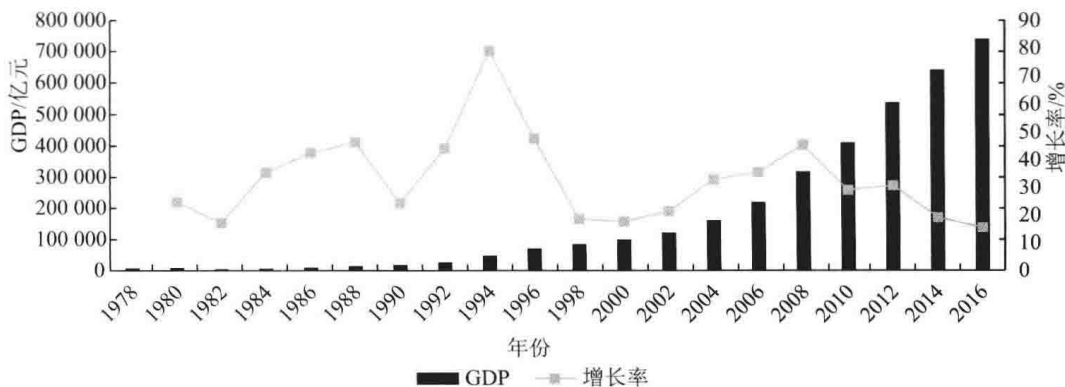


图 1.1 1978~2016 年中国 GDP 及其增长率

资料来源:根据国家统计局网站(<http://www.stats.gov.cn>)发布数据整理得出

① GDP(国内生产总值)是指一个国家(或地区)所有常住单位,在一定时期内,生产的全部最终产品和服务价值的总和,常被认为是衡量国家(或地区)经济状况的指标。

## 二、国际地位明显提高

经过几十年的持续增长，中国终于超过日本，成为仅次于美国的世界第二大经济体。2011年3月3日，日本内阁府发布的数据显示，2010年中国名义GDP比日本名义GDP（54742亿美元）多4044亿美元，至此，中国正式成为世界第二大经济体<sup>①</sup>。根据国家统计局发布数据，2017年中国GDP按美元计价为12.3万亿美元，约占世界经济总量的15%，比1978年提高约13个百分点，2013~2017年中国对世界经济增长的贡献率超过30%，逐渐发展成为世界经济增长的动力之源、稳定之锚；从经济增速的角度来看，1978~2017年，中国GDP按不变价格<sup>②</sup>计算年均增长率为9.5%，平均每8年翻一番，远高于同期世界经济增速，在全球主要经济体中位居前列，如图1.2所示。由此可以看出，中国经济呈现长期稳定持续增长，在世界经济发展史上都是独一无二、绝无仅有的。

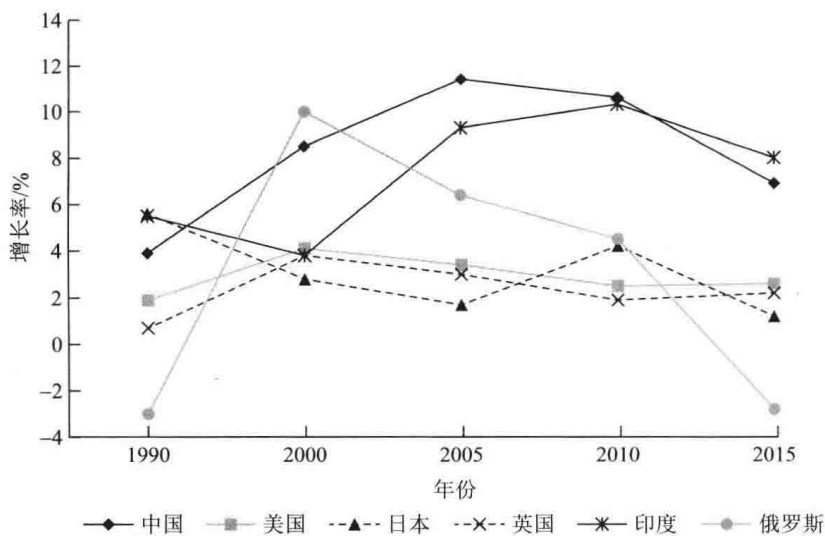


图 1.2 1990~2015 年部分国家的 GDP 增长率趋势

资料来源：《国际统计年鉴 2017》

<sup>①</sup> 日本公布 2010 年 GDP 数据 中国超越日本居世界第二. <http://world.huanqiu.com/roll/2011-02/1494343.html?agt=15417>[2019-06-20].

