



“十三五”国家重点出版物出版规划项目

新中国
经济思想研究
丛书主编·程霖

XINZHONGGUO
RENKOU SIXIANG YANJIU

新中国人口思想研究 (1949 ~ 2019)

梁 捷◎著

非外借

中国财经出版传媒集团



经济科学出版社
Economic Science Press



丛
书
主
编
·
程
霖

新
中
国
经
济
思
想
研
究

“十三五”国家重点出版物出版规划项目

上海市哲学社会科学学术话语体系建设办公室、上海市哲学社会科学规划办公室“新中国成立70周年”研究项目

理论经济学上海Ⅱ类高峰学科建设计划项目

中央高校建设世界一流大学学科和特色发展引导专项资金和中央高校基本科研业务费资助项目

新中国人口思想研究 (1949 ~ 2019)

梁 捷◎著

中国财经出版传媒集团



经济科学出版社
Economic Science Press

图书在版编目 (CIP) 数据

新中国人口思想研究：1949 - 2019 / 梁捷著 .

—北京：经济科学出版社，2019.9

(复兴之路：中国经济思想研究)

ISBN 978 - 7 - 5218 - 0942 - 8

I. ①新… II. ①梁… III. ①人口学 - 思想史 - 研究 - 中国 - 1949 - 2019 IV. ①C92 - 092

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2019) 第 201086 号

责任编辑：孙丽丽 纪小小

责任校对：王肖楠

版式设计：陈宇琰

责任印制：李 鹏

新中国人口思想研究 (1949 ~ 2019)

梁 捷 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100142

总编部电话：010 - 88191217 发行部电话：010 - 88191522

网址：www. esp. com. cn

电子邮件：esp@ esp. com. cn

天猫网店：经济科学出版社旗舰店

网址：http://jjkxcbs. tmall. com

北京季蜂印刷有限公司印装

710 × 1000 16 开 11 印张 170000 字

2019 年 9 月第 1 版 2019 年 9 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5218 - 0942 - 8 定价：39.00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换。电话：010 - 88191510)

(版权所有 侵权必究 打击盗版 举报热线：010 - 88191661)

QQ：2242791300 营销中心电话：010 - 88191537

电子邮箱：dbts@ esp. com. cn)

总 序

新中国成立 70 年来，中国经济建设取得了举世瞩目的辉煌成就，尤其是改革开放之后，中国经济体制出现了重大转变，经济实现持续高速增长，跃居全球第二大经济体和第一大贸易国，在世界政治经济格局中的地位与角色日益凸显，步入了实现中华民族伟大复兴的良性发展轨道。与中国经济体制转变同步，中国经济思想在理论范式和学术进路上也经历了比较大的调整。从计划经济时代形成的以马克思主义政治经济学和苏联社会主义政治经济学为主要内容和理论体系，逐渐过渡到以马克思主义为指导，政治经济学、西方经济学和中国传统经济思想多元并进的局面，这为中国特色社会主义市场经济理论和体制的形成与发展创造了良好的条件。

在此过程中，中国经济思想的发展演变与中国经济的伟大实践也是紧密相关的。尤其是在改革开放以后，中国经济在“摸着石头过河”的过程中涌现出了大量前所未有的、在其他国家也较为鲜见的经济创新实践，这就对源于西方成熟市场经济国家的经济学理论的解释力和预测力提出了挑战，蕴育了经济理论创新的空间。可以说，中国经济实践探索呼唤并推动了中国经济学思想创新，而中国经济思想创新又进一步引领了中国经济实践探索。新中国 70 年的复兴之路在很大程度上是中国人民奋力开创的、为自己量身打造的发展模式，离不开国人在诸多经济问题与

