

“十三五”国家重点出版物出版规划项目

# 中国改革论

严书翰 张占斌◎主编

• 2018

• 2012

• 2002

• 1992

• 1978

学习出版社

“十三五”国家重点出版物出版规划项目

# 中国改革论

严书翰 张占斌◎主编

学习出版社

## 图书在版编目 ( CIP ) 数据

中国改革论 / 严书翰, 张占斌主编. -- 北京: 学习出版社, 2019. 8  
ISBN 978-7-5147-0476-1

I. ①中… II. ①严…②张… III. ①改革开放 - 研究 - 中国  
IV. ①D61

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2019) 第 164517 号

## 中国改革论

Zhōngguó gǎigé lùn

严书翰 张占斌 主编

---

策 划: 阎启英

责任编辑: 吴保平

技术编辑: 贾 茹

---

出版发行: 学习出版社

北京市崇外大街11号新成文化大厦B座11层 (100062)

010-66063020 010-66061634 010-66061646

网 址: <http://www.xuexiph.cn>

经 销: 新华书店

印 刷: 河北鹏润印刷有限公司

---

开 本: 710毫米×1000毫米 1/16

印 张: 24.5

字 数: 296千字

版次印次: 2019年8月第1版 2019年8月第1次印刷

---

书 号: ISBN 978-7-5147-0476-1

定 价: 70.00元

---

如有印装错误请与本社联系调换, 电话: 010-67081356

## 主编简介

### 严书翰

中共中央党校（国家行政学院）教授、博士生导师，马克思主义理论研究和建设工程课题组首席专家、中央组织部师资库专家、国家社科基金“马理·科社学科”评审专家，享受国务院特殊津贴。全国党建研究会特邀研究员、法学博士。曾任中央党校科社教研部主任、中国科社学会常务副会长，国务院学位委员会第六届马理学科评审组专家。



1999年以来，先后主持并完成了4项国家社科基金课题；目前，正主持重大课题“习近平新时代中国特色社会主义思想研究”。1982年以来，在国内外发表论文500多篇。1995年以来，出版《社会主义基本问题研究》等专著8部，主编《亚洲四小龙发展启示录》等论著10余部。2010年，经中宣部批准出版了《严书翰自选集》。撰写的论文《新时期加强党的建设的根本方针》入选全国第八届“五个一工程”优秀论文。目前，主要研究方向是马克思主义理论、科学社会主义、中国特色社会主义理论体系。

### 张占斌

第十三届全国政协委员，中共中央党校（国家行政学院）马克思主义学院院长，一级教授、博士生导师。中央党校经济学博士、北京大学中国经济研究中心经济学博士后。中国公共经济研究会常务副会长，国家社科基金“经济学学科”评审组专家，中国国际经济交流中心、中国（海南）改革发展研究院学术委员。入选国家“四个一批”社科理论人才和国家“万人计划”领军人才。曾任国家行政学院经济学部主任、新型城镇化研究中心主任。



长期承担省部级领导干部班等班次教学任务，有的课程入选中央组织部评审的全国干部教育优秀课程和国家行政学院第一、第二届精品课奖和教学一等奖。现任国家社科基金重大项目首席专家、马克思主义理论工程项目首席专家，主持中央财经领导小组办公室等重要委托课题30余项。在国内外发表论文300多篇。著有《中国式崛起》等专著20余部，主编《中国供给侧结构性改革》等论著30余部。

# 目 录

CONTENTS

绪 论 读懂改革 读懂中国 .....	1
---------------------	---

## 上篇 改革与小康社会建设

第一章 改革的动因和起步 (1978—1992 年) .....	17
第一节 计划经济体制的形成与调整 .....	18
一、建立计划经济体制的历史由来 .....	18
二、我国计划经济体制的主要特征 .....	21
三、我国计划经济体制的历史贡献及其弊端 .....	25
四、开启计划经济与市场调节相结合的理论探索 .....	29
第二节 改革是赶上时代的根本要求 .....	33
一、“文化大革命”对中国社会的深刻影响 .....	33
二、改革是坚持和发展社会主义的必然要求 .....	34
第三节 改革的起步 .....	39
一、解放思想是改革的先导 .....	39

