

**GZC** 高校主题出版  
GAOXIAO ZHUTI CHUBAN

“四个全面”背景下的当代中国农村调查系列

# 全面深化改革背景下的 中国农村发展道路研究

张艳涛 傅丽芬 主编



厦门大学出版社 | 国家一级出版社  
XIAMEN UNIVERSITY PRESS | 全国百佳图书出版单位

 高校主题出版

GAOXIAO ZHUTI CHUBEN

本书获得2015年度厦门大学校长基金专项项目“‘四个全面’战略与中国话语体系建构研究”和2017年度厦门大学校长基金项目“全面深化改革背景下的农村改革研究”的资助。

“四个全面”背景下的当代中国农村调查系列

# 全面深化改革背景下的 中国农村发展道路研究

张艳涛 傅丽芬 主编



厦门大学出版社  
XIAMEN UNIVERSITY PRESS

国家一级出版社  
全国百佳图书出版单位

图书在版编目(CIP)数据

全面深化改革背景下的中国农村发展道路研究/张艳涛,傅丽芬主编.—厦门:厦门大学出版社,2019.5

(“四个全面”背景下的当代中国农村调查系列)

ISBN 978-7-5615-7208-5

I. ①全… II. ①张… ②傅… III. ①农村—社会主义建设—研究—中国  
IV. ①F320.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 268520 号

---

出版人 郑文礼

责任编辑 高健

---

出版发行 厦门大学出版社

社址 厦门市软件园二期望海路 39 号

邮政编码 361008

总编办 0592-2182177 0592-2181406(传真)

营销中心 0592-2184458 0592-2181365

网址 <http://www.xmupress.com>

邮箱 [xmup@xmupress.com](mailto:xmup@xmupress.com)

印刷 厦门集大印刷厂

---

开本 787 mm×1 092 mm 1/16

印张 11.25

字数 256 千字

版次 2019 年 5 月第 1 版

印次 2019 年 5 月第 1 次印刷

定价 49.00 元

---

本书如有印装质量问题请直接寄承印厂调换



厦门大学出版社  
微信二维码



厦门大学出版社  
微博二维码

## 序 言

十八大以来提出的“四个全面”（即全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党）战略布局展现出以习近平为核心的新一届中央领导集体治国理政的总体框架，是当前和今后一个时期，党和国家各项工作的关键环节、重点领域和主攻方向，是实现社会主义现代化的强力保障，是马克思主义与中国实际相结合的最新成果，饱含着马克思主义的真理性光辉。“四个全面”发展战略布局的内涵深刻，逻辑严密，是推动实现中华民族伟大复兴梦的当代阐释。

2020年全面建成小康社会作为社会主义新时代“四个全面”工作的重要组成部分之一，是我国新时代发展首先要实现的第一个百年奋斗目标。实际上，早在20世纪80年代，邓小平在规划我国社会主义现代化建设“三步走”发展战略时就已经提出这一目标。2002年，党的十六大提出：“要在本世纪头二十年，集中力量，全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会。”2007年，党的十七大要求：“为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗。”2012年，党的十八大进一步明确到2020年“全面建成小康社会”的目标任务。从“人民生活达到小康”到“全面建设小康社会”，再到“全面建成小康社会”，“小康”这一历史概念不断被赋予新的时代内涵，体现了我们党对小康社会认识的不断深化。

党的十九大指出，当前社会的主要矛盾已经转化为人民群众日益增长的对美好生活的需要和不平衡不充分发展之间的矛盾。从整体上看，我国全面建成小康社会发展中面临的发展不平衡不充分主要体现在城乡发展差距越拉越大，因此农业农民农村问题一直都是我国社会经济发展中存在的一个突出的短板。城乡之间长期存在的各种制度性的排斥因素导致我国城乡现代化发展中始终存在不少体制机制性的障碍，城乡之间的社会、经济、政治、文化、生态等方面都存在不小的差距。因此，如何缩小城乡发展差距，不仅事关全面建成小康社会发展目标能否实现，更关系乡村振兴发展目标乃至社会主义现代化强国建设目标能否实现。

