

旗帜领航

国有企业党务日常工作指引

中共国家电网有限公司党校 主编



人民日报出版社

旗帜领航

国有企业党务日常工作指引

中共国家电网有限公司党校 主编

人民日报出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国有企业党务日常工作指引 / 中共国家电网有限公司党校编著 .

—北京: 人民日报出版社, 2019.4

(旗帜领航)

ISBN 978-7-5115-5975-3

I . ①国… II . ①中… III . ①中国共产党—国有企业—党的建设 IV . ① D267.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2019) 第 068455 号

书 名: 国有企业党务日常工作指引

著 者: 中共国家电网有限公司党校

出 版 人: 董 伟

责任编辑: 杨冬絮

封面设计: 金刚创意

出版发行: 人民日报出版社

社 址: 北京金台西路 2 号

邮政编码: 100733

发行热线: (010) 65369527 65369846 65359509 65369510

邮购热线: (010) 65369530 65363527

编辑热线: (010) 65363105

网 址: www.peopledaily.press.com

经 销: 新华书店

印 刷: 大厂回族自治县彩虹印刷有限公司

开 本: 710mm×1000mm 1/16

字 数: 622 千字

印 张: 33.5

版 次: 2019 年 4 月第 1 版 2019 年 4 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5115-5975-3

定 价: 98.00 元

编委会

主 编 寇 伟

副 主 编 辛保安

执行主编 于金镒 费耀山

编 委 王金行 王志伟 王如伟 苗 强

钟金涛 刘海东 薛 凯 穆炳刚

金雷雨 任洪民 于 波 肖 山

编 者 张 莹 陈秀艳 姜 涛 杨书文

卢 泳 邓亚兵 姜 帆 刘大皓

李鸿博 杜晓艳 刘晨阳 刘欣阳

崔双峰 李月圆 刘青林 高旭升

张承雯 李 娜

习近平总书记指出，“标准决定质量，有什么样的标准就有什么样的质量，只有高标准才有高质量”。这一重要论述，阐明了党建工作标准与质量的关系，提出了高标准高质量的要求。一直以来，党建工作标准化建设工作，是国有企业基层党组织建设的理论课题和重要实践过程，这个过程离不开党务日常工作。换句话说，党务日常工作的标准在一定程度上决定了党建工作的质量。这样，能有一本明确具体、简明扼要、务实有效的工作指引，便是迫切需要和值得期待的。国家电网有限公司编撰的这本《旗帜领航：国有企业党务日常工作指引》，可以说是符合要求、恰逢其时，这本书以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指导，围绕全面落实新时代党的建设的总要求，系统总结了国有企业党务日常工作理论创新、实践创新和制度创新的成果，以党建工作标准化建设为主线，立足“三基”建设，厘清了国有企业基层党组织基本工作职责、基本工作制度、基本工作方法等内容，对于国企基层党建标准化工作是一本有益的党务工具书、参考书。

这本书有三个方面特征：一是系统性，这本书包含了党的建设理论，党组织基本职责、基本制度，党务工作内容、工作方法、工作流程等，比较系统全面地梳理了基层党务工作的标准化建设要求，在倡导以科学的理论指导党的建设、以科学的制度保障党的建设、以科学的流程规范党的建设、以科学的方法推进党的建设方面，进行了深入探索和研究。二是针对性，这本书有针对性地突出了国有企业党建工作自身的特点和规律，包含“国有企业党的基层组织、国有企业党委基本制度、工作实务，国有企业党支部建设”等内容，特别是总结提炼了国家电网有限公司标准化建设要求和成果，在国有企业基层党组织建设方面进行了归纳整理和思考创新，形成了科学的、实用性的、与时俱进的指引性规范。三是实践性，这本书围绕国有企业基层党组织建设热点、难点问题答疑解惑，把党建标准落实到宏观的党的建设进

程中去，到微观的支部建设中去，到党员个体的身心中去，到党组织和党员个体发挥党性力量的实践中去，是对实践好办法、好规则、好模式的凝练和总结，是主观认识符合客观实际的操作方法、运行模式和实施策略，值得党建工作者特别是国有企业基层党建工作者借鉴参考。

基层党组织理论探索和实践创新是一个无止境的前进过程。国家电网有限公司在理论与实践创新上做出了积极有益的探索和研究，希望继续弘扬马克思主义学风，学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，在推动党建工作高质量发展、企业健康可持续发展上继续探索研究，在加强基层党组织标准化建设和发挥基层党组织作用上继续深化实践。希望本书能够给基层党建工作者以启发、参考和借鉴，更好地运用到实际工作中，推动国有企业基层党组织建设的理论创新和实践创新取得更多的新的成果。

