

B

甘肃蓝皮书[®]

BLUE BOOK OF GANSU

甘肃民族地区
发展分析与预测
(2018)

主 编 / 马虎成 朱智文 马东平

ANALYSIS AND FORECAST ON
DEVELOPMENT OF THE MINORITY
AREA OF GANSU (2018)

 甘肃人民出版社

2018
版



甘肃民族地区发展分析与预测 (2018)

ANALYSIS AND FORECAST ON
DEVELOPMENT OF THE MINORITY
AREA OF GANSU (2018)

主 编 / 马虎成 朱智文 马东平



广视角·全方位·多品种

权威·前沿·原创

皮书系列为
“十二五”国家重点图书出版规划

图书在版编目 (C I P) 数据

甘肃民族地区发展分析与预测. 2018 / 马虎成, 朱智文, 马东平主编. -- 兰州 : 甘肃人民出版社, 2017. 12

ISBN 978-7-226-05242-6

I. ①甘… II. ①马… ②朱… ③马… III. ①民族地区经济—经济发展—研究—甘肃—2018②民族地区—社会发展—研究—甘肃—2018 IV. ①F127.42

中国版本图书馆CIP数据核字(2017)第305365号

出版人：王永生

责任编辑：肖林霞

封面设计：王林强

甘肃民族地区发展分析与预测(2018)

马虎成 朱智文 马东平 主编

甘肃人民出版社出版发行

(730030 兰州市读者大道568号)

甘肃北辰印务有限公司印刷

开本710毫米×1020毫米 1/16 印张19 插页1 字数231千

2017年12月第1版 2017年12月第1次印刷

印数:1~1000

ISBN 978-7-226-05242-6 定价:68.00元

甘肃蓝皮书编辑委员会

主 任 陈 青

副 主 任 彭鸿嘉 范 鹏 王福生 陈富荣 马虎成

杨咏中 张应华 包东红 都 伟 梁和平

杨之春 王永生

总 主 编 王福生

成 员 朱智文 安文华 马廷旭 王俊莲 王 琦

董积生 高应恒 王灵凤 刘玉顺 周小鹃

侯万锋

甘肃蓝皮书编辑委员会办公室

主 任 董积生

副 主 任 侯万锋

《甘肃民族地区发展分析与预测(2018)》

编辑委员会

主 任 马虎成 王福生

副主任 秦 耀 朱智文 马廷旭

委 员 柴生祥 郭奇若 马学智 董积生

马东平

主 编 马虎成 朱智文 马东平

首席专家 马东平

主要编撰者简介

马虎成 男，东乡族，甘肃东乡人，1962年3月出生于新疆阿尔泰，中共党员。1981年9月至1985年7月，在中央民族学院历史系民族史专业学习；1985年7月至1987年5月，在甘肃省民族研究所任实习研究员；1987年5月至1989年11月，在甘肃省委统战部任干事；1989年11月至1990年11月，在甘肃省委统战部任主任科员；1990年11月至1992年11月，任甘肃省委统战部副处级秘书；1992年11月至1996年7月，任甘肃省委统战部办公室副主任；1996年7月至2004年3月，任甘肃省委统战部二处处长；2004年3月至2006年9月，任甘肃省委统战部助理巡视员；2006年9月至2010年3月，任甘肃省委统战部副部长；2010年3月至2015年1月，任甘肃省定西市委副书记；2015年1月至2016年11月，任甘肃省定西市人大常委会主任；2016年11月，任甘肃省委统战部副部长(兼)、甘肃省民族事务委员会党组书记、主任。

担任中国统战理论研究会民族宗教理论甘肃研究基地研究员，中国民族理论学会常务理事，中央民族大学“985”工程——当代重大民族宗教问题研究中心专家和《宗教与民族研究丛书》编委会专家。长期从事民族宗教工作，致力于民族、宗教理论政策和学术研究。出版专著《宗教与民族问题研究论集》，主编《当代中国民族宗教问题研究》第2集、第3集，是《宗教工作简明读本》撰稿人，《甘肃宗教》《甘肃民族源流》《甘肃统一战线读本》撰稿人之一，《甘肃大辞典》“民族宗教”部分的组织者和辞条起草人，《中国各民族神话大辞典》“东乡族”辞条撰稿人之一。撰写的论文和调研报告获省部级特级奖1篇、一等奖7篇、二等奖4篇、三等奖3篇。



