

CITY ENTREPRENEURSHIP AND INNOVATION
OBSERVATION IN CHINA

中国城市 双创观察



CHENGDU

中国城市双创观察课题组 编



科学技术文献出版社
SCIENTIFIC AND TECHNICAL DOCUMENTATION PRESS

中国城市双创观察

成都

中国城市双创观察课题组 编

 科学技术文献出版社
SCIENTIFIC AND TECHNICAL DOCUMENTATION PRESS

· 北京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

中国城市双创观察——成都 / 中国城市双创观察课题组编. —北京: 科学技术文献出版社, 2018. 9

ISBN 978-7-5189-4796-6

I. ①中… II. ①中… III. ①创业—研究报告—成都 IV. ①F249.277.11

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 210436 号

中国城市双创观察——成都

策划编辑: 李蕊 丁芳宇 责任编辑: 王瑞瑞 宋红梅 刘亭 责任校对: 文浩 责任出版: 张志平

出版者 科学技术文献出版社

地址 北京市复兴路15号 邮编 100038

编务部 (010) 58882938, 58882087 (传真)

发行部 (010) 58882868, 58882870 (传真)

邮购部 (010) 58882873

官方网址 www.stdp.com.cn

发行者 科学技术文献出版社发行 全国各地新华书店经销

印刷者 北京时尚印佳彩色印刷有限公司

版次 2018年9月第1版 2018年9月第1次印刷

开本 710×1000 1/16

字数 140千

印张 12.25

书号 ISBN 978-7-5189-4796-6

定价 78.00元



版权所有 违法必究

购买本社图书, 凡字迹不清、缺页、倒页、脱页者, 本社发行部负责调换

编委会

主 编：孙启新

副主编：颜振军 曾 蓉 朱福全 吕 勇 陈思慧 张 弛

编 委：胡胜全 刘 杨 陈柏龙 刘 凯 邓 玲 侯 寒

序

当前，大众创业、万众创新在中国已成燎原之势。

党中央、国务院高屋建瓴，以双创启民智、展民力，深挖中国未来发展潜力。2017年8月22日，国务院总理李克强亲赴科学技术部火炬高技术产业开发中心（以下简称“科技部火炬中心”）调研双创工作，对科技创业孵化30年取得的成绩予以充分肯定，并指示“要让创新‘火炬’薪火相传、铺天盖地，更好普惠大众、普惠社会”。

经过4年时间大力推动，大众创业、万众创新量质齐升，各省市乃至全国的双创生态逐步完善，在服务实体经济转型升级、对冲经济下行和就业压力等方面发挥了重要作用。

大众创新创业呈现四大显著特征。

一是创新与创业结合程度不断加深，科技服务于经济能力逐步增强。

依托鼓励创业的方式，将科研人员技术创新的外生压力转化为内生动力，激发了大企业创新活力，科技型中小企业快速发展。科技资源开放共享，产学研双向打通。建立开放平台，全国大量高校院所、新型研发机构建立公共技术服务平台，并开始面向企业和社会开放高端创新资源，降低科技创业企业研发成本。实现逆向打通，鼓励科研人员面向企业和社会解决技术难题，通过“众包”对接企业技术需求。

科技成果加速转化，创新创业融通发展。技术成果交易更加活跃，

2017年，全国技术合同成交额达到1.34万亿元，同比增长高达18%。硬科技企业不断涌现，截至2017年年底，孵化器累计培育高新技术企业1.1万家，占全国高新技术企业的8.2%。

大企业搭建平台，大中小实现融通。龙头骨干企业建立各类创新创业平台，面向社会开放内部设施设备、厂房、技术、市场、人才、品牌、产业链等各类创新创业资源，从而拓展上下游，延伸产业链，形成大企业和中小企业共生发展格局。

二是大众深度参与创新创业，促进了全社会普惠公平。

李克强总理指示，双创就是要让更多的人富起来，让更多的人实现人生价值。这有助于调整收入分配结构，促进社会公平，也会让更多的年轻人，尤其是贫困家庭的孩子有更多的上升通道。新时代，大众不再是创新的旁观者，而是通过创业的方式变成了参与者，双创不仅放大创新人才基数，更通过大众的普遍参与形成了具有中国特色的创新创业文化。