理论上的理解、决断与创造,这些也构成了新中国成立以来各领域所形成的丰富经济思想的结晶。

站在新中国成立 70 周年的重要历史时点上,中国正处于速度换挡、结构优化、动力转化以实现高质量发展的关键当口,有必要系统回顾总结新中国经济思想,较为全面地展示新中国成立 70 年以来中国经济思想在若干重要领域上的研究成果。这将为新时代构建有中国特色的社会主义政治经济学学科体系、学术体系和话语体系提供可靠立足点,同时基于对当代中国经济发展建设与民族复兴内在规律与经验的总结凝练,也将有助于指导并预测中国经济未来发展方向,明确新时期进一步加快实现民族复兴的道路选择,并为世界的经济发展提供具有可借鉴性和可推广性的“中国方案”。

目前,以整体视角全面梳理新中国经济思想的研究成果主要是一些通史性著作,以谈敏主编的《新中国经济思想史纲要(1949 ~ 1989)》“新中国经济思想史丛书”等为代表。这类著作通常以理论经济学和应用经济学一级学科为基础构建总的研究框架,然后再以其各自的二级学科为单位,逐一展开研究。这类研究的优点是有助于严格遵循经济学的学科体系,涵盖范围较广,学术系统性较强。但是其更加侧重经济思想学术层面的探讨,对经济思想的实践层面探讨不多。而且,一些具有丰富经济思想内容但没有作为独立二级学科存在的领域,未能被这类研究纳入其中。

与此同时,还有一类研究以张卓元主编的《新中国经济思想史纲(1949 ~ 2011)》为代表,既包括以时间线索划分的通史性考察,也包含有专题式的研究(如社会主义市场经济理论、所有制理论、企业制度理论、农业经济理论、产业结构与产业组织理论、价格改革理论、宏观经济管理改革理论、财政理论、金融

理论、居民收入理论、社会保障理论、对外开放理论等),更好地将经济理论研究与中国重大发展改革问题联系起来。这类研究的优点在于更贴近中国本土的经济问题,不拘泥于经济学科的科目划分。但由于涉及内容广泛但又多以单部著作的形式呈现,篇幅有限,所以对于所考察的经济思想常常难以做到史料丰富详实、分析细致深入。

因此,如何拓宽研究视角、创新研究体系和方法,进而对中国经济思想的理论变迁与实践探索展开更为全面且系统深入的研究,是“复兴之路:中国经济思想研究”丛书(以下简称丛书)拟做的探索。

对于中国经济思想的探索与创新研究,需要正确处理好学科导向和问题导向的关系。不能局限于学科导向而忽视中国经济现实问题,应该在确保学科基质的基础上以问题导向开展相关研究。同时,也要认识到,中国经济现实问题中蕴含着学科发展的内在要求、学科延伸的广阔空间、学科机理的不断改变。据此,丛书尝试突破学科界限,构建以重大问题导向为划分依据的研究框架。紧密围绕中国经济建设的目标与诉求、挑战与困境,针对中国经济发展过程中重大问题的理论探索设计若干子项目,分别以独立专著形式展开研究。这种研究框架,能够更加紧密地融合理论与实践,更加具有问题意识,有助于将中国经济改革与发展中形成的重要经济思想充分吸纳并作系统深入的研究,可视为对上述两种研究体系的一种补充和拓展。

在研究体例和方法上,丛书所含专著将致力于在详尽搜集各领域相关经济思想史料的基础上,一方面对该思想的产生背景、发展演变、阶段特征、突出成果、理论得失、未来趋势等方面进行系统梳理与考察,另一方面则围绕思想中所体现的重大理论与现实问题,在提出问题、捕捉矛盾、厘清思路、建立制度、投入

