

# B

# 甘肃蓝皮书<sup>®</sup>

BLUE BOOK OF GANSU

## 甘肃民族地区 发展分析与预测 (2017)

主 编 / 沙拜次力 朱智文 马东平

ANALYSIS AND FORECAST ON  
DEVELOPMENT OF THE MINORITY  
AREA OF GANSU (2017)

 甘肃人民出版社

2017  
版

**B** **甘肃蓝皮书**<sup>®</sup>  
BLUE BOOK OF GANSU

**甘肃民族地区  
发展分析与预测  
(2017)**

ANALYSIS AND FORECAST ON  
DEVELOPMENT OF THE MINORITY  
AREA OF GANSU (2017)

**2017  
版**

## 图书在版编目 (CIP) 数据

甘肃民族地区发展分析与预测. 2017 / 沙拜次力, 朱智文, 马东平主编. — 兰州 : 甘肃人民出版社, 2016. 12

ISBN 978-7-226-05076-7

I. ①甘… II. ①沙… ②朱… ③马… III. ①民族地区经济—经济发展—研究—甘肃—2017②民族地区—社会发展—研究—甘肃—2017 IV. ①F127. 42

中国版本图书馆CIP数据核字 (2016)第 307167 号

出版人：王永生

责任编辑：马晓燕

封面设计：王林强

## 甘肃民族地区发展分析与预测 (2017)

沙拜次力 朱智文 马东平 主编

甘肃人民出版社出版发行

(730030 兰州市读者大道 568 号)

甘肃北辰印务有限公司印刷

开本 787 毫米×1092 毫米 1/16 印张 18.5 插页 1 字数 225 千

2016 年 12 月第 1 版 2016 年 12 月第 1 次印刷

印 数：1~1 000

ISBN 978-7-226-05076-7 定价：68.00 元

## 甘肃蓝皮书编辑委员会

主 任 梁言顺 夏红民

副 主 任 彭鸿嘉 范 鹏 王福生 沙拜次力 杨咏中

张应华 包东红 都 伟 李秀娟 王永生

梁和平

总 主 编 王福生

成 员 陈双梅 朱智文 安文华 刘进军 马廷旭

王俊莲 董积生 高应恒 王灵凤 刘玉顺

侯万锋

## 甘肃蓝皮书编辑委员会办公室

主 任 董积生

副 主 任 侯万锋

# 《甘肃民族地区发展分析与预测(2017)》

## 编辑委员会

主 任 沙拜次力 王福生

副 主 任 秦 耀 朱智文 马廷旭

委 员 柴生祥 郭奇若 马学智 董积生

马东平

主 编 沙拜次力 朱智文 马东平

首席专家 马东平

## 主要编撰者简介

**沙拜次力** 男，藏族，甘肃迭部人。1976年7月入党，1977年1月参加工作，1973年10月至1977年1月在西北民族学院少语系藏语文班学习；1977年1月至1978年6月在西北民族学院少语系任教；1978年6月至1981年7月在迭部县委宣传部工作；1981年7月至1983年10月任迭部县委办公室秘书、副主任；1983年10月至1990年3月任迭部县委副书记兼县委党校副校长；1990年3月至1994年11月任迭部县委副书记、县长；1994年11月至1998年5月任甘肃省白龙江林管局党委常委、副局长；1997年5月至1997年11月在国家林业部挂职任造林和森林经营司副司长；1998年5月至2003年6月任甘南州委副书记；2003年当选为甘南藏族自治州州长；2008年2月任甘肃省扶贫开发办公室（甘肃省两西农业建设指挥部）党组书记、主任（指挥）；2013年04月，任甘肃省民族事务委员会党组书记、主任。

**朱智文** 1963年9月生，甘肃省社会科学院副院长，研究员，经济学博士，甘肃省领军人才（第一层次）。西北师范大学和甘肃农业大学硕士研究生导师，省委党校、西北民族大学、甘肃政法学院等多所高校特聘教授。

长期从事宏观经济和区域经济、农村经济问题研究。先后出版《再铸丰碑——中国农村基层民主研究》《西部开发中的“三农”问题研究》等多部著作。其中《西部开发中的“三农”问题研究》一书在国内比较早地提出了必须高度重视西部地区的“三农”问题，该书被中共中央宣传部、国家新闻出版广电总局确定