朱智文 男, 1963年9月生, 甘肃省社会科学院副院长, 研究员, 经济学博士, 甘肃省领军人才(第一层次)。西北师范大学和甘肃农业大学硕士研究生导师, 中共甘肃省委党校、西北民族大学、甘肃政法学院等多所高校特聘教授。

长期从事宏观经济和区域经济、农村经济问题研究。先后出版《再铸丰碑——中国农村基层民主研究》《西部开发中的“三农”问题研究》等多部著作。其中《西部开发中的“三农”问题研究》一书在国内比较早地提出了必须高度重视西部地区的“三农”问题, 该书被中共中央宣传部、国家新闻出版总署确定为全国迎接十六大重点图书, 并获甘肃省社会科学优秀成果一等奖。主编《“三农”谈丛书》获甘肃省社会科学优秀成果二等奖。《“十二五”规划前期若干重大问题研究》获甘肃省科技进步二等奖。多次参加了全省经济发展重大问题的研究和决策咨询。

马东平 女, 回族, 甘肃省临夏人, 博士研究生, 研究员, 甘肃省社会科学院社会学所所长、西北民族发展战略研究中心主任, 中国统一战线理论研究会民族宗教理论甘肃研究基地研究员。主要研究领域为民族社会学。主要研究成果: 主持完成国家社会科学项目《甘肃民族地区小康社会建设中的社会稳定问题研究》和《新时期甘宁青新型民族关系调查研究》; 出版专著三部:《边缘关注——西北民族历史文化研究》《传统与嬗变——河州八坊回族人的生活世界》《走进八坊——文化边界中的回族民俗文化》, 有多部编著。参与多项国际、国家和省级项目。在国家权威及省级以上公开刊物发表论文60多篇。负责完成甘肃省“十二五”民族地区经济和社会发展规划及《扶持人口较少民族发展规划》等涉及民族地区社会经济发展的多项应用研究, 相关研究成果多次获得省级奖项。2013年入选甘肃省宣传文化系统“四个一批”人才, 2016年入选国家民族事务委员会重点联系“民族问题研究优秀中青年专家”。

总 序

“甘肃蓝皮书”从诞生至今，已走过了十二个春秋，从最初的《甘肃经济社会发展分析与预测》《甘肃舆情分析与预测》两本，发展壮大到现在基本涵盖哲学社会科学门类、能全面反映甘肃经济社会发展的系列蓝皮书，其社会影响力也由最初的甘肃省社科院科研平台发展成为如今的甘肃省内智库的第一品牌。“甘肃蓝皮书”的诞生与发展，充分展现了传统社会科学研究机构向现代特色智库、高端智库、智能智库转型的创新历程。

“甘肃蓝皮书”是我院在“十一五”开局之年的2006年，为了贯彻落实中央下发《关于进一步繁荣发展哲学社会科学的意见》（中发〔2004〕3号）以及甘肃省委下发的《关于繁荣发展哲学社会科学的实施意见》（省委发〔2004〕33号），探索服务甘肃经济社会发展的可行路径，倾力打造发挥智库功能为甘肃省委、省政府决策服务的战略平台。《甘肃经济社会发展分析与预测》和《甘肃舆情分析与预测》出版后，引起了社会各界的热烈反响，标志着“甘肃蓝皮书”的正式诞生。截至“十一五”末，“甘肃蓝皮书”规模已由原来的2种增加到5种，覆盖了经济、政治、社会、文化、县域等研究领域，成为甘肃省委、省政府及有关部门的参考资料和决策依据，成为省内各级人大代表、政协委员、专家学者和社



会各界非常重视的进行民主决策、参政议政、科学研究和认识省情的重要参考书。

“十二五”期间，省社科院又确定了“拓展合作领域、扩展编研规模、壮大编研队伍、提升编研水平、加强成果转化”的蓝皮书编研思路。我院首倡西北五省区社科院联合编研出版“西北蓝皮书”，这一倡议得到了陕西、宁夏、青海、新疆等省区社科院的一致赞同，2011年首部《中国西北发展报告》诞生。“西北蓝皮书”的编研和出版发行，使我院系列蓝皮书的研究拓展到了“丝绸之路经济带”的国内主要区域。