在这个背景下，厦门大学马克思主义学院各位同仁历时多年，通过深度的农村田野实地调查，撰写出版了“‘四个全面’背景下的当代中国农村调查系列”丛书。丛书由《农村精准扶贫政策实践研究》（朱冬亮等著）、《多维贫困治理视域下的精准扶贫实践调查》（叶兴建编著）、《德治与法治相结合的社会治理情况调查》（吕微平主

编)、《全面从严治党背景下农村基层党建理论与实践探索——基于闽赣地区实证调研》(佳宏伟主编)、《全面深化改革背景下的中国农村发展道路研究》(张艳涛、傅丽芬主编)等五本书组成。丛书围绕农村发展道路、农村精准扶贫政策实践、农村治理和农村党建等四个主要专题展开研究,集中展现了厦门大学马克思主义学院在农村改革和发展研究方面所取得的阶段性研究成果。同时,本丛书也从另一个侧面反映了厦门大学马克思主义在理论教学与实践教学相融合领域所取得的阶段性成效。本丛书同时也是厦门大学“校长基金”研究项目“全面深化改革背景下的农村改革研究”的最终研究成果。另外,本丛书也体现了厦门大学马克思主义学院为我国农村社会全面振兴开展政策研究和提供智力支持的努力,也体现出广大农民、基层群体和社会大众竭力服务的初心和使命。

本丛书中的《农村精准扶贫政策实践研究》《多维贫困治理视域下的精准扶贫实践调查》两本专题研究农村精准扶贫政策实践问题。消除贫困是全人类共同关注的问题,也是我国全面建成小康社会的必由之路。党的十九大把消除绝对贫困列为三大攻坚战之一。习近平总书记曾经指出,“全面建成小康社会,一个都不能少;共同富裕的路上,一个都不能掉队”,全面建成小康社会最艰巨最繁重的任务在贫困地区,特别是在深度贫困地区,打赢脱贫攻坚战对如期全面建成小康社会、实现我们党第一个百年奋斗目标具有十分重要的意义。“精准扶贫”是全面建成小康社会的最后一道障碍,本丛书两支研究农村精准扶贫的团队成员在深入全国10多个省50多个县中的贫困地区开展广泛调研的基础上,探讨和分析国家精准扶贫政策顶层设计是如何精准落实到村到户的。从中我们可以看出,自上而下的精准扶贫政策施行和自下而上的精准扶贫实践两者回应互动,展现出作为人类最伟大的减贫工程的价值和意义。

自党的十五大提出依法治国以来,我国在法治建设的道路上已经有了巨大的进步。党的十八届三中全会提出推进国家治理体系和治理能力现代化,但是农村法治建设依然相对薄弱,如何提升农村的治理能力也是治理能力现代化建设中面临的紧迫问题。十九大报告提出了要健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系,给未来的农村社会治理能力提升指明了方向。本丛书的《德治与法治相结合的社会治理情况调查》结合实地调查,对当前农村发展中的乡村治理问题进行了专题调查研究,从中展现农村自治过程中德治和法治是如何有机融合在一起的。

和中国所有的事业一样,党的建设是一切事业取得成功的根本保障,也是所有问题的核心。农村党的建设是基层党建一个非常重要的组成部分。党的绝大多数支部都在基层在农村,农村党的建设搞得如何,是农村能否全面实现小康,能否全面深化改革,能否实现全面依法治国、依法治农的根本保障。因此农村党的建设任务更重要,也更艰巨,需要展开多学科、多层面的调查研究,找准问题所在,“对症下药”扫除农村发展道路上的阻滞因素。本丛书《全面从严治党背景下农村党建理论与实践

探索》立足农村党建的实践经验，探讨新形势下全面从严治党精神如何在基层农村得到贯彻和落实。

如果说前面四本书主要是聚焦某个农村发展的实践性专题的研究的话，《全面深化改革背景下的中国农村发展道路研究》则试图站在国家全面深化改革的宏观层面，探讨中国特色社会主义发展道路的理论与实践问题，这是本丛书的一个理论上的提升，强调对农村整体改革和发展前景的分析和把握。

