

恩施市公安志

(1908—2010)

《恩施市公安志》编纂委员会 编

图书在版编目(CIP)数据

恩施市公安志(1908—2010)/《恩施市公安志》编纂委员会编.
武汉:湖北人民出版社,2015.9

ISBN 978-7-216-08665-3

I. 恩… II. 恩… III. 公安工作—概况—恩施市—1908~2010

IV. D631

中国版本图书馆CIP数据核字(2015)第178090号

出品人:姚德海

责任部门:重点图书分社

责任编辑:傅爱民

封面设计:杜北平

责任校对:范承勇

责任印制:杜义平

法律顾问:王在刚

出版发行:湖北人民出版社

印刷:恩施日报社印刷厂

开本:880毫米×1230毫米 1/16

版次:2015年9月第1版

字数:1100千字

书号:ISBN 978-7-216-08665-3

地址:武汉市雄楚大道268号

邮编:430070

印张:38.75

印次:2015年9月第1次印刷

插页:24

定价:280.00元

本社网址: <http://www.hbpp.com.cn>

本社旗舰店: <http://hbrmcbs.tmall.com>

读者服务部电话: 027-87679656

投诉举报电话: 027-87679757

(图书如出现印装质量问题,由本社负责调换)

《恩施市公安志》(1908-2010)编纂委员会成员名单

(2012年6月至2014年3月)

主任委员 张孝赤

常务副主任委员 尤连才

副主任委员 李正文 姚卫平 卢宗平 赵小平 刘建林 何显高 张孝斌
谭开明 刘红 龚杰 肖建恩 向爱民 胡家平

委员(以姓氏笔画为序)

王玉凯 邓家秀(女) 艾英杰 叶辉 冯玺 刘翔 刘旭松
刘其林 李小丹(女) 杜北平 郭兵 赵庆朝 郑厚斌 贺宗奎
胡胜利 胡振清 唐飞鹏 涂可池 喻希平 谭必雄 谭道祥
熊安喜 廖兆宏

《恩施市公安志》(1908-2010)编纂委员会成员名单(调整)

(2014年4月至2015年10月)

监修 范荣

主任 刘建林

副主任 李正文 姚卫平 卢宗平 何显高 刘红 谭开明
胡体东 龚杰 肖建恩 向爱民 鲁斌

委员(以姓氏笔画为序)

王玉凯 毛泽彦 邓家秀(女) 艾英杰 刘翔 刘旭松
李小丹(女) 杜北平 郭兵 赵庆朝 郑厚斌 贺宗奎
胡胜利 胡振清 唐飞鹏 涂可池 喻希平 满江帆(女)
谭必雄 谭道祥 熊安喜

《恩施市公安志》(1908-2010)编辑组成员名单

主 编 刘建林
常务副主编 李正文 刘 红
副 主 编 冯 玺 杜北平
编 辑 魏雪夫 黄正明
修 订 统 稿 魏雪夫
图 片 整 理 杜北平
保 密 审 查
数 据 审 定
文 本 终 校 张思楚 谭光平 唐春温
编 务(以姓氏笔画为序)

马 艳(女) 文 艺(女) 白 芳(女) 龙 均 刘 军
刘鹏飞(女) 许军涛 向周瑜(女) 邹 平(女) 张 廷(女)
张 勤(女) 邵 杉(女) 李学坤 罗俊峰 姚 曦(女)
胡志坤 胡良志 黄显娟(女) 黄翠微(女) 彭 红(女)
满江帆(女) 廖光彪

《恩施市公安志》(1908-2010)终审委员会成员名单

(2015年2月4日)

主 任 马兹河
副 主 任 刘建林 张思楚 李正文 刘 红
评 审 委 员 刘诗伟 尤连才 蒲元忠 谭 华 赵小平 兰远辉
刘武成 姚俊彬 谈传信 谭之家 赵康成 范建生
黄翠微(女)