降低创业门槛，普惠服务大众。2017年，以低成本、便利化、开放式为特征的“众创空间”提供开放式创业工位105万个，共服务创业团队和初创企业41万个。帮助1.8万个服务团队和企业获得投资677亿元。

活动深入人心，塑成双创文化。通过各类双创活动，在全社会逐渐塑成了“鼓励创新、宽容失败”的创业文化。2017年，举办创新创业活动累计达到15.1万次，开展创业教育培训21万场。中国创新创业大赛、中国海外学子创业周等活动全面营造了全国的创新创业氛围。

创业带动就业，缓解社会压力。双创不仅为就业提供更多的选择机会，同时也为提升创业及从业人员综合素质和解决社会及大学生就业问题发挥了积极的作用。2017年，全国创业孵化载体内创业企业和创业团队达59万家，通过创业带动就业超过300万人。

三是双创要素供给富集，生态体系日趋完善。

中央及地方出台的双创政策超过千余项，创业孵化载体数量跃居世界第一，服务场地面积达 1.4 亿平方米，服务人员超过 16 万人，签约中介服务机构 3.3 万个，搭建公共技术服务平台超过 2000 个，全国 901 支创投引导基金规模达 3.2 万亿元，高新区等创新创业资源富集的地区已经形成双创的局部优良生态。

城市双创生态活跃，发展模式各具特色。自 2015 年首批“小微企业创新创业示范基地城市”工作开展以来，先后确定 30+6 个城市纳入双创示范，各级财政累计投入资金 430 多亿元，撬动社会资本 1800 多亿元，首批示范城市新增市场主体 131 万户，同比增长 22%，高于全国 8 个百分点。

区域协同力度加大，双创模式辐射周边。在国家实施区域协调发展战略的背景下，双创的区域间合作更加紧密，形成京津冀、成渝、长三角、珠三角、闽台等典型协作区域。国际化步伐加速，创业资源全球流动。

四是通过不断迭代升级，创业孵化体系全面支撑双创发展。

创业孵化链条式发展。随着创业孵化从点向线、面延伸，越来越多的孵化器、众创空间开始向前端或后端延伸，有规划、有布局地构建“众创空间—孵化器—加速器”的创业孵化链条，提供贯穿企业发展整个生命周期的精准化、专业化服务。

创业孵化专业化发展，打通双创成果的产业出口。一批龙头骨干企业、新型研发机构、高校院所等，聚焦自身优势产业或特色领域，搭建公共服务平台，通过开放技术、销售、投融资等资源，激发内部员工创业，同时扶持与自身业务相关联的创业企业，在某一专业领域深耕细作，不断完善产业链。

创业孵化连锁化发展，形成双创服务机构的竞争格局。一批发展较



好的创业孵化载体，通过品牌输出或连锁经营等方式，在全国多个主要城市乃至国外设立分支机构，抢占市场，拓宽发展渠道，形成网络发展态势。

创业孵化反哺式发展，促进形成双创的有机循环。毕业于创业孵化载体的企业，由于认同创业孵化的发展理念，在发展壮大后又兴办众创空间和孵化器，反哺社会，形成良性循环。

但是我们还要看到，双创当前仍存在一些“梗阻”点。

随着双创工作的深入开展，各地由于发展阶段不同，不可避免地遇到了一些“梗阻”点。从全国的情况来看，目前主要存在以下几方面的问题。

一是创业服务能力有待加强。职业化的创业服务人才短缺，创业导师服务需形成长效服务机制和利益机制，创业服务机构的专业服务能力仍需加强，创业服务机构自身的营利能力和可持续发展能力需要提高。

二是投融资体系亟待完善。现有的天使投资、风险投资体系不能满足创业企业的需求。社会资本参与创业投资的力度和深度不足，创业投融资的政策体系、监管体系、退出体系都有待完善。

