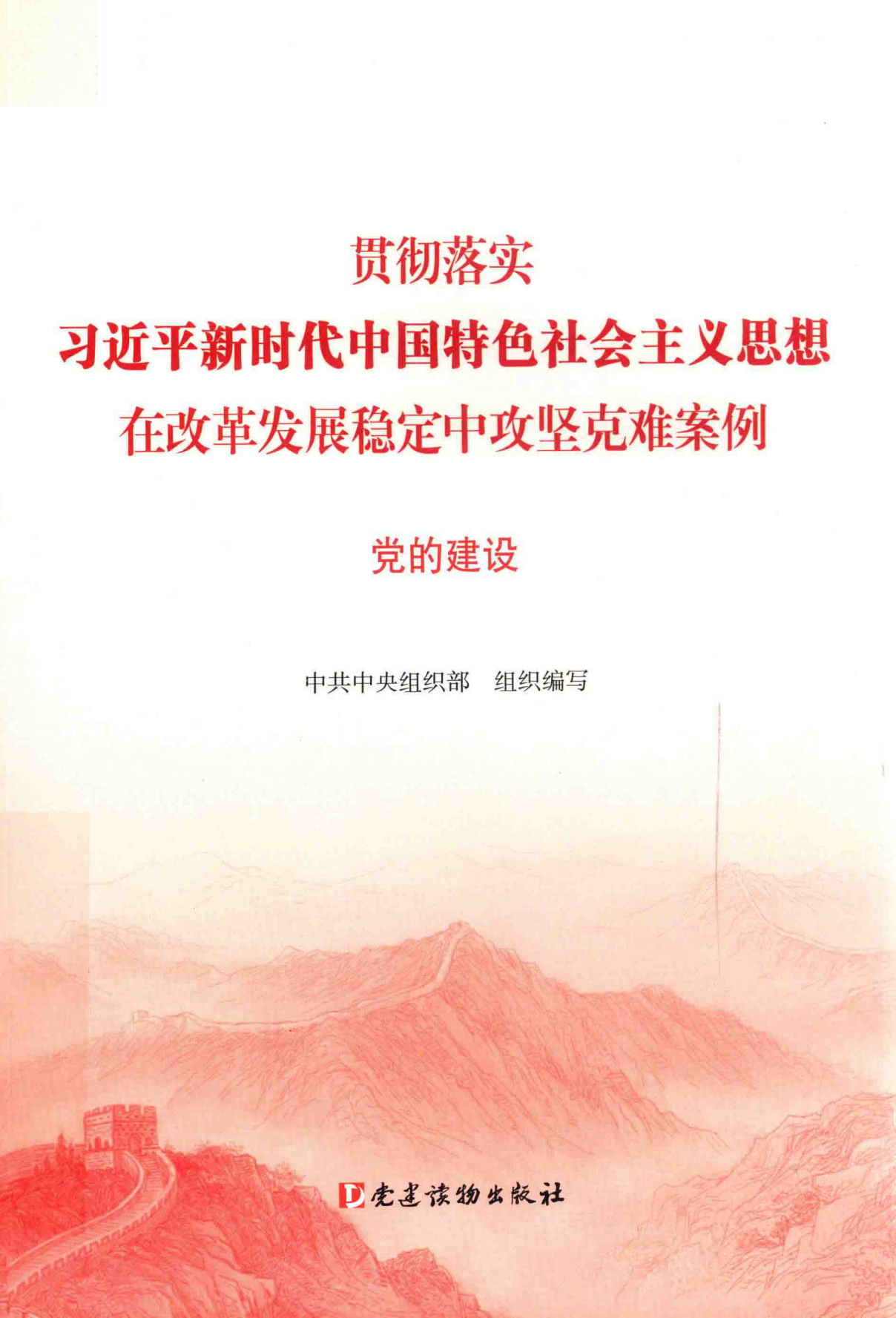



贯彻落实
习近平新时代中国特色社会主义思想
在改革发展稳定中攻坚克难案例

党的建设

中共中央组织部 组织编写



 党建读物出版社

贯彻落实

习近平新时代中国特色社会主义思想
在改革发展稳定中攻坚克难案例

党的建设

中共中央组织部 组织编写

 党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想在改革发展稳定中攻坚克难案例. 党的建设 / 中共中央组织部组织编写. —北京: 党建读物出版社, 2019.7 (2019.7 重印)
ISBN 978-7-5099-1160-0

