

江西省鼓励科技人员 创新创业政策研究

池红 陈春林 邹慧 林浩



江西科学技术出版社



图书在版编目(CIP)数据

江西省鼓励科技人员创新创业政策研究 / 池红等著

· -- 南昌: 江西科学技术出版社, 2017. 12

ISBN 978 - 7 - 5390 - 6168 - 9

I. ①江… II. ①池… III. ①科研人员 - 创业 - 政策
- 研究 - 江西 IV. ①G316

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017) 第 296048 号

国际互联网(Internet) 地址:

<http://www.jxkjcb.com>

选题序号: KX2017105

图书代码: B17117 - 101

责任编辑: 张旭 刘九零

封面设计: 刘小萍

江西省鼓励科技人员创新创业政策研究

JIANGXISHENG GULI KEJI RENYUAN CHUANGXIN CHUANGYE ZHENGCE YANJIU

池红 陈春林 邹慧 林浩 编著

出版 江西科学技术出版社有限责任公司
发行
社址 南昌市蓼洲街2号附1号
邮编: 330009 电话: (0791) 86615241 86623461(传真)
印刷 虎彩印艺股份有限公司
经销 各地新华书店
开本 889mm × 1194mm 1/16
字数 192 千字
印张 14.5
版次 2017 年 12 月第 1 版 2017 年 12 月第 1 次印刷
书号 ISBN 978 - 7 - 5390 - 6168 - 9
定价 58.00 元

赣版权登字 - 03 - 2017 - 434

版权所有, 侵权必究

(赣科版图书凡属印装错误, 可向承印厂调换)

目 录 CONTENTS

1 引言

- 1. 科技成果转移转化的衡量 2
- 2. 科技成果转移转化的主要困境 3
- 3. 影响科研人员投入创新创业的主要因素 5
- 4. 如何引导科研人员向创业者转型 6

8 第一章 国内外“双创”政策及执行概览

- 1.1 我国“双创”政策颁布总格局 8
- 1.2 鼓励科技人员“双创”的国内政策创新 11
 - (1) 国家层面鼓励科技人员“双创”政策概览 11
 - (2) 主要省市鼓励科技人员“双创”政策概览 14
 - (3) 国内典型案例 16
 - (4) 国内的政策亮点及经验分析 38
- 1.3 推进科技成果转移转化的国外政策创新 48
 - (1) 国外针对科技成果转移转化的政策概览 48
 - (2) 国外典型案例 59
 - (3) 国外的政策亮点和经验分析 83
- 1.4 推进科技人员“双创”常见问题和难点 89

- (1) 部分支持政策并不符合市场规律 90
- (2) 部分支持政策不符合科研人员创业需求 91
- (3) 融资难制约科研人员“双创”活动 92
- (4) 政策协调性亟待加强 92
- (5) 缺少配套政策体系 95
- (6) 众创空间存在泡沫化问题 96
- (7) 创业大赛存在走过场弊端 97
- (8) 宽容失败等保障机制有待健全 97

98 第二章 江西省科研人员“双创”背景概况

- 2.1 江西省鼓励科技人员“双创”核心政策 99
- 2.2 江西省“双创”相关支撑政策 109
- 2.3 江西省“双创”支撑平台 112
 - (1) 科技创新平台与载体建设 112
 - (2) 众创空间建设 115
- 2.4 江西省科技人员“双创”要素 121
 - (1) 可转化的科研成果要素 121
 - (2) “双创”可获取的资金要素 123
 - (3) “双创”需要的人才要素 128
- 2.5 江西“双创”活跃度 131
- 2.6 小结..... 133

135 第三章 江西省科技人员“双创”政策执行成效

- 3.1 试点单位情况..... 135
- 3.2 科技成果转移转化情况..... 142
- 3.3 成果转化收益分配情况..... 144
- 3.4 离岗和在岗创业情况..... 145
- 3.5 小结..... 146