二、建立社会主义市场经济体制是改革的共识·····	41
三、改革在多领域推进·····	44
<b>第二章 改革的推进和展开（1992—2002年）·····</b>	<b>49</b>
第一节 邓小平南方谈话和经济体制改革目标的确立·····	49
第二节 建立社会主义市场经济体制·····	56
一、所有制改革·····	56
二、国有企业改革·····	60
三、财税体制改革·····	62
四、金融体制改革·····	64
第三节 建设社会主义民主政治·····	67
一、坚持和完善人民代表大会制度·····	67
二、坚持和完善中国共产党领导的多党合作和 政治协商制度·····	68
三、坚持和完善民族区域自治制度·····	70
四、坚持和完善基层群众自治制度·····	71
<b>第三章 改革的持续推进（2002—2012年）·····</b>	<b>74</b>
第一节 不断完善社会主义市场经济体制·····	74
一、市场经济体制框架由构建阶段向 不断完善阶段转变·····	75
二、市场化改革由“点式”或“面式”推进 向侧重制度建设和顶层设计转变·····	79
三、改革从侧重解决经济体制内在问题向 重视经济社会整体协调发展转变·····	81

第二节	继续推进政治体制改革	84
一、	民主制度和民主机制不断健全完善	84
二、	党的建设不断加强	86
三、	行政改革取得重大突破	87
四、	公共权力结构日趋合理	90
第三节	全面推进文化体制改革	91
一、	开展试点,积极探索	91
二、	扩大试点,由点到面	92
三、	全面展开,加快推进	93
第四节	加快推进社会体制改革	95
一、	基本公共服务水平和均等化程度显著提高	95
二、	城乡免费义务教育全面实现	96
三、	社会保障体系进一步完善	97
四、	城乡基本医疗卫生制度初步建立	98
五、	加强社会管理创新	99
<b>第四章</b>	<b>改革进入新时代</b>	101
第一节	改革进入攻坚期和深水区	102
一、	我国改革进入攻坚期和深水区的判断提出	102
二、	改革进入攻坚期和深水区的特征和要求	103
三、	新时代提出新任务新要求,要进一步推动 全面深化改革	105
第二节	新时代全面深化改革的总要求	107
一、	以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引, 牢牢把握“6个紧紧围绕”	107

二、以完善和发展中国特色社会主义制度， 推进国家治理体系和治理能力现代化 作为全面深化改革总目标·····	108
三、以经济体制改革为重点，坚持社会主义市 场经济的改革方向·····	110
四、必须契合新时代社会主要矛盾变化的新 要求·····	111
五、必须适应贯彻新发展理念和建设现代 化经济体系的新要求·····	112
六、以促进社会公平正义、增进人民福祉 为出发点和落脚点·····	114
七、必须适应我国经济从高速增长转向 高质量发展的要求·····	115
<b>第三节 新时代全面深化改革的战略举措 与实践成果·····</b>	<b>116</b>
一、经济体制改革深入推进，改革成效亮 点纷呈·····	117
二、政治体制改革紧跟时代步伐，扎实 稳步有序推进·····	120
三、文化体制改革纵深推进，彰显时代 文化自信·····	123
四、社会体制改革进步显著，人民群众的 获得感进一步增强·····	125
五、生态体制改革稳步有序推进，生态 文明建设取得明显成效·····	127
六、党的建设进一步加强，从严治党迈 上新台阶·····	129
<b>第四节 新时代全面深化改革的理论 创新·····</b>	<b>131</b>
一、作出了中国经济发展进入新常态的 重大判断·····	131
二、提出供给侧结构性改革的重要理论 ·····	133
三、提出建设现代化经济体系·····	135

