


红色火种

湖南省永州市
“党建+产业技术扶贫”实践

王西琴 陈秋红 著

非外借

 中国人民大学出版社

红色火种

湖南省永州市
“党建+产业技术扶贫”实践

王西琴 陈秋红 著

中国人民大学出版社

· 北京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

红色火种：湖南省永州市“党建+产业技术扶贫”实践/王西琴，陈秋红著. —北京：中国人民大学出版社，2018.10
ISBN 978-7-300-26347-2

I. ①红… II. ①王…②陈… III. ①中国共产党-地方组织-党的建设-永州②扶贫-研究-永州 IV. ①D26②F127.643

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 236658 号

红色火种：湖南省永州市“党建+产业技术扶贫”实践

王西琴 陈秋红 著

Hongse Huozhong: Hunansheng Yongzhoushi “Dangjian+Chanye Jishu Fupin” Shijian

出版发行	中国人民大学出版社		
社 址	北京中关村大街 31 号	邮政编码	100080
电 话	010-62511242 (总编室)		010-62511770 (质管部)
	010-82501766 (邮购部)		010-62514148 (门市部)
	010-62515195 (发行公司)		010-62515275 (盗版举报)
网 址	http://www.crup.com.cn http://www.ttrnet.com (人大教研网)		
经 销	新华书店		
印 刷	北京七色印务有限公司		
规 格	170mm×240mm 16开本	版 次	2018年10月第1版
印 张	16.25 插页 2	印 次	2018年10月第1次印刷
字 数	157 000	定 价	49.00 元

版权所有 侵权必究

印装差错 负责调换

人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。

——习近平

序

贫困问题，是经济发展到一定阶段各国都会面临的问题，所以，反贫困与减贫就成为了经济发展的一个重要方面。改革开放以来，国家一直高度重视扶贫工作，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央更是把扶贫工作提升到治国理政的新高度，提出了精准扶贫的新战略，并把脱贫作为实现第一个百年奋斗目标的“一号工程”。党的十九大报告提出，要坚决打赢脱贫攻坚战，让贫困人口和贫困地区同全国一道进入全面小康社会。近五年，我国每年减贫1300万人以上，贫困发生率从10.2%下降到4%以下，在扶贫方面取得了举世瞩目的成绩。各地结合本地实际探索出了不同的扶贫模式，系统总结这些经验和做法，对于未来我国实现脱贫攻坚、乡村振兴具有重要的指导意义和借鉴价值。

发展与减贫关键在人，关键在基层组织，湖南省永州市在这方面进行了大胆探索，取得了很好的成绩。永州市有2个国家级贫困县和3个省级贫困县，脱贫任务十分艰巨。永州市探索创新

出“党建+产业技术扶贫”模式，开展大规模专题培训，以培训促就业创业、以就业创业促脱贫，用两年多的时间，探索出一条从“授人以鱼”到“授人以渔”、从“输血”到“造血”的新路径，成功将全市69万贫困人口减少到21万，贫困发生率从13.5%下降至3.3%，在脱贫攻坚战中取得了显著成效。

本书第一作者王西琴教授是我的同事，她带领中国人民大学的研究生深入永州，在当地有关部门的支持下，进行了大量实地调研，基于永州的鲜活实践，在调研和分析思考的基础上，提炼出了“党建+产业技术扶贫”模式，这就是呈现在读者面前的这本书。希望通过本书，读者能跟随研究者的步伐，了解到永州扶贫实践的内涵和特点。本书全面分析了永州市基层党建的创新机制和具体实施，并以案例说明党建创新机制下，党建引领在脱贫攻坚中的重要作用。梳理了永州市农村党员和青年农民培训体系，并将其特点总结为以下三个转变：一是培训对象由过去的以农民群体为主转向以农村党员和青年农民为主，体现了党员和优秀青年在脱贫攻坚中的带动效应；二是培训内容由过去的技术培训转向党建和技术培训内容相结合，加强了党建和国家政策的教学内容，满足了新型职业农民的内在需求；三是管理部门由过去的多部门管理转向由党委顶层设计、组织部门具体管理，并以典型案例说明了培训学员回乡创业和带动脱贫的“火种效应”，从而为其他地区的借鉴提供了依据。本书系统总结和分析了永州市“党建+产业技术扶贫”模式，并将其分为六种模式，通过案例分

析，揭示不同扶贫模式的特点及带动效应，提供了可供参考的产业技术扶贫路径。

本书将永州脱贫攻坚的实践总结为“党建+产业技术扶贫”模式，该模式“以党建为引领、培训为抓手、技术为关键、产业为基础、脱贫为核心、乡村振兴为目标”。通过翔实的调研案例，充分论证了该模式在多方面取得的成效，按照以培训促就业创业、以就业创业促脱贫的路径，永州市在新型农业经营主体和新型职业农民培育、农村基层组织建设和党员模范带头作用、脱贫攻坚阶段性成果及其培训学员的“火种效应”等多方面取得的显著成效，展示了其“党建+产业技术扶贫”模式在经济发展、生态保护、人才培养、社会影响等多方面的叠加效应，为其他地区借鉴永州模式提供了参考和依据。本书的出版，不仅对于永州市打赢脱贫攻坚战具有重要的指导价值，而且对于我国贫困地区推进脱贫攻坚、实施乡村振兴战略具有重要的现实意义。