147 第四章 江西省科技人员“双创”背后问题分析

4.1 科技人员及科研单位对试点政策的认知调研·····	147
(1) 调研总体概况 ·····	147
(2) “双创”投入意愿 ·····	156
(3) “双创”政策评价 ·····	162
4.2 基础性制度变革跟进仍然不足·····	172
(1) 产权归属内在矛盾隐性存在 ·····	173
(2) 收益分配执行问题依旧存在 ·····	174
(3) 人事等制度没有配套跟进 ·····	175
4.3 没充分重视科研成果和科研转化本身的规律·····	176
(1) 忽视了科技成果转化成为生产力需要的时间过程 ·····	176
(2) 不能转化和可转化科研成果有相辅相成的一面 ·····	177
(3) 成果转化以隐性形式变通以规避风险 ·····	178
(4) 成果转化和创业依托科研团队形式明显优于个人 ·····	179
4.4 其他人文社会环境因素·····	180
(1) 官本位和市场相碰撞何去何从 ·····	180
(2) “不求有功但求无过”的领导作风 ·····	180
(3) 科研单位基于自身利益对政策潜在地抵制 ·····	181
(4) “双创”依托的三大投入要素匮乏 ·····	181
4.5 小结·····	182

183 第五章 推进江西省科技人员“双创”的几点思考

5.1 厘清、理顺政策本身与政策执行的内在逻辑 ·····	183
(1) 明确解决政策冲突的普适原则 ·····	183
(2) 延伸政策及贯穿配套政策之间的衔接 ·····	184
5.2 引导更多的科研成果进入产业化轨道·····	185

- (1) 助力科技成果转化和携成果创业者成功创业 185
- (2) 从源头重市场意识以打击虚假科技成果 186
- (3) 基础科研建设同样不容忽视 187
- (4) 在成果中试阶段政府要承担的角色 188
- (5) 继续落实产业链和创新链的载体建设 188
- 5.3 探寻新兴模式 疏导要素获取渠道 189
 - (1) 倡导科研团队式创业模式的探索 189
 - (2) 做好资本要素沟通和交流对接 190
 - (3) 做好技术要素沟通和交流对接 191
 - (4) 扶持新产品与市场的对接 191
 - (5) 培育和对接科技需求的企业主体 192
 - (6) 设立专门事务部门来承载各环节衔接难题 193
- 5.4 其他人文社会环境不断优化的几点建议 194
 - (1) 破局科技人员“官本位”的传统 194
 - (2) 规避“不求有功但求无过”作风 194
 - (3) 有效协调各主体利益冲突 195

196 参考文献

- 199 附件 1 “赣八条”绩效调查问卷一(单位)统计结果
- 207 附件 2 “赣八条”绩效调查问卷二(个人)统计结果
- 213 附件 3 “赣十条”绩效调查问卷一(单位)统计结果
- 220 附件 4 “赣十条”绩效调查问卷二(个人)统计结果

引 言

1998 年,时任美国众议院科学委员会副委员长弗农·埃勒斯(Vernon Ehlers)针对科技与经济的结合问题,提出了“死亡谷”这一概念。他指出,在美国联邦政府重点资助的基础研究与产业界重点推进的产品开发之间存在着一条沟壑,当前这条沟壑变得越来越宽阔,可形象地比喻为死亡谷(Valley of Death)。政府有必要在死亡谷上面搭建起桥梁,促使众多基础研究成果能够越过死亡谷实现商品化、产业化。

事实上,这个“死亡谷”在我国同样存在。因此,我国经济在新常态的形势下实现转型升级,就要坚持依靠创新,以创新引领创业,创业推动创新,就要深入贯彻创新驱动发展战略,切实执行“双创”理念。因此,结合创新型发展战略,提高创业的生产率,扶持和发展创新创业已是时下必然之势。然而,目前我国的创业发展普遍在技术、模式和应用上遇到了发展瓶颈,主要包括:核心竞争力低、创新动力不足、复合型人才匮乏等。要改变目前的不利局面:其一要纵向深化,从深度上加强技术创新,这都取决于核心技术的提升;其二要横向拓展,新模式激发跨界融合,横向创新基本在于各要素的