I. ①贯… II. ①中… III. ①习近平新时代中国特色社会主义思想—干部教育—学习参考资料②中国共产党—党的建设—干部教育—学习参考资料 IV. ①D610 ②D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2019) 第 079885 号

贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 在改革发展稳定中攻坚克难案例

GUANCHE LUOSHI XI JINPING XINSHIDAI ZHONGGUO TESE SHEHUI ZHUYI
SIXIANG ZAI GAIGE FAZHAN WENDING ZHONG GONGJIAN KE'NAN ANLI
党的建设

中共中央组织部 组织编写

责任编辑: 张晓辉 何羽 郝英明

责任校对: 张学民

封面设计: 嘉信一丁 高楠

出版发行: 党建读物出版社

地 址: 北京市西城区西长安街80号南楼 (邮编:100815)

网 址: <http://www.djcb71.com>

电 话: 010-58587122 / 7166

经 销: 新华书店

印 刷: 山东德州新华印务有限责任公司

2019年7月第1版 2019年7月第3次印刷

710毫米×1000毫米 16开本 28.25印张 334千字

ISBN 978-7-5099-1160-0 定价: 67.00元

本社版图书如有印装错误, 我社负责调换 (电话: 010-58587361)

出版说明

习近平总书记在“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议上强调：“要宣传正面典型，宣传党员干部身边可信可学的先进人物，推广一批可复制可普及的好经验。要深刻剖析反面典型，以案例明法纪、促整改，发挥警示作用。”为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，提高干部攻坚克难本领，精准施治干部不敢为不会为，经党中央批准，中央组织部组织有关部门分专题分领域编选了这批党的十八大以来攻坚克难的典型案例，供广大党员干部学习使用。这些案例展示了习近平新时代中国特色社会主义思想在波澜壮阔的社会实践中的巨大指导作用，是帮助党员干部学习领会这一重要思想的生动教材，也是破解改革发展稳定重点难点问题的重要参考。

中共中央组织部

2019年7月

目 录

要时刻绷紧政治纪律这根弦	
——中央纪委国家监委牵头有关部门严肃查处秦岭北麓西安境内违建别墅问题中严重违反政治纪律问题·····	1
勇挑千斤担 敢啃硬骨头	
——中国诚通集团发挥党组织独特优势有效破解“处僵治困”难题·····	15
一定要把大飞机搞上去	
——中国商飞公司党建护航大飞机事业实践探索·····	30
改革完善重大事项决策机制	
——中国宝武充分发挥党委领导作用推动企业创新发展·····	45
街乡吹哨 部门报到	
——北京以党建引领破解城市基层治理“最后一公里”难题·····	60
把党的建设贯穿城市基层治理的始终	
——上海党建引领城市基层治理创新的探索经验·····	75

访民情 惠民生 聚民心

——新疆推进干部驻村常态化长效化制度化的实践…………… 89

“跟党走一起创业”

——广东深圳市坚持党建引领互联网企业发展…………… 103

深耕互联网 画好同心圆

——湖南省政协走好网上群众路线的生动实践…………… 118

实施党建“细胞工程”

——黑龙江农垦建三江管理局以党建引领现代化

大农业发展实践…………… 134

建立“三实名制”大平台 创立“三位一体”新体制

——新疆兵团第六师五家渠市推进团场改革试点

实践…………… 149

党建引领 富民强村

——福建南安市蓉中村以“四个发展”壮大集体

经济…………… 161

加强党的建设 破解企业困境

——中铝集团党组抓党建促进扭亏脱困的实践…………… 174

强化党建引领 确保“两个健康”

——红豆集团探索构建“现代企业制度+党的建

设+社会责任”企业治理模式的实践与启示…………… 187

将党的政治建设落实落地	
——湖南开展党的政治建设考察的创新实践·····	203
见人见事考实绩 干多干少不一样	
——福建福州市推行一线考核考出干部精气神·····	218
一张蓝图绘到底	
——山西右玉县 70 年生态文明建设的探索和实践·····	232
从不可能变可能	
——浙江各级党组织推动“最多跑一次”改革落地见效·····	248
书写国企改革创新发展的“沈鼓密码”	
——沈鼓集团党委开展“共产党员工程”的实践与启示·····	264
“增人数”“得人心” 聚天下英才而用之	
——江苏加强对人才的政治引领和政治吸纳实践探索·····	280
抓点带面 推动政治引领走深走实	
——浙江提升海外人才政治引领有效性的探索与实践·····	294
举旗帜，聚英才，做好新时代人才政治引领和政治吸纳	
——复旦大学加强教师队伍建设的探索实践·····	307

