

甘肃省志

审判志

(1990—2015)

甘肃省地方史志编纂委员会编纂



甘肃人民出版社



甘 肃 省 志

·审 判 志·

(1990—2015)

甘肃省地方史志编纂委员会 编纂
《甘肃省志·审判志》编纂委员会

 甘肃人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

甘肃省志·审判志：1990—2015 / 甘肃省地方史志
编纂委员会，《甘肃省志·审判志》编纂委员会编纂. --
兰州：甘肃人民出版社，2018.12

ISBN 978-7-226-05356-0

I. ①甘… II. ①甘… ②甘… III. ①甘肃—地方志
②审判—法制史—甘肃—1990—2015 IV. ①K294.2

中国版本图书馆CIP数据核字(2018)第229837号

责任编辑：马海亮

封面设计：李 琰

甘肃省志·审判志(1990—2015)

甘肃省地方史志编纂委员会 编纂
《甘肃省志·审判志》编纂委员会

甘肃人民出版社出版发行
(730030 兰州市读者大道 568 号)

甘肃新华印刷厂印刷

开本 787毫米×1092毫米 1/16 印张 50.25 插页 22 字数 800 千
2018年10月第1版 2018年10月第1次印刷

印数：1~550

ISBN 978-7-226-05356-0 定价：280.00元

甘肃省地方史志编纂委员会

主 任：黄 强
副 主 任：李德新 马 森 张正锋 张永贤 张军利
委 员：（按姓氏笔画为序）
丁 杰 丁巨胜 马占元 马虎成 马学礼
王 军 王奋彦 王海燕 包东红 朱 涛
李志勋 李明生 李振宇 李清凌 杨建武
杨建新 张云戟 张文学 张旭晨 张建昌
张勤和 陈卫中 赵国强 赵凌云 郝宗维
都 伟 贾廷权 高志凌 黄泽元 崔景瑜
管钰年 戴 超 臧秋华

甘肃省地方史志办公室

主 任：张军利
副 主 任：郝宗维 李振宇

《甘肃省志》

主 编：张军利
副 主 编：郝宗维 李振宇

《甘肃省志·审判志(1990—2015)》

编纂委员会

主 任：梁明远

副 主 任：李琪林 张 萍

委 员：(按姓氏笔画为序)

马 驰 任建国 孙 伟 杨永福

杨险峰 张 翔 陈天雄 赵立新

唐 斌

《甘肃省志·审判志(1990—2015)》

编纂办公室

主 任：席小鸿

副 主 任：李 琰

成 员：刘建军 吕 强 聂晓亮 何健琼



凡例

GANSU SHENG ZHI SHENPAN ZHI

一、全志以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持辩证唯物主义与历史唯物主义的立场观点、方法，存真求实，全面系统记述甘肃审判事业的发展历程，力求做到思想性、科学性和资料性的统一。

二、记事年限，总体上限始 1990 年，下限至 2015 年底。个别表述为了保持事项延续性适当上溯。

三、本志注重反映时代特色、地方特点和专业特征。

四、本志体例采用述、记、志、图、表等形式，横排门类、纵写史实。按需排列图片，表格随文设置。

五、本志共设机构队伍、刑事审判、民事审判、行政审判、国家赔偿、审判监督、执行工作、立案信访、装备保障、综合工作 10 章，章下设节，节下列目，依次记述。



凡
例



六、执行工作仅限于民事执行，不涉刑事附带民事执行、非诉执行、公证、债权文书执行等。

七、本志行文为现代语体文，文字、标点、名称表述、时间表述、数字书写、计量名称等均按国家相关标准执行。

八、本志所涉钱款，如无特别注明，均指人民币。

九、本志使用的各种专用名词在每章首次出现时用全称（括注简称），以后则用简称。

十、本志数据，按照司法统计报表、各级法院在人民代表大会上所作的工作报告、各级法院领导讲话及署名文章的顺序进行采用。

十一、本志有关章节尾部加附录，以补记正文不足，或不便入正文记述者。

十二、入志资料源于甘肃省档案馆、甘肃省人大常委会档案室、甘肃省高级人民法院档案室等馆藏材料、甘肃法院历年《年鉴》《甘肃审判》《法刊》以及相关专著、期刊、工作报告、领导讲话等。