本丛书立足于当下“四个全面”的时代背景和国家建设，聚焦全面建成小康社会过程中农村社会的改革、扶贫、治理和党建等问题，利用马克思主义的立场、观点和方法，尝试在国家政策指导下结合农村社会现实的基层回应，寻找破解这些难题的有效途径。每个区域、每个村庄甚至每个人都是普遍性和特殊性的统一，政策实行过程中应该因地制宜、因势施策，全面建成小康社会作为国家宏观层面的发展方向，最终都要落实到具体的场域和社会个体，丛书采用从一般到特殊，从整体到部分，从抽象到具体，从理论到实践，从国家的宏观政策到基层的微观实践的方法，注重实证主义的研究方法并强调基层经验探索的总结和提升，力求做到理论与实践的统一。追求马克思所预言的“每个人的自由发展是一切人的自由发展的条件”的共产主义社会，为实现社会整体和谐全面的发展奉献微薄之力是本丛书的终极价值关怀。

“知大势，行致远”，或许只有踏遍广袤中华大地上的每一寸土地，才有可能寻得国家富强、人民幸福的那一把钥匙，实践是检验真理的唯一标准。“‘四个全面’背景下的当代中国农村调查系列”丛书的出版希望为致力于中国农村发展和改革，从事农村研究和农村工作的广大读者能提供些许启发。丛书虽以各地农村基层调研为基础，但由于作者水平有限，难免有所疏忽和遗漏，虽集合厦门大学马克思主义学院农村发展研究团队之全力而终成，却不免因风格差异和关注点不同导致整体性和延续性有所欠缺，存在的诸多不足，望读者给予批评指正！

厦门大学马克思主义学院

朱冬亮

2019年5月

# 目 录

|                                |    |
|--------------------------------|----|
| 绪论                             | 1  |
| 一、全面建成小康,重心在农村                 | 1  |
| 二、全面深化改革是我国农村发展的动力源泉           | 3  |
| 三、全面深化改革在福建的实践                 | 5  |
| 第一章 全面深化改革背景下的农村经济改革           | 10 |
| 第一节 农业结构调整                     | 10 |
| 一、农业结构调整的现状与问题——以福建省 F 市为例     | 11 |
| 二、农业结构调整的原因                    | 16 |
| 三、解决对策                         | 19 |
| 第二节 家庭农场发展问题研究                 | 21 |
| 一、我国发展家庭农场的历史、现状及问题            | 21 |
| 二、发展家庭农场的可能风险及其防控              | 24 |
| 三、发展中国特色社会主义家庭农场的可行路径——以 F 市为例 | 28 |
| 第三节 精准扶贫问题研究                   | 33 |
| 一、精准扶贫取得的成果                    | 34 |
| 二、精准扶贫存在的问题                    | 35 |
| 三、抓好精准扶贫攻坚的重点任务                | 37 |
| 第二章 全面深化改革背景下的农村民主政治建设研究       | 45 |
| 第一节 村民自治                       | 45 |
| 一、村民自治在农村的现状及其存在的问题            | 46 |
| 二、原因分析                         | 48 |



|                              |     |
|------------------------------|-----|
| 三、对策建议                       | 50  |
| 第二节 基层党建                     | 51  |
| 一、基层党建在农村的现状及其存在的问题          | 52  |
| 二、原因分析                       | 54  |
| 三、对策建议                       | 55  |
| 第三节 女性参政                     | 57  |
| 一、农村女性参政现状及存在的问题             | 57  |
| 二、原因分析                       | 59  |
| 三、对策建议                       | 60  |
| 第三章 全面深化改革背景下的农村文化建设         | 63  |
| 第一节 社会主义核心价值观在农村的认同与践行       | 63  |
| 一、社会主义核心价值观在农村的认同与践行现状及存在的问题 | 64  |
| 二、原因分析                       | 66  |
| 三、对策建议                       | 69  |
| 第二节 城镇化进程中的农村社会公德建设          | 73  |
| 一、农村社会公德建设现状                 | 73  |
| 二、当前农村社会公德建设存在的问题            | 80  |
| 三、原因分析和对策建议                  | 82  |
| 第三节 乡土文化资源的传承与利用             | 84  |
| 一、乡土文化资源传承与利用的现状及其存在的问题      | 85  |
| 二、原因分析                       | 89  |
| 三、对策建议                       | 94  |
| 第四章 全面深化改革背景下的农村社会发展         | 98  |
| 第一节 新型农村养老保险                 | 98  |
| 一、新型农村养老保险制度概述               | 98  |
| 二、农村养老保险现状及存在的问题             | 99  |
| 三、原因分析                       | 104 |
| 四、对策建议                       | 106 |
| 第二节 新型农村医疗保险                 | 109 |
| 一、新型农村医疗保险现状及存在的问题           | 110 |
| 二、原因分析                       | 115 |