坚决整治扶贫领域形式主义、官僚主义	
——安徽阜阳市大力整治“刷白墙”等问题·····	322
向利用特殊资源以权谋私者亮剑	
——贵州整治领导干部利用茅台酒谋取私利问题·····	336
牢牢抓住管党治党这个牛鼻子	
——上海深化细化全面从严治党“四责协同”机制·····	350
深挖和惩治事故事件背后的责任、腐败和作风问题	
——中央纪委国家监委参与查处长春长生公司问题 疫苗案·····	365
深化标本兼治 一体推进不敢腐、不能腐、不想腐	
——河南开展以案促改工作的创新与实践·····	379
紧盯“小卡片” 做好“大文章”	
——四川整治扶贫“一卡通”中的腐败问题·····	393
把党报姓党落到实处	
——光明日报社探索实行党建系统工作法·····	406
切实把群众大大小小的事情办好	
——广东深圳市构建“1+10+N”党群服务中心体 系的实践与启示·····	421
后 记·····	437

要时刻绷紧政治纪律这根弦

——中央纪委国家监委牵头有关部门严肃查处秦岭北麓西安境内违建别墅问题中严重违反政治纪律问题

【引言】2018年7月，习近平总书记就秦岭北麓西安境内违建别墅问题作出重要批示，要求“首先从政治纪律查起，彻底查处整而未治、阳奉阴违、禁而不绝的问题”。

【摘要】一段时间以来，秦岭北麓不断出现违规、违法建设的别墅，严重破坏了秦岭的生态环境。习近平总书记对秦岭生态环境保护高度重视，于2014年5月至2018年4月，先后5次就秦岭北麓西安境内违建别墅问题作出重要指示批示，但陕西省委、西安市委始终没有认真贯彻落实，违建别墅问题不仅没有得到有效解决，反而愈演愈烈，充分暴露出有关党组织和党员领导干部严重违反政治纪律、政治规矩，对党中央决策部署不敬畏、不在乎、弄虚作假、敷衍应付。

2018年7月至10月，中央纪委国家监委牵头成立中央秦岭北麓西安境内违建别墅专项整治工作组，与陕西省、市、区三级党

委、政府联合开展专项整治行动。工作组精准把握政治纪律、政治规矩的深刻内涵，严肃查处了有关党组织和党员领导干部在秦岭北麓西安境内违建别墅问题中严重违反政治纪律、政治规矩问题，指导陕西省、西安市对违建别墅依法依规进行整治，达到了“政治上查清、整治上彻底、长远上规范”的目标。

本案例在阐明秦岭北麓西安境内违建别墅专项整治的背景、由来、重要意义的基础上，全面总结了“首先从政治纪律查起”的一整套具体做法，提炼归纳了教训和警示，为各地区各部门加强党的政治建设，把严明政治纪律和政治规矩、做到“两个维护”落到具体的人和事上提供了经验借鉴，为推动政治监督具体化常态化提供了路径方法。

【关键词】 政治纪律 政治监督 秦岭北麓违建别墅

一、背景情况

党的十八大以来，习近平总书记多次强调，各级党组织和党员干部特别是领导干部要严守政治纪律和政治规矩。习近平总书记在十八届中央纪委五次全会上强调，“在所有党的纪律和规矩中，第一位的是政治纪律和政治规矩”；在十八届中央纪委六次全会上强调，“全面从严治党，必须注重政治上的要求，必须严明政治纪律，特别是各级领导干部要时刻绷紧政治纪律这根弦，坚持党的领导不动摇，贯彻党的路线方针政策不含糊，始终做政治上的明白人”。党的十八大之后的五年，各级纪检监察机关共立案审查违反政治纪律案件 1.5 万件，处分 1.5 万人，其中中管干部 112 人；2018 年，各级纪检监察机关共立案审查存在违反政治纪律行为案件 2.7 万件，处分 2.5 万人，其中