三是政策落地存在问题。双创政策较多，但资源分散、政出多门。在政策落实方面，还存在“最后一公里”“最后一纳米”，有些政策仍然存在看不见、摸不着、听不到、落不实。

四是区域发展不平衡。省域间、同一省份内的不同地区之间，由于经济发展阶段不同，创新创业资源要素的供给存在差距，加之创业文化底蕴和氛围的差异，导致各地双创工作推动效果差距明显。

五是创业项目科技含量不足。大部分地区创新创业人才增速较快，但基数不足。缺乏高校、科研院所、大企业溢出和留学归国的高水平创业者，深科技、硬技术的创业项目较少，创业领军人才匮乏。另外，在

高水平创业人才不足、创业环境和氛围有待提高、体制机制障碍、成果转化等方面问题也比较集中。

党的十九大后，站在新历史起点，我们要精心谋划“双创升级”。

中央经济工作会议强调，要加快建设创新型国家，推动重大科技创新取得新进展，促进大众创业、万众创新上水平。为推动大众创业、万众创新的高质量发展，应当在以下几方面着手实施“双创升级”。

一是提升双创服务能力。为初创企业成长进行“全面赋能”和“全程加速”，大力构建“众创空间—孵化器—加速器”创业孵化链条，吸纳各类科技服务机构为双创提供高质量服务。加快创业服务职业化建设，打造专业化的创业导师、创业辅导师队伍，导师与被辅导企业深度合作。

二是发展专业孵化支撑实体经济。加大专业孵化器布局力度，推进国家自主创新示范区、国家高新区和特色产业基地合理布局专业孵化器，壮大当地特色产业、发展战略性新兴产业。引导高校、科研院所等围绕区域优势产业和特色产业，建设专业孵化器和专业化众创空间，促进产学研结合，加快科技成果转化，培育产业核心竞争力，推动双创上水平。

三是引导金融深化服务双创。加快发展普惠金融和科技金融，为创业企业成长提供全流程金融服务。畅通科技型创业企业上市融资渠道，推动“新三板”改革，破解流动性难题。建立科学的创业板发审制度，完善评价标准，探索设立优质双创企业 IPO 快速通道。设立政府无偿支持科技创业早期项目的种子基金，直接资助小微企业技术创新活动。

四是探索建立双创政策特区。探索开展众创集聚区试点示范，在一定范围内高效组合人才、技术、资本等创新创业要素，促进双创政策有效配置。构建良好的城市创新生态系统，重点在创新型城市、小微企业创业创新基地示范城市中，推动制度创新、政策创新和工作方式创新，



营造良好宜居宜业环境，形成浓厚的创新创业氛围。

五是拓展双创国际新空间。加速“引进来”，建立完善“绿卡制度”等相关政策，构建开放创新环境，吸引世界一流人才、国际一流大学、企业、科研机构参与中国创业孵化。推动“走出去”，搭建海外双创交流服务平台，鼓励企业在国外设立海外研发中心、离岸众创空间等，整合海外研发资源。积极服务“一带一路”，与沿线国家合作共建科技园区、孵化器、技术转移中心等，实现双创向海外发展。

成都是一座创新创业之城。近年来，成都推出了“创业天府”等一系列助力双创的具体行动，通过政策松绑优化投资环境，与东部地区实现创业创新资源区位互补、错位发展，成为西部创业创新的标杆。

该书依据问卷调查和实地调研，“解剖麻雀”，对成都的文化特征、双创态势、社会环境、典型案例等进行了系统分析，得出了一些有价值的结论。希望这样的研究方法和研究发现能够对成都乃至全国其他地区推进创新创业有所助益。

张志宏

科技部火炬中心主任

2018年8月

前言

观察一个城市的角度很多，可以从政治经济的角度、地理区位的角度、社会文化的角度，甚至美食美景的角度。在今天这个伟大的新时代，创新和创业赋予了城市不同的内涵和期许。而从大众创业、万众创新带来的角度观察一个城市的变化，本身就是一种创新。