序

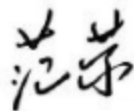
首部《恩施市公安志》付梓问世，正值全市公安机关学习贯彻中共十八大以来路线、方针，落实“四个全面”决策部署，加速推进依法治国进程，努力适应新常态，实现新作为，谋求新发展之际，令人备感欣慰，可喜可贺！

《恩施市公安志》(1908—2010)全面客观记录一个世纪来恩施警事活动发展变迁的历史轨迹。用大量翔实权威的资料，勾勒出恩施公安事业开创、发展的艰难曲折进程。全志主要用凝练严谨的文字着重再现1949—2010年间，全市公安机关在党委、政府和上级公安机关领导下，在社会主义革命和建设特别是改革开放伟大实践中，坚持贯彻执行党的路线、方针、政策，努力实践全心全意为人民服务的根本宗旨，认真履行宪法和法律赋予的神圣职责，为维护恩施社会稳定、经济发展所作出的重大贡献，建立的历史功勋；反映全市公安机关和人民警察忠于党、忠于祖国、忠于人民、忠于法律的政治本色；用亲民爱民的感人事例，谱写“人民公安为人民”的庄严承诺；用一例例可歌可泣鲜活活动人事迹展示全市公安民警爱岗敬业、无私奉献的优秀形象。同时，对清朝晚期和民国时期恩施警政建立、组织架构、警务职能及其活动等予以客观展示，帮助读者了解两种社会制度下警察的性质、宗旨，在比较中得出不同结论，深化历史认知。这是一部弘扬“忠诚为民、团结拼搏、务实创新、勇争一流”的恩施公安精神和优良传统，具有恩施特色和鲜明时代精神的公安专著。志书出版，既是恩施市公安战线基础文化建设、警营文化建设的成果，也是全市地方志事业的成果。

《恩施市公安志》(1908—2010)卷帙浩繁，纵贯百年，涵盖警务活动和公安业务工作的全部，融思想性、科学性、资料性、权威性于一体。志书体例编排科学，类目设置合理，文词表述朴实无华，准确严谨，通俗流畅，体现较高的编纂水准。不仅是教育全市公安民警的生动教科书，而且为有志研究警察史的学者提供了大量基础资料和资源信息，对推动全市公安事业的建设和发展，起到重要的“存史、资政、教化”作用。

“长风破浪会有时，直挂云帆济沧海”。回首过去，成就辉煌；展望未来，任重道远。光荣的使命激励着恩施公安，历史的责任鞭策着恩施公安，党和人民寄予的厚望期待着恩施公安！全市公安机关将按照“依法、便民、廉政、高效”的要求，铭记历史，牢记使命，承前启后，继往开来，在历史新的起点上，以新的目标、新的要求、新的机遇、新的挑战，开拓进取，务实创新，弘扬奉献精神，担当光荣使命，努力建设一支政治坚定、公正清廉、纪律严明、业务精通、作风优良的公安队伍，不断增强全市公安队伍的凝聚力、创造力和战斗力，不断提升维护国家安全和社会稳定的能力水平。努力开创恩施公安工作新局面，为恩施社会进步和经济发展保驾护航，再立新功。《恩施市公安志》(1908—2010)编纂过程中，得到恩施州史志办公室和恩施市史志办公室领导和专家的悉心指导，编务人员特别是特邀编辑严谨治史，辛勤工作，精心著述。值此出版之际，向所有关心和支持本志编纂的人们一并致谢。

谨为序。

范荣

2015年10月10日

(作者：恩施州公安局副局长、恩施市副市长、恩施市公安局局长 范荣)

前言

隔代著史,当代修志,是中华民族自古以来的优良文化传统。志书承载历史信息,记录社会演变轨迹,探究事物发展逻辑,鉴古察今,彰往启后,其功为甚。

恩施市位于湖北省西南部,雄踞武陵山脉北麓,历来为鄂西南重镇。发祥上古,历越千年,今为恩施土家族苗族自治州首府。警政肇始于清朝晚期,历经百年沧桑演变,积淀厚重警史文化底蕴,值得挖掘研究,系统总结。编纂一部公安专著是对历史的最好回顾,而且对于我们总结经验,继往开来,在建设中国特色社会主义新形势下,推进公安事业改革发展,繁荣警营文化,实现在历史起点上的新突破、新跨越,具有十分重要的意义。基于上述考虑,并根据中共恩施市委、市人民政府部署,市公安局决定组织编纂《恩施市公安志》(1908—2010)。