中管干部 29 人。当前，绝大多数党组织和党员干部在严守政治纪律和政治规矩上做得是好的，但仍有少数党组织和党员干部没有引起真正重视，或者口头上重视而没有见诸实际行动，政治纪律意识淡薄，违反政治纪律和政治规矩问题依然存在，“七个有之”现象尚未彻底消除，个别的甚至置若罔闻、我行我素。这些问题，严重损害党中央权威和党的团结统一，严重影响党和国家事业发展，必须高度重视、严肃查处。秦岭北麓西安境内违建别墅问题，就是一起严重违反政治纪律的典型。

秦岭是我国南北地理与气候分界线，是重要生态安全屏障，具有调节气候、保持水土、涵养水源、维护生物多样性等诸多功能，在我国自然生态环境中具有重要地位。然而，一段时间以来，秦岭北麓不断出现违规、违法建设的别墅，严重破坏了秦岭的生态环境。习近平总书记对秦岭生态环境保护高度重视，对秦岭北麓西安境内违建别墅问题扭住不放、一抓到底。2014 年 5 月，习近平总书记就秦岭北麓西安境内违建别墅、破坏秦岭生态环境问题作出重要批示，但时任陕西省委、西安市委主要领导层层批转、应付了事，导致违建别墅问题整而未治。2014 年 10 月，习近平总书记再次作出重要批示，省委、市委表态调门高、行动落实差，阳奉阴违、虚报浮夸，造成违建别墅已“全部整治”的假象。此后，习近平总书记又 3 次作出重要指示批示，省委、市委仍然没有跟踪问效，违建别墅问题继续失管失控。2018 年 7 月 15 日，习近平总书记在中央办公厅督查室《秦岭北麓西安境内违建别墅整而未治、禁而不绝》督查报告上，第六次就秦岭北麓西安境内违建别墅问题作出重要指示批示，要求中央纪委国家监委牵头，有关部门参加，首先从政治纪律查起，彻底查处整而未治、阳奉阴违、禁而不绝的问题。

中央纪委国家监委高度重视，立即召开中央纪委常委会会议进行专题传达学习和研究部署。2018年7月至10月，由中央纪委国家监委牵头，自然资源部、生态环境部、住房和城乡建设部、国家林业和草原局等有关单位参加的中央秦岭北麓西安境内违建别墅专项整治工作组（以下简称工作组）进驻陕西开展工作。在3个多月的时间里，工作组认真贯彻习近平总书记重要指示批示精神，态度坚决、动真碰硬、严把政策、讲究方法，会同陕西省委省政府、西安市委市政府，着力克服秦岭北麓西安境内违建别墅问题时间跨度长、成因复杂、背后政治问题和腐败问题交织等多重困难，有效破解了违反政治纪律、政治规矩调查处理难问题，彻底查清和恰当处理了秦岭北麓西安境内违建别墅问题中严重违反政治纪律、政治规矩问题，取得良好的政治效果、纪法效果和社会效果。

二、主要做法

这次专项整治工作，坚持从政治上看、从政治上查、从政治上治，实质是一次深入的、具体的政治监督，全面检查秦岭北麓西安境内违建别墅问题中严重违反政治纪律和政治规矩问题，统筹推进违建别墅彻底整治和违纪违法问题彻底查处，确保习近平总书记重要指示批示得到全面贯彻落实。

（一）坚持“首先从政治纪律查起”，学深悟透习近平总书记重要指示批示精神，切实把准政治方向

落实“首先从政治纪律查起”要求，专项整治工作始终把深入学习摆在突出位置，深刻认识习近平总书记重要指示批示蕴含的强大政

治威力，深刻领会习近平总书记重要指示批示是认识问题、把握规律、指导实践的科学行动指南，在学懂弄通做实的过程中积极探索“首先从政治纪律查起”的实践路径。

1. 融会贯通学，着力提高政治站位。把学习习近平总书记重要批示，同学习习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，习近平总书记关于全面从严治党、加强党的政治建设、严明政治纪律和政治规矩、加强政治监督等重要论述，习近平总书记反复强调的反对“七个有之”、做到“五个必须”，以及党章党规中有关政治纪律和政治规矩的规定结合起来，深刻认识习近平总书记从政治上发现、分析、解决问题一以贯之的思想高度，切实提高政治站位，以坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导的最高政治原则来把握和推进专项整治工作。