|                                    |            |
|------------------------------------|------------|
| 三、对策建议·····                        | 118        |
| 第三节 农村留守儿童和空巢老人问题·····             | 122        |
| 一、农村留守儿童和空巢老人现状及存在的问题·····         | 124        |
| 二、原因分析·····                        | 125        |
| 三、对策建议·····                        | 127        |
| <b>第五章 全面深化改革背景下农村生态文明建设</b> ····· | <b>130</b> |
| 第一节 生态农庄与新村建设·····                 | 130        |
| 一、村庄生态的基本状况·····                   | 130        |
| 二、新村建设的生态问题·····                   | 135        |
| 三、村庄生态建设·····                      | 139        |
| 第二节 农村人居环境与日常卫生·····               | 142        |
| 一、农村人居环境的基本情况·····                 | 143        |
| 二、农村生态环境的卫生问题·····                 | 146        |
| 三、对策建议·····                        | 151        |
| 第三节 农村生态产业与绿色生产·····               | 154        |
| 一、农村生态产业的基本情况·····                 | 154        |
| 二、促进农村产业生态化协同发展·····               | 159        |
| 三、产业生态化与绿色生产的有效保障·····             | 163        |
| <b>参考文献</b> ·····                  | <b>167</b> |
| <b>后记</b> ·····                    | <b>169</b> |

# 绪 论

党的十八大以来，以习近平为核心的党中央提出了以“两个一百年”为核心的实现中华民族伟大复兴中国梦的奋斗目标，提出了2020年（第一个百年）全面建成小康社会的战略部署。在此指引下，广大农村锐意改革，勇于创新，扎实苦干，走上“全面建成小康社会”的发展之路。

“小康社会”是一种关于社会目标的“中国式表达”。“民亦劳止，汔可小康”，“小康”源出西周《诗经·民劳》，指百姓生活摆脱温饱进入殷实、祥和的状态，这是几千年来历代中国百姓对安定、幸福生活的恒久渴望。邓小平同志在20世纪80年代中后期，把从欠发达国家向中等发达国家过渡的阶段，称之为“小康”社会。所以，“小康社会”是一种社会定位和社会目标，是社会主义初级阶段的历史进程中从欠发达国家迈向发达国家的历史阶段，它也是中国人穿越千年无数苦难与辉煌岁月对美好社会、幸福生活的执着梦想。人民对美好生活的向往，就是我们共产党人的奋斗目标。早在20世纪80年代，邓小平同志就提出到20世纪末达到小康水平的奋斗目标；2002年，党的十六大则提出在本世纪头20年全面建设小康社会的奋斗目标；2012年，党的十八大将“建设”改成“建成”，进一步提出了到2020年“全面建成小康社会”、实现第一个百年的奋斗目标，这是我们党向人民、向历史作出的庄严承诺，是全体中国人民的共同期盼。党的十九大报告指出：“从现在到二〇二〇年，是全面建成小康社会决胜期。”<sup>①</sup>

## 一、全面建成小康社会，重心在农村

十八大以来，习近平同志对全面建成小康社会提出了许多新思想、新要求、新部署。他指出，全面建成小康社会重在全面。习近平在党的十八届五中全会第二次全体会议上指出：“全面建成小康社会，强调的不仅是‘小康’，而且更重要的也是更难做到的是‘全面’。‘小康’讲的是发展水平，‘全面’讲的是发展的平衡性、协调性、可持续性。”<sup>②</sup>我们要牢牢抓住“全面”这个核心要求，全国一盘棋，协调发展，不让一个任何领域滞后，不让任何一个区域落下，不让任何一个人掉队，努力缩小差距，实现共同富裕和全面小康。可见，全面小康的“全面”指的是经济、政治、社会、文化、生态各个领域，东部中西部、城市和乡村不

<sup>①</sup> 习近平，决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利 [M]. 北京：人民出版社，2017：27.