《恩施市公安志》(1908—2010)断限上溯清光绪三十四年(1908)恩施建警伊始,下限2010年,纵跨清朝晚期、民国时期和中华人民共和国成立初期三个历史时段。采用篇目体,正文设机构沿革、国内安全保卫、经济文化保卫、安全警卫、刑事侦查、治安管理、户政管理、交通管理、出入境管理、消防、武警、监管预审、警务保障、公安法制、公安信访、组织建设、机关建设、人物18篇和大事记、概述及辅文、附录等。辅文设图片、凡例、序、前言;附录选收重要文献、理论文章、重大事件、重大案件等;尾置后记,简述编纂始末。大体根据公安业务分工,结合专业特点,谋篇布局,基本涵盖各个范围、各个领域,100万字左右,图片80余帧。按照详今略古,立足当代修志原则,对1908—1949年期间史实以搜集掌握的资料为依据择要记述,同时,涉猎20世纪30年代部分苏区革命根据地治安保卫资料,反映其概况。主要记述新中国成立后,特别是中共十一届三中全会后的公安工作,体现时代特点。编撰人员坚持实事求是,对62年间公安工作的成绩、经验和教训一并记载,以便后人从其得失中有所领悟,从成功中得到鼓舞,受到砥砺。附录部分选收在境内有重大影响的案件,体现人民公安巧破疑案的智慧,以增加读者兴趣,避免阅读时的枯燥。

本志既是公安部门的历史专著,亦是《恩施县志》(1840—1982)、《恩施市志》(1983—2003)的扩展。重要史实、数据等方面注意保持与县志、市志涉警内容上的衔接和吻合。

全志以概述、大事记为经,正文为纬,浓缩境内100余年期间警政活动和公安机关各个时期重要资料性文献,揭示恩施警察制度演进趋势,纵贯警政大事要事,横及公安各项业务。从而反映新中国建立后恩施公安事业起步、成长、壮大、发展的艰难历程,多层次、多角度、全景式记述一代代恩施人民警察前赴后继,英勇奋战,打击敌人,惩治犯罪,保护人民,服务经济社会发展的生动实践。编者力图在现有篇幅里,还原历史,再现真实,做到思想性、科学性、资料性、权威性与可读性有机统一。

《恩施市公安志》(1908—2010)为境内首部公安专志。本书的出版,对发挥存凭、资政、教化、育警、宣传、交流作用,对传承历史,服务现实,垂鉴后世提供有益的历史镜鉴,全体编纂人员由衷欣慰。

凡 例

一、本志以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，运用辩证唯物主义、历史唯物主义的立场、观点和方法，实事求是地记述断限内本行政区域内公安工作的历史和现状。立足详今略古，体现地域、时代和行业特色。

二、本志取事断限，上溯事之发端，下至 2010 年。除个别需适当追溯交代背景外，下限一律不突破。

三、本志为篇目体结构，采用述、记、志、传、图、表、录等体裁，以志为主，图置志首。以篇统节，以节系事，设置篇目，节下按目、子目分层，主要以节、目和子目为记述单位。各篇设无题小序，概括大意。

四、本志清朝晚期、民国时期采用国号纪年，括注公元纪年；中华人民共和国（简称新中国）成立之后，以公元纪年。

五、1949 年 10 月 1 日中华人民共和国成立前后，简称“新中国成立前”、“新中国成立后”；1949 年 11 月 6 日恩施解放前后，简称“解放前”、“解放后”。21 世纪前 10 年简称“21 世纪初”。