为全国迎接十六大重点图书，并获甘肃省社会科学优秀成果一等奖。主编的《三农谈丛书》获省社会科学优秀成果二等奖。《“十二五”规划前期若干重大问题研究》获甘肃省科技进步二等奖。多次参加全省经济发展重大问题的研究和决策咨询。

**马东平** 女，回族，甘肃省临夏市人，博士研究生，研究员，甘肃省社会科学院西北历史与丝绸之路研究所所长，西北民族发展战略研究中心主任，中国统一战线研究会甘肃研究基地研究员。主要研究领域为民族社会学。主要研究成果：主持完成国家社会科学项目《甘肃民族地区小康社会建设中的社会稳定问题研究》和《新时期甘宁青新型民族关系调查研究》，并参与多项国际、国家和省级项目，完成两部专著。在省级以上公开刊物发表论文40多篇。负责完成甘肃省“十二五”民族地区经济和社会发展规划及《扶持人口较少民族发展规划》等涉及民族地区社会经济发展的多项应用研究，相关研究成果多次获得省级奖项。2013年入选省宣传文化系统“四个一批”人才。2016年入选国家民族事务委员会重点联系的“民族问题研究优秀中青年专家”。

## 总 序

《甘肃蓝皮书》已走过了11个春秋，编纂规模由最初的2种发展到如今的10种，社会影响由最初省社科院的科研平台发展成为如今的甘肃省内智库的第一品牌。《甘肃蓝皮书》的诞生、发展，充分展现了传统社会科学研究机构向现代特色智库、高端智库、智能智库转型的创新历程。

《甘肃蓝皮书》的诞生、发展是贯彻落实中央和省委精神的过程。2004年中央下发《关于进一步繁荣发展哲学社会科学的意见》（中发〔2004〕3号），把繁荣发展哲学社会科学提到党和国家事业发展的战略高度，明确了哲学社会科学“认识世界、传承文明、创新理论、咨政育人、服务社会”的职能定位和重要作用，指出地方社会科学研究机构应主要围绕本地区经济社会发展的实际，开展应用对策研究。为了贯彻落实《意见》精神，甘肃省委下发《关于繁荣发展哲学社会科学的实施意见》（省委发〔2004〕33号），明确指出，省社科院主要围绕省委省政府中心工作开展应用对策研究。甘肃省社会科学院按照这一新的职能要求，提出了“六个以”的办院方针，积极建构发挥省委省政府“思想库”和“智囊团”作用的长效机制，努力探索服务甘肃经济社会发展的可行路径，倾力打造发挥智库功能为省委省政府决策服务的战略平台。经过两年的酝酿和探索，在“十一五”开局之年的2006年，



我院编研的《甘肃经济社会发展分析与预测》和《甘肃舆情分析与预测》面世，引起社会各界的热烈反响，标志着《甘肃蓝皮书》的正式诞生。至“十一五”末，甘肃蓝皮书规模已由原来的2种增加到5种，覆盖了经济、政治、社会、文化、县域等研究领域，成为省委省政府及有关部门的决策参考资料，成为省内各级人大代表、政协委员、专家学者和社会各界非常重视的民主决策、参政议政、科学研究和认识省情的重要参考书。

“十二五”期间，省社科院又确定了“拓展合作领域、扩展编研规模、壮大编研队伍、提升编研水平、加强成果转化”的蓝皮书编研思路。我院首倡西北五省区社科院联合编研出版《西北蓝皮书》，在陕西、宁夏、青海、新疆等省区社科院的一致支持和努力下，2011年首部《中国西北发展报告》诞生。西北蓝皮书的编研和出版发行，使我院系列蓝皮书的研究拓展到了“丝绸之路经济带”的国内主要区域。

从2014年起，我院持续发挥《甘肃蓝皮书》品牌效应，拓展与省上重要部门和市州的合作。在我院原有的经济、社会、文化、舆情、县域5本蓝皮书的基础上，与省住房和城乡建设厅、省民族事务委员会、酒泉市政府、省商务厅先后合作，编研出版了《甘肃住房和城乡建设发展分析与预测》《甘肃民族地区发展分析与预测》《甘肃酒泉经济社会发展报告》《甘肃商贸流通发展分析与预测》蓝皮书，加上参编《西北蓝皮书》，形成了“5+4+1”的蓝皮书编研格局，为我院陇原特色新型智库建设起到了很好的宣传作用。2016年，我院计划建立5个县级皮书数据观测点，已建成并启用4个，使得甘肃蓝皮书的原始数据收集有了自己的渠道，进一步提升了甘肃蓝皮书的自主性、原创性与权威性。

