

创新 基层党组织设置 案例选

中共晋城市委组织部 编

山西出版传媒集团

 山西人民出版社

创新 基层党组织设置 案例选

中共晋城市委组织部 编

山西出版传媒集团



山西人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

创新基层党组织设置案例选 / 中共晋城市委组织部

编. -- 太原:山西人民出版社, 2019.9

ISBN 978-7-203-11077-4

I. ①创… II. ①中… III. ①中国共产党—基层组织—党的建设—案例—晋城 IV. ①D267

中国版本图书馆CIP数据核字(2019)第185057号

创新基层党组织设置案例选

编 者: 中共晋城市委组织部

责任编辑: 崔人杰

复 审: 赵虹霞

终 审: 秦继华

装帧设计: 赵丽霞

出 版 者: 山西出版传媒集团·山西人民出版社

地 址: 太原市建设南路21号

邮 编: 030012

发行营销: 0351—4922220 4955996 4956039 4922127 (传真)

天猫官网: <https://sxrmcbs.tmall.com> 电话: 0351—4922159

E-mail: sxskeb@163.com 发行部

sxskeb@126.com 总编室

网 址: www.sxskeb.com

经 销 者: 山西出版传媒集团·山西人民出版社

承 印 厂: 山西新浪印业有限公司

开 本: 787mm × 1092mm 1 / 16

印 张: 14.25

字 数: 160千字

印 数: 1—5000册

版 次: 2019年9月 第1版

印 次: 2019年9月 第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-203-11077-4

定 价: 49.00元

如有印装质量问题请与本社联系调换

序

卫明喜

顺势明道，向新而行。

创新始终是推动党的各项事业薪火相传、继往开来的精神密码。回溯过往，基层党组织建设之所以能够与时俱进、历久弥新，在不同时期迸发出丰沛活力，源自各级党组织不断顺应时代所需、锚定创新之路，在健全体系、强基固本上久久为功，推动基层党建有魂、有序、有力，使基层党组织成为党的工作最坚实的力量支撑。

新的时代背景下，随着经济社会发展的深层次变革，基层党组织设置模式面临诸多新情况新变化。比如，农业农村现代化加速推进，在农业产业链上建立党组织亟待加强；城乡融合发展政策体系不断健全，城乡统筹的党组织设置格局加快形成；乡村振兴战略全面实施，农林文旅康一体化发展应势而动；经济社会组织多元化发展，基层党建工作覆盖领域极大拓展；党员区域间流动和个性化需求，一批“专群化”新型党支部正在涌现，等等。这些新变化，随着改革的不断深化，使传统基层党组织覆盖不广、设置不优、活力不足的短板逐步显现，成为影响基层党建创新发展的制约因素。如何适应新形势新要求，找到破解发展难题、顺应社会变革、回应时代之问的“金钥匙”？晋城市近年来积极探索，走出了一条“优化+优建”、创新基层党组织设置的“晋城路径”。这条路径，是我们以“融合党建”理念引领经济社会发

展的生动实践，是打造“党建第一引擎”、统筹城乡一体化发展的具体抓手。这条路径，打破区域、行业、系统的壁垒，着眼于破立并举、重管重效，突出资源共享、优势互补，形成横向联合、纵向聚合、动态整合、对接融合的组织设置新格局，实现了党建资源共通共融、共享共建，培树了一批具有晋城特色的联建典型。

在以“改革创新、奋发有为”之势推动美丽晋城高质量转型发展，以实际行动庆祝新中国成立70周年之际，市委组织部组织精干力量，深入基层一线，通过大量的调研走访，掌握详实的第一手资料，梳理总结了我市基层创新党组织设置的经验脉络和实践亮点，汇编成了这本《创新基层党组织设置案例选》。本书以通俗易懂的笔触，通过大量鲜活生动的案例，以一种富有张力与深意的表述方式，以案论理、以案证理，加以独到的分析点评，在文字与受众之间，架起一座沟通的桥梁，从而产生思想的共鸣。应该说，本书来源于实践，贴近于实际，集聚着基层智慧，凝聚着基层创造，既有对发展难题的思考，也有对破解之道的洞察，还有对创新路径的探索，对提升全市基层党建整体水平，具有深刻的借鉴价值和启迪意义。