中国人民大学农业与农村发展学院教授、院长
教育部高等学校农业经济管理类专业教学指导委员会主任委员
北京农业经济学会名誉会长

唐忠

2018年10月12日

前 言

湖南省永州市地处湘江上游，是传统的农业人口大市。2014年建档立卡的贫困村有774个，贫困人口有69.4万人，脱贫任务十分艰巨。然而，永州市委创新脱贫工作思路，开辟了一条“党建+产业技术扶贫”的新路径，打造出了“以党建为引领、培训为抓手、技术为关键、产业为基础、脱贫为核心、乡村振兴为目标”的永州样板，实现了从“输血式”脱贫到“造血式”脱贫的华丽转身，取得了脱贫攻坚战的阶段性胜利。2018年《中共中央国务院关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见》指出，统筹衔接脱贫攻坚与乡村振兴，贫困地区乡村振兴主要任务是脱贫攻坚。因此，总结和推广永州市“党建+产业技术扶贫”的经验和做法，对于我国脱贫攻坚具有十分重要的现实意义。

本书包括三部分内容：第一部分从总体上阐述“党建+产业技术扶贫”模式的概况；第二部分从农村基层党建、新型职业农民培育、新型农业经营主体发展、扶贫模式与案例等角度，详细

介绍永州模式的做法和成效；第三部分梳理永州经验以及社会反响。具体内容如下：

(1) 梳理永州市“党建+产业技术扶贫”形成背景，给出“党建+产业技术扶贫”的内涵。首先论述“党建+产业技术扶贫”的形成过程，对“万名干部下基层，精准帮扶解难题”“三走遍三签字”“四扶四建”等战略行动进行分析。其次，论述“永州市农村党员和青年农民培训中心”创建的背景。再次，论述永州市“党建+产业技术扶贫”的内涵，并以农业龙头企业——湖南果秀食品有限公司为例，具体论证永州市“党建+产业技术扶贫”模式的内涵和实践效果。

(2) 论述永州市农村基层党建引领模式。在分析永州市基层党建创新机制的基础上，通过案例验证党建引领模式取得的效果。一是从基层党建机制创新及其效应角度分析，通过农村综合服务平台、党建台账规范手册、青年党支部、新媒体宣传等，介绍永州市基层党组织建设的创新机制，并以案例进行实证分析。二是从培训新型职业农民角度，介绍永州在培育脱贫攻坚“红色火种”、农村后备人才等方面的成功经验，并通过宁远县基层党建、道县乐福堂乡党建、宁远县湾井镇下灌村党建、“党建能人”蒋楼喜等典型案例，揭示党建的引领作用。

(3) 剖析永州市新型职业农民培育体系及其特点。从培训目标、培训对象、“课堂+基地”培训、建档管理与跟踪问效、培训成效等几个方面，详细分析永州市新型职业农民培育体系，并总

结其特点，认为在培训内容、培训对象、管理部门等方面具有永州特色，即党建与专业知识相结合的培训内容，以农村党员和青年农民为主的培训对象，以党委为主导、市委组织部为统一管理部门等，并以典型学员案例说明培训学员回乡创业与脱贫攻坚的“火种效应”。

(4) 分析永州市新型经营主体发展现状，说明新型经营主体作为新型职业农民的主要载体，在脱贫致富方面的带动效应。以永州市种养大户、家庭农场、农民专业合作社、农业企业等新型经营主体发展现状为例，揭示不同新型经营主体在实现农业现代化过程中的积极作用、在带动脱贫致富中的重要作用。

(5) 永州市产业技术扶贫模式与案例分析。根据实地调研案例，将永州市产业技术扶贫划分为六种类型，分别是：农业特色产业扶贫、资产收益扶贫、就业扶贫、生态农业扶贫、电商产业扶贫、旅游扶贫等。概括了每一种扶贫模式的内涵与特点，并给出相对应的案例，从产业性质、生产方式、经营理念、收入、带动效应等几个方面总结和揭示不同技术扶贫模式的特点，以及培训学员返乡创业和脱贫致富的“火种效应”。

(6) 经验与启示。从对农村党员和青年农民培训的叠加效应方面总结永州经验，主要体现为：农民理念的转变、基层党建的夯实、脱贫攻坚效果、新型经营主体壮大、新型职业农民队伍逐步发展、经济发展与生态保护双赢、乡村振兴战略初见成效。永州的启示主要是：坚持党委领导、突出党建引领、突出精准理念、抓