跨界组合;其三要横纵结合,立体化促进成果转化。未来经济发展过程中,通过经济结构调整和科技进步,实现创新的横向和纵向发展,提高潜在增长率,促进创新成果的转化,才是适应我国当前新一轮科技革命和产业变革的题中之义。

1. 科技成果转移转化的衡量

学界和科技界逐渐对技术转移开始了初步的研究,即对技术转移进行各种界定,对技术转移的方式进行总结,对技术转移的形式进行划分。如美国学者布鲁克斯在1968年曾给技术转移下过一个定义:技术转移是在一个团体或机构中发展起来的、合理体现在其他团体或机构所做的事情中的知识。1982年国内的《瞭望》杂志第8期刊登了一篇叫《什么是技术转移?》的名词解释,这个解释将技术转移定义为科学科技成果、信息、能力的转让、移植、引进、推广、普及等。此外,学界还对技术的内部转移和外部转移进行了比较研究。夏禹龙、何钟秀的技术转移的梯度理论成为20世纪80年代以来对我国区域政策和实践影响较大的区域经济发展模式构想之一。

目前很多学者从不同的角度对科技成果转化的评价指标进行构建。石善冲(2003)认为科技成果转化评价应该从研究对象的技术开发能力、转化能力以及转化直接效果三个方面进行综合评价,并从这三个方面细化了相关的评价指标。赵志耕(2011)从科技成果转化的成果出发,将其分为科学成果以及技术成果。其中科学成果方面的绩效分为软科学成果和硬科学成果,主要由基础研究理论成果、应用研究理论成果、软科学研究成果进行测度,而技术成果则分为软技术成果和硬技术成果,主要包含软件设计、专利、仪器、产品等多种技术成果。研究认为要从这些成果的转化数据对科技成果转化效果进行监测。涂小东(2005)研究指出要从三个方面对科技成果转化绩效进行评价:一是科技成果转化潜力,包含人力、智力、科研机构、论著、获奖成果、知识产权等方面的表现;二是科技成果转化实力,包含成果转让、人才培养、科研交流、产业开拓等方面;三是科技成果转化环境,主要包含科技推广人员、科技成果转化基金这类硬环境,以及成果市场需求度、成果转

化满意度等软环境。阎为民研究指出要从四个方面对高校科技成果转化绩效进行评价: 分别是转化潜力、成果转移、成果转化、转化环境。国内外科技成果转化效率的指标具体使用如下:

表 1 国内外科技成果转化评价指标

研究与发展人员全时人员	Thersby(2002) 、Rogers et al. (2000) 、何彬(2013) 、刘勇(2014) 、戚湧(2015) 、原长弘等(2013) 、张运华等(2009) 、吴洁等 2009) 、张寒、严威(2014)
研究与发展经费支出	Thersby(2002) 、Rogers et al. (2000) 、Anderson 等(2007) 、刘勇(2014) 、Siegel 等(2008) 、原长弘等(2013) 、张运华等(2009) 、吴洁等 2009) ; 毕娟
科技著作数量	Curi(2012) 、张运华等(2009) 、刘勇(2014)
发表学术论文	Curi(2012) 、何彬(2013) 、刘勇(2014) 、张运华等、孔祥浩(2013)
专利申请数	Thersby(2002) 、Thersby (2007) 、Anderson 等(2007) 孔祥浩(2013) 张寒、严威(2014)
专利授权数	Thersby(2002) 、Thersby(2007) 、Rogers et al. (2000) 、Anderson 等(2007) 、何彬(2013) 、张运华等(2009) 、孔祥浩(2013) 张寒、严威(2014)
研究与发展应用科技成果及科技服务当年支出经费	毕娟 叶静怡(2014)
研究与发展应用科技成果及科技服务全时人员	褚超孚(1995) ; 毕娟; 阎为民(2006) ; 叶静怡(2014)
专利出售当年实际收入	何彬(2013) 、叶静怡(2014)
技术转让合同数	刘勇(2014) 、张寒
技术转让当年实际收入	Thersby(2007) 、刘勇(2014) 、戚湧(2015) 、原长弘(2013) 、吴洁等(2009) 、张寒