序

GANSU SHENG ZHI SHENPAN ZHI

甘肃省高级人民法院党组书记、院长 张海波



序

冬去春来，历经两载，经全体编纂人员的共同努力，《甘肃省志·审判志（1990—2015）》即将付梓出版，这是全省法院系统的一件大事，也是地方史志界的一件喜事，更是甘肃社会文化生活的一件盛事。

盛世修志，以文存史。党的十八大以来，党中央高度重视地方志工作。习近平总书记在中央党校 2011 年秋季学期开学典礼上指出，重视对历史的学习和对历史经验的总结，善于从认识和把握历史规律中找到前进的正确方向和道路，是我们党 90 多年来领导中国革命、建设、改革不断取得胜利的重要经验。2014 年 2 月，习近平总书记在首都博物馆考察时又强调要“高度重视修



史修志”。编纂审判志，不仅是对习近平总书记所倡导的经世致用思想和作风的集中体现和具体实践，同时也为法院领导干部提供资政工具，为法院干警提供法制学习史料，影响重大，意义深远。

1990年至2015年，在改革开放的历史潮流中，全省法院走过了不平凡的26年。这26年，是抢抓机遇、审判职能不断强化的26年，是追求正义、司法公信持续提升的26年。26年来，全省法院人将智慧和力量嵌入司法为民的历史使命，认真履行宪法和法律赋予的神圣职责，书写了充满光荣与梦想、开拓与奋进的时代华章。26年来，全省法院认真贯彻宽严相济刑事政策，依法惩治犯罪，确保国家长治久安和人民群众安居乐业；稳妥处理民事、商事、知识产权纠纷，依法保障民生、服务发展、促进创新；审慎审理行政诉讼案件，监督行政机关依法行政，保障当事人合法权益；加大执行力度，强化执行措施，维护司法权威和胜诉方权益。26年来，全省法院加强审判管理，促进司法公正；践行司法为民，创新便民模式；坚持司法公开，确保阳光司法；深化司法改革，提升审判质效。各项工作齐头并进，得到了全面持续发展。

为了系统总结和梳理1990年以来全省法院的工作全貌，以及发展建设所取得的重要经验，2015年5月，省高院党组研究决定续修《甘肃省志·审判志（1990—2015）》。此后两年，编志工作



人员通过艰苦细致的工作，精心编纂，认真校对，五易其稿，终成定文。在修志过程中，编志工作人员始终高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的立场、观点和方法，实事求是地记述了 26 年来甘肃法院审判工作的发展历程。本志作为《甘肃省志》的分志之一，既符合地方志体例规范，又充分反映了审判工作的特色，具有很强的历史价值和研究价值。各级法院要自觉继承中华民族尊史、学史、用史的优良传统，深入挖掘志书所蕴含的历史元素，广泛汲取历史的智慧和营养，在学史中坚定信念，在研史中强化担当，在用史中助推发展，奋力书写甘肃法院的华彩篇章。

百舸争流千帆竞，乘风破浪再远航！在新的历史征程上，全省法院将在省委的正确领导、省人大的依法监督和省政府、省政协及社会各界的大力支持下，深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，紧紧围绕“让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义”的目标，抢抓改革发展机遇，聚焦审判中心工作，提升队伍整体素质，加强基层基础建设，努力推进各项工作取得更大成效，为甘肃经济社会发展提供有力的司法保障！

2018 年 6 月 28 日



总序

GANSU SHENG ZHI SHENPAN ZHI

甘肃省常务副省长 甘肃省地方史志编纂委员会主任 黄 强

修志问道，以启未来。地方志是传承中华文明、发掘历史智慧的重要载体，具有存史、资政、育人的重要价值。继本世纪初我省第一部社会主义新方志《甘肃省志》出版之后，经过多年努力，又一部全面反映甘肃改革开放伟大历程的鸿篇巨制《甘肃省志续志》陆续付梓。这是我省文化建设的又一重大成果，值得庆贺！

纂修方志是中华民族所独有的优秀传统文化，两千年延绵不断，代代相续，数万卷典籍浩如烟海，熠熠生辉，忠实记载了中华民族的发展历程，为人们在继承与创新中开拓美好未来提供着重要历史借鉴。地处黄河上游的甘肃作为华夏文明的发祥地之一，历史悠久，物华天宝，地灵人杰，这里也曾诞生过数百部地