实践乃至构建理论等方面做出提炼与判断。同时将尽可能把握以下几点：

第一，把握各子项目研究的核心问题和主旨线索。因为丛书是以重大理论与现实问题导向为切入口，那么所探讨的经济思想就要能触及中国社会主义经济理论与市场经济建设的关键实质，聚焦问题的主要矛盾，进而更有针对性地串联起相关的经济思想。例如，在“新中国经济增长思想研究”中，著者认为经济增长方式（主要分为外延式和内涵式）的明确、选择与转换，是中国经济增长研究的主旨线索；在“新中国产业发展思想研究”中，著者认为根据不同时期的结构性条件变化，选择发挥外生比较优势的产业发展路径还是塑造内生竞争优势的产业发展路径是经济思想探讨的关键；在“新中国民营经济思想研究”中，不同时期以来我国各界对于民营经济的态度、定位及其在社会主义建设中的角色则是一个重要问题，等等。只有把握住核心问题与主旨线索，才能使得经济思想史的研究更有聚焦，在理论贡献挖掘与现实启迪方面更有贡献。

第二，明确各子项目研究的历史分期。由于各子项目均将以独立专著形式出现，考虑到篇幅及内容的系统性，丛书选择以纵向时间作为基本体例。在历史分期的问题上，丛书主张结合中国宏观经济体制、经济学术及诸多背景环境因素的阶段性变化，但更为根本的是应探索各子项目核心问题的内在发展逻辑，以此作为历史分期的主要依据。所以不同子项目可能会以不同的历史分期作为时间框架。

第三，综合运用多种方法，对各子项目所包含的经济思想进行全面且系统的解读。在运用史料学、历史分析等经济史学传统研究方法的基础上，注重采用现代经济学、经济社会学等相关理论和历史比较制度分析、历史计量分析、经济思想史与经济史交

又融合的研究方法，进而以研究方法的创新来推动观点与结论的立体化与新颖化。

本丛书的策划缘起于我所主持的2017年上海哲学社会科学规划“新中国70周年研究系列”项目——复兴之路：新中国经济思想研究，后有幸被增补为“十三五”国家重点出版物出版规划项目。当然，相关书稿的写作许多在2017年之前就已经开始，有些还是获得国家社科基金资助的著作。最初设计时选取了20个经济思想主题，规划出版20本著作，涵盖了新中国经济思想的许多重要方面，具体包括：新中国经济增长思想研究、中国经济转型思想研究、新中国对外开放思想研究、中国经济体制改革思想研究、新中国国企改革思想研究、新中国民营经济思想研究、新中国金融体制改革思想研究、新中国农村土地制度改革思想研究、中国经济特区建设思想研究、新中国产业发展路径选择的经济思想研究、新中国旅游产业发展与经济思想研究、新中国国防财政思想与政策研究、新中国财税体制改革思想研究、新中国反贫困思想与政策研究、新中国劳动力流动经济思想研究、新中国城镇化道路发展与经济思想研究、新中国区域发展思想研究、新中国城市土地管理制度变迁与经济思想研究、新中国城乡经济关系思想研究、新中国经济理论创新等。后来由于各种原因，至丛书首次出版时完成了其中的13本著作，对应上列20个主题的前13个，其他著作以后再陆续出版。

丛书依托于上海财经大学经济学院。上海财经大学经济学院是中国经济思想史与经济史研究的重要基地和学术中心之一。半个多世纪以来，在以胡寄窗先生为代表的先辈学者的耕耘下，在以谈敏、杜恂诚、赵晓雷教授为代表的学者的努力下，上海财经大学经济思想史、经济史学科的发展对我国经济史学学科的教育科研做出了重要贡献。在学科设置上，经济学院拥有国家重点学

科——经济思想史，并设有国内首家经济史学系和上海财经大学首批创新团队“中国经济转型的历史与思想研究”，致力于促进经济思想史和经济史学科的交叉融合，并实行中外联席系主任制、海外特聘教授制等，多渠道、多方式引入海内外优质教育资源，极大地促进了中国经济史学研究的国际化和现代化。