在壮大《甘肃蓝皮书》的过程中，我院及时适应和贯彻了中央加强特色新型智库建设的新要求、新形势。2014年11月，中央办公厅、国务院办公厅印发《关于加强中国特色新型智库建设的意见》，要求充分发挥中国特色新型智库咨政建言、理论创新、舆论引导、社会服务、公共外交等重要功能，明确了社会科学院在特色新型智库体系中的重要地位，要求地方社科院“要着力为地方党委和政府决策服务”，这为今后地方社科院的工作指明了方向。2016年5月17日，习近平总书记在哲学社会科学工作座谈会发表的重要讲话中要求：我国哲学社会科学应该以我们正在做的事情为中心，从我国改革发展的实践中挖掘新材料、发现新问题、提出新观点、构建新理论，加强对改革开放和社会主义现代化建设实践经验的系统总结，加强对发展社会主义市场经济、民主政治、先进文化、和谐社会、生态文明以及党的执政能力建设等领域的分析研究，加强对党中央治国理政新理念新思想新战略的研究阐释，提炼出有学理性的新理论，概括出有规律性的新实践。以此为契机，我院立足国情和甘肃实际，依托自身学科和人才优势，整合院内现有智库资源，坚持以政策研究咨询为主攻方向，以改革创新为动力，启动和推进陇原特色新型智库建设。目前，正在全力实施“33971”工程，紧紧围绕甘肃全面深化改革和经济社会发展中的重大问题及公共政策开展研究，服务国家发展战略，服务甘肃省委省政府科学民主依法决策，服务甘肃经济社会发展，在智库的职能定位、重点工作、机构机制、科研管理等方面进行了探索，为实现甘肃与全国一道全面建成小康社会提供智力支撑。

在11年的编研过程中，《甘肃蓝皮书》已形成了稳定规模、稳定机制，提升质量、提升影响的“双稳定、双提升”编研理念。



《甘肃蓝皮书》始终坚持的基本编研理念和运行机制是：一是始终坚持原创，注重学术观点和科研方法的创新。坚持研究在先，编写在后，在继承中创新，注重连续性；从源头上抓质量，注重可靠性；在深入研究上下功夫，注重科学性；在服务上抓效果，注重影响力。二是始终坚持追踪前沿，注重选题创新。追踪前沿就是让专家学者更多地参与社会实践，发现问题、研究问题、解决问题，最终通过蓝皮书为人们提供正确的指导，显示社科专家服务社会的能力和实力，提高蓝皮书的知名度和美誉度。三是始终坚持打造品牌，创新编研体制机制。十多年来，我们始终把蓝皮书的质量看作蓝皮书的生命线，组织有研究能力的专家开展深入研究，向社会提供事实根据充分、分析深入准确、结论科学可靠、对策具体可行的权威信息与权威性的研究成果。

目前，《甘肃蓝皮书》已经成为服务党委政府决策和全省经济社会发展的甘肃智库的第一品牌，甘肃社会科学界的学术品牌，甘肃文化领域的标志品牌，甘肃一些重要行业及市州工作的展示品牌。

展望未来，伴随国家和省委对建设特色新型智库、高端智库、智能智库的高度重视，《甘肃蓝皮书》作用和影响将更加突出。《甘肃蓝皮书》作为我院打造陇原特色新型智库的核心载体，也将开启服务省委省政府决策，为甘肃经济社会发展提供智力支撑的新航程。

此为序。

王福生

2016年12月18日

## 摘 要

《甘肃民族地区发展分析与预测》(2017)是由甘肃省民族事务委员会和甘肃省社会科学院共同策划、实施研究的第三部专门分析研究甘肃民族地区社会经济发展形势蓝皮书。本书主要对2016年度甘肃民族地区社会经济发展中的整体性、普遍性问题和局部性、热点性问题进行专门的深度分析研究,提出意见、对策和建议,为国家相关决策管理部门提供更好的决策依据,为相关研究专家提供研究参考,为民族地区跨越发展,与全省同步实现小康社会的目标做出智力支持。本年度民族蓝皮书还是由“总报告”“专题篇”和“附录”三部分组成。