<sup>②</sup> 不变价格是指用以计算各时期产品价值指标的固定价格，是可比价格的一种形式。按不变价格计算的产品价值消除了价格变动因素，不同时期对比可以反映生产的发展速度。新中国成立后，国家统计局先后五次制定了全国统一的工业产品不变价格和农业产品不变价格：1953~1957 年，使用 1952 年工（农）业产品不变价格；1958~1970 年，使用 1957 年不变价格；1971~1980 年，使用 1970 年不变价格；1981~1990 年，使用 1980 年不变价格；1991 年起，使用 1990 年不变价格。

中国外汇储备<sup>①</sup>总量大幅度上升,完成了从外汇短缺到世界第一外汇储备大国的转变,如图 1.3 所示。外汇储备是衡量一个国家综合国力的重要指标之一。根据国家统计局发布数据,1978 年,中国外汇储备位居世界第 38 位,仅 1.67 亿美元。随着中国对外开放水平的提升,经常项目盈余<sup>②</sup>快速积累,不断吸引外资,“外汇短缺国”俨然成为过去。1990 年,中国外汇储备突破百亿美元,但 1994 年之前,中国外汇储备整体处于较小规模状态,增长速度较为缓慢。1994 年,中国政府对外汇管理体制进行了一次重大改革,实施汇率并轨、实行银行结售汇制<sup>③</sup>、成立银行间外汇交易市场<sup>④</sup>,这些操作在很大程度上促进了中国企业的出口及外商投资的积极性,中国外汇储备开始不断增长,1996 年超过千亿美元。加入世界贸易组织(World Trade Organization, WTO)之后,国内外贸易往来日渐频繁,外汇储备快速增长,2006 年中国外汇储备位居世界第 1 位,超过 1 万亿美元,2011 年后外汇储备增幅开始明显放缓,但总额仍在逐年攀升,2018 年末,外汇储备余额为 30 727 亿美元,连续 13 年稳居世界第一<sup>⑤</sup>。外汇储备的增长,无疑会给中国经济带来许多正面影响,标志着中国对外支付能力和调节国际收支实力的增强,为中国举借外债和债务的还本付息提供了可靠保证,为维护中国在国际上的良好信誉,吸引外资,争取国际竞争优势奠定了坚实的基础。

---

① 外汇储备(foreign exchange reserve)又称为外汇存底,是指为了应对国际支付的需要,各国中央银行及其他政府机构所集中掌握的外汇资产。

② 经常项目差额是国际收支中贸易收支、劳务收支和转移收支三个收支的总计差额。如果收入大于支出,就是经常项目顺差(盈余);如果支出大于收入,就是经常项目逆差(赤字)。经常项目差额常常被视为衡量一国国际收支长期状况的重要指标。

③ 银行结售汇(banking exchange; banking foreign exchange sale and purchase)是银行间外汇市场供求变化的基础,市场供求的变化是决定人民币汇率的基本因素,中央银行通过公开市场操作是人民币汇率的稳定器。银行结售汇包括结汇、售汇和付汇。银行结售汇市场是中国的外汇零售市场。在结售汇制度下,办理结售汇业务的银行是外汇指定银行。外汇指定银行根据中国人民银行公布的基准汇率,在规定的幅度内制定挂牌汇率,办理对企业 and 个人的结售汇。

④ 银行间外汇交易市场是指经国家外汇管理局批准可以经营外汇业务的境内金融机构(包括银行机构、非银行金融机构和外资金融机构)之间通过中国外汇交易中心进行人民币与外币交易的市场。1994 年,中国对外汇管理体制进行了重大改革,取消外汇留成、上缴和额度管理,实行结售汇制度,建立全国统一的银行间外汇交易市场,也称外汇批发市场,成为中国主要的外汇交易场所,交易主体为金融机构、投资公司、进出口企业等。同时,建立了以中国外汇交易中心的电子交易系统为依托的交易平台。银行间外汇交易市场的建立,奠定了以市场供求为基础的、有管理的浮动汇率制的基础。

⑤ 沧桑巨变七十载 民族复兴铸辉煌——新中国成立 70 周年经济社会发展成就系列报告之一. [http://www.gov.cn/xinwen/2019-07/01/content\\_5404949.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2019-07/01/content_5404949.htm)[2019-09-10].

