

中央党校（国家行政学院）党建部学者讲党建实务系列丛书

张志明 / 主编



党支部工作 实用手册

张晓燕 ◎ 主编

红旗出版社

中央党校（国家行政学院）党建部学者讲党建实务系列丛书

张志明 / 主编



党支部工作 实用手册

张晓燕 © 主编

红旗出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

党支部工作实用手册 / 张晓燕主编. -- 北京 : 红旗出版社, 2019.1

(中央党校(国家行政学院)党建部学者讲党建实务系列丛书 / 张志明主编)

ISBN 978-7-5051-4842-0

I. ①党… II. ①张… III. ①中国共产党—党支部—工作—手册 IV. ①D267-62

中国版本图书馆CIP数据核字(2019)第010649号

书 名	党支部工作实用手册		
主 编	张晓燕		
出 品 人	唐中祥	责任编辑	朱小玲
出 版 社	红旗出版社	内文设计	柳淑燕
邮 政 编 码	100727	地 址	北京市沙滩北街2号
编 辑 部	010-57274497		
发 行 社	北京华景时代文化传媒有限公司	电 话	010-83638551
印 刷 厂	天津旭丰源印刷有限公司		
开 本	690毫米×980毫米 1/16		
字 数	211千字	印 张	16
版 次	2019年4月北京第1版	印 次	2019年4月天津第1次印刷
ISBN 978-7-5051-4842-0		定 价	48.00元

版权所有 翻印必究·印装有误 负责调换

总序

新时代党的建设总要求明确提出了提高党的建设质量的命题，这是历经5年多全面从严治党以后，党的十九大对党的建设提出的更高标准和期待，即要进一步实现党的建设从“有形”到“有效”、从体量到质量、从入脑到入心、从上层到基层的深化和延展，以不断巩固和扩大全面从严治党的成果和影响，切实从具体的办法、制度安排，特别是操作层面上保障全面从严治党永远在路上。这是对全党提出的重大研究课题，需要在理论和实践的结合上进行进一步的探索创新。《中央党校（国家行政学院）党建部学者讲党建实务系列丛书》，是这种探索创新的积极尝试和前沿成果，不仅有助于广大党务工作者理解把握新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，更回应了当前贯彻落实的《中国共产党支部工作条例（试行）》《中国共产党农村基层组织工作条例》《中共中央关于加强党的政治建设的意见》等的热切期盼。

党的建设是我国的一门独特学科，也是中央党校（国家行政学院）的特色和优势学科。党建之所以是特色学科，不仅在于党建研究的多学科结合的特征，更在于必须着力实现学理性与实践性的高度统一，必须更加注意实现历史与逻辑的高度统一。随着中国在全球治理体系中的影响力越来越大，对中国共产党的研究，正越来越成为国内外的显学。除了国内党校系统在加强党建学科的研究外，很多高校和人文社科研究机

构也在加大对党建研究的力度，特别是国外很多政府研究机构和学界，也纷纷把研究的视角延伸到中国共产党的历史和建设。在这种情势下我们更应该清醒，中国化马克思主义党建理论体系中的中国共产党党建定位，不能头脑发热，不能搞“大跃进”式的泛政治化的运动式的党建研究量的扩张，而是要尊重党的建设质的提升，要尊重党的建设学科的特点和规律，更要尊重科学，保持理性，这样才能真正抓住目前党建学科发展的大好机遇，把党建学科建设好，发展好。