2. 全面梳理学，努力领会政治要义。把习近平总书记这一重要批示，同习近平总书记对秦岭北麓西安境内违建别墅问题历次重要指示批示联系起来，深刻体悟“首先从政治纪律查起”的思想脉络，明确开展专项整治必须把彻底查清严重违反政治纪律和政治规矩问题作为首要任务，把准违建别墅整治和违纪违法问题查处的工作方向。

3. 联系实际学，不断增强政治动力。把习近平总书记这一重要批示，同中央纪委国家监委的职责定位紧密联系起来，同明察暗访发现的违建别墅种种乱象紧密联系起来，同省委、市委历次形成的“秦岭北麓西安境内违建别墅问题已经得到彻底整治”的虚假报告紧密联系起来，看清整而未治、阳奉阴违、禁而不绝问题的严重性质，深刻把握习近平总书记“首先从政治纪律查起”的要求，进一步坚定信心和决心。

（二）面对错误思想认识和不实作风顽疾，敢于和善于动真碰硬，把大力弘扬斗争精神贯穿工作全过程

2018年7月之前，习近平总书记已5次就秦岭北麓西安境内违建别墅问题作出重要指示批示。为什么这一问题陕西始终没有很好地解决？工作组在调查、研判后认为，这与陕西省、西安市一些主要领导干部的政治觉悟、思想认识、工作作风有很大关系。为此，专项整治从一开始就坚持严字当头，以严肃认真的态度纠正认识偏差、凝聚思想共识，把大家的思想真正统一到党中央的要求上来，着力形成思想自觉、激发主观能动性。

1. 思想检查从严。在直接调查违反政治纪律问题的同时，把要求省委、市委持续深入进行自我检查贯穿专项整治工作全过程，8次面对面沟通，4次书面反馈对省委、市委自查报告的意见，不兜圈子、不留面子，直截了当指出问题。省委、市委在不断反思检讨中认错悔错、知耻后勇、立行立改，自觉把专项整治作为头等政治任务全力以赴推进。工作组直接与时任和现任省委省政府、市委市政府主要负责人谈话，对有关领导干部的个人检查严格把关，对个别不以为然、心存侥幸的领导干部给予严肃批评。

2. 整治标准从严。针对2014年以来违建别墅底数始终不清、整治不到位、腐败问题“零查处”等突出问题，明确这次专项整治必须下硬招根除积弊、不留后患，会同陕西省委制定了“四个彻底”的工作举措，即深入调查贯彻习近平总书记重要指示批示精神不坚决、不扎实、不到位的政治问题，彻底查清违反政治纪律的人和事；全面排查违建别墅项目底数，彻底查清其发生原因、事发过程和有关人员责任；彻底整治违建别墅项目，做到整治不全面不放过、要求不落实不放过、

问题不解决不放过；彻底查处各类违纪违法问题，坚决打破关系网、打断利益链、打掉保护伞。

3. 工作作风从严。严明纪律要求，对一些干部工作中存在的“庸、懒、散、慢、虚”等问题，在有关会议上直接点名、当面批评，以儆效尤。切实转变干部工作作风，省市主要负责同志现场指挥，广大干部全身心扑在专项整治工作中。

（三）面对违反政治纪律、政治规矩行为需要深度挖掘的问题，用好严肃党内政治生活这一有力武器，把政治监督具体到党委、政府的实际工作、领导干部的实际行动之中

《中国共产党纪律处分条例》对违反政治纪律行为已有明确规定，但实践中尚无“首先从政治纪律查起”的案例，特别是在整治秦岭北麓西安境内违建别墅这一类由事论理的专项工作中，违反政治纪律、政治规矩的问题大多隐藏在形式主义、官僚主义现象背后，如何查清问题、精准追责，确实存在不小困难。工作组积极运用长期以来形成的党内政治生活的基本规范，用严细深实的工作作风，深入分析研判，透过现象看本质，努力形成经得起历史检验的调查结论和处理意见。