创新基层党组织设置是一个时代命题，也是一个常抓常新的课题，只有结合基层实际，创造性地加以应用，才能不断研究、总结、完善，形成一套行之有效的制度机制和实践举措，进而推动基层党建全面进步全面过硬。建议广大基层党务工作者将此书作为指导工作的参考读物，从中拓展思路、收获启发、找到方法、明确方向，在以党建引领发展、推动发展上有所创造、有所作为。

是为序。

2019年5月

目 录

典型引领 示范带动

- 泽州县犁川镇崔河党总支
一个村到八个村 /3
- 泽州县山河镇西尧联合党支部
“四合一”催生新动力 /11
- 泽州县山河镇东庄闫李庄村联合党支部
说“东”道“李”破镜重圆 /18
- 阳城县北留镇皇城片区联合党委
皇城董色醉芳华 /25
- 阳城县演礼乡献义联合党支部
从“隔心墙”到“连心桥”的变迁之道 /33
- 陵川县六泉乡浙水村联合党支部
联建“奏响”四村共同致富的“幸福曲” /42

产业融合 统筹推进

- 泽州县柳树口镇农超联合党总支
让农民“菜园子”直通市民“菜篮子” /49
- 泽州县川底乡二十里铺村企联合党总支
“煤乡”变“美乡”的关键一招 /56
- 泽州县北义城镇果蔬产业党支部
“小果蔬”联出“大市场” /63
- 泽州县北义城镇薯米产业党支部
薯米香飘水墨义城 /70
- 高平市东城街街道“环七佛山乡村旅游”党总支
沟北村“一夜成名”的背后 /76

资源共享 优势互补

- 阳城县西河乡孙沟联合党支部
携手攻克“老大难” /85
- 陵川县附城镇丈河片区联合党总支
山沟沟里的“世外桃源” /93

陵川县古郊乡马武寨村联合党支部

两个生态旅游村“1+1>2”的启示 /102

陵川县崇文镇石佛沟生态园区党总支

昔日“荒沟沟”变成幸福“金沟沟” /107

沁水县土沃乡西文兴村联合党总支

复苏文化基因 助力乡村振兴 /113

沁水县端氏镇韩王联合党总支

按下“快进键” 走上融合路 /120



泽州县犁川镇天水岭司街联合党支部

两个软村“把一伙” /129

陵川县崇文镇沙上头移民小区党支部

移民小区有了“当家人” /136

陵川县平城镇南炉河村和商会联合党支部

一次村企联建的生动实践 /143

沁水县端氏镇东山联合党总支

由乱到治 破茧蝶变 /149

沁水县郑庄镇河头村党总支

合起来，力量更足 走出去，天地更宽 /155

沁水县胡底乡胡底联合党支部

用“治的大河”消融“乱的小溪”

/161



城区西街街道党工委

社企共建 绽放“幸福花”

/169

城区东街街道党工委

“火线”党支部 助推“头等大事”

/176

高平市人民医院集团党委

组织“通经活络”托起医改“高平模式”

/183

高平市野川镇东沟村党总支

从“豆腐渣”到“金疙瘩”

/189

高平市马村镇大周村党总支

由乱到治的大周答卷

/196

阳城县演礼工业园区服务中心联合党支部

为了“小微企业”的大梦想

/201

陵川县摩卡电商联合党支部

闪耀小县城的大品牌

/208

典型引领
示范带动

一个村到八个村

犁川镇崔河村，一个地处泽州县南部山区的小村庄，因“大校军官”驻村任职、带领村民共同致富而闻名。2014年，崔河村发挥“名人”效应，联合周边七个村，探索出“支部联建、党员联管、产业联创、资源联享”的“八村联建”新模式，一村带七村，后进变先进，走出了一条强村富民、共建共享的新路子。