在党的建设研究中，一直有两种倾向影响着党建研究的方向和质量。一种倾向是纯粹的所谓党建学理研究，力图简单化地以西方政治学和法学等理论范式来解读中国共产党的历史和党的建设理论。应该说，这样的努力和尝试其用心是良苦的，一些方法也给我们带来了有益启示，但总的来说，这种尝试并不成功。很多时候变成了严重脱离历史事实的党建演义和自说自话，无法实现历史和逻辑的自洽，往往使广大的党务实践者看得一头雾水、不知所云，更不知道如何操作，甚至造成对党的建设真义的扭曲和“解构”，引起思想上的混乱；另一种倾向是忽视党的建设的学理建构价值，把党的建设看作纯粹的工作实践，所需要的仅仅是不断总结工作经验，甚至把工作经验认为是党建规律，认为党的建设是不需要进行学科建设和学理研究的。因此，所出的一些所谓成果，充其量只能算作实证的一些案例或工作总结。这两种倾向的长期存在，在党建认识上是错误的，在党建实践上更是有害的，最直接的结果就是严重影响了党的建设的研究质量和实践水平的提高。新时代呼唤的是党建理论和党建实践能够实现有机结合，并让读者能够从中感受到巨大的理论力量引领和实践操作指导的党建优秀研究成果，这也是习近平总书记提出“构建中国化马克思主义党建理论体系”这一重大命题的新时代要求。应该说，《中央党校（国家行政学院）党建部学者讲党建实务系列丛书》为这种结合做出了自己的努力。

中央党校（国家行政学院）党建部致力于学理水平提升与实证研究提

升的结合，致力于以此结合的功夫和能力，促进中国化马克思主义党建理论体系的建构。这套丛书只是我们这种努力进程中的一个成果，我们还将继续与红旗出版社进行战略合作，陆续推出一系列党建研究成果，包括争取2019年出版的新时代党的历史与党的建设新编教材系列丛书。我们始终在研究中把握好两个最基本的原则。

第一，明确中国化马克思主义党建理论体系，首先是马克思主义政党学说体系的最新成果，不是西方政党理论体系。要鉴别好两种情况：一是在国内研究党建的热潮中，要避免把中国化马克思主义党建理论体系解构成西方政治学的逻辑体系、理论体系和话语体系。习近平总书记提出，党建创新要善于把总结自身经验和借鉴世界其他政党经验结合起来。这就为我们党建研究打开了宽阔的国际视野。但在这种国际视野下更应该有马克思主义政党学说理论的守正与坚持，只有守正、求实，才能出新。二是在国外研究机构的热评与关注中，要保持头脑的清醒，对于以西方政治学理论诠释中国共产党历史和建设的情况，要善于冷静分析，即便是善意的恭维的观点，也不要过分当真，要有自己的判断，要有马克思主义政党理论的彻悟和境界。

第二，中国化马克思主义党建理论体系是当代中国的党建理论体系，是马克思主义党建学说在中国发展的最新成果，不是别的国家的政党理论，更不能解读成穿着中国外衣的西方政党理论。曾几何时，在言必称希腊的学术氛围下，用西方政治学的立场、观点和方法解读中国共产党，似乎成了一些地方和领域验证党史、党建研究学术水平的不成文约定，越离开问题导向做想当然的西方学理诠释，越显得学术水平高人一等，最后云里雾里不知所云，也导致很多年轻学者跟风人云亦云。实践证明，这样做不仅对养成严谨的党建学风不利，也探索不到中国共产党党建的规律，更对党的建设实践产生不良影响。提出构建中国化马克思主义党建理论体系，就要求全体党建学人自觉承载起中国共产党党建研究的担当，在大胆借鉴世