中共中央党校原副校长
中国辩证唯物主义研究会名誉会长

2019年3月

绪 论

中国共产党以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想作为自己的行动指南，是中国工人阶级的先锋队，中国人民和中华民族的先锋队，中国特色社会主义事业的领导核心，代表中国先进生产力的发展要求，代表中国先进文化的前进方向，代表中国最广大人民的根本利益。

党的十九大报告强调，“中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导”。这个重要论述、重大部署，有着深邃的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑。坚持和完善党的领导，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所在、幸福所在。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。在中国特色社会主义新时代，党要团结带领人民进行伟大斗争、推进伟大事业、实现伟大梦想，必须毫不动摇坚持和完善党的领导，毫不动摇把党建设得更加坚强有力。

中国共产党是一个具有严密组织体系的政治组织，是中国特色社会主义事业的领导和核心。党务工作是党组织开展各项活动、加强党员教育、管理和监督的基本载体，是党的建设的基础工作。各级党组织要建设成为带领广大党员群众践行习近平新时代中国特色社会主义思想的组织者、推动者和实践者，就必须做好党务工作。

从概念上讲，党务工作是围绕党的建设而进行的一系列具体的党内管理活动。包括党的组织工作、宣传工作、纪律检查工作等各项内部的事务性和业务性工作。党务工作和党的工作、党的领导、党的建设有联系，但又有不同。党的工作，是指党所从事的全部活动，除包括党的领导、党的建设和党务工作以外，还包括党的思想政治工作、群众工作、军事工作、经济工作、文化工作以及处理与外国政党关系的外事工作等。党的领导，是指党对经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的领导。而党的建设是指党为保持和发现党的先进性、做到执政并长期执政而从事的一系列自我完善的活动，不仅包括党务工作，还包括党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设、制度建设和党风廉政建设等。

党的建设的科学化，就是从党的性质和宗旨出发，自觉地把握和运用马克思主

义执政党建设的规律，努力实现以科学的理论指导党的建设、以科学的制度保障党的建设、以科学的方法推进党的建设。党的建设的科学化，其中就包含着党务工作的科学化。

坚持党的领导、加强党的建设，是我国国有企业的光荣传统，是国有企业的“根”和“魂”，是我国国有企业的独特优势。国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，是我们党执政兴国的重要支柱和依靠力量，必须在新时代新征程中，强化党建引领，积极担当作为。国家电网有限公司积极探索，勇于创新，不断推进党的建设科学化，不断提高党务工作科学化水平，组成课题组对基层党务工作者常见的问题进行系统整理，编撰了这本《旗帜领航：国有企业党务日常工作指引》，为基层党组织建设工作答疑解惑，为国有企业基层党务工作具体实践提供业务参考，激发基层党组织活力，推动党建工作高质量发展，为建设世界一流能源互联网企业提供坚强保证。

第一章 国有企业党的基层组织概述 / 001

第一节 党的基层组织的性质和地位 / 003

一、党的基层组织的性质 / 003

二、党的基层组织的地位 / 004

第二节 党的基层组织的职能及基本任务 / 005

一、党的基层组织的职能 / 005

二、党的基层组织的基本任务 / 007

第三节 党的基层组织设置及建设总体要求 / 007

一、党的基层组织设置 / 007

二、党的建设总要求 / 011

第四节 党的基层组织建设的主要内容 / 013

一、政治建设 / 013

二、思想建设 / 015

三、组织建设 / 016

四、作风建设 / 016

五、纪律建设 / 017

六、制度建设 / 018

七、党风廉政建设和反腐败斗争 / 018

延伸阅读 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 / 019

第二章 国有企业党组（党委）职责与作用 / 025

第一节 国有企业党组（党委）的工作职责 / 027

- 一、党组工作职责 / 027
- 二、党组成员党建工作职责 / 028
- 三、党委工作职责 / 029
- 四、党委成员党建工作职责 / 030

第二节 国有企业党组（党委）领导作用 / 031

- 一、把方向 / 031
- 二、管大局 / 032
- 三、保落实 / 032

第三节 党组（党委）在企业治理中需注意的重要问题 / 033

- 一、新形势下加强国有企业党建工作，必须把握的重要问题 / 033
- 二、充分发挥混合所有制企业党组织作用 / 034

第四节 党组（党委）在企业治理主体中的权责边界 / 034

- 一、党组织 / 035
- 二、股东会 / 036
- 三、董事会 / 036
- 四、经理层 / 037
- 五、监事会 / 037

第五节 党组（党委）决策 / 038

- 一、党组（党委）讨论和决定重大问题 / 038
- 二、党组（党委）决策的注意事项 / 039
- 三、党组（党委）决策事项权责划分的基本原则 / 040
- 四、党组（党委）决策权责事项 / 041
- 五、党组（党委）决策的前置程序 / 043