四、提出使市场在资源配置中起决定性作用的 重大论断·····	137
-----------------------------------	-----

## 第五章 总结和把握中国改革开放的基本经验·····139

### 第一节 始终坚持和发展中国特色社会主义·····139

一、坚持中国特色社会主义是我国改革开放的 根本方向·····	140
-----------------------------------	-----

二、发展中国特色社会主义是我国改革开放的 根本目标·····	142
-----------------------------------	-----

三、牢牢坚持正确的改革观·····	145
-------------------	-----

### 第二节 始终坚持改革开放的出发点和落脚点·····148

一、要坚持通过开放促进改革·····	148
--------------------	-----

二、改革要始终坚持以人民为中心的政治立场·····	152
---------------------------	-----

### 第三节 始终坚持党对改革开放的全面领导·····153

一、只有中国共产党才能作出改革开放的伟大决策·····	154
-----------------------------	-----

二、只有坚持党的领导才能保证改革的性质和方向·····	157
-----------------------------	-----

三、坚持和加强党的领导是顺利推进全面深化改革的 根本保证·····	160
--------------------------------------	-----

## 下篇 改革与新时代中国特色社会主义

## 第一章 中国特色社会主义理论体系在改革开放中 形成和发展·····165

### 第一节 中国特色社会主义理论体系的开创、形成与发展·····165

一、邓小平开创了中国特色社会主义理论体系·····	165
---------------------------	-----

二、“三个代表”重要思想是中国特色社会主义理论体系的新发展·····	168
三、科学发展观是中国特色社会主义理论体系的创新成果·····	170
第二节 习近平新时代中国特色社会主义思想·····	172
一、习近平新时代中国特色社会主义思想是在回答重大时代课题基础上形成的·····	173
二、习近平新时代中国特色社会主义思想是博大精深的科学理论体系·····	174
三、习近平新时代中国特色社会主义思想对当代中国马克思主义作出的原创性贡献·····	176
<b>第二章 中国社会主义改革的立论依据</b> ·····	186
第一节 改革目标论·····	186
一、改革目标随着改革实践发展不断提出和完善·····	187
二、改革的根本目的是解放和发展生产力·····	189
第二节 改革动力论·····	190
一、改革是社会主义社会发展的重要前提·····	191
二、改革是推动各领域发展的直接动力·····	191
三、改革是决定当代中国命运的关键一招·····	192
第三节 改革主体论·····	194
一、依靠谁：改革是亿万人民群众自己的事业·····	194
二、为了谁：改革的价值取向是一切为了人民群众·····	196
三、衡量改革得失成败的标准·····	197
四、人民群众是一个历史范畴·····	198

第四节	改革条件论	200
一、	要营造安定团结的社会环境	200
二、	要推进经济健康持续发展	201
三、	要不断巩固和发展爱国统一战线	203
四、	和平的国际环境	204
第五节	改革保障论	206
一、	坚持党的全面领导是推进改革并取得成功的 根本政治保证	206
二、	坚持依法治国，依靠法治推动支持保障改革	210
第六节	改革方法论	213
一、	摸着石头过河是富有中国智慧的改革方法	213
二、	坚持顶层设计是不断深化改革的内在要求	215
三、	坚持重在落实，这是改革取得成功的重要方法	217
<b>第三章</b>	<b>总结和把握中国改革的规律</b>	220
第一节	树立正确的改革观与把握改革的方向性规律	221
一、	坚持改革的社会主义方向	222
二、	坚持改革的中国特色社会主义方向	226
三、	坚持改革的社会主义市场经济方向	229
第二节	认识和把握“怎么改”的具体改革规律	231
一、	坚持社会主义制度改革和自我完善的统一	231
二、	坚持国家治理体系现代化和治理能力 现代化的统一	233
三、	既要从本国国情出发，又要吸收人类文明成果	236

四、既要破除不合时宜的思想观念，又要破除体制机制的弊端和利益固化的藩篱·····	241
<b>第四章 中华民族伟大复兴中国梦与改革</b> ·····	248
<b>第一节 中国梦和全面深化改革目标同步提出</b> ·····	249
一、中国梦和全面深化改革的提出·····	249
二、全面深化改革与实现中国梦的深刻联系·····	253
<b>第二节 实现中国梦是全面深化改革的强大动力</b> ·····	258
一、实现中国梦是全面深化改革的根本价值遵循·····	258
二、实现中国梦是凝聚全面深化改革共识的价值纽带·····	261
三、实现中国梦是衡量全面深化改革成败得失的根本价值标准·····	262
<b>第三节 全面深化改革是实现中国梦的必由之路</b> ·····	266
一、改革开放开启中国梦新征程·····	266
二、全面深化改革为实现中国梦奠定坚实基础·····	268
三、全面深化改革是实现中国梦的根本途径·····	269
<b>第四节 不忘初心、牢记使命，将新时代全面深化改革进行到底</b> ·····	270
一、必须始终不渝地坚持和加强党的全面领导·····	271
二、必须坚定不移地坚持以人民为中心的根本政治立场·····	273
三、必须始终坚定“四个自信”·····	275
四、将新时代全面深化改革进行到底·····	276