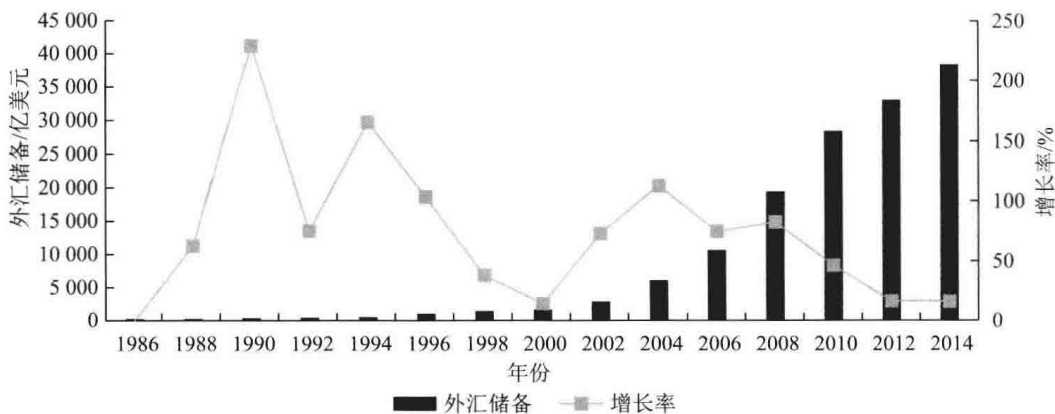


图 1.3 1986~2014 年中国外汇储备及其增长率

资料来源：根据国家统计局网站（<http://www.stats.gov.cn>）发布数据整理得出

### 三、社会事业与公共服务取得巨大进步

随着中国经济社会的快速发展和综合国力的显著增强，居民生活水平不断提高，居民收入稳步上升，同时收入来源也越来越多元化，消费质量不断改善，食品支出比例大幅度下降。

#### 1. 居民收入节节攀升

经济飞速增长，居民收入也跟着上涨，如图 1.4 所示。根据国家统计局发布数据，1978 年，全国居民人均可支配收入<sup>①</sup>仅为三位数（171 元），2009 年超过 1 万元，2018 年全国居民人均可支配收入达到 28 228 元，扣除价格因素，比 1978 年实际增长 24.3 倍<sup>②</sup>。随着农村家庭联产承包责任制<sup>③</sup>在全国的推行、市场经济体制的进一步完善以及收入分配制度改革的进一步推进，城镇居民人均可支配收入从 1978 年的 343 元增长到 2017 年的 36 396 元，农村居民人均可支配收入从 1978 年的 134

① 居民人均可支配收入是指反映居民家庭全部现金收入能用于安排家庭日常生活的那部分收入。

② 沧桑巨变七十载 民族复兴铸辉煌——新中国成立 70 周年经济社会发展成就系列报告之一。  
[http://www.gov.cn/xinwen/2019-07/01/content\\_5404949.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2019-07/01/content_5404949.htm)[2019-09-10].

③ 家庭联产承包责任制是农民以家庭为单位，向集体经济组织（主要是村、组）承包土地等生产资料和生产任务的农业生产责任制形式。它是我国现阶段农村的一项基本经济制度。在农业生产中农户作为一个相对独立的经济实体承包经营集体的土地和其他大型生产资料（一般做法是将土地等按人口或人劳比例分到农户经营），按照合同规定自主地进行生产和经营。其经营收入除按合同规定上缴一小部分给集体及缴纳国家税金外，全部归于农户。集体作为发包方除进行必要的协调管理和经营某些工副业外，主要是为农户提供生产服务。