总
序



方志书，记载传承着陇原各族儿女开疆拓土、改善民生、创造文化、谱写历史篇章的辉煌业绩。盛世修志。新中国成立后到20世纪后期，承平既久，海内晏清，全国上下兴起编纂社会主义新方志的热潮。1985年5月，甘肃省人民政府制定全省修志规划，启动《甘肃省志》编纂。经过全省80多个部门数千名党政领导、专家学者和社会人士20多年艰苦努力，基本完成全志编纂。业已完成的《甘肃省志》，是我省第一部社会主义新通志。全志上起先秦，下迄20世纪后期，凡72卷、5000多万言、3000多幅图片，是甘肃有史以来卷帙最为浩繁，内容最为丰富的创修通志。该志以辩证唯物主义和历史唯物主义为指导，采用新观点、新方法和新体例，统合古今，突出当代，全面记述甘肃自然地理和社会因革演变的发展历程，举凡舆地沿革、山川形胜、物产矿藏、税赋徭役、书院学校、职官人物、金石艺文、民族风俗、气候灾异等情无不穷搜毕罗，堪称“甘肃之全史”和甘肃历史百科全书。《甘肃省志》的刊行，不仅为传承历史、垂鉴后世留下了宝贵的文化遗产，而且在资治教化、服务现实、促进经济社会发展中发挥着重要作用。

历史在前进，时代在发展。《甘肃省志》截稿后，甘肃又走过了改革开放30多年的辉煌历程。在中国共产党的正确领导下，中共甘肃省委、省人民政府团结带领全省各族人民高举中国特色



社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实中央各项大政方针政策，全面落实习近平总书记视察甘肃重要讲话和“八个着力”重要指示精神，牢牢把握发展这个执政兴国的第一要务，励精图治，奋发图强，艰苦创业，全省社会面貌发生了历史性巨变，开创了经济社会持续健康发展的新局面。全省生产总值由1978年的64.73亿元增加到2016年的7152.04亿元；财政收入由20.53亿元增加到786.81亿元；固定资产投资由9.30亿元增加到9534.10亿元；粮食总产量由510.55万吨增加到1140.59万吨；工业增加值由34.66亿元增加到1729.0亿元；农民人均可支配收入和城镇居民人均可支配收入分别由101元和408元达到7456.9元和25693.5元。教育、科技、文化、卫生等社会事业全面推进。经过30多年的持续发展，全省经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设迈出了新步伐，呈现出政治安定、经济繁荣、文化发展、生态向好、社会进步的可喜景象。

记录伟大时代，续写壮丽史章，是历史赋予我们的光荣使命。根据国务院统一部署，2004年2月，甘肃省人民政府制定全省第二轮修志规划，启动《甘肃省志续志》编纂。《甘肃省志续志》是我省历史上规划的第一部断代体省志，上限一般与《甘肃省



志》各卷下限衔接，下限断于本世纪初叶。编纂工作仍由省上各有关部门、相关学术机构和社会人士承担。出于前后两志体例统一的考虑，同时遵循续志编纂的通例，《甘肃省志续志》继续采用横排门类、纵述沿革，卷类相从、以卷为志的大编目体式，在主要卷目与前志基本对应的同时，于不同层面增设了反映新的社会门类和新兴产业的卷目或篇章。全志仍由《概述》《大事记》、各专志、《人物志》和《附录》等72卷组成。《甘肃省志续志》的编纂借鉴第一轮修志的成功经验，吸收方志理论研究的最新成果，顺应时代发展变化，既继承传统，又积极创新，多角度、全景式反映历史面貌，力求使该志成为一部全面、系统、客观、准确记述历史的具有较高学术价值、文化价值和社会价值的资料性文献。与其他史籍明置褒贬以寓惩戒的方式不同，志书向以辑录资料为第一要旨，即所谓“述而不作”，寓观点于资料之中。《甘肃省志续志》尊崇治志所重的“实录”精神，记述改革开放的当代史实，档案资料系统完备，采访资料时近迹真，加之编纂人员钩沉提要，取精用弘，注重以资料反映消长，彰明因果，体现规律，力求达到资料性与思想性、科学性的统一，使该志质量力争有新的提高。志书编纂过程中，数千名参编人员不辱使命，黾勉以之，殚精竭虑，忘我工作，为按期完成任务、保证志书质量付出了艰辛努力，他们的业绩将和这部志书一道载入史册。希