从2014年起，我院持续发挥“甘肃蓝皮书”品牌效应，拓展与省上重要部门和市州的合作。在原有的经济、社会、文化、舆情、县域5本蓝皮书的基础上，与省住房和城乡建设厅、省民族事务委员会、酒泉市政府、省商务厅先后合作，编研出版了《甘肃住房和城乡建设发展分析与预测》《甘肃民族地区发展分析与预测》《甘肃酒泉经济社会发展报告》《甘肃商贸流通发展分析与预测》蓝皮书，加上参编“西北蓝皮书”，形成了“5+4+1”的蓝皮书编研格局，为我院陇原特色新型智库建设起到了很好的作用。2016年，我院计划建立5个县级蓝皮书数据观测点，目前已建立并启用4个，这使得“甘肃蓝皮书”的原始数据收集有了自己的渠道，进一步提升甘肃蓝皮书的自主性、原创性与权威性。“甘肃蓝皮书”已经成为服务党委政府决策和全省经济社会发展的甘肃智库的第一品牌、甘肃社会科学界的学术品牌、甘肃文化领域的标志品牌、甘肃一些重要行业及市州工作的展示品牌。

目前，“甘肃蓝皮书”形成了稳定规模、稳定机制，提升质

量、提升影响的“双稳定、双提升”编研理念。始终坚持基本编研理念和运行机制：一是始终坚持原创，注重学术观点和科研方法的创新。坚持研究在先，编写在后，在继承中创新，注重连续性；从源头上抓质量，注重可靠性；在深入研究上下功夫，注重科学性；在服务上抓效果，注重影响力。二是始终坚持追踪前沿，注重选题创新。追踪前沿就是让专家学者更多地参与社会实践，发现问题、研究问题、解决问题，最终通过蓝皮书为人们提供正确的指导，显示社科专家服务社会的能力和实力，提高蓝皮书的知名度和美誉度。三是始终坚持打造品牌，创新编研体制机制。十二年来，我们始终把蓝皮书的质量看作蓝皮书的生命线，组织有研究能力的专家开展深入研究，向社会提供事实根据充分、分析深入准确、结论科学可靠、对策具体可行的权威信息与权威性的研究成果。

党的十九大报告指出“加强中国特色新型智库建设”，进一步明确哲学社会科学“认识世界、传承文明、创新理论、咨政育人、服务社会”的职能定位和重要作用。作为地方社会科学研究机构，应主要围绕本地区经济社会发展实际，开展应用对策研究，发挥好决策咨询、咨政建言、服务地方经济社会发展的作用。目前，我院正全力实施和深化打造特色新型智库的“33971”工程，积极构建发挥甘肃省委、省政府智库、服务甘肃经济社会发展作用的长效机制。“甘肃蓝皮书”作为我院打造陇原特色新型智库的核心载体，也将开启服务甘肃省委、省政府决策，为甘肃经济社会发展提供智力支撑的新航程。

在“甘肃蓝皮书”的成长历程中，凝聚着甘肃省委、省政府



的重视与关心，饱含着与我们真诚合作的省住房和城乡建设厅、省民族事务委员会、酒泉市政府、省商务厅、省统计局的鼎力支持和帮助，浸润着读者出版集团、中国社会科学文献出版社和新闻媒体等同仁们的辛劳、奉献和智慧。相信在各方共同努力下，“甘肃蓝皮书”将继续提升品牌影响力，成为更有价值的服务党委政府决策的参考书，成为更多读者喜欢的科辅读物，成为让编研者有更多获得感的科研成果。

此为序。

王福生

2017年12月8日

摘 要

《甘肃民族地区发展分析与预测》(2018)是由甘肃省民族事务委员会和甘肃省社会科学院共同策划、实施研究的专门分析研究甘肃民族地区社会经济发展形势蓝皮书。本书根据“五位一体”的总体布局和“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念以及习近平总书记对甘肃社会经济发展的“八个着力”重要指示,主要对2017年度甘肃民族地区社会经济发展中的整体性的政治、经济、文化、社会和生态文明建设中的普遍性问题和民族工作、民族事务治理中的局部性、热点性问题进行深度分析研究,提出意见、对策和建议,为国家相关决策管理部门提供更好的决策依据,对相关研究专家提供研究参考,为民族地区与全省同步实现小康社会的目标做出智力支持。本年度民族蓝皮书还是由“总报告”、“专题篇”和“附录”三部分组成。