界其他政党治国理政精要，包括借鉴有益的理论和方法的同时，聚精会神把中国自己的党建研究好。

党的建设永远在路上，党的建设研究也永远在路上。我们诚恳期待广大党建学人和党务工作者关注这套丛书，关注我们的研究，并多多批评监督。这是我们共同的事业！

中央党校（国家行政学院）党建部主任、教授、博士生导师 张志明

2019年2月于大有庄100号

目 录

第一章 党支部工作的总体要求 / 001

- 一、党支部工作的目的 / 002
- 二、党支部的功能定位和职责 / 011
- 三、党支部工作的基本原则 / 021

第二章 党支部的组织设置 / 033

- 一、党支部设置的主要方式和形式 / 034
- 二、党支部的成立与撤销 / 039
- 三、临时党支部成立与撤销 / 042

第三章 党支部的基本任务和重点任务 / 045

- 一、宣传党的主张和贯彻落实党的决定 / 046
- 二、组织党员认真履行党员学习义务 / 049
- 三、对党员进行教育、管理、监督和服务 / 059
- 四、密切联系群众和做好群众思想政治工作 / 077
- 五、发展党员把政治标准放在首位 / 081
- 六、监督党员干部严格遵守国家法律法规 / 087
- 七、提出意见建议和报告重要情况 / 093
- 八、按照规定推行党务公开 / 097

- 九、村党支部的重点任务 / 099
- 十、社区党支部的重点任务 / 106
- 十一、国有企业和集体企业党支部的重点任务 / 110
- 十二、高校党支部的重点任务 / 115
- 十三、非公有制经济组织党支部的重点任务 / 120
- 十四、社会组织党支部的重点任务 / 124
- 十五、事业单位党支部的重点任务 / 128
- 十六、各级党和国家机关党支部的重点任务 / 132
- 十七、流动党员党支部的重点任务 / 135
- 十八、离退休干部职工党支部的重点任务 / 137

第四章 党支部的工作机制 / 143

- 一、党支部党员大会是党支部的议事决策机构 / 144
- 二、党支部委员会是党支部日常工作的领导机构 / 147
- 三、按照便于组织开展活动原则划分党小组 / 149
- 四、党支部各种会议通常由党支部书记召集并主持 / 152

第五章 党支部的组织生活 / 155

- 一、严格执行党的组织生活制度 / 156
- 二、“三会一课”和主题党日的新要求 / 159
- 三、组织生活会的内容和形式 / 165
- 四、民主评议党员的内容与形式 / 169
- 五、经常开展谈心谈话和思想政治工作 / 172

第六章 党支部委员会建设 / 175

- 一、党支部委员会的设立和成员 / 176
- 二、党支部委员会的任期和产生程序 / 177
- 三、建立健全党支部按期换届提醒督促机制 / 178
- 四、党支部委员会成员的职责 / 179
- 五、党支部书记应当具备的基本素质和条件 / 182
- 六、突出政治标准，选好配强党支部书记 / 183
- 七、加强对党支部委员会成员的培训 / 186
- 八、树立优秀党支部书记先进典型和完善激励机制 / 189
- 九、自觉接受监督和加强互相监督 / 190
- 十、建立持续整顿软弱涣散党支部工作机制 / 192

第七章 党支部建设的领导和保障 / 195

- 一、各级党委（党组）切实履行党支部建设主体责任 / 197
- 二、党委（党组）书记应当带头建立党支部工作联系点 / 200
- 三、党委组织部门应加强研判、指导和检查 / 203
- 四、基层党委应当加强对党支部建设的具体指导 / 206
- 五、在党员干部管理中应当发挥党支部作用 / 208
- 六、加强村、社区党支部工作管理和监督 / 211
- 七、把抓好党支部建设作为考核党委书记的重要内容 / 214
- 八、各级党组织应当为党支部开展工作提供必要条件 / 217
- 九、党费重点支持困难党支部开展活动 / 221

第八章 《中国共产党支部工作条例（试行）》的适用范围和实施效力 / 225

- 一、《条例》的适用范围 / 226
- 二、《条例》的解释部门 / 231
- 三、《条例》的施行时间及效力 / 232

附 录 / 234

中国共产党支部工作条例（试行） / 234

后 记 / 245

第一章 党支部工作的总体要求

▼ 学习目标与重点

学习目标：通过学习本章内容，引导党支部工作者理解把握《中国共产党支部工作条例（试行）》制定的目的和意义，切实增强贯彻执行《中国共产党支部工作条例（试行）》的思想自觉和行动自觉，不断提高党支部建设质量。