<sup>②</sup> 习近平，在党的十八届五中全会第二次全体会议上的讲话（节选）[J]. 求是，2016（1）.



同区域平衡、协调、可持续发展,是全体人民共享发展成果。

我国现今社会经济发展水平东西差距、城乡差距依然很大。西部经济发展尽管有追赶之势,但据国家统计局的数据,2017年,东部、中部、西部人均地区生产总值分别为84 595元、48 747元和45 522元,绝对数据还在扩大。而人均收入,2017年,以西部地区居民收入为1,东部地区与西部地区居民人均收入之比为1.66。而城乡差距是全面建成小康社会的最大问题,2016年,我国城乡居民人均可支配收入之比为2.72,而且越是中西部,城乡发展越不平衡,2016年城乡居民收入比大于2.72的全国平均水平的省份全部位于西部,尤其是贵州、云南、青海、陕西的城乡收入比都超过了3倍,贵州更是高达3.31,成为全国城乡差距最大的省份,而城乡差距最小的是东部浙江省,城乡比仅为2.07。到2017年年底,我国近3 000万贫困人口主要集中在农村,东部地区农村贫困发生率已下降到0.8%,已率先基本实现脱贫,但依然存在300万人农村贫困人口,而中部地区农村贫困人口有1 112万人,农村贫困发生率下降到3.4%,西部地区农村贫困人口依然具有1 634万人,农村贫困发生率为5.6%。

我国贫困人口主要集中在农村,尤其是中西部农村,这些地区,一般处于偏僻山区,交通不便,一些地方缺少水,一些地方缺少耕地,很多地方生态脆弱,生存环境恶劣。这些地区大多属于老少边地区,文化、教育、医疗相对落后,基层政权战斗力不强。贫困乡村的差距不只在经济收入层面,其政治、文化、教育、医疗、社会保障等各方面都相对落后。

全面建成小康社会,关键在农村,特别是中西部贫困乡村和贫困人口摆脱贫困。全面建成小康社会,是全民共享的小康,不仅要从总体上、总量上实现小康,还要让农村和贫困地区尽快赶上来,让所有人民都进入小康,一个不少。习近平在不同场合多次指出:“共享发展是人人享有、各得其所,不是少数人共享、一部分人共享。”他多次强调,“小康不小康,关键看老乡”,“全面建成小康社会,最艰巨最繁重的任务在农村特别是在贫困地区”,“绝不能让一个少数民族、一个地区掉队,要让13亿中国人民共享全面小康的成果”。<sup>①</sup>习近平同志还具体提出,必须通过产业扶持、转移就业、易地搬迁、低保覆盖,使全体贫困人口脱贫。中西部地区农村贫困人口脱贫是全面建成小康社会的基本标志,2011年,发布的《中国农村扶贫开发纲要(2011—2020年)》,把巩固温饱成果、加快脱贫致富、改善生态环境、提高发展能力、缩小发展差距作为新的政策目标。目标到2020年,稳定实现扶贫对象“两不愁”、“三保障”,即不愁吃、不愁穿,保障其义务教育、基本医疗和住房。要实现贫困地区农民人均纯收入增长幅度高于全国平均水平,基本公共服务主要领域指标接近全国平均水平,扭转发展差距扩大趋势。因此,必须实施精准扶贫、精准脱贫,以更大决心、更精准思路、更有力措施,采取超常举措,实施脱贫攻坚工程,确保我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困。

全面建成小康社会,要缩小地区差异和城乡差异。近年来国家通过西部大开发、长江经济带建设、中部崛起、东北复兴等战略,推进区域经济协调发展,缩小中西部与东部沿海的地区差异,不仅要缩小东部和中西部地区国内生产总值总量和增长速度的差距,而且要缩小居民收入水平、基础设施通达水平、基本公共服务均等化水平、人民生活水平等方面

2 | <sup>①</sup> 奏响“四个全面”的时代强音[N].人民日报,2015-03-1(1).