本书在整体性和普遍性问题中主要关注研究了甘肃民族地区特色产业发展、民族事务依法治理、教育事业及医疗卫生发展、非物质文化遗产保护与开发和生态移民等问题,在热点性问题中关注了精准脱贫状况、扶持人口较少民族经济社会发展、城市民族工作、少数民族语言文字保护以及清真食品管理等问题,目的是尽可能点面结合地展现2017年甘肃民族社会经济发展现状,分析存在的问题并有的放矢地提出对策和建议。

2017年是全面实施“十三五”规划的重要一年,在这一年中,甘肃民族地区认真部署中央和甘肃省委、省政府重大决策,积极



应对新常态的经济发展环境和小康社会建设决胜期的艰巨任务，经济、政治、文化、社会和生态文明建设呈现良好态势，同时民族工作中亮点频频，民族事务治理能力不断提升，但是甘肃民族地区社会经济总体发展滞后，民族事务法制化治理进展缓慢，文化资源产业化水平低，公共服务城乡、地域不均等，生态保护与开发矛盾突出，贫困人口多，全面建成小康任务艰巨的局面没有根本改变，从现在至2020年小康社会建设决胜期，更需要准确把握甘肃民族地区发展特征，在培育特色经济、推进民族事务法制化建设、促进民族文化资源产业化、提升公共服务水平等方面要加快推进民族地区经济社会发展，努力于2020年和全省乃至全国同步实现小康社会的目标。

Abstract

《Gansu Ethnic Regional Development Analysis and Forecasting (2018)》is co-organized by Gansu Provincial Ethnic Affairs Commission and the Gansu Provincial Academy of Social Sciences. This book is based on the overall arrangement of "five in one" and China's new "innovation, coordination, green, open and shared" development concept, as well as the general instructions of General Secretary Xi Jinping on the "eight efforts" of Gansu social and economic development, mainly for overall and general issues and local and hot issues in the socio-economic development of ethnic minority areas in Gansu Province of 2017. It can provide opinions, countermeasures and suggestions for the national decision-making management departments. It also can provide intellectual support for the development of ethnic areas. The blue book is composed of "General Report", "Feature Articles" and "Appendix".

On the integrity and universality of the development of Gansu Ethnic Minority Areas, this book focuses on the development of specialty industries in Gansu ethnic areas, the management of national affairs according to law, the development of education and medical and health development, the protection and development of intangible cultural heritage and ecological immigration in the whole and universal issues. In terms of hot issues, this book mainly focuses on the poverty alleviation, to support the population of less economic and social development, urban national



work, minority language protection and halal food management and other issues, the purpose is as much as possible to show Gansu national social and economic development of 2017, analyze the existing problems and put forward the countermeasures and suggestions.

2017 is an important year for the implementation of the "13th Five-Year Plan". In this year, the ethnic areas of Gansu have seriously deployed central and provincial government decision-making, and actively respond to the arduous tasks of the new economic development environment and the construction of a well-off society. Economic, political, cultural, social and ecological progress has been in good shape, while the national work had so much highlights and national affairs governance capacity has been improved. However, the overall development of social economy in Gansu is lagging behind, the progress of legalization of national affairs is slow, the level of industrialization of cultural resources is low, public services are inequality, the contradiction between ecological protection and development is outstanding. The difficult situation of building a well-off society in an all-round way has not changed fundamentally. From now to 2020, Gansu ethnic areas need to grasp the characteristics of development and accelerate economic and social development in ethnic areas, so as to achieve the goal of a well-off society with the whole province and even the whole country in 2020.

目 录



Ⅱ I 总报告

- Ⅱ.1 小康社会建设决胜期甘肃民族地区社会经济发展形势分析
..... 马东平 / 001

Ⅱ II 专题篇

- Ⅱ.2 甘肃省民族团结进步创建工作综述 秦宏毅 / 022
- Ⅱ.3 甘肃民族事务依法治理问题研究 丁爱江 / 045
- Ⅱ.4 甘肃民族地区特色产业发展研究
..... 金 蓉 梁仲靖 / 063
- Ⅱ.5 甘肃民族地区教育事业发展研究 杨成福 / 078
- Ⅱ.6 甘肃民族地区医疗卫生发展研究 谢 羽 / 090
- Ⅱ.7 甘肃民族地区易地扶贫搬迁调查研究 张广裕 / 106
- Ⅱ.8 甘肃民族地区精准扶贫绩效研究 梁仲靖 / 126
- Ⅱ.9 扶持甘肃人口较少民族发展典型案例调查研究
..... 魏 静 / 141