学习重点：了解为什么要制定《中国共产党支部工作条例（试行）》，如何把握党支部的功能定位和职责，开展党支部工作应该遵循什么原则。

党的十九大报告指出，加强基层组织建设，要以提升组织力为重点，突出政治功能。“党支部要担负好直接教育党员、管理党员、监督党员和组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的职责，引导广大党员发挥先锋模范作用。”这是我们党首次在党的代表大会报告中明确界定党支部的职责。十九大党章第三十四条也规定了“党支部是党的基础组织，担负直接教育党员、管理党员、监督党员和组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的职责。”2018年10月28日起施行的《中国共产党支部工作条例（试行）》（以下简称《条例》），将党支部这一职责体现在该《条例》总则中，并以此统领全篇，这对于加强新时代党支部建设具有重要的指导意义。

一、党支部工作的目的

《条例》第一条规定，党支部工作要“坚持和加强党的全面领导，弘扬‘支部建在连上’光荣传统，落实党要管党、全面从严治党要求”。这实际上阐明了加强党支部工作的目的和总体要求。

（一）坚持和加强党的全面领导

1. 坚持和加强党的全面领导的内涵

党的十九大报告指出，要坚持和加强党的全面领导，这是新时代党的建设总要求的重要内容。《条例》将“坚持和加强党的全面领导”作为做好新时代党支部工作的根本目的，既体现了党的全面领导是做好支部工作

的根本保证，又要通过加强党支部建设确保坚持和加强党的全面领导在基层党建工作中的贯彻落实。坚持和加强党的全面领导，根本是全面领导，体现在党的自身建设范畴。党的全面领导要体现在党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设、制度建设和推进反腐败斗争的各个方面、各个环节；无论哪个领域、哪个方面、哪个环节弱化了，都会出现短板效应，削弱党的领导。坚持和加强党的全面领导，首要任务是维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，维护党中央权威和集中统一领导。要树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“四个服从”，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。党的各级组织、全体党员特别是高级干部都要向党中央看齐，向党的理论和路线方针政策看齐，向党中央决策部署看齐，做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做。这是党的全面领导的根本要求和集中体现，也是坚持和加强党的全面领导在党支部工作中的根本要求。

2. 将“坚持和加强党的全面领导”贯穿于党支部工作始终

党支部作为党的基础组织，是贯彻“坚持和加强党的全面领导”这一根本要求的基础环节。习近平总书记反复强调：“基础不牢，地动山摇。”党支部作为党组织的“神经末梢”，直接联系着8900多万名党员，直接接触最广大的人民群众。在党内承担着教育党员、管理党员、监督党员的职责，在党外承担着组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的职责。2018年7月3日，习近平总书记在全国组织工作会议上指出：“我们党是按照马克思主义建党原则建立起来的，形成了包括党的中央组织、地方组织、基层组织在内的严密组织体系。这是世界上任何其他政党都不具有的强大优势。党中央是大脑和中枢，党中央必须有定于一尊、一锤定音的权威，这样才能‘如身使臂，如臂使指，叱咤变化，无有留难，则天下之势一矣’。党的地方组织的根本任务是确保党中央决策部署贯彻落实，有令

即行、有禁即止。党组在党的组织体系中具有特殊地位，要贯彻落实党中央和上级党组织决策部署，发挥好把方向、管大局、保落实的重要作用。”^①在这次会议上，他特别强调了党的基层组织建设问题，指出：“党的基层组织是党的肌体的‘神经末梢’，要发挥好战斗堡垒作用。落地才能生根，根深才能叶茂。加强党的基层组织建设，关键是从严抓好落实。”^②这就要求每个党员特别是领导干部都要强化党的意识和组织观念，自觉做到思想上认同组织、政治上依靠组织、工作上服从组织、感情上信赖组织。