六、本志适当采用约定俗成简称，党中央、省委、州委、市委和国务院、省政府、州政府、市政府分别为中共中央、中共湖北省委、中共恩施土家族苗族自治州委、中共恩施市委和中华人民共和国中央人民政府、湖北省人民政府、恩施土家族苗族自治州人民政府、恩施市人民政府；公安部、省公安厅、州公安局、市公安局分别为中华人民共和国公安部、湖北省公安厅、恩施土家族苗族自治州公安局、恩施市公安局。称谓过长的，首用全称，后用简称。“县局”、“市局”系“恩施县公安局”和“恩施市公安局”代称。

七、本志采用语体文、记述体，第三人称行文。使用文字、标点符号按国家语言文字工作委员会 1986 年发布的《简化字总表》和国家技术监督局 1995 年批准发布的《中华人民共和国国家标准标点符号用法》规定的统一标准书写；词形以国家教育部、国家语委 2002 年发布的《第一批异形词整理表》为基准；引用历史资料、文献时依原文。资料不详或缺考以“？”指代；表格空白处，以“-”表示。

八、本志计量单位以国务院 1984 年 2 月 27 日颁布的《关于在我国统一实行法定计量单位的命令》为准。数字用法以 1996 年 6 月 1 日实施的《出版物上数字用法的规定》（中华人民共和国国家标准 GB/T15835-1995）为准。所用数据以本局档案记载和掌握的为准，本局没有的，使用本市统计局等单位相关资料。货币金额除注明币种外，皆为人民币。

九、地名使用以《恩施县地名志》（1983 年版）为准，必要时夹注 2010 年时地名称谓。区、公社、乡、镇、街道及村、社区行政区域名称，沿用历史正称。境外以原始资料为准。恩施市历经县、市分治合并，涉及具体年份时据实标明县、市，整体称谓或跨时空时通称市。

十、人物篇遵循“生不立传”通例，凡本局主要负责人、有特殊贡献或其他有影响的已故人物，不分主、客籍，均收录立传，以卒年排序；在世主要负责人、优秀人物、贡献较大或影响较大的人物列入简介，按姓氏笔画排序；其他符合入录标准的列入人物名录。

十一、本志资料主要来源于本局室藏档案、市档案馆馆藏档案、图书报刊、调查实录、口碑线索等，同时，参考 20 世纪 80 年代至 21 世纪初市公安局编写的部分史料，采用时不注明出处。

目 录

大事记.....	1
概 述.....	29

第一篇 机构沿革

一、旧制警政.....	38
(一)清朝晚期.....	38
(二)民国时期.....	39
二、人民公安.....	54
(一)县公安局.....	54
(二)市公安局.....	57
(三)公安派出所.....	78
(四)森林公安.....	96

第二篇 国内安全保卫

一、镇压反革命.....	100
(一)清剿武装匪特.....	100
(二)反动党、特、团登记.....	101
(三)镇反 肃反.....	102
二、维护政治稳定.....	108
(一)取缔反动会道门.....	108
(二)打击残余反革命势力.....	110
(三)取缔邪教、有害气功与非法组织.....	112
(四)制止宗教非法活动.....	117
(五)反“心战”斗争.....	119
(六)基层国内安全保卫.....	121

第三篇 经济文化保卫

一、经侦机构及制度建设	126
(一)经侦机构	126
(二)制度建设	126
(三)情报信息	126
二、经济活动安全保卫	127
(一)保卫组织	127
(二)内部保卫	128
(三)经济保卫	130
三、文教活动安全保卫	139
(一)学校周边环境整治	139
(二)文化市场管理	142
四、打击经济犯罪	143
(一)综合案件侦办	143
(二)专项案件侦办	146

第四篇 安全警卫

一、警事保卫	154
(一)特别警卫	154
(二)外事保卫	154
二、安全保卫	155
(一)重大保卫	155
(二)会议保卫	159

第五篇 刑事侦查

一、案件侦查	164
(一)刑侦制度	164
(二)刑事案件侦破	167
(三)情报特情	173
(四)案例选辑	175
二、打击刑事犯罪	184
(一)“严打”斗争	184