望各级地方志工作部门和广大修志工作者进一步增强责任感、使命感，提高政治站位，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚持编纂社会主义新方志的指导思想，继续发扬爱岗敬业、艰苦奋斗、默默奉献的精神，以对党、对人民、对历史高度负责的态度，再接再厉，恪尽职守，全面完成《甘肃省志续志》编纂任务，不断推出更多更好的优秀志书，为促进全省经济社会平稳健康发展和社会和谐进步做出新的贡献。

“欲知大道，必先为史。”孔子辑五经为世所重，汉兴收篇籍先典攸高。方志内容宏富、包罗万象，是一地一方的信息总汇和百科全书，就辅翼治道而言，其借鉴意义和参考价值为其他史籍所不及。历代前贤常常览方志而察形势，经国济世。革命先辈每每借方志而知地情，成就大业。习近平总书记2014年2月在北京首都博物馆考察时强调，要“高度重视修史修志”“把历史智慧告诉人们，激发我们的民族自豪感和自信心，坚定全体人民振兴中华、实现中国梦的信心和决心”，从历史经验中汲取营养，从地志史籍中察知地情，是每一个为政创业者应有的思维品格，也是各级决策者顺应历史潮流、把握时代脉搏、认准前进方向的重要途径。新的历史时期，肩负领导责任的各级干部尤其应善于从历史经验中汲取营养，重视读史用志，通过方志这一地情信息宝库深入了解当地历史，把握当地特点，发现地方优势，理清发展



思路，作出科学决策，推动当地各项事业健康发展。

地方志事业是社会主义文化建设的重要组成部分。2006年5月，国务院颁布《地方志工作条例》，以政府法规确立了地方志工作在经济社会发展全局中的地位和作用，地方志工作进入法制化、科学化发展的新阶段。2009年1月，甘肃省人民政府以国务院《地方志工作条例》为依据，制定了《甘肃省地方志工作规定》，对全省地方志工作做出了进一步规范。2015年8月，国务院办公厅印发《全国地方志事业发展规划纲要（2015—2020年）》，对全国地方志事业做出了规划部署。2016年5月，甘肃省人民政府办公厅印发《甘肃省地方志事业“十三五”发展规划》，对“十三五”期间全省地方志事业的总体目标、主要任务、保障措施、组织领导等作出了具体规划安排。各级党委、政府要充分认识地方志工作服务各项事业发展的功能和作用，认真抓好国务院《地方志工作条例》和《甘肃省地方志工作规定》的贯彻施行，切实提高依法治志的水平。要抓紧抓好《全国地方志事业发展规划纲要（2015—2020年）》和《甘肃省地方志事业“十三五”发展规划》的贯彻落实，认真谋划好、实施好本地方、本部门的地方志工作，全面完成全省地方志工作各项规划任务。要加强组织领导，把地方志工作纳入经济社会发展规划及各级政府工作任务之中，做到认识到位、领导到位、机构到位、编制到位、经费到位、设



施到位、规划到位、工作到位，为地方志工作创造良好条件。

翻开历史画卷，我们充满自豪，一代又一代陇原儿女拼搏进取，在这片热土上谱写了光辉灿烂的篇章；展望未来前景，我们满怀信心，决胜全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化国家新征程，建设幸福美好新甘肃的光荣使命激励我们砥砺前行。让我们以党的十九大精神为指引，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面落实习近平总书记视察甘肃重要讲话和“八个着力”重要指示精神，动员带领全省各级党组织、广大党员和各族人民，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，不忘初心，牢记使命，高举中国特色社会主义伟大旗帜，万众一心，奋发进取，努力同全国一道全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化国家新征程，用智慧和汗水创造无愧于历史、无愧于时代、无愧于人民的业绩，为加快建设经济发展、山川秀美、民族团结、社会和谐的幸福美好新甘肃而努力奋斗！

是为序。

2017年10月