党支部的一切工作都要坚持和加强党的全面领导，特别是在发挥战斗堡垒作用中，把坚持和加强党的全面领导体现在党支部发挥战斗堡垒作用之中，主要包括：一是宣传党的主张；二是贯彻党的决定；三是领导基层治理；四是团结动员群众；五是推动改革发展。不断增强党支部作为党的基础组织的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，把党员组织起来，把人才聚集起来，把群众动员起来，做好推动改革发展的坚强战斗堡垒。

3. 坚持和加强党的全面领导在《条例》中的体现

坚持和加强党的全面领导贯穿于《条例》的始终，比如体现在党支部工作必须遵循的政治原则，《条例》的第三条第二项指出：“坚持把党的政治建设摆在首位，牢固树立‘四个意识’，坚定‘四个自信’，做到‘四个服从’，旗帜鲜明讲政治，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。”体现于党支部工作的基本任务，如《条例》第九条第一项和第二项指出：“宣传和贯彻落实党的理论和路线方针政策，宣传和执行党中央、上级党组织及本党支部的

^① 习近平：《在全国组织工作会议上的讲话》（2018年7月3日），人民出版社2018年版，第12页。

^② 习近平：《在全国组织工作会议上的讲话》（2018年7月3日），人民出版社2018年版，第13页。

决议。”“组织党员认真学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、‘三个代表’重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想。”体现于不同领域党支部，承担各自不同的重点任务，根据《条例》第十条的规定，村党支部和社区党支部，起到全面领导的作用；国有企业、集体企业中的党支部，高校中的党支部，事业单位中的党支部，起到保证监督的作用；非公有制经济组织中的党支部、社会组织中的党支部，起到引导和监督的作用；各级党和国家机关中的党支部，围绕服务中心、建设队伍开展工作。流动党员党支部和离退休干部职工党支部，要定期组织参加学习，开展党的组织生活等。体现于党支部委员会建设，《条例》第二十条规定：“有正式党员7人以上的党支部，应当设立党支部委员会。”第二十二条规定：“党支部书记主持党支部全面工作。”上述条文鲜明地体现了坚持和加强党的领导是党支部工作的根本目的。

知识链接

坚持和加强党的全面领导

“坚持和加强党的全面领导”，这一提法出自党的十九大报告新时代党的建设总要求部分。“全面”是指在全面从严治党的过程中把坚持和加强党的全面领导体现到加强党的自身建设的各个方面，包括政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争。

党的十九大报告指出：“新时代党的建设总要求是：坚持和加强党的全面领导，坚持党要管党、全面从严治党，以加强党的长期执政能力建设、先进性和纯洁性建设为主线，以党的政治建设为统领，以坚定理想信念宗旨为根基，以调动全党积极性、主动性、创造性为着力点，全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、

作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争，不断提高党的建设质量，把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。”

“坚持党对一切工作的领导”，这一提出出自党的十九大报告，是新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一。意在说明，党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。党的十九大报告指出：

“坚持党对一切工作的领导。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。必须增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，自觉维护党中央权威和集中统一领导，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，完善坚持党的领导的体制机制，坚持稳中求进工作总基调，统筹推进‘五位一体’总体布局，协调推进‘四个全面’战略布局，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，确保党始终总揽全局、协调各方。”

（二）坚持党要管党、全面从严治党

1. “全面从严治党”的提出

从严管党治党是中国共产党的优良传统。党的十八大以来，习近平总书记结合新的历史任务和时代特征，提出“党要管党、全面从严治党”，把党要管党、从严治党方针提升到新的高度。2014年12月，习近平总书记在江苏调研时指出：“全面从严治党是推进党的建设新的伟大工程的必然要求。”这是首次提出“全面从严治党”，并将其纳入“四个全面”战略布局之中，上升到中国特色社会主义发展战略高度。党的十九大把全面从严治党写入党章，上升到党的根本大法层面；纳入习近平新时代中国特色社会主义思想，上升到党的指导思想层面；纳入全党在各项工作中全