的差距。还有是缩小城乡差距,习近平指出:“努力缩小城乡区域发展差距,是全面建成小康社会的一项重要任务。”<sup>①</sup>逐步缩小这两大差距,必须加快推进城乡发展一体化。习近平指出:“城乡联动,就是要打破城乡二元结构,把发展块状经济与推进城市化结合起来,与推进区域经济协调发展结合起来,与加快农业农村现代化结合起来。”<sup>②</sup>习近平强调:“要把工业和农业、城市和乡村作为一个整体统筹谋划,促进城乡在规划布局、要素配置、产业发展、公共服务、生态保护等方面相互融合和共同发展。着力点是通过建立城乡融合的体制机制,形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农城乡关系,目标是逐步实现城乡居民基本权益平等化、城乡公共服务均等化、城乡居民收入均衡化、城乡要素配置合理化,以及城乡产业发展融合化。”<sup>③</sup>

全面建成小康社会,覆盖经济、政治、社会、文化、生态各个领域。党的十八大提出:“全面落实经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五位一体总体布局,促进现代化建设各方面相协调,促进生产关系与生产力、上层建筑与经济基础相协调,不断开拓生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。”<sup>④</sup>习近平指出:“全面小康社会要求经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。”为此,“要在坚持以经济建设为中心的同时,全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设,促进现代化建设各个环节、各个方面协调发展,不能长的很长、短的很短”<sup>⑤</sup>。经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设是一个相互联系、相互促进的有机整体,既不可分割又各有自己的特定领域和特殊规律,形成了内在的互动关系。“五位一体”总体布局是一个整体性目标要求,任何一个方面发展滞后都会影响全面建成小康社会目标的实现。只有坚持以经济建设为中心,政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设各方面全面推进、协调发展,才能形成经济富裕、政治民主、文化繁荣、社会公平、生态良好的发展格局。

可见,全面建成小康社会,缩小东西、城乡区域发展差距,让4000多万农村贫困人口脱贫,工作重心在农村,特别是农村贫困地区。而且,小康社会,不只是经济目标,更是经济、政治、文化、社会、生态“五位一体”的整体目标。因此,全面建成小康社会,重点是中国农村经济、政治、文化、社会、生态的全面进步。全面建成小康社会是我国农村发展的目标,也是实现中国农村现代化历史进程中的一个环节。

## 二、全面深化改革是我国农村发展的动力源泉

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央围绕坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴这个主题主线,提出“四个全面”(即全面建成小康社会、全面深化

① 习近平关于全面建成小康社会论述摘编[M].北京:中央文献出版社,2016:14.

② 中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议[EB/OL].[1017-12-10].http://www.gov.cn/xinwen/2015-11/03/content\_5004093.htm,2015-11-3.

③ 习近平.健全城乡发展一体化体制机制 让广大农民共享改革发展成果[N].光明日报,2015-05-02(1).

④ 胡锦涛.坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进,为全面建成小康社会而奋斗:在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告[M].北京:人民出版社,2012:9.

⑤ 习近平.在党的十八届五中全会第二次全体会议上的讲话(节选)[J].求是,2016(1).



改革、全面依法治国、全面从严治党)战略布局,其中全面建成小康社会是“实现中华民族伟大复兴中国梦的关键一步”,是战略目标;而全面深化改革,其总目标确定为“完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化”,是全面建成小康社会的动力。党在十九大报告中再次强调全面深化改革的重要地位,全面深化改革关乎国家的稳定和发展,“只有社会主义才能救中国,只有改革开放才能发展中国、发展社会主义、发展马克思主义。”<sup>①</sup>全面建成小康社会的重点在于农村发展问题,其发展的动力源泉在于全面深化改革。就此而论,全面深化改革将引领中国农村发展之路。

全面深化改革,全面建成小康社会,就是必须牢固树立并确实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,按照党中央“五位一体”总体布局,推动农村经济、政治、文化、社会、生态文明建设。

第一,经济建设是建设中国特色社会主义政治、文化、社会、生态文明建设的前提和基础。农村经济建设,其核心是打破城乡二元结构,推进区域经济协调发展,加快城镇化进程。全面深化土地制度改革,完善和发展土地联产承包责任制,进一步破除阻碍农村经济发展的体制机制弊端,激发农民的积极性和创造性,发展生产力,加快形成引领农村经济发展的新业态。要以提高农民收入为中心,将农村生态保护与经济发展结合起来,提高农产品的质量,提高农村生产效率。深入实施创新驱动发展战略,推动农业科技、网络科技、自动化科技等与农业经济深度融合,延伸产业链,构筑现代农业,为农村现代化建设奠定坚实的物质生活基础。