• 崔河村俯瞰图

泽州县犁川镇以党建领航，创新基层治理，崔河、南河、杜家河、杏树、东岭、新房洼、八良掌、横道头8个行政村在县委、镇党委的帮助和支持下，积极探索在党建、交通、产业、文化、教育等领域“联建共享”的发展新模式，实施连片开发，全力打造“邻村联建、强村富民、共建共享”新格局，在推进乡村治理工作中走出了一条新路子，助推乡村振兴，人民群众获得感、幸福感、安全感不断提升。

退伍不退色，卸甲不卸志，老政委崔晓满扛起支部大旗

“说犁川、道犁川，犁川有个崔晓满，崔晓满、真能干，退伍回村挑重担……”一首专门为崔晓满创作的鼓书在犁川镇广为流传。

2002年3月的一天，犁川镇崔河村热闹非凡，曾任吉林省四平市委常委、军分区政治委员的崔晓满退休回家探亲，乡亲们在村口夹道欢迎，一张张纯朴的笑脸、一个个期待的眼神，迎接这位远归的游子。

泥泞不堪的土路、低矮破旧的房屋、脏乱无序的环境，回家的路让老政委分外震惊。尤其是看到村里的孩子们还挤在阴暗潮湿、透风漏雨的旧仓库里上课，崔晓满连续几天寝食难安。那时候，崔河全村共有173户，573口人，属于典型的纯农山区。在走访中，老政委了解到村党支部是全镇出了名的后进支部，党员队伍涣散、群众没有主心骨。村里面貌依然落后，上学、就医、出行等问题都还是老大难，更谈不上老百姓的增收致富。一个党员、一名军人的职责充斥着他的内

心，一个信念在他心里骤然萌生，他要为这片生他养他的故土做点什么。没有犹豫，崔晓满毅然放弃优越的退休条件，说服远在吉林的妻儿，留在了家乡。

再苦不能苦孩子，再穷不能穷教育。崔晓满带头捐款、筹资 180 多万元，仅仅用了 3 个月，全村总动员，建起了全镇第一所高标准寄宿制小学。十里八村 300 多个孩子第一次住进了宽敞明亮的校舍，孩子们朗朗的读书声、欢快的笑声，让老百姓的眉头舒展了，对崔晓满也更增添了几分信任。“村看村，户看户，群众看的是党支部，再弱也要把支部班子扶起来，再散也要把党员拢起来！”崔晓满凭借自己在部队工作多年的实践经验，结合乡村实际，户户走访、家家问候，带着问题了解百姓疾苦，与党员干部话家常、谈工作、解心结。从那一年起，崔晓满身上又多了一个特殊的身份——“编外支书”。

要想富先修路。2003 年，“村村通”惠民政策实施，村里的百姓都期盼着。但是仅有的 4 万元修路款，要打通 1.8 公里的出村路，困难重重，4 万块钱也只够买水泥、沙子，不足工料、工费如何解决？村“两委”班子个个埋怨、互相推诿。崔晓满逐个给党员干部做工作，没资金就一趟趟去县里“讨”补贴，没技术就到处找人请教，雇不起人就带着全村党员群众自己干，终于把出村那条黄土路变成了水泥路。紧接着，一万多平方米的街巷完成了硬化，臭水沟改造成了清粼粼的人工湖。设施完备的健身广场、藏书丰富的农家书屋、可接纳百名老年人的日间照料中心、可容纳 90 名适龄儿童的幼儿园都相继投入使用。崔河村有近 20 年没有审批过宅基地，为解决村里群众的住房困难，村党支部开展了老旧危房移民搬迁“安居工程”，党员干部带头集资修建了新的住宅小区。

2006年，崔晓满正式当选崔河村党支部书记，在他的带动下，村干部的威信逐步树立起来，村党支部的制度也完善了，村规民约也上了墙。崔河村不仅摘掉了落后的“帽子”，还多次被评为先进党支部、红旗党支部，崔河村发生了翻天覆地的变化，村容村貌整洁有序，村风民风和谐淳朴。