<b>第五章 改革开放为解决人类问题贡献了</b>	
<b>中国智慧和<b>中国方案</b></b> .....	279
<b>第一节 中国一定要而且能够为人类社会</b>	
<b>作出重要贡献</b> .....	279
一、中国共产党领袖对中国应当对于人类有较大贡献的	
<b>重要论述</b> .....	280
二、党的十八大以来中国应当对于人类有较大贡献	
<b>思想的发展</b> .....	281
<b>第二节 中国改革开放的成功为当今世界作出重要贡献</b> .....	282
一、中国改革的成功为发展中国家走向现代化的途径	
<b>提供了全新选择</b> .....	282
二、如何理解中国改革开放的成功为解决人类问题	
<b>贡献了中国智慧和<b>中国方案</b></b> .....	284
<b>第三节 坚持人类共同价值观 构建人类命运共同体</b> .....	288
一、共同构建人类命运共同体的依据和内涵 .....	289
二、中国在共同构建人类命运共同体中的积极作为 .....	292
<b>附 录 改革开放四十年大事记</b> .....	298
<b>后 记</b> .....	375

## 绪论

# 读懂改革 读懂中国

中国改革开放已经40年了，可以这么说：中国改革是20世纪和21世纪人类社会历史发展进程中的最重大的事件，因为它“不仅深刻改变了中国，也深刻影响了世界”<sup>①</sup>。古人说：四十而不惑。所谓“不惑”，也就是对事物的发展变化有了比较清晰的认识。其实，国外国内都存在“读懂改革，读懂中国”这个问题。对于国外尤其是对我国友好的人士而言，他们非常希望了解改革为什么会深刻改变中国？对于国内尤其是对一部分党员干部而言，他们认为这40年改变中国、影响世界的原因很多，到底什么是根本原因？因此，本书绪论就以“读懂改革，读懂中国”为题，讲3方面的问题。

### 一、改革是中国发生历史性变化的根本原因

新中国成立以来尤其改革开放以来，中国发生了历史性的变化，这是举世公认的事实。当然，我们可以从不同角度描述中国这历史性的变化。既可以用老百姓的切身感受来叙述，又可以用具体的数

<sup>①</sup> 习近平：《开放共创繁荣 创新引领未来——在博鳌亚洲论坛2018年年会开幕式上的主旨演讲》，人民出版社2018年版，第5页。

字来说明（简称“数说40年”）。对于中国老百姓而言，最深切感受40年改革开放带来的变化是，我们消除了贫穷，跨越了温饱，实现了小康。正如习近平指出：“忍饥挨饿、缺吃少穿、生活困顿这几千年来困扰我国人民的问题总体上一去不复返了。”<sup>①</sup>

至于“数说40年”的例子就更多了。以下仅从我国老百姓家庭消费水平的“提档升级”，来看改革开放40年来的变化。20世纪70年代，我国老百姓家庭普遍消费水平是“百元档次”，即“三转一响一咔嚓”（手表、缝纫机、自行车、收音机和照相机）；到了80年代，家庭消费水平升级为“千元档次”，即“三机一箱”（电视机、洗衣机、录放机和电冰箱）；到了90年代，家庭消费水平又升级为“万元档次”，即“二电一调”（电脑、电话和空调）；进入21世纪，家庭普遍消费水平是“百万元档次”，即以汽车、住房和旅游为标志。