近年来，上海财经大学经济史学系建立起梯队完善、素质较高的人才队伍，聚焦于新中国经济思想史研究，已形成了一批具有影响力的学术成果，为本项目的顺利开展奠定了基础。丛书的写作团队即以上海财经大学经济学院经济史学系的师生、校友为主，其中部分校友任职于复旦大学、深圳大学、上海社会科学院、中国浦东干部学院等高校和科研机构，已成为相关单位的学术骨干。同时，部分书目也邀请了经济学院政治经济学系的几位学者撰写。在整体上，形成了老中青结合、跨学科互补的团队优势与研究特色。当然，由于作者的学科背景有别、年龄层次差异、开始着手研究撰写的时间和前期积累状况不同，以及研究对象的复杂性和整体计划完成的时间有限等原因，丛书中各著作的写作风格并不完全一致，还存在诸多不足，也未能完全达到预期目标，敬请读者批评指正！丛书创作团队将以此批研究成果为基础进一步深化对新中国经济思想的研究。

丛书的出版得到了经济科学出版社的大力支持。此外，丛书也得到了理论经济学上海Ⅱ类高峰学科建设计划项目、上海财经大学中央高校建设世界一流大学学科和特色发展引导专项资金及中央高校基本科研业务费资助项目等的资助。在此一并致谢！

程霖

2019年7月

目 录

CONTENTS

第一章

导论

第一节	研究对象与研究视角	5
第二节	研究问题的复杂性	7
第三节	研究思路与体系框架	11

第二章

新中国人口思想的分期逻辑

第一节	人口增长的阶段性特点	16
第二节	人口思想的分期逻辑	19

第三章

人口控制的争议：1949 ~ 1969 年

第一节	新中国人口思想	24
-----	---------	----

第二节	对马寅初和《新人口论》的批判	28
第三节	20 世纪 60 年代的人口思想	32

◇◇◇◇◇◇◇◇◇◇ 第四章 ◇◇◇◇◇◇◇◇◇◇

计划生育思想萌芽时期：1970 ~ 1979 年

第一节	控制人口思想的萌芽	38
第二节	计划生育思想的正式酝酿	41

◇◇◇◇◇◇◇◇◇◇ 第五章 ◇◇◇◇◇◇◇◇◇◇

计划生育思想主导时期：1980 ~ 2000 年

第一节	计划生育政策的实施过程	46
第二节	计划生育政策的判断与思考	51
第三节	计划生育的认识和反思	61
第四节	人口思想的个例研究	67

◇◇◇◇◇◇◇◇◇◇ 第六章 ◇◇◇◇◇◇◇◇◇◇

计划生育思想反思时期：2000 ~ 2013 年

第一节	中国人口状况的认识	88
第二节	计划生育的人口学反思	107

第三节 人口思想个例研究	111
--------------	-----

◇◇◇◇◇◇◇◇◇◇ 第七章 ◇◇◇◇◇◇◇◇◇◇

反思时期：2013 ~ 2019 年

第一节 人口政策的转变	132
第二节 人口思想个例研究	138

◇◇◇◇◇◇◇◇◇◇ 第八章 ◇◇◇◇◇◇◇◇◇◇

现状和启示

第一节 中国人口现状及挑战	142
第二节 新中国人口思想变迁的主要启示	147

附录 中国人口政策大事	151
参考文献	152
后记	161



第一章

导 论



新中国成立 70 年来，中国人民为促进经济增长、实现国家富强和民族复兴做出了长期不懈的努力和奋斗，取得了举世瞩目的成就。依据新古典经济学原理，人口的数量和质量是经济增长中最为关键的因素。中国在人口思想方面进行了深入持久的探讨，并取得了丰硕的成果。

我们不妨先来看一看，在过去的半个多世纪里，中国与全世界的人口数量发生了什么样的变化，具体如表 1-1 所示。

表 1-1 1950～2010 年中国人口占世界人口比例

年份	中国大陆人口（亿人）	世界人口（亿人）	中国大陆人口占世界比例（%）
1950	5.44	25.25	21.5
1960	6.44	30.18	21.4
1970	8.09	36.82	22.0
1980	9.78	44.40	22.0
1990	11.55	53.10	21.7
2000	12.70	61.27	20.7
2010	13.41	69.30	19.4