2. 科技成果转移转化的主要困境

原长弘(2003) 总结关于科技成果转移转化的研究主要集中在概念与理

论、管理体制、作用与优势、运行机制、制约因素、对策及建议、转化模式;其中越来越多的文献开始集中关注现状与问题、运行机制、制约因素、对策建议这几个方面。可以看出,研究者们将焦点从转化模式转向现状与问题,更加关注科技成果转化的现实问题和解决的办法,进一步说明了科技成果转化现状的研究仍需要进一步深化。周欣(2007)、陆蓉(2004)、郝远(2005)将科技成果转化链条划分为三个环节:创造环节、中介环节、应用环节。其中,在科技成果的创造环节上,大学和科研机构发挥着主导作用;在中介环节中,科技成果完成的是从实用价值到商业价值的转换,包括了相关的知识、专利、技术的转移,实现大学的收益和科学知识的转化;而应用环节,主要是指公司企业将科技成果转化为应用性技术,实现生产化。

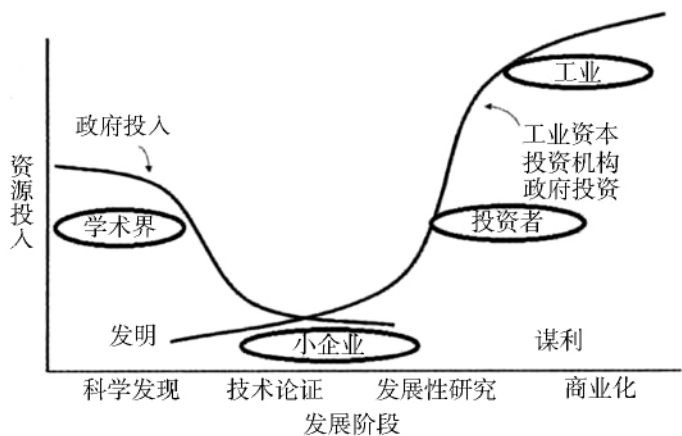


图1 科技成果转化的整个过程

而当前国内科技成果转移转化存在的主要困境大体如下:

一是科技成果的评价指标没有转换。市场经济环境下科技成果应该成为技术市场的客体,从研发到转化应用都应该遵循市场规律来进行由市场筛选出最好的、企业最需要的科技成果。然而在现阶段科技成果仍然被一些科研院所视为科技活动的评价指标,没有处理好经济效益与成果的关系,为了更快的取得更对的成果,热衷于开发短平快项目。这些项目往往是水平低、效益低、不符合企业需求,不符合市场需求的。

二是科技成果转化活动主体关系不明确。20 世纪 90 年代,科技成果转化活动主体关系不明确导致了整个活动市场化不彻底。转化活动并不能反映出实际的供需关系,也无法确定确立项目的国家、负责研发的研究机构和应用技术的企业各自在活动中扮演的角色。政企一家和科研院所涉入市场不深所带来的结果,就是投资者、技术方、企业方在转化活动中很难分清各自的权益所属,不利于科技成果转化。

三是科技成果转化缺乏足够动力。科技成果转化市场化不彻底所带来的后果就是:科研人员从事科研活动是出于完成任务,而非干事创业创造收益。他们的收入很少能够与所生产出的成果挂钩,科研人员的创造力和所做出的重大贡献并没有获得相应的报酬,因此他们将技术做好做精甚至是做成产品的积极性无从谈起。