创生道！大众创业、万众创新，聚民智、展民力、人民心，为中国社会打开了不同阶层的上升通道，给了更多普通人成为社会精英的机会。双创战略提出以来，在供给侧的一系列结构性改革措施，不仅加速了新旧动能转换，更在文化、制度、体制、机制等层面深刻影响中国经济和社会发展。城市作为创新创业者创造价值、积累财富的主要载体，时刻在与创业者们进行着互动。从改革开放 40 年的经验总结来看，每个欣欣向荣的中国城市都是由那些长居在此、理念相通、不断奋斗的创新创业者们引领变化、联手筑造的。

居移气！地位和环境可以改变一个人的气质，人群的升华同样可以改变他们生活的环境。城市气质不仅积淀于历史和文化中，同样可由其中创业创新的人们进行重塑和升级。星移斗转、时过境迁之后，多少伟大的城市消逝在历史的滚滚洪流中，又有多少偏僻的小村崛起于时代的变换，西南地区无可争议的千年之都——成都始终屹立不倒，必有其奥妙之处。作为天府之土四川省的省会，蜀文化的核心地带，经济体量占

到全省的 40%，气候怡人，美食美景美女冠绝西南。无论从哪个角度来看，这个城市似乎都得到了时间和空间的眷顾。双创时代，成都这座天选之城紧跟时代的步伐，又有了日新月异的变化。这座城市发生了哪些双创的故事？双创又给成都带来了些什么？值得我们去观察、思考与探寻。

因此，本书围绕双创对城市发展的影响，通过考察时间和空间的变化，制度和文化的演进，从不同的视角描绘成都双创特点，探究大众创业、万众创新给成都这座城市带来的活力与变革。

本书从构思到完成历时一年时间，这期间梳理了成都几乎所有双创相关的政策文件，走访创业服务机构 30 余家，深入访谈创业者 50 余人，面向创业者发放问卷 356 份，收回有效问卷 300 份，对调研数据进行科学分析，形成数据分析报告，综合多方面调研结果编撰成书。

本书虽然很难面面俱到地对成都双创进行彻底的观察，但也希望能够从几个角度反映成都双创的进展情况，使本书成为社会大众了解成都双创情况的窗口，成为创业者在成都双创的工具书，成为学者研究成都双创的参考书。

目 录

第一章 成都双创态势观察	001
第一节 创业“天府”	002
第二节 创新之都	006
第三节 体制机制创新走在前列	008
第四节 城市创孵能力有提升空间	011
第二章 成都双创人文观察	015
第一节 天选之城	016
第二节 魅力之都	019
第三节 葵中之蠶	021
第四节 化茧成蝶	023
第三章 成都双创服务观察	027
第一节 全方位双创服务体系	028
第二节 构建双创核心承载力	033
第三节 双创服务发展着力点	036
第四节 各具特色双创载体平台	042
第四章 成都创业者观察	049
第一节 女性创业者“人美心美半边天”	050
第二节 文创创业者“让美城更美”	055
第三节 高学历创业者“来了就不想走”	063



第五章 成都创业企业观察	073
第一节 迅猛发展的互联网医疗独角兽.....	074
第二节 天府新谷：创业老兵的孵化新篇	077
第三节 “5·12”汶川地震催生的创业企业	086
第四节 冲出天府的宝马神驹.....	090
第五节 顶尖医疗器械的挑战者.....	092
第六节 3个人3万元起家的大数据创业.....	095
第七节 颠覆传统电视的创业企业.....	097
第八节 用艺术联结世界的天府熊猫.....	101
第六章 成都双创观察调研数据分析	105
第一节 基本情况.....	106
第二节 创业者对成都城市和居民特质的主观认知情况	111
第三节 成都城市特质对创业活动的影响分析	117
第四节 城市特质与创业者认知相关性分析	125
第五节 因子分析.....	134
第六节 回归分析.....	138
第七节 结 论.....	144
附录A	148
附录B	158
后 记.....	179

第一章

成都双创态势观察

成都，是一座既闲适又创新的城市。开放、包容、浪漫，物价相对较低，生活氛围安逸，但并不缺乏创新的要素和创业的氛围。实力强劲的科研机构、大专院校，以及庞大的创业群体，是成都相对于全国其他城市的独特竞争力。