第二,农村政治建设方面,要加快推进全面依法治国和全面从严治党,加强基层党组织建设和党员队伍建设,创新基层党建工作方式方法,推进基层政权建设,实现党对农村的治理能力和治理体系现代化。着力推进农村基层民主的制度化、规范化、程序化,扩大农民有序参与,保障农民的合法权利和利益,激发农村社会活力。

第三,农村文化建设方面,要创新宣传方法和手段,利用贴近村民生活的语言、故事,向农民宣传社会主义核心价值观。“社会主义核心价值观是当代中国精神的集中体现,凝结着全体人民共同的价值追求。”<sup>②</sup>以社会主义核心价值观为引领,加强农村居民特别是留守青少年的思想道德建设和社会公德建设,培育良好村风、民风。培育农民公德和现代社会规则意识,使农民的观念、生活方式与城乡一体化相适应。深化乡镇文化体制改革,发掘、保存和弘扬民间艺术和民间传统技艺,丰富文化产品和服务,满足农民文化需求。完善乡镇文化管理体制和文化生产经营体制,打击不良文艺演出向乡村蔓延的行为,推动文化下乡,用先进文化引领风尚,教育人民,服务社会,推动农民精神文化水平提升和农村整体发展。

第四,农村社会建设方面,要加快城镇化进程,构建现代城镇体系,在城乡协调发展上实现新突破。特别要构建农村民生保障体系,增进农民福祉。实现城乡社会公平正义,是

<sup>①</sup> 习近平,决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利[M].北京:人民出版社,2017:21.

<sup>②</sup> 习近平,决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利[M].北京:人民出版社,2017:42.

全面建成小康社会的重要标志。习近平指出：“全面深化改革必须着眼创造更加公平正义的社会环境，不断克服各种有违公平正义的现象，使改革发展成果更多更公平惠及全体人民。如果不能给老百姓带来实实在在的利益，如果不能创造更加公平的社会环境，甚至导致更多不公平，改革就失去意义，也不可能持续。”<sup>①</sup>应落实习近平总书记的共享发展理念，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，改革收入分配制度和公共设施、公共服务的投入机制，构建城乡一体化的社会保障体制，不断完善农村基础设施，提高农村公共服务水平，缩小城乡收入差距和城乡区域公共服务差距。我们要按照我国经济发展状况把促进社会公平正义的事情做好，既尽力而为又量力而行，努力使全体人民在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居等方面取得持续新进展，使城乡全体人民朝着共同富裕方向稳步前进，绝不能出现“富者累巨万，而贫者食糟糠”的社会非正义现象。

第五，农村生态文明建设方面，建设生态文明要求我们尽力补上生态文明建设这块短板，切实把生态文明的理念、原则、目标融入经济社会发展各方面。要让农村基层干部和广大农民群众真切领会习近平同志“绿水青山就是金山银山”的科学论断，要加快绿色发展，推进生态农业，即按照生态经济学原理和现代农业科技组织管理，建设有利于资源能源节约和环境保护的现代高效农业。推进美丽乡村建设，整治农村生活环境，积极推动村庄生活垃圾收运处置体系，建立农村污水集中处理达标排放系统，加快构建资源节约型、环境友好型社会，形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局。农村生态文明建设，应跳出农村，着眼全局，贯彻落实主体功能区的国土空间开发保护制度，从源头上保护生态环境。要坚持保护优先、自然恢复为主，实施山水林田湖生态保护和修复工程，加大环境治理力度，改革环境治理基础制度，全面提升自然生态系统稳定性，加强生态服务功能，筑牢生态安全屏障。

总之，必须沿着全面深化改革的路径，推动农村经济、政治、文化、社会、生态文明建设协同发展。通过农村的现代化，推进中国的现代化；通过建设美丽乡村，建设美丽中国。

### 三、全面深化改革在福建的实践

党的十八大以后，根据“五位一体”总体布局，全国各地因地制宜，结合本地经济社会发展状况，全面深化改革，创新观念、思路和办法，走出了各具特色的农村发展之路。福建省各地党委和政府，根据“五位一体”的总体布局，着力推进全面建成小康社会工作。

