



贵州蓝皮书

BLUE BOOK OF GUIZHOU

No.1

贵州大数据战略 发展报告 (2019)

主编/吴大华

执行主编/张可

副主编/罗以洪 陈加友 吴月冠 陈讯

ANNUAL REPORT ON BIG DATA STRATEGY
DEVELOPMENT IN GUIZHOU (2019)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2019
版



贵州蓝皮书

BLUE BOOK OF
GUIZHOU

贵州大数据战略发展报告 (2019)

ANNUAL REPORT ON BIG DATA STRATEGY DEVELOPMENT
IN GUIZHOU (2019)

主 编 / 吴大华

执行主编 / 张 可

副 主 编 / 罗以洪 陈加友 吴月冠 陈 讯



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

地

图书在版编目(CIP)数据

贵州大数据战略发展报告. 2019 / 吴大华主编. --
北京: 社会科学文献出版社, 2019. 5

(贵州蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5201 - 4812 - 2

I. ①贵… II. ①吴… III. ①数据管理 - 研究报告 -
贵州 - 2019 IV. ①TP274

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2019) 第 085131 号

贵州蓝皮书

贵州大数据战略发展报告 (2019)

主 编 / 吴大华

执行主编 / 张 可

副 主 编 / 罗以洪 陈加友 吴月冠 陈 讯

出 版 人 / 谢寿光

责任编辑 / 薛铭洁

文稿编辑 / 王丽丽

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367083

印 装 / 天津千鹤文化传播有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 22.5 字 数: 337 千字

版 次 / 2019 年 5 月第 1 版 2019 年 5 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 4812 - 2

定 价 / 158.00 元

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

▲ 版权所有 翻印必究



权威·前沿·原创

皮书系列为

“十二五”“十三五”国家重点图书出版规划项目

贵州蓝皮书·大数据卷编委会

编委会主任 慕德贵

副主任 徐静 谢念 吴大华 马宁宇

委员 王登发 焦德禄 张可 罗以洪 陈加友
吴月冠 陈讯

主编 吴大华

执行主编 张可

副主编 罗以洪 陈加友 吴月冠 陈讯

作者 (以文序排列)

吴大华	张可	罗以洪	陈加友	吴月冠
陈讯	陈玉梅	曹务坤	张菲菲	王向南
赵燕燕	吴俊杰	陈玲玲	王娴	周钥明
禄劲松	梁国昕	陈昌恒	程少芬	罗爽
史麒麟	郭民	苍璐	李迎喜	张德昌
蒋炜	刘万能	章杰	韩姝婷	

主要编撰者简介

吴大华 男，1963年生，侗族，法学博士后，经济学博士后；贵州省社会科学院院长，贵州大数据政策法律创新研究中心主任，贵州省社会科学院重点学科“大数据治理学”学科带头人；二级研究员；华南理工大学、云南大学、贵州民族大学、贵州师范大学博士生导师；中国社会科学院、北京大学、西南政法大学博士后合作导师；国家哲学社会科学“万人计划”领军人才、全国文化名家暨“四个一批”人才、国务院政府特殊津贴专家、贵州省核心专家。主要研究方向：刑法学、民族法学（法律人类学）、循环经济、大数据治理学。主要社会兼职：中国法学会常务理事、中国法学会民族法学研究会常务副会长、中国人类学民族学研究会副会长暨法律人类学专业委员会主任委员、贵州省法学会副会长兼学术委员会主任、贵阳仲裁委员会副主任，国家民委以及贵州省人大常委会、贵州省人民政府、贵州省高级人民法院、贵州省人民检察院咨询专家、法律顾问。

先后出版《西部大开发的法律制度建设研究》《依法治省方略研究》等个人专著13部，合著《法治中国视野下的政法工作研究》等35部，主编23部；发表法学论（译）文300余篇；主持国家社会科学基金重大项目“建设社会主义民族法治体系、维护民族大团结研究”、中宣部“马工程”重点课题暨国家哲学社会科学重点项目“贵州省牢牢守住发展与生态两条底线实践研究”“贵州省建设国家大数据综合试验区实践经验研究”、国家社会科学基金重点项目“中国共产党民族法制思想研究”等国家级科研课题6项；“民族地区精准扶贫法律问题研究”等省部级科研课题10余项。