1. 立足实事求是，全面查清重点事。通过详细查阅习近平总书记第一次作出重要批示以来省市党委、政府重要会议记录、有关领导干部讲话稿及工作安排等文件资料，同省市区多名领导干部个别谈话，听取曾参与2014年整治工作的当事人陈述，深入省市有关直属单位和违建别墅现场多次明察暗访，查清了有关党组织和领导干部违反政治纪律、政治规矩的主要事实。比如，调查发现，2015年2月习近平总书记就违建别墅问题作出重要指示至2018年7月作出重要批示的近3年半时间里，陕西省委共召开151次常委会会议、50次专题会议，省

政府共召开 73 次常务会议，没有一次专门研究解决违建别墅问题。又比如，有的领导干部在任期间没有一次到现场调研过违建别墅问题，有的只是到违建别墅已经拆除复绿的现场走了一圈。通过查清这些不容辩驳的事实，使违反政治纪律、政治规矩可检视、可量化。

2. 突出领导机关和领导干部，牢牢盯住重点人。把违反政治纪律、政治规矩的调查聚焦到 2014 年 5 月以来陕西省委、西安市委及时任和现任省市党政主要负责人身上，全面梳理他们的言行，逐一确定和区分错误性质，使违反政治纪律、政治规矩的具体事对应到具体人，将责任区分为“严重违反政治纪律”“违反政治纪律”“存在政治规矩意识不强、工作作风不扎实、对整治工作不重视的错误”和“负有一定的领导责任”等不同情况，使违反政治纪律、政治规矩的责任追究具体化。

3. 坚持治病救人，实行纪律审查面对面。与相关领导干部开诚布公谈话，当面反馈违反政治纪律、政治规矩的错误事实，进行平等交流，充分听取其陈述说明，对合理的予以采纳。通过这种同志式交流的方式，绝大部分同志认真“查账”、自觉“对账”、心悦诚服“认账”。

（四）面对政治问题和腐败问题相互交织、错综复杂的局面，始终讲究政策策略，通过查处腐败案件“剖开来”看违反政治纪律、政治规矩问题

秦岭北麓西安境内违建别墅问题表面上是破坏生态环境，实质上是一些党组织管党治党不严、一些领导干部不讲政治纪律和政治规矩、个别的甚至严重腐败，是政治问题与腐败问题交织的典型。如果腐败问题不查清，就难以彻底看清政治问题，就有可能让一些违反政治纪

律的党员领导干部逃脱党纪追究。鉴于此，专项整治牢牢抓住惩治违建别墅背后的腐败这一手，明确查办案件要为彻底查清违反政治纪律、政治规矩问题和彻底整治违建别墅问题服务的思路，通过中央纪委国家监委直接审查调查腐败案件，为政治上查清奠定坚实基础。

1. 重拳出击、开篇破题。通过对违建别墅项目进行实地暗访调查和对问题线索进行梳理，协调相关机关依法对违反法律法规、大规模顶风违建、涉嫌行贿的个别开发商采取相关措施，从中审查出大量金钱开路、官商勾结、利益输送的腐败问题线索，进而为查清违反政治纪律、政治规矩问题找到突破口。

2. 形成震慑、立行立改。一方面，工作组对非法审批、违规监管、与开发商搞利益输送、身处关键岗位的省管干部进行直接审查调查，同时指导省市纪检监察机关对涉嫌权钱交易的多名干部审查调查，迅速形成了强大威慑，有力推动整治工作。另一方面，通过直入人心的思想工作，使情节相对较轻的党员领导干部，既充分认清自己违反政治纪律的问题和应承担的责任，又感恩党组织让其继续身处专项整治重要岗位，以整治工作实效体现真心悔错改错。

3. 揭开盖子、看清本质。在深挖细查的基础上，比较清晰地理出省、市、县、乡村纵向上和各级秦岭办（秦岭生态环境保护委员会办公室）、规划、国土、环保等职能部门横向上纵横交错的利益输送链条，查明有关部门主要负责人为别墅项目打招呼、开绿灯、搞变通，收受巨额贿赂的严重腐败问题。在专项整治后期，报经党中央批准，中央纪委国家监委对3名中管干部立案审查，通过组织谈话等方式，促使其自动投案、讲清问题、积极退赃，使严重违纪的干部得到应有的党纪政纪处理，对拒不交代严重违纪、涉嫌违法犯罪问题的干部采取留置措施，彻底查清腐败问题。把这些腐败案件“剖开来”看，十