3. 影响科研人员投入创新创业的主要因素

在 2001 年美国国家标准技术研究院(NIST) 成立 100 周年的纪念仪式上,哈佛大学路易斯·布兰斯科姆(Lewis M. Branscomb) 教授指出,因为由发明到创新的过程并非只是沿着单一路径前行的线性过程,在将新技术和新产品概念转化为商品乃至产业化的过程中,会遇到很多传统技术以及其他新技术的竞争,还会遇到来自社会方方面面特别是竞争企业的挑战。因此,存在于发明与创新之间的沟壑要比埃勒斯所比喻的“死亡谷”更危险更复杂,采用充满着生存竞争且前行方向具有不确定性的达尔文海(Darwinian Sea) 来形容存在于发明与创新之间的沟壑现象更为合适。这也就决定着科研人员投入创业行动中的风险非常大。

对于科技人员创新创业政策,国内外学者主要从创新创业环境、人才队伍建设、激励机制等方面开展研究。Thomas 采取问卷方式,对影响科研人员绩效的因素从激励因素和保健因素两个维度进行了研究。潘金山(2001) 等认为,激励科研人员参与创新应从内外两方面提供支持。廖和平提出科研人员创新能力的高低与创新环境因素的好坏密切相关。李瑞昌、杨德广等认为,高校的资源行政控制制度、急功近利的用人制度、按部就班的职称制

度、不尽人意的考核评估制度等阻碍着科研人员创新能力的发挥。张炜提出,科研经费是保证科研人员创新能力有效发挥的重要前提。齐昕等认为当前激励科技人员创新创业实践中存在经费投入力度不足、科技成果评价和奖励机制不完善、人才培育体系不完备等问题。张京、杜娜、杜鹤丽(2016)认为,科技人员在创业决策中有诸多顾虑,包括放弃现有工作的机会成本、技术入股的利益分配模式、创业中可能面临的各种难题等。他们归纳影响科技人员创业的因素主要是两个方面:个人特质和创业环境。科研人员的创业能力、资源获得能力、风险承受力,以及良好的政策环境、投融资环境、营销支持体系、创业教育支持体系,均与科研人员的创业意愿正相关。他们认为由于大部分科研人员在创业态度上仍偏谨慎,所以政策上应该支持多种创业形式,消除科研人员的创业顾虑。

4. 如何引导科研人员向创业者转型

美国高校正式的商业化伴随二战期间高校技术转移机构的出现而兴起。20世纪30年代,为了保护学校利益,麻省理工学院、普渡大学、辛辛那提大学都跟随威斯康星大学成立了专门管理发明专利和授权的机构,使技术专利成为学校的研究成果。20世纪50~60年代,美国联邦政府对科技的研发经费增加,政府投入的研发经费在大学研发经费的比重从1960年的54.6%上升到1966年的73.4%。美国对大学研究经费的巨大投入也激活了美国科学技术的迅速发展,美国高校、科研机构的科技成果数量激增。许多大学的科技人员开始将政府资助研发的科学技术通过创办公司进行商业化。这个时期麻省理工学院并未收取任何技术专利费用,也未从这些公司中获得股权收益。到20世纪40~70年代,美国科技人员创业进入盛行期。科研人员意识到了科技发明的巨大商业价值,研究型大学科研人员创业创办公司一时风行。20世纪80年代美国科技人员创业进入规范资本投资期,不少大学成立了技术转移办公室(TLO)。

有学者从角色认同理论研究技术创业者的创业决策。Merton(1957)、Gecas(1982)定义角色是人们赋予特定职位或地位的行为及对他人义务的

预期,定义认同为自我调适以适应环境,提炼自我经历的含义,并用以指导自身行为的心理过程。Ibarra(1999)将角色认同定义为个人对自身角色的认识与社会对某一角色定位的抑制程度。学者和创业者的角色包含着截然不同甚至相互排斥的要素,创业者感觉到具备双重角色很有挑战性,因而管理好这种角色认同是创业道路上的一个关键环节。Jones Evans D(1995)提出,一个人在面临是否成为创业者的决策中,需要进行创业活动的角色认同与先前角色认同的比较,它涉及到创业角色成本和收益的比较,以及角色转型的力度大小。