张可 男，1975年生，汉族，贵州省社会科学院大数据政策法律创

新研究中心副主任，法律研究所副研究员，法学博士。研究方向：大数据法、民族法、金融法、地方法治。兼任贵州省法治研究与评估中心研究员，贵州省法学会建设工程与房地产法学研究会常务理事，贵州省法学会金融法学研究会常务理事，贵阳仲裁委员会仲裁员。合著《法治中国视野下的政法工作研究》《贵州法制史》《法治贵州建设研究》等，主持国家社会科学基金重大项目“建设社会主义民族法治体系、维护民族大团结研究”子课题“边疆地区、民族地区法治专门队伍建设”以及省部级课题、省领导圈示课题多项，撰写的研究报告获得省领导肯定性批示多次，发表《大数据众筹法律问题研究》《大数据交易环节的法律问题探讨》等多篇论文。

罗以洪 男，1968年生，土家族，贵州省社会科学院大数据政策法律创新研究中心副主任，区域经济研究所副研究员，管理科学与工程博士。研究方向：区域经济、大数据、供给侧结构性改革、工业经济、民营经济、创新管理。兼任中国区域经济学会少数民族地区经济专业委员会理事，贵州省大数据管理局专家库专家。主持国家级、省级课题多项，出版专著1部，负责并参与“贵州省‘十三五’工业发展规划”“贵州省数字经济规划”“贵州省‘十三五’现代服务业发展总体规划”等多项经济发展规划课题，承担的科研项目阶段性成果获得省领导的肯定性批示，执行主编《贵安新区发展报告》《贵州省民营企业社会责任蓝皮书》《贵州省民营经济改革开放40年》等，在《管理科学学报》《技术经济》《经济日报》《光明日报》等发表多篇文章。

陈加友 男，1980年生，汉族，贵州省社会科学院大数据政策法律创新研究中心副主任，工业经济研究所副研究员，应用经济学博士后。研究方向：宏观经济、产业经济、大数据。主持和参与“贵州省十三五工业发展规划”“贵州省十三五服务业发展规划”“贵州省十三五质量发展规划”“贵州省文化旅游规划”“贵州省乡村振兴战略规划”等多项经济社会发展项目，主持起草的《贵州内陆开放型经济试验区总体方案》《茅台酒“双线

同涨”存在一定合理性》《茅台高市值潜在风险及引发的深层次问题值得关注》得到中央领导批示，在《光明日报》和核心期刊等发表多篇文章。

吴月冠 男，1981年生，汉族，贵州省社会科学院大数据政策法律创新研究中心副主任，党建研究所副研究员。研究方向：民商法学、网络与信息法学、大数据领域法律问题、高新技术领域法律问题。主持省部级课题4项，参与国家级和省部级课题5项，主持省领导圈示指示课题7项，获省领导肯定性批示6项，在省级以上公开出版物发表学术论文18篇。

陈 讯 男，1980年生，土家族，贵州省社会科学院大数据政策法律创新研究中心副主任，社会学研究所副研究员，社会学博士。研究方向：农村社会学（婚姻家庭）、政治社会学（大数据与政府治理）。兼任武汉大学中国乡村治理研究中心研究人员、华中乡土派成员、贵州大学MSW（社会工作硕士点）授课教师。主持国家社科基金青年项目、民政部课题、省软科学课题、省领导圈示指示课题、省网信办课题9项，出版专著1部，撰写或参与撰写的研究报告获中央、省领导肯定性批示8项，在《光明日报》《经济日报》《民俗研究》《中国青年研究》《妇女研究论丛》《农村经济》等刊物发表学术论文20余篇。

出版说明

为深入阐释贵州在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，认真贯彻落实习近平总书记对贵州工作的重要指示，落实高质量发展要求，守好发展和生态两条底线，推进大扶贫、大数据、大生态三大战略行动，加快国家大数据综合试验区、国家生态文明试验区、国家内陆开放型经济试验区建设方面的生动实践，中共贵州省委宣传部、贵州省社会科学院策划推出贵州实施大扶贫、大数据、大生态三大战略行动蓝皮书。

《贵州大数据战略发展报告（2019）》结合贵州实施大数据战略行动的具体实践，对大数据在贵州经济发展、社会治理、党建工作、政府管理、司法改革等方面的应用进行了研究，并对一些具有理论前瞻性的大数据问题进行了探索，同时辅之以贵州实施大数据战略行动的创新法规、典型案例和大事记，是贵州干部群众和大数据学习爱好者了解贵州大数据战略行动的重要参考读物。

编者

2019年5月

摘 要

党的十八大以来，贵州省委、省政府坚决贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，牢牢守住发展和生态两条底线，全省上下按照党中央、国务院部署要求，抢抓建设国家大数据（贵州）综合试验区重要机遇，深入实施大数据战略行动，把发展大数据作为后发赶超、弯道取直的一项战略选择，持续推动大数据探索实践，大数据战略行动助推全省经济社会发展取得了显著成效。