党员带头“试水”，支部攻坚克难，带领群众致富

为了让村民尽快富起来，崔河村“两委”班子依托现有资源，先后到阳城、济源、临邑等地考察学习，最终确定了养蚕这个投资小、见效快的项目。党员崔面堆带头“试水”，第一个在自家田里种上17亩桑苗，每年养蚕20张以上，收获蚕茧2000余斤，头年就收入3万多元。看到实实在在的效益，村民们才跟着种了起来。为了推动规模养殖，村党支部按照“支部抓协会，协会带农户”的思路，成立了桑蚕合作社，扩大种植优质桑园260亩，养蚕300张，多方筹资建起了日烘茧8000斤的烘茧站，为周边30多个行政村提供种源、技术、收购服务，基本实现了“户均二亩桑，人均增收七百元”的目标。

与此同时，村党支部号召全村党员“一个党员学一技，一个党员带一户”，鼓励党员带头创业，并竭尽所能做好后勤保障。党员崔花玲和村民崔志华联手在山间空地种植了120亩中药材，第一年就人均增收3000元。大学生村干部孙楠、康喜喜在村党支部的帮助下以股份制的形式建成了兔业示范园区，年存栏达到了2500只，并逐步建立起“基地+农户+公司”的经营模式。年轻党员崔中华带领全村200多名青壮年劳动力外出务工，足迹遍布全国8个省、16个市，户均增收3500元。为了更好地解决外出务工人员的后顾之忧，村党支部成立了

留守服务队，担任留守老人、儿童的服务员、辅导员，为他们排忧解难，让在外人员能够“走得出、稳得住”。群众富了，党员干部威信更高了，崔河村党支部真正成为群众的“主心骨”，致富路上的“领头雁”。

凝心聚力谋发展，八村联建奔小康

一村富升级一方富。崔河位于南河、杜家河、杏树、东岭口、新房洼、八良掌、横道头等7个村庄的中心地带，所处区位辐射优势十分明显。应周边村干部群众的要求，在县委组织部和镇党委的支持下，2014年10月，以崔河村为龙头，8村为主体，正式签订了协议，成立了崔河党总支，拉开了“八村联建”共建共享的序幕。

八个村，2700多口人，127名党员。“八村联建”怎么联？成了党组织的新课题。崔河党总支组织党员干部坐下来，出主意、想对策、制规定、谋发展。讨论热火朝天，最终形成了“小事各村议、大事总支定”的管理方式，实施连片开发，全力打造“邻村联建、强村富民、共建共享”的发展格局。积极探索“支部联建、党员联管、产业联创、资源联享”的“八村联建”新模式，即保持各村村民自治主体不变，集体资产产权不变，财务独立核算不变，但对于事关8个村长远发展的重大事项，实行党总支大会审议。同时，在党员教育培训上统一组织，创建崔河党总支“支部书记论坛”，助推党员干部和骨干人才培养。在党员活动上统一部署，通过支部间交流学习、定期召开座谈会、党员间结对帮扶等形式整体提升党员队伍能力素质。在党员民主评议、评先评优上统一标准，促进党员之间“学、赶、比、超”，充分发挥党员先锋模范作用。在流动党员管理上统一安排，在

村上以支部为单位成立流动党员管理小组，在城里以务工人员集中地为中心，组织八村党员定期开展活动，确保流动党员流动不流失。崔河党总支实现了活动联办、责任联担、作用联促，基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用日益凸显。

与此同时，党总支组织八村联手完善了基础设施，提高群众生活质量，打造了“五个一”民生工程。即：一个中心小学，一个中心幼儿园，一个老年日间照料中心，一个“24小时全天候”卫生所，一个精品文化活动阵地。杏树村的党支部书记车志军深有感慨：“‘八村联建’让我们村‘攀’上了‘名人名村’这个好亲戚，支部阵地强了，党员干部的学习积极性高了，敢想也敢干了，全村产业调整步入发展轨道，村民的收入高了，做基层干部不就是图带着群众致富奔小康吗！跟着崔河干，我们有信心。”



• 崔河党总支“支部书记论坛”讨论下属各村的发展情况