本绪论主要依据党的文献尤其是习近平总书记关于改革开放的重要论述，来概括和分析我国改革开放40年来发生的历史性变化。

## 1. 极大解放和发展了社会生产力

40年来，我国各族人民在中国共产党领导下坚持聚精会神搞建设、坚持改革开放不动摇，持之以恒，锲而不舍，使中国发生了翻天覆地的变化。今天，中国已经成为世界第二大经济体、第一大工业国、第一大货物贸易国、第一大外汇储备国，我国有220多种产品产量是世界第一。40年来，按照可比价格计算，我国国内生产总值年均增长约9.5%；以美元计算，我国对外贸易额年均增长14.5%。中国人民生活从短缺走向充裕、从贫困走向小康，现行联

<sup>①</sup> 习近平：《在庆祝改革开放40周年大会上的讲话》，《人民日报》2018年12月19日。

合国际标准下的7亿多贫困人口成功脱贫，占同期全球减贫人口总数70%以上。提前完成联合国“千年发展目标”和“可持续发展议程”对发展中国家关于消除贫困人口的要求。中国人民在富起来、强起来的征程上迈出了决定性的步伐。

## 2. 成功开辟了中国特色社会主义道路

40年来，我国各族人民在中国共产党领导下，坚持立足国情、放眼世界，既强调独立自主、自力更生又注重对外开放、合作共赢，既坚持社会主义制度又坚持社会主义市场经济改革方向，既“摸着石头过河”又加强顶层设计，不断研究新情况、解决新问题、总结新经验，成功开辟出一条中国特色社会主义道路。这条道路是在改革开放中形成发展起来的，因此，改革开放是中国特色社会主义道路的最鲜明特色。党的十九大高度评价了成功开辟这条道路的世界历史意义：拓展了发展中国家走向现代化的途径，给世界上那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族提供了全新选择，为解决人类问题贡献了中国智慧和方案。<sup>①</sup>正如习近平指出，中国改革开放道路成功开辟，昭示世人，“通向现代化的道路不止一条，只要找准正确方向、驰而不息，条条大路通罗马”<sup>②</sup>。

## 3. 充分显示了解放思想的力量和社会主义制度的优越性

40年来，我国各族人民在中国共产党领导下，坚持解放思想、实事求是，实现解放思想和改革开放相互激荡、观念创新和实践探索相互促进，充分显示了思想引领的强大力量。我国各族人民勇于

① 习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》，人民出版社2017年版，第10页。

② 习近平：《开放共创繁荣 创新引领未来——在博鳌亚洲论坛2018年年会开幕式上的主旨演讲》，人民出版社2018年版，第4页。

自我革命、自我革新，不断完善中国特色社会主义制度，不断革除各方面体制弊端，充分显示了制度保障的强大力量。我国各族人民敢闯敢试、敢为人先，积极性、主动性、创造性空前高涨，充分显示了近14亿人民作为国家主人和推动历史前进的真正动力的强大力量。

我国走的是中国特色社会主义道路，我国改革坚持的是社会主义方向。因此，40年来我国改革迸发出了强大的力量，彰显了社会主义制度优越性。正如党的十九大指出，“中国特色社会主义进入了新时代，意味着科学社会主义在二十一世纪的中国焕发出强大生机活力，在世界上高高举起了中国特色社会主义伟大旗帜”<sup>①</sup>。

#### 4. 为人类和平与发展作出了中国贡献

40年来，我国各族人民在中国共产党领导下，坚持对外开放基本国策，打开国门搞建设，成功实现从封闭半封闭到全方位开放的伟大转折。中国在对外开放中展现大国担当，从“引进来”到“走出去”，从加入世界贸易组织到共建“一带一路”，为应对亚洲金融危机和国际金融危机作出重大贡献，连续多年对世界经济增长贡献率超过30%，成为世界经济增长的主要稳定器和动力源，促进了人类和平与发展的崇高事业。

仅从以上4个方面的分析和概括中就能雄辩地说明：“改革开放这场中国的第二次革命，不仅深刻改变了中国，也深刻影响了世界。”<sup>②</sup>

现在，我们需要深刻领会的是，改革开放为什么是40年来我国发生历史性变化的根本原因。中国改革开放和现代化建设的总设计师邓小平在对改革的必然性、重要性、本质和目标等论述中就包含

① 习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》，人民出版社2017年版，第10页。

② 习近平：《开放共创繁荣 创新引领未来——在博鳌亚洲论坛2018年年会开幕式上的主旨演讲》，人民出版社2018年版，第5页。