促进科研人员转型为创业者是提高科技成果转化率的重要手段,但关于科研人员向创业者转型路径的研究较为少见。焦之文(2005)、Kenney(2004)、凯瑟林·艾伦(2009)等认为,在我国高校科技成果实现转化与产业化的比率还不到10%,在西方随着大学的管理政策越来越包容甚至鼓励学者创业,众多科学家和工程师都加入到创业者的行列中,科研人员成为创业者已是事实。但是,科研人员向创业者转型困难重重,主要表现在二者在思维方式解决问题的方法过程价值取向所需知识等方面存在明显区别。这些区别往往会造成科研人员向创业者转型的失败。陈柳、刘志彪(2006)认为,关于科技创业者的研究,西方文献侧重于科研人员向创业者转型动因的研究,研究焦点为机会识别创业者特质与周围环境影响。国内文献主要集中在关于创业政策的宏观研究,对创业者个体层面的深度研究相对较少。

第一章 国内外“双创”政策及执行概览

我国科技进步对经济贡献占比为 50% 多,而美日等发达国家的这一数字在 80% 以上。在经济新常态下,为打造创新驱动发展新引擎,中央及地方政府出台了一系列推进“大众创业、万众创新”的政策措施,多层次、普惠性引导政策体系唤起大众的“双创”热情。改革开放以来有四次大的创业浪潮:第一次是 1978 年党的十一届三中全会以后,以城市边缘人群和农民创办乡镇企业为主要特征的“草根创业”;第二次是 1992 年邓小平南方谈话以后,以体制内人群下海经商为特征的“精英创业”,包括了政府部门和科研院所的行政科研人员,当时媒体称有大量体制内的政治精英、科技精英下海经商;第三次是进入新世纪,特别是中国加入 WTO 以后,伴随着互联网技术和风险投资及资本市场的发展,以互联网新经济为特征的创业浪潮;第四次就是当前的“大众创业、万众创新”浪潮。

1.1 我国“双创”政策颁布总格局

这一轮创业浪潮具有六大重要特征:改革、特别是简政放权的改革成为

“双创”的主要推动力;创业、创新、创富成“金三角”,创业主体为创富而创业,为创业而创新;创业创新主体多元化,不仅有精英创业,也有草根创业;创业创新的形式高度互联网化;在双创中,技术创新与金融创新“双轮驱动”;“双创”载体呈聚合式创业创新,全国出现多个创业创新中心。纵观中央和地方的“双创”政策类别,大体有如下方面:创新体制机制、优化财税政策、搞活金融市场、扩大创业投资、发展创业服务、建设创业创新平台、激发创造活力、加强统筹协调。这些“双创”政策大体针对如下人群:科技人员、高校毕业生、农民工、退役军人、失业人员、留学人员、小微企业,以及其他人员。

显然,当前双创政策涉及内容最少的是创业投资,涉及最多的是统筹协调,个人认为总的来说,目前已经颁布的“双创”政策务虚成分偏多,务实内容偏少。而适用人群涉及最多的是小微企业和科技人员,这也说明科技人员是“双创”最重要的主体之一。

表 1-1 当前“双创”政策涉及的政策类别、适用人群情况

政策类别	文件数(个)	适用人群	文件数(个)
创新体制机制	114	科技人员	86
优化财税政策	122	高校毕业生	77
搞活金融市场	104	农民工	60
扩大创业投资	39	退役军人	10
发展创业服务	178	失业人员	15
建设创业创新平台	99	留学人员	5
激发创造活力	117	小微企业	407
加强统筹协调	211	其他	352

注:根据通过大众创业、万众创新政策汇集发布解读平台(<http://www.gov.cn/zhengce/zhuti/shuangchuang/>)统计

2015年6月,《国务院关于大力推进大众创业万众创新若干政策措施的意见》从九个方面就如何推进“大众创业、万众创新”工程提出指导方针:一是要创新体制机制,实现创业便利化;二是要优化财税政策,强化创业扶持;