延伸阅读 国有企业党委书记的“三个明确” / 043

第六节 党组（党委）落实党管干部原则 / 048

第七节 党组（党委）落实党管人才原则 / 051

第八节 加强干部教育培训工作 / 052

第九节 国有企业纪委的工作职责 / 058

一、纪委工作职责 / 058

二、纪委书记工作职责 / 059

第三章 国有企业基层党委的工作制度 / 061

一、集体领导制度 / 063

二、议事制度 / 064

三、例会制度 / 065

四、报告工作制度 / 065

五、双重组织生活制度 / 066

六、基层工作联系点制度 / 066

七、联系群众制度 / 067

八、党组织参与企业重大问题决策制度 / 067

九、“三重一大”制度 / 068

十、党员领导干部民主生活会制度 / 069

十一、民主评议领导干部制度 / 070

十二、党风廉政建设制度 / 071

十三、领导班子考核制度 / 073

十四、党务公开制度 / 074

十五、重大事项报告制度 / 076

十六、党组（党委）理论学习中心组学习制度 / 078

十七、党建带工建、团建制度 / 080

十八、党内选举制度 / 084

十九、党组（党委）会议制度 / 085

二十、党员发展、教育、管理制度 / 086

二十一、干部队伍建设制度 / 089

二十二、宣传工作制度 / 090

二十三、党委书记抓党建述职评议考核制度 / 091

第四章 国有企业党组织工作管理实务 / 093

第一节 党的基层组织工作 / 095

一、党的基层组织领导机关的产生 / 095

二、党的基层委员会委员的产生办法 / 095

三、党的基层委员会、纪律检查委员会委员候选人预备人选的酝酿与报批 / 096

四、党的基层委员会委员名额及其确定原则 / 097

五、党的基层委员会和纪律检查委员会委员的选举 / 097

六、党的基层委员会和纪律检查委员会书记、副书记的选举 / 098

七、党的基层委员会委员的增补 / 098

八、党的基层党员代表大会选举的程序与方法 / 098

九、基层党组织选举办法的制定 / 103

第二节 党员代表大会（党员大会）筹备工作 / 103

一、党员代表大会筹备事项 / 104

二、党员代表大会会务工作组织 / 104

三、党员代表大会的决议及选举办法 / 106

四、向上级党组织呈报关于召开党员代表大会的请示 / 114

五、党的基层委员会、纪律检查委员会委员的产生 / 126

六、党员代表大会代表的选举工作 / 135

七、向上级党组织呈报“两委”委员、书记、副书记候选人预备人选的请示 / 147

八、召开党员代表大会的通知 / 165

第三节 党员代表大会的召开和闭幕工作 / 166

一、代表团（组）召集人会议 / 166

二、各代表团（组）第一次会议 / 168

三、党员代表大会预备会议 / 171

四、党员代表大会主席团第一次会议 / 173

五、党员代表大会执行机构的设置 / 176

- 六、党员代表大会开幕式（第一次全体会议）/ 178
- 七、党员代表大会主要议程 / 180
- 八、各代表团（组）第二次会议 / 183
- 九、大会主席团第二次会议 / 184
- 十、大会选举（第二次全体会议）/ 190
- 十一、大会主席团第三次会议 / 201
- 十二、党员代表大会闭幕式、党员大会闭会应注意的问题 / 202
- 十三、党员代表大会闭幕式（第三次全体会议）/ 202
- 十四、党的基层委员会第一次全体会议 / 205
- 十五、纪律检查委员会第一次全体会议 / 214
- 十六、党员代表大会闭幕后文件的归档与管理 / 217
- 十七、党员代表大会后工作总结 / 218
- 十八、基层党的委员会、纪律检查委员会组成人员出缺和补选 / 219

第五章 国有企业基层党组织的群众工作、思想政治工作和统战工作 / 221

第一节 基层党组织的群众工作 / 223

- 一、工会工作 / 223
- 二、青年工作 / 229
- 三、加强和改善基层党委对工会、共青团的领导 / 233

第二节 基层党组织的思想政治工作 / 234

- 一、思想政治工作的定义 / 234
- 二、新形势下国有企业思想政治工作制度 / 235

第三节 基层党组织的统战工作 / 236

- 一、统一战线的定义 / 237
- 二、统一战线工作范围和对象 / 237
- 三、统一战线工作的指导思想和主要任务 / 238
- 四、基层党委统战工作的基本任务 / 238
- 五、基层党委统战工作的基本方法 / 239