资料来源：国家统计局和世界银行。

如表 1-1 所示，1950 年新中国刚刚成立的时候，整个中国的人口达到 5.44 亿，在全世界 25.25 亿的人口占到了 21.5%。中国人口已经超过了全世界人口的 1/5。而当时中国的人均国内生产总值（GDP）水平极低，按照 1990 年国际美元的价值折算，仅有 347 美元，排在世界第 104 位。所以，新中国的经济是从一个人均经济水平较低、人口负担较重这样一个非常困难的现实基础上开始出发的。

从 1950 年到 1980 年，在这短短几十年的时间里，中国的人口从 5 亿多人增长到接近 10 亿人，几乎翻了一番。当然在这个时期，全世界的人口总量也在飞速发展，中国人口总量占世界人口总量的比重也略有增长，达到了 22%。1980 年，中国的人均 GDP 仅有 308 美元，排在世界第 122 位。30 年间中国经济的增长速度落后于人口的增长速度，导致人均 GDP

的世界排名进一步下降。

但是从 1980 年到 2010 年，中国人口增长的趋势发生了极大的改变。同样是 30 年，中国的总人口从 9.78 亿人增长到了 13.41 亿人，显著低于世界人口平均增长速度。到了 2010 年，中国总人口占世界总人口的 19.4%，已经降低到了 1/5 以下。

与此同时，中国的经济在 1980 年以后取得了惊人的增长。如图 1-1 所示，1980 年时，中国人均 GDP 只有 300 美元左右，而到了 2018 年底，中国的人均 GDP 已经接近 1 万美元。如果按照购买力平价来计算，中国的人均 GDP 已经超过了 1 万美元，翻了 30 番还不止。

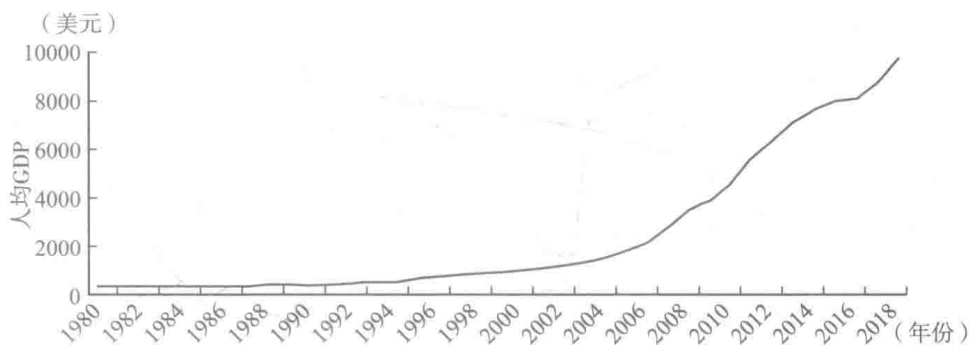


图 1-1 中国人均 GDP 增长

资料来源：世界银行。

中国人口无序增长的趋势已经发生改变。按照人口发展的趋势，根据 2019 年发布的《人口与劳动绿皮书：中国人口与劳动问题报告 No. 19》的研究结果，中国人口将在 2029 年达到峰值 14.42 亿人，从 2030 年开始进入持续的负增长，2050 年减少到 13.64 亿人，2065 年减少到 12.48 亿人，即缩减到 1996 年的规模。如果总和生育率一直保持在 1.6 的水平，人口负增长将提前到 2027 年左右出现，2065 年人口将减少到 11.72 亿人，相当于 1990 年的规模。^①