在经济总量方面，2017年成都GDP 13 889.4亿元，同比增长8.1%。排名进入全国城市前10；在高新技术产业方面，2017年成都高新区全国综合排名第8，创造GDP 3027亿元，全国排名第5。

在创业方面，2017年成都全市新登记市场主体同比增长超过40%，是全国平均增速的2倍以上；在创业服务方面，成都各类科技企业孵化器和众创空间超过200家，同样进入全国前10。另外，成都独具特色“创业天府行动”、全国首创的校院企地深度融合发展模式，更为成都的双创开拓了广阔空间。

这个城市，越来越成为创新创业者向往和聚集之地！

第一节 创业“天府”

一、成都，一座创业之城

根据成都市科技局发布的《2017年成都市科技创新工作情况》，2017年，成都的创业更加活跃，市场主体数量同比增长42%，达到46.4万家；科技型企业数量2万家，同比增长55%；准独角兽企业31家。技术创新实力不断增强，国家高新技术企业增至2473家，同比增长17.8%；高新技术产业产值达9374.77亿元，同比增长11.8%。有如此力量的支撑，许多投资机构、空间与产业服务机构，均瞄准了成都的商业机会。

聚焦六大形态、七大场景的新经济，已成为成都的新符号和新追求。新经济的特点：一是指数型增长，二是带动能力强。成都正在聚焦发展新经济培育新动能和构建产业生态圈、培育创新生态链两大方向。对新经济形态的企业来说，成都的技术人才和成本优势也很适合作为新经济的试验地。同样，因为在电子信息产业、生物医药产业等方面的聚集效应，成都很适合吸引一些原本在高成本城市打拼的项目进行转移。

二、成都，一座有吸引力的城市

课题组所做关于“城市吸引力”的问卷调查显示（图1-1），在全部被调查者中，57.19%的人认为成都的城市吸引力好，36.45%的人认为成都的城市吸引力较好，6.02%的人认为成都的城市吸引力一般，只有0.33%的人认为成都的城市吸引力差。

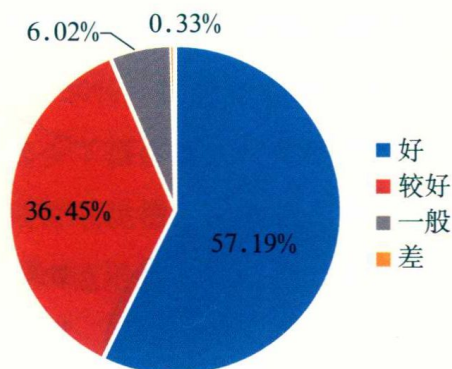


图1-1 成都城市吸引力调查分析

三、成都，一座对外来文化包容的城市

2017年《成都实施人才优先发展战略行动计划》规定，每年4月最后一周的星期六为“蓉漂人才日”。从2017年7月19日至2018年4月26日，新政实施9个月左右，成都累计人才落户17.62万人。初级人才、高端人才、外籍人才的针对性政策一个都不少。外来人才带来了更多的创意、创新和创业项目，这些人的拼劲也在一定程度上冲淡了传统的安逸氛围。

硬实力、软实力，归根到底要靠人才实力。成都深入实施“优秀人才培养计划”“人才新政12条”“科技人才创新创业资助管理办法”等政策，举办“蓉漂人才荟”走进名校系列活动，热忱欢迎祖国各地人才来蓉发展创业。自2017年7月在全国率先推出本科毕业入户以来，已吸引了20多万名人才落户成都。安居才能乐业，成都启动人才安居工程，11万套人才公寓即将建成，人才可以实现就近拎包入住。针对高层次人才，成都实施特殊政策，在购房租房、医疗保障、子女入学等方面一路“绿灯”。

如图1-2所示，根据课题组所做的问卷调查，在全部被调查者中，55.85%的人认为成都的包容性好，35.45%的人认为成都具有较好的包容