(二)“专项”行动·····	188
(三)“命案”侦破·····	194
(四)“攻坚”破案·····	195
三、打击流窜犯罪·····	196
(一)清 剿·····	196
(二)追 逃·····	198
四、缉毒戒毒·····	200
(一)禁 毒·····	200
(二)戒 毒·····	202
五、刑事科技·····	203
(一)技术 制度·····	203
(二)科技应用·····	206
(三)刑侦科技案例·····	207

第六篇 治安管理

一、“五类分子”监管·····	212
(一)监督 改造 管制·····	212
(二)规划人社·····	213
(三)评审摘帽·····	214
二、扫除社会丑恶现象·····	214
(一)查禁赌博·····	214
(二)打击卖淫嫖娼·····	216
(三)查禁淫秽物品·····	217
(四)取缔封建迷信·····	217
(五)流浪乞讨人员管理·····	218
三、特种行业管理·····	219
(一)管理规定·····	219
(二)管理措施·····	219
四、枪爆刀危化物品管理·····	221
(一)枪支弹药管理·····	221
(二)民爆物品管理·····	224
(三)烟花爆竹管理·····	225
(四)管制刀具管理·····	226
(五)剧毒物品管理·····	227

五、治安行政管理	228
(一)立案与处罚	228
(二)治安管辖刑事案件	230
六、维护社会稳定	232
(一)处置预防	232
(二)预防处置	232
(三)制止“学潮”	234
七、治安灾害事故	234
(一)“五害”事故	234
(二)事故选辑	237
八、巡逻执勤	238
(一)巡逻防控	238
(二)快速打击	240
(三)维稳处突	242
(四)公民救助	242
九、群防群治	244
(一)治保组织	244
(二)区域联防	247
(三)社区警务	248
十、农村治安	249
(一)警务中心户试点	249
(二)治安中心户建设	249
十一、兵役政审	250
(一)参与政审	250
(二)政审责任制	250
十二、保安服务	251
(一)机构	251
(二)服务	252
十三、指挥调度	253
(一)公安指挥中心	253
(二)110 警务综合平台	254
(三)城区 5 分钟治安巡逻控制圈	256
(四)互联网监管	257

第七篇 户政管理

一、户籍制度	262
--------	-----

(一)常规管理·····	262
(二)制度改革·····	262
二、263 常住人口管理·····	263
(一)户口登记·····	263
(二)户口迁移·····	264
(三)户口注销·····	266
(四)户口农转非·····	266
(五)户口管理·····	268
三、暂住人口管理·····	271
(一)登记发证·····	271
(二)清理整顿·····	272
(三)租赁房屋管理·····	272
四、重点人口管理·····	273
(一)嫌疑人口清查·····	273
(二)重点人口审查·····	273
(三)流动(窜)人口清理·····	275
五、户口证件·····	276
(一)户口簿(卡) 门牌证件·····	276
(二)居民身份证管理·····	276
六、人口统计·····	280
(一)常规统计·····	280
(二)人口普查·····	284

第八篇 交通管理

一、管理机构·····	290
(一)交通警察中队·····	290
(二)交通警察大队·····	290
(三)装 备·····	290
二、车辆与驾驶员管理·····	290
(一)牌证管理·····	290
(二)机动车管理·····	293
(三)非机动车管理·····	294
(四)驾驶员管理·····	295
三、交通安全管理·····	297
(一)交通秩序管理·····	297

(二)交通安全管理·····	301
(三)交通安全宣传·····	305
四、交通事故处理·····	307
(一)概 况·····	307
(二)事故选辑·····	309

第九篇 出入境管理

一、机构与制度建设·····	318
(一)制度建设·····	318
(二)宣传教育培训·····	318
(三)窗口建设·····	319
(四)协调组织·····	319
(五)派出所出入境管理·····	320
二、证件管理·····	320
(一)审批权限·····	320
(二)证照办理·····	321
三、出国(境)管理·····	325
(一)受理审批·····	325
(二)特定人员通报备案·····	326
(三)因私赴港澳台管理·····	327
四、入境管理·····	328
(一)国外人员·····	328
(二)港澳台地区人员·····	328
(三)入境人员住宿管理·····	329
(四)涉外安全保卫·····	330
五、境外人员管理·····	330
(一)涉外情况调查·····	330
(二)涉外管理机制·····	331
六、出入境专项清理·····	332
(一)“迅雷”行动·····	332
(二)专项治理·····	332
七、涉外案(事)件处理·····	333
(一)概 况·····	333
(二)案(事)例选辑·····	333