三是要搞活金融市场,实现便捷融资;四是要扩大创业投资,支持创业起步成长;五是要发展创业服务,构建创业生态;六是要建设创业创新平台,增强支撑作用;七是要激发创造活力,发展创新创业;八是要拓展城乡创业渠道,实现创业带动就业;九是要加强统筹协调,完善协同机制。国务院出台的比较有代表性的“双创”政策还有:2016年5月颁布的《国务院办公厅关于建设大众创业万众创新示范基地的实施意见》、2016年3月颁布的《实施〈中华人民共和国促进科技成果转化法〉若干规定》、2016年6月颁布的《国务院办公厅关于加快众创空间发展服务实体经济转型升级的指导意见》等。

此外,国家发改委、科技部和工信部作为“双创”政策的主要颁布来源之一,也出台了不少重量级的政策文件。例如,国家发改委颁布了《关于印发双创孵化专项债券发行指引的通知》《关于加强小微企业融资服务支持小微企业发展的指导意见》;科技部颁布了《发展众创空间工作指引》《关于成立国家创新调查制度咨询专家组的通知》《国家科技成果转化引导基金设立创业投资子基金管理暂行办法》;工信部颁布了《关于做好小微企业创业创新基地城市示范有关工作的通知》《关于促进中小企业“专精特新”发展的指导意见》等。

纵观已有的“双创”政策,其共性大体表现为:

1) 政策架构的配套性。许多发达省市在推进“大众创新、万众创业”工作中,不仅出台了本省、市《关于做好新形势下就业创业工作的实施意见》作为全局性的指导文件,还出台了各类配套行动的“实施方案”“管理方法”“试行方法”等具体行动指南。从政策内容看,体现了多元配套的特点:包括资金政策、人才政策、众创空间孵化政策、返乡人员创业政策、小微企业扶持政策、科研人员奖励激励政策等等。

2) 政府多部门的协调性。某些省市(如广东省、湖南省)的国土资源厅、发展改革委、科技厅、经济和信息化委、住房和城乡建设厅、商务厅、财政厅、人力资源和社会保障厅、教育厅、妇联、共青团等,根据实际情况联合出台政

策支持当地创新创业工作的开展。

3) 倡导性与奖励性相结合。国内部分省市一方面非常注重从政策层面支持民间力量组织开展各类创新创业活动,另一方面注重出台各类奖励性政策激励企业、个人创新创业。

4) 因地制宜地推动本地区的创新创业活动。各省根据自身的情况,出台了符合地方实际的创新创业政策,比如属于劳务输出大省的湖北省出台了《关于支持农民工等人员返乡创业的实施意见》,东南沿海省份福建出台了《关于鼓励和支持台湾青年来闽创业就业的意见》,浙江省出台了《浙江省电子商务创业创新项目征集和管理办法(试行)》等等。

1.2 鼓励科技人员“双创”的国内政策创新

截至目前,我国已经初步形成从顶层政策法规,中层科技创新规划,到地方、部门意见的较为完整的科技成果转化政策体系。

(1) 国家层面鼓励科技人员“双创”政策概览

为把科研人员打造成双创主力军,让高端科技人员放开手脚,国家层面出台了不少政策。自2015年以来,我国密集出台了多部与科技成果转化相关的政策法规,初步形成了科技成果转化“三部曲”,即《中华人民共和国促进科技成果转化法》(2015年修订)、国务院发布的《实施〈中华人民共和国促进科技成果转化法〉若干规定》(2016年3月)和国务院办公厅发布的《促进科技成果转移转化行动方案》(2016年5月)。2016年7月,国务院出台了《“十三五”国家科技创新规划》,第二十一章专门设置科技成果转化章节,聚焦完善科技成果转移转化机制。

2016年10月,中办、国办印发了《关于实行以增加知识价值为导向分配政策的若干意见》,鼓励科研人员通过科技成果转化获得合理收入,加强科技成果产权对科研人员的长期激励。科技部会同教育部、中科院制定出台《关于加强高等学校科技成果转移转化工作的若干意见》《中国科学院关于新时期加快促进科技成果转移转化指导意见》,提高高校院所科技成果转移