住农村党员重点人群培训、培育“红色火种”等。

(7) 社会反响与各界评价。从参训学员的反响、社会媒体的评价、相关领导和各级部门的认可与肯定，以及“全省党员致富带头人培训示范班”在“永州市农村党员和青年农民培训中心”的举办等，说明永州“党建+产业技术扶贫”模式得到了农民的充分认可和各级管理部门的高度肯定。

湖南永州“党建+产业技术扶贫”模式在脱贫攻坚、培育新型职业农民、推进乡村振兴战略等方面具有开创性、破冰性重大意义，希望本书的出版能为脱贫攻坚提供可复制、可推广的样板，从而推进我国乡村振兴战略的实施。由于作者水平有限，对于永州模式的研究和总结还有待进一步提高，希望在今后的研究中不断深入。对于本书中存在的不足衷心希望读者提出宝贵意见，以利于作者进一步修改完善。

作者

2018年9月16日

目 录

第一章 “党建+产业技术扶贫”模式 / 1

第一节 形成过程 / 3

第二节 内涵 / 11

第三节 特点 / 16

第二章 农村基层党建引领的创新 / 35

第一节 机制创新 / 37

第二节 培训中心 / 48

第三节 党建引领的类型与特点 / 51

第四节 党建引领扶贫典型案例 / 53

第三章 “课堂+基地”培训模式的系统化 / 69

第一节 党委主导 / 71

第二节 培训目标 / 77

第三节 培训对象 / 80

第四节 “课堂+基地”培训模式 / 88

第五节 建档管理与跟踪问效 / 99

第六节 培训成效 / 102

第四章 新型农业经营主体 / 111

第一节 内涵 / 113

第二节 类型 / 115

第三节 带动效应 / 127

第四节 典型案例 / 129

第五章 产业技术扶贫模式与案例 / 137

第一节 农业特色产业扶贫模式 / 139

第二节 资产收益扶贫模式 / 154

第三节 就业扶贫模式 / 162

第四节 生态农业扶贫模式 / 168

第五节 电商产业扶贫模式 / 175

第六节 旅游扶贫模式 / 184

第六章 永州样本的主要成效及经验启示 / 193

第一节 “党建+产业技术扶贫”培训的叠加效应 / 195

第二节 经验启示 / 209

第七章 社会反响与评价 / 215

第一节 参训学员的反响 / 217

第二节 社会媒体的评价 / 223

第三节 相关领导和部门的认可与肯定 / 231

主要参考文献 / 239

后记 / 244

第一章 “党建+产业技术扶贫”模式

第一节 形成过程

第二节 内涵

第三节 特点

湖南省永州市位于湘江上游，是传统的农业人口大市，脱贫任务十分艰巨，在市委的统一领导下，永州市近年在脱贫攻坚工作中取得了阶段性的胜利，开辟了一条“党建+产业技术扶贫”的新路径，打造出“以党建为引领、培训为抓手、技术为关键、产业为基础、脱贫为核心、乡村振兴为目标”的永州样板，实现了从“输血”脱贫到“造血”脱贫的华丽转身，收到了良好的效果。2017年，全市共17万余人脱贫，349个贫困村脱贫出列，均超出计划额24%以上，在湖南省2017年脱贫攻坚工作考核中位列一类市州的第一。因此，总结和分析永州“党建+产业技术扶贫”模式，具有重要的现实意义。本章主要介绍该模式形成的背景和过程，以及“党建+产业技术扶贫”模式的内涵与特点，并以湖南果秀食品有限公司为例进行具体介绍。

第一节 形成过程

永州市位于湖南省南部，地处潇湘二水汇合处，湘江流域上游。境内地貌复杂多样，河川溪涧纵横交错，呈现“七山半水分半田，一分道路和庄园”的格局。环境优美、生态优良、文化灿烂、特色鲜明，是国家重点生态功能屏障区，境内植被覆盖率达62%，空气质量优良，地表径流常年保持在二类标准以上。其下辖的东安县、江永县、江华瑶族自治县被纳入国家重点生态功能区。因在永州市境内的道县玉蟾岩遗址发现了最早的人工栽培稻，永州又被誉为中国农业文明的发源地之一。

长期以来，由于受交通条件和思想观念等多方面客观因素的影响，永州市的“绿水青山”并没有换来“金山银山”，这里贫困人口多、贫困程度深、脱贫难度大。近年来，永州市委举全市之力、集全民之智，坚持精准扶贫、精准脱贫的基本方略，把脱贫攻坚作为重要的政治任务、头等大事、第一民生工程 and “六大战役”之首，先后启动“万名干部下基层，精准帮扶解难题”“三走遍三签字”“四扶四建”等一系列战略行动，摸实情、寻贫根、谋良策，以前所未有的力度推进脱贫攻坚工作。全市脱贫攻坚取得了显著成效，党建促脱贫攻坚等多项工作走在全省、全国前列，为打赢脱贫攻坚战役走出了一条可借鉴的道路（见图1-1）。