在这过去的半个多世纪里，中国人口与中国经济发生如此剧烈的变

^① 张车伟主编：《中国人口与劳动问题报告 No. 19》，社会科学文献出版社 2018 年版。

动，与之直接相关的人口思想研究也必然发生巨大的变动。例如 20 世纪 50 年代，马寅初在《人民日报》上发表《新人口论》，在总结历史经验和研究中国实际人口情况的背景下，主张对人口加以限制，引发了激烈的争论。

马寅初的观点在 20 世纪 50 年代受到批判，很长一段时间内都未得到重视。但是到了 1980 年，随着中共中央发表《关于控制我国人口增长问题致全体共产党员、共青团员的公开信》（以下简称《公开信》），正式开始推行一孩政策的计划生育时，学界对于马寅初的认识发生了全面的转变。从 80 年代一直到 2000 年，计划生育很快普及开来，并成为深入人心的基本国策。当时大多数的研究，都倾向于肯定计划生育政策。中国经济也在这个过程中取得了巨大的进步。

然而到了 2000 年，第五次人口普查数据公布，学界发现中国的出生率远低于预期，中国未来出生率有进一步降低的趋势，严格一孩的计划生育政策可能不利于中国经济的发展，需要逐步放开二孩，作出相应的调整。21 世纪的前 10 年，整个人口学界都在探讨这个问题，从分歧到统一。

政策的施行具有一定的时滞性。2000 年，中国就已宣布在全国大多数地区放开双独二孩，然而影响非常小。2013 年末，中国终于宣布，放开单独二孩，开始推动改变施行了 30 多年的计划生育政策。到了 2015 年，中国又进一步，全面放开二孩。至此，中国的计划生育政策全面地发生了转向。然而，还是有很多人口学者认为，中国放开二孩已过迟，中国目前的出生率过低，以后将面临老龄化等一系列结构性问题。时至今日，这些问题仍然是学界的热门话题。

因此，我们有必要回顾一下，新中国成立以来，人口和经济都发生巨大变化的背后，人口思想所经历的转变。一方面，这有利于我们总结过去的经验和教训；另一方面，这也将为我们认识中国的人口现状、思考中国人口的未来，提供一些有益的视角。

第一节 研究对象与研究视角

本书的研究对象是新中国人口思想的发展与演变,包括发展阶段、变迁路径、变迁规律、主要特征、影响因素、成就与不足等问题。因此,有必要从时间、内涵以及具体史料上进行逐层说明,从而明确限定本书将探讨的具体内容。

首先,从研究的时间概念上看,本书将新中国的时段界定在1949~2019年间。1949年,新中国成立,这标志着一个新时代的开始。自此,不仅建立了新的政治体制、经济制度,也实现了较快的经济增长,取得了举世瞩目的经济成就,而人口思想与人口政策也与之之前存在显著不同。之所以选取2019年作为截止年限,是因为中国在2015年底通过《人口与计划生育法修正案》,从2016年终于开始正式施行“全面放开二孩”政策,而到了2017年才能比较有效地总结该政策所产生的效果。到了2018年和2019年,“全面放开二孩”政策的影响更为明显,有很多学者对这个政策的效果进行了反思和讨论。直至今天,讨论仍在继续中。所以,本书并不想采用一个封闭式的节点,而是希望更开放地展示各派学者在这个问题上的判断和思考。

其次,从“人口思想”这一内容来看,主要是指对于人口规模、人口结构、人口政策、人口相关问题的研究思想。人口思想当然离不开现实的人口状况。然而,对于中国这样一个大国而言,全国范围内的人口状况是非常难以了解清楚的。中国历史上曾有过很多次人口普查的实践。^①1953年,中国做了第一次现代意义上的全国人口普查。1962年做了第二次全国人口普查,1982年做了第三次全国人口普查。从1990年开始,中国每隔10年做一次人口普查,所以1990年、2000年和2010年,中国又做了三

^① 沈益民:《中国人口统计的历史沿革和新中国的人口普查》,载于《中国统计》1982年第1期。