《贵州大数据战略发展报告（2019）》由总报告、大数据治理、专题报告、附录四大部分组成。总报告主要反映了贵州发展大数据的理论基础及重大意义，2013年以来贵州发展大数据的主要成效，贵州大数据战略行动向纵深推进的机遇和挑战，大数据发展亟须解决的突出问题及相关对策建议。大数据治理主要探索大数据治理模式；紧紧围绕大数据战略，推进大数据与党建工作相结合，完善党建工作信息化平台建设，创新党建工作途径，提升党建工作成效；加强意识形态治理，抢占意识形态治理阵地、增强意识形态治理实效；创新社会风险防控理念，推动大数据在有效预警、精准识别、实时监控、科学评估等社会风险方面先行先试；打造“大数据聚通用”升级版，破除政府各部门信息孤岛，实现政府公共管理流程再造，建立应急管理体系和完善权力监督机制，不断提升地方政府公共管理能力；不断探索和总结大数据在司法实践中的有效路径和成功经验，为贵州共享经济发展和供给侧结构性改革保驾护航。专题报告分别对大数据产业发展、立法创新、国际交流合作、民事权利属性、网络舆情传播、共享交通应用、媒体融合发展、知识产权保护、交易等方面进行研究；在分析贵州现状、做法、经验与不足基础上，提出要紧扣“五个围绕、五个加快”加快建设“数字贵州”，继续



保持贵州大数据地方立法领跑优势，有的放矢、紧跟实际推进大数据国际交流合作，构建数据财产权的理论基础和实现路径，充分实现大数据在网络舆情中的社会应用与社会价值，充分运用法律制度来保障共享交通领域经济快速发展，运用大数据促进贵州县级媒体融合发展，加强大数据知识产权司法保护，完善大数据交易法律规范等对策建议。附录部分设有地方法规汇编、典型案例和发展大事记，对近年来贵州发展大数据的法制建设、典型应用和主要事件做了梳理，供读者和研究人员参考、了解更多贵州大数据战略行动情况。

进入新时代，贵州省要高举大数据这面旗帜，擦亮大数据这块金字招牌，展示大数据这张靓丽名片，推进大数据战略行动向纵深发展，切实加强信息基础设施建设，加快培育大数据产业集群，推进大数据与实体经济深度融合，推动大数据关键技术研发应用，完善大数据支撑保障体系，推进数据资源的开放共享，扩大国际国内交流与合作，助推全省经济社会发展实现历史性突破，谱写贵州经济社会发展新篇章，开创百姓富、生态美的多彩贵州新未来。

关键词：贵州省 国家大数据战略 大数据战略行动 国家大数据综合试验区

Abstract

Since the 18th National Congress of the Communist Party of China, Guizhou Provincial Party Committee and the Provincial Government resolutely implemented Xi Jinping Thought on Socialism with Chinese Characteristics for a New Era, and firmly adhered to the two bottom lines of development and ecology. In accordance with the requirements of the Party Central Committee and the State Council, Guizhou province seized the important opportunity of building National Big Data (Guizhou) Comprehensive Experimental Area and implement the Big Data Strategic Action in depth. Guizhou developed big data as a strategic choice for catching up the opportunity and straightening development, continue to promote the practice of big data exploration, Big Data Strategic Action have promoted the province's economic and social development achieved remarkable results.

Blue Book of Guizhou • Annual Report on Big Data Strategy Development in Guizhou (2019) is mainly composed of the general report, sub-report, special report and appendix. The general report mainly reflects the theoretical basis and significance of Guizhou's development of big data. The main achievements of Guizhou's development of big data since 2013, the opportunities and challenges of Guizhou's Big Data Strategic Action, and the outstanding problems that need to be solved in the development of big data and relevant countermeasures are recommended. The sub-reports mainly explore the models of government governance promoted by big data. Focusing on the big data strategy, we should promote the combination of big data and party building work, improve the construction of party building work information platform, innovate the ways of party construction work, thus to improve the results of party building work. We also should improve ideological governance, seize ideological governance positions, and enhance the effectiveness of ideological governance. We should