元增加到 2017 年的 13 432 元,居民生活水平不断提高,正阔步迈向全面小康社会<sup>①</sup>。

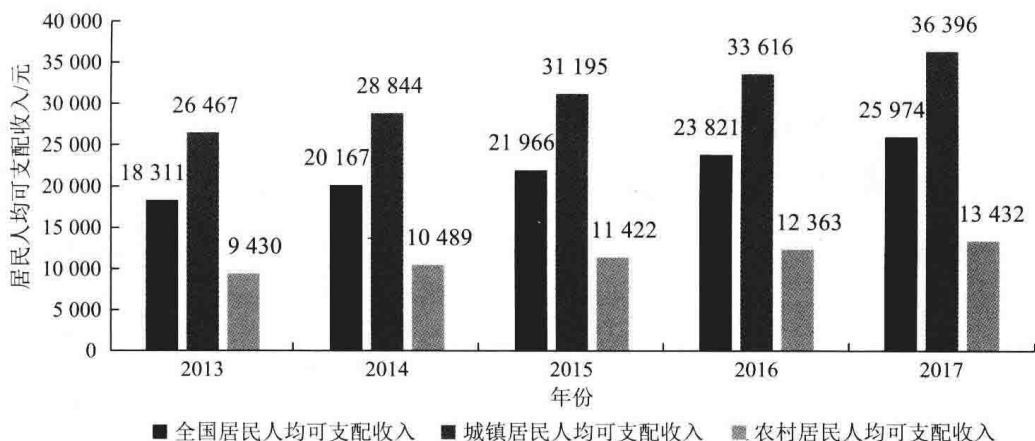


图 1.4 2013~2017 年居民人均可支配收入

资料来源:根据国家统计局网站(<http://www.stats.gov.cn>)发布数据整理得出

## 2. 贫困人口大幅度减少

中国实施大规模扶贫开发战略,使 7 亿多农村人口摆脱贫困,取得了举世瞩目的伟大成就,谱写了人类反贫困历史上的辉煌篇章。中国也是全球最先实现联合国千年发展目标中减贫目标的发展中国家,为世界减贫事业提供范例。根据国家统计局发布数据,改革开放以来中国农村贫困人口规模缩小 7.4 亿人,从 1978 年末的 7.7 亿人减少到 2017 年末的 3046 万人,年均减少贫困人口近 1900 万人,农村贫困发生率<sup>②</sup>从 1978 年的 97.5% 下降到 2017 年的 3.1%,减贫速度明显快于全球平均水平。从国务院扶贫开发领导小组办公室获悉,中国共产党第十八次全国代表大会以来,中国创造了减贫史上的最好成绩,5 年累计减贫 6853 万人,消除绝对贫困人口 2/3 以上,缔造了世界减贫史上的“神话”,也为全球减贫事业做出了巨大贡献<sup>③</sup>。到 2020 年,中国的目标是实现现行标准下农村贫困人口全部脱贫。

## 3. 居民消费结构明显改善

随着生活水平的提高,居民的日常消费水平和消费结构也得到显著改善。城

<sup>①</sup> 小康社会是古代思想家描绘的诱人的社会理想,也表现了普通百姓对宽裕、殷实的理想生活的追求。小康社会是由邓小平在 20 世纪 70 年代末 80 年代初在规划中国经济社会发展蓝图时提出的战略构想。

<sup>②</sup> 贫困发生率是指低于贫困线的人口占全部人口的比例。贫困发生率=贫困人口数(户)÷统计全人数(户)×100%。

<sup>③</sup> 中国 5 年减贫 6853 万人 创造减贫史上最好成绩。[http://www.sohu.com/a/223098549\\_115433](http://www.sohu.com/a/223098549_115433)[2019-06-20]。

乡居民现在不仅解决了温饱问题，而且逐渐由基本的吃穿消费向发展和享受型消费倾斜。同时，随着消费市场和消费环境的不断完善，公共设施覆盖率提高，社会服务进一步多样化，城乡居民“衣食住行”的品质都发生着重大变化，如专栏 1.1 所示，生活质量和居民生活满意度持续提升。

## 专栏 1.1 改革开放 40 周年——衣食住行观念之巨变<sup>①</sup>

### (1) 穿衣改变

服装是记录时代变迁的一种表现形式，从单调的绿、蓝、黑，到今天的五彩缤纷，完成了一次次蝶变。20 世纪七八十年代，走在街头看到的是很多雷同的衣服，工装蓝和军装绿为流行色；今天，走在街头，撞衫就像撞车一样，并不多见。而且如果两个人穿了一模一样的衣服，那才是见怪（双胞胎小孩子和学生除外，学生常穿校服）。

### (2) 吃食改变

过去是吃饱就行，现在是要吃得好，要吃得养生，主张八分饱，而且要营养搭配均衡，人们的追求从“大鱼大肉”向“野菜”改变。家里经常可以看到这样的情形：爷爷对孙子说“爷爷当年就是靠野菜活下来的！”小孙子一脸不屑地说“吹牛，你哪能吃得起野菜！”

### (3) 住的变化

20 世纪七八十年代，人们住平房，北京平房是人们心目中理想的房子。只要冬天暖和，夏天不漏雨就好啊。改革开放 40 年，越来越多的高楼大厦拔地而起，人们不仅能住上楼房，而且是有地热的楼房，小时候听都没有听过地热取暖一词。有钱人住高楼嫌挤，还要住别墅！人们不仅想要住得好，还想要有个好邻居。

### (4) 行的变化

20 世纪七八十年代，谁家有一辆自行车就能得到别人的羡慕，有辆轿车，简直就是富翁啊。现在共享单车满大街，谁家要是丢辆普通的自行车那都是“新闻”。轿车已是满地跑，再也不是富翁的标配了，富翁那得是豪车了。

<sup>①</sup> 改革开放四十周年|衣食住行大变迁. [http://www.sohu.com/a/276930022\\_100008702](http://www.sohu.com/a/276930022_100008702) [2019-06-20]; 要闻|改革开放四十周年——衣食住行的沧桑巨变. [https://www.sohu.com/a/282845217\\_795521](https://www.sohu.com/a/282845217_795521) [2019-06-20]; 改革开放 40 年 衣食住行看变迁. [http://www.sohu.com/a/272279549\\_733063](http://www.sohu.com/a/272279549_733063) [2019-06-20]; 纪念改革开放四十周年：40 年变化从饮食说起. [http://news.ifeng.com/a/20181205/60183703\\_0.shtml](http://news.ifeng.com/a/20181205/60183703_0.shtml) [2019-06-20].