第十篇 消防

一、机构	338
(一)机构设置	338
(二)干部配备	338
二、设施设备	339
(一)营房	339
(二)装备	339
三、社会消防	340
(一)企业消防	340
(二)民众消防	341
四、消防监督	342
(一)消防宣传	342
(二)防火检查	343
五、消防重点管理	345
(一)建筑设计防火审核	345
(二)消防重点保卫	346
(三)化学危险物品消防管理	347
六、灭火抢险	348
(一)接警出警	348
(二)火灾扑救	348
(三)抢险救灾	350
(四)火灾事故处理	350
七、教育训练	353
(一)思想教育	353
(二)业务训练	354

第十一篇 武警

一、机构沿革	358
(一)机构设置	358
(二)警营建设	359
二、执勤	359
(一)武装执勤	359
(二)临时执勤	360

三、教育训练·····	360
(一)政治教育·····	360
(二)军事训练·····	361
(三)文化补习·····	361
四、拥政爱民·····	361
(一)参政议政·····	361
(二)爱民月活动·····	362
(三)拥政爱民活动·····	362

第十二篇 预审 监所

一、预 审·····	366
(一)案件预审·····	255
(二)规则预审·····	367
(三)公捕公处·····	368
二、监 所·····	371
(一)看守所·····	371
(二)第一看守所·····	371
(三)第二看守所·····	372
三、监 管·····	372
(一)收 押·····	372
(二)看 守·····	374
(三)政治教育·····	375
(四)安全防范·····	376
(五)事故处理·····	377
(六)生活卫生·····	278
四、创新管理·····	379
(一)监所文化·····	379
(二)警示教育基地·····	380
(三)开辟第二战场·····	380
五、收审拘留·····	382
(一)收容审查·····	382
(二)行政拘留·····	384
(三)教育管理·····	385

第十三篇 警务保障

一、警营建设	390
(一)机关所场	390
(二)民警宿舍	392
二、装备管理	392
(一)警用车辆	392
(二)警用器械	394
三、财务管理	395
(一)管理制度	395
(二)经费管理	396
(三)机关事务管理	397
四、审 计	399
(一)财务审计	399
(二)工程审计	400
(三)干部离任审计	401
五、警 服	401
(一)警服配备	401
(二)警服制式	401

第十四篇 公安法制

一、法制建设	406
(一)制度建设	406
(二)法规资料库建设	408
二、执法监督	409
(一)案件审核	409
(二)执法审查	413
(三)执法检查	413
三、执法质量考评	415
(一)规范化管理	415
(二)优质案件	416
四、行政复议 诉讼与国家赔偿	419
(一)行政复议	419
(二)行政诉讼	419

(三)国家赔偿·····	420
--------------	-----

第十五篇 公安信访

一、信访室建设·····	424
(一)信访机构·····	424
(二)窗口建设·····	424
(三)调研信息·····	425
二、来访接待·····	426
(一)信访机构接待·····	426
(二)局领导接待·····	428
(三)联合接访·····	429
三、信访受理·····	429
(一)来信受理·····	429
(二)上级交办信访案件·····	432
(三)信访案例·····	433

第十六篇 组织建设

一、中共机关组织·····	438
(一)党组 党委·····	438
(二)总支 支部·····	440
(三)“两队”党组织·····	444
(四)党员发展·····	445
二、党员教育·····	447
(一)教育活动·····	447
(二)组织活动·····	448
(三)“两队”教育活动·····	450
三、纪检监察·····	451
(一)组织建设·····	451
(二)党风廉政建设·····	451
(三)案件查处·····	452
(四)专项清理·····	453
四、群团组织·····	453
(一)共青团·····	453
(二)工 会·····	453