innovate the concept of social risk prevention and control in the early warning of effective warning, accurate identification, real-time monitoring, scientific assessment and other social risks. In order to continuously improve the local government's public management capabilities, we should create an upgraded version of data collecting and using, break through the information islands of various government departments, realize the government's public management process reengineering, establish an emergency management system and improve the power supervision mechanism. These reports constantly explore and summarize the effective path and successful experience of big data in judicial practice, and escort Guizhou's shared economic development and supply-side structural reform. In the part of the thematic reports, the development of big data industry, legislative innovation, international exchange and cooperation, civil rights, network public opinion dissemination, shared traffic application, media integration, intellectual property rights, transactions and so on are studied respectively. On the basis of analyzing the present situation, practice, experience and deficiency of Guizhou, these reports put forward that we should build Digital Guizhou, keep the leading edge of local legislation in big data, keep the big data international exchange and cooperation moving well, construct the theory of property rights, realize the social application and social value of big data in the net-mediated public sentiment, make full use of the legal system to ensure the rapid economic development in the field of shared transportation, use big data to promote the integration and development of county media in Guizhou, strengthen the judicial protection of big data intellectual property rights, and improve the legal norms of big data trading. The appendix includes a compilation of local regulations, typical cases and main events of the development of big data in Guizhou in recent years, in order to help the readers and researchers to understand more information on the strategic action of big data in Guizhou.

In the new era, Guizhou Province should hold high the banner of big data, polish the golden signboard of big data, display the beautiful business card of big data, advance Big Data Strategy Action to develop in depth, strengthen the construction of information infrastructure, accelerate the cultivation of big data industry clusters, advance the deep integration of big data and the real economy,

promote the research and development of key technologies for big data, improve the support system for big data, promote the opening and sharing of data resources, expand international and domestic exchanges and cooperation, promote the province's economic and social development and achieve a historic breakthrough, write a new chapter in Guizhou's economic and social development, and construct a colorful new future of Guizhou with rich people and ecological beauty.

Keywords: Guizhou Province; National Big Data Strategy; Big Data Strategic Action; National Big Data Comprehensive Experimental Area

目 录



I 总报告

B.1 2018 ~ 2019年贵州大数据战略行动报告

..... “贵州大数据战略发展报告” 课题组 / 001	
一 大数据是贵州后发赶超的重要举措	/ 002
二 大数据发展成效显著亮点纷呈	/ 010
三 大数据发展的机遇和挑战	/ 020
四 大数据发展亟须解决的突出问题	/ 027
五 大数据向纵深发展的对策建议	/ 031

II 大数据治理

B.2 大数据战略促进贵州供给侧结构性改革研究.....	罗以洪 / 038
B.3 贵州省共享经济发展现状及政策法律规定.....	王向南 吴俊杰 / 059
B.4 大数据优化贵州社会风险防控：价值、困境及策略.....	陈玲玲 / 073
B.5 大数据时代意识形态治理问题研究.....	王 嫻 / 088



- B.6** 大数据背景下贵州党建信息化建设实践····· 周钥明 赵燕燕 / 099
- B.7** 运用大数据提升地方政府公共管理能力
——以贵州Y市为例 ····· 陈 讯 / 108
- B.8** 司法大数据支撑审判执行的路径探索
——以贵州法院司法大数据探索实践为例
····· 禄劲松 梁国昕 陈昌恒 程少芬 / 121
- B.9** 以司法办案为核心的“智慧检务”贵州模式探索与实践
——以贵州Y市为例 ····· 贵州省人民检察院信息中心 / 135

Ⅲ 专题报告

- B.10** 贵州大数据产业发展报告 ····· 陈加友 / 149
- B.11** 贵州大数据立法创新研究报告 ····· 吴月冠 / 169
- B.12** 贵州大数据国际交流合作发展报告 ····· 赵燕燕 罗 爽 / 181
- B.13** 大数据民事权利属性和权利保护问题研究
····· 史麒麟 张 可 郭 民 / 194
- B.14** 大数据时代网络舆情传播新规律研究 ····· 张菲菲 苍 璐 / 207
- B.15** 贵州省共享交通领域的法律挑战与对策 ····· 王向南 吴俊杰 / 221
- B.16** 大数据视角下贵州县级媒体融合发展的策略研究 ····· 李迎喜 / 236
- B.17** 大数据、人工智能的知识产权法律保护问题研究
——以大数据知识产权司法保护为视角
····· 张德昌 蒋 炜 刘万能 章 杰 / 248
- B.18** 大数据交易的法律保护路径研究 ····· 陈玉梅 韩姝婷 / 261

IV 附录

- B.19** 贵州大数据地方性法规文件汇编（2012 ~ 2018） / 272
- B.20** 贵州省大数据典型案例 / 300
- B.21** 贵州大数据发展大事记（2012 ~ 2018） / 320

皮书数据库阅读**使用指南**