本书主要关注研究了甘肃民族地区综合发展能力比较分析、特色经济(旅游)扶持精准扶贫、民族乡经济发展问题、新型城镇化建设问题、民族干部和人才队伍建设问题、教育卫生和就业问题,还有民族文化资源产业化等方面的问题,研究涉及民族地区经济发展、民族团结进步事业、权利保障、社会事业发展和民族工作等领域。既有整体性研究,也有热点探讨,目的是尽可能全面有深度地展现2016年甘肃民族社会横向和纵向发展脉络,分析问题,有的放矢地提出对策。

2016年是“十三五”规划开局之年,甘肃民族地区社会经济在“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念带动下,在“一带一路”国家大战略中迎来了新机遇,也面临着新挑战和新困难。甘肃民族地区经济总量小,发展的区域差别大,贫困人口多,



全面建成小康任务艰巨的局面还没有根本改变。在新的历史时期,更需要准确把握甘肃民族地区发展特征,在特色经济扶持精准扶贫、加大新型城镇化建设、加强民族干部培养力度、提升公共服务水平、促进民族文化资源产业化等方面要有所为,加快转变发展方式,加快推进民族地区经济社会发展,努力于2020年和全省乃至全国同步实现小康社会的目标。

## Abstract

《Gansu Ethnic Regional Development Analysis and Forecasting (2017)》is co-organized by Gansu Provincial Ethnic Affairs Commission and the Gansu Provincial Academy of Social Sciences. This book focuses on the overall and general issues and local and hot issues in the socio-economic development of ethnic minority areas in Gansu Province of 2016. It provides opinions, countermeasures and suggestions for the national decision-making management departments. It also can provide intellectual support for the development of ethnic areas. The blue book is composed of "General Report", "feature articles" and "Appendix".

This book mainly focuses on the comparative analysis of the social development ability of ethnic areas in Gansu, the characteristics of economic to support accurate poverty alleviation, ethnic township economic development problems, new urbanization, ethnic cadres and personnel construction, education, health and employment, As well as the industrialization of national cultural resources and other aspects of the problem of ethnic minority areas involved in economic development, national unity and progress, rights protection, social development and national work and other fields. The purpose of this study is to show the horizontal and vertical development of the national social development in Gansu in 2016 as far as possible, and to analyze the problems and put forward countermeasures in a targeted and comprehensive manner.



2016 is the first year of the "thirteen five-year plan", the social and economic development of Gansu minority areas has been brought by the development strategy of "Innovation, harmonious, green, open and sharing", facing new challenges and new difficulties. Only by accelerating the transformation of development mode and accelerating the economic and social development in ethnic areas, we can achieve the goal of achieving a well-off society in 2020.

# 目 录



## Ⅱ I 总报告

- Ⅱ.1 加快发展，努力与全国同步全面建成小康社会  
..... 马东平 / 001

## Ⅱ II 专题篇

- Ⅱ.2 甘肃省民族团结进步创建工作综述 ..... 秦宏毅 / 024
- Ⅱ.3 甘肃民族地区取消公益性项目配套资金研究  
..... 马东平 金 蓉 / 047
- Ⅱ.4 甘肃民族地区综合发展能力比较研究  
..... 梁仲靖 / 064
- Ⅱ.5 甘肃少数民族干部和人才队伍建设研究  
..... 魏 静 / 092
- Ⅱ.6 甘肃民族地区新型城镇化建设研究 ..... 张广裕 / 114
- Ⅱ.7 甘肃民族地区特色旅游助力精准扶贫研究  
..... 金 蓉 梁仲靖 / 134



- B.8 甘肃少数民族特色村寨保护与发展调查研究  
..... 谢 羽 / 148
- B.9 甘肃省扶持人口较少民族发展研究  
..... 陶 鹏 / 164
- B.10 甘肃省民族乡发展现状及对策  
..... 秦宏毅 孔庆斌 / 180
- B.11 甘肃少数民族流动人口服务和管理问题研究  
..... 丁爱江 / 200
- B.12 甘肃省民族地区卫生事业发展问题研究  
..... 张世海 余吉玲 / 215
- B.13 甘肃民族文化资源开发产业化建构研究 ..... 戚晓萍 / 228
- B.14 甘肃民族地区的教育和就业研究 ..... 李志鹏 / 246

### BIII 附 录

- B.15 甘肃民族地区统计数据 ..... / 266