第六章 基层党组织的工作方法 / 241

- 一、互相配合法 / 243
- 二、目标管理法 / 243
- 三、过程控制法 / 244
- 四、提供服务法 / 244
- 五、特色工作法 / 244
- 六、激励引导法 / 245
- 七、全员参与法 / 245
- 八、自我教育法 / 245
- 九、说服教育法 / 246
- 十、精神感召法 / 246
- 十一、情感教育法 / 246
- 十二、渗透教育法 / 247
- 十三、疏通引导法 / 247
- 十四、寓教于乐法 / 248
- 十五、典型示范法 / 248
- 十六、钉钉子法 / 248
- 十七、工作台账法 / 248
- 十八、抓两头、带中间 / 249
- 十九、调查研究法 / 249

第七章 国有企业党支部建设 / 251

第一节 党支部工作原则和设置 / 253

- 一、工作原则 / 253
- 二、组织设置 / 253

第二节 党支部工作任务和机制 / 254

- 一、基本任务 / 254
- 二、重点任务 / 255

三、工作机制 / 256

第三节 党支部组织生活 / 256

一、基本要求 / 256

二、组织生活制度 / 257

三、组织生活形式 / 265

第四节 党支部委员会设置 / 266

第五节 党支部领导和保障 / 268

第六节 党支部主要职责 / 268

一、教育党员 / 269

二、管理党员 / 269

三、监督党员 / 270

四、组织群众 / 270

五、宣传群众 / 270

六、凝聚群众 / 271

七、服务群众 / 271

第七节 党支部的基本类型 / 272

延伸阅读 最欣慰的事，莫过于看到万家灯火亮起来 / 273

第八节 党支部换届选举工作 / 279

第八章 国有企业党建工作流程 / 301

一、党委会议工作流程 / 303

二、党委理论学习中心组学习工作流程 / 304

三、党员领导干部民主生活会工作流程 / 305

四、各级党组织向上级党委报告年度党建工作流程 / 306

五、党组织书记抓党建述职评议流程 / 307

六、党建联系点工作流程 / 308

七、党费收缴使用和管理流程 / 309

八、中国共产党发展党员工作流程 / 311

- 九、违纪党员处分工作流程 / 314
- 十、共青团员推优入党工作流程 / 315
- 十一、思想政治工作会议工作流程 / 317
- 十二、党风廉政建设责任制工作流程 / 318
- 十三、新闻宣传工作流程 / 319
- 十四、稳定工作流程 / 320
- 十五、企业文化工作流程 / 321
- 十六、党员教育管理工作流程 / 322
- 十七、调查研究工作流程 / 325
- 十八、表彰工作流程 / 326
- 十九、公文拟制流程 / 327
- 二十、公文办理流程 / 328
- 二十一、公文管理流程 / 329
- 二十二、党的基层委员会（纪律检查委员会）换届选举工作流程 / 330
- 二十三、党的干部管理工作流程 / 332
- 二十四、党总支（支部）委员会换届选举工作流程 / 334
- 二十五、支部党员大会会议流程 / 335
- 二十六、支部委员会会议流程 / 336
- 二十七、组织生活会管理流程 / 337
- 二十八、党课管理流程 / 338
- 二十九、党小组会管理流程 / 339
- 延伸阅读 为什么要坚持“三会一课”制度 / 340

第九章 互联网+基层党建 / 343

第一节 “互联网+”工作带来的机遇和挑战 / 345

- 一、“互联网+”的发展特点及其影响 / 345
- 二、“互联网+”时代对党建工作的新要求 / 349

第二节 “互联网+基层党建”新模式的发展 / 352

一、党建信息化的发展阶段 / 352

二、“互联网 + 基层党建”新模式 / 355

附录 国有企业基层党务工作常用制度文件汇编 / 367

中国共产党章程 / 369

中国共产党发展党员工作细则 / 389

关于新形势下党内政治生活的若干准则 / 396

中国共产党党内监督条例 / 409

中国共产党廉洁自律准则 / 417

中国共产党党务公开条例（试行） / 418

中国共产党问责条例 / 423

中国共产党纪律处分条例 / 426

中国共产党支部工作条例（试行） / 447

中国共产党统一战线工作条例（试行） / 456

党组讨论和决定党员处分事项工作程序规定（试行） / 466

中国共产党党委（党组）理论学习中心组学习规则 / 469

中国共产党基层组织选举工作暂行条例 / 473

中共中央关于加强党的政治建设的意见 / 477

中国共产党重大事项请示报告条例 / 487

党政领导干部选拔任用工作条例 / 495

中国共产党党组工作条例 / 510