第一，将农村经济发展放在首位。一是按照推进城镇化的思路，鼓励农民回乡创业，加大招商引资力度，鼓励创办企业，特别是农产品加工和销售等涉农企业，促进农民就近就业，增加农民的非农收入。二是改变农业经营主体和经营模式，也就是完善土地承包制，促进土地流转，建立自主经营、具有规模效应的家庭农场。20世纪80年代实施的家庭联产承包责任制充分调动农民的积极性，在实现农业增产、农民增收方面起到历史性重大作用，但家庭联产承包责任制适应于耕地分散、耕地面积小、一家一户自主经营的小农经济模式，无法形成规模效应。这些年来，农民增收遭遇瓶颈，收入增加乏力。随着城镇化进程的加快，越来越多的农民离开农村，转向非农产业，农村逐渐出现劳动力特别是青壮年

<sup>①</sup> 习近平同志谈共享 [N]. 人民日报, 2016-03-03 (14).



劳动力缺乏的局面,许多耕地处于半耕半荒状态,家庭农场应运而生。家庭农场以土地流转为基础,将面积相对较小的耕地集中起来,形成一定的经营规模,从而为更高程度的机械化生产奠定基础,提高生产效率,实现农业增长方式战略性转变,即“由传统农业向现代农业转变,由粗放经营向集约经营转变”。2016年6月,福建省农业厅认定省、市、县三级家庭农场示范场1019家(其中省级170家,市级283家,县级566家),2016年11月又确立153家省级家庭农场示范场。省级财政将在2015—2020年期间每年下拨1500万元资金重点用于这些家庭农场示范场的建设。此外,福建省还从引进人才、培养人才、地电支持、减免税费、贷款优先、降低利率等方面出台相关政策,保证家庭农场工作的顺利开展。三是调整农村产业结构。福建各地根据本地的地形、地势、气候等自然条件,及种植传统和技术条件等,在地方政府、农技人员和农民带头人的组织和带领下,“一地一产业、一村一品”,打造、打响品牌,充分发挥本地优势,使得经济作物的种植面积扩大,种植业内部结构进一步优化,优势农产品趋于专业化生产,区域化分布,产业化经营,由此农产品从产量到质量都得到了极大保障。此外,政府部门积极转变工作职能,变管理为服务。首先搭建连接供需双方信息的对接平台,提供主要农产品种植面积和价格分析预测等信息,增进农户对市场信息的掌握。其次搭建以农业行业协会组织为依托的农产品销售平台,积极推进农超对接,减少中间环节,实现“菜园子”和“菜篮子”的无缝对接。最后通过发展本地特色的体验农业、观光农业、生态农业等新业态,并借助旅游节和新品上市发布会让国内外消费者更全面、更准确地了解各地区农业和农产品,强化各地特色农业的品牌认同。农户则改变思路,开设实体店、体验馆,利用各类网络平台和微信公众号推广宣传,“线上线下一联动”促进销售,做到既增产又增收。

第二,创新精准扶贫手段。在福建北部、西部,至今依然存在一些贫困县、贫困乡村和大量贫困人口。精准扶贫,让所有地区、所有人脱贫是福建省地方政府的重任。各地党委和政府创新精准扶贫手段,走出一条具有福建特色的创新精准扶贫之路。曾是全国18个集中连片贫困地区之一的福建省宁德市在精准扶贫工作中成就斐然,其扶贫经验被国家层面概括为“宁德模式”。宁德地区干部群众以习近平同志在宁德工作时提出的“滴水穿石”和“弱鸟先飞”理念与精神为指导,主动作为,因地制宜,在农业上念好“山海田经”,在工业上提质增效,大力培育高质高效新产业。一方面坚持“输血”和“造血”、扶贫与扶智相结合,另一方面注重精准扶贫、精准脱贫,不断创新科学扶贫开发方式。在搬迁扶贫方面,涌现出了F市溪邳村“连家船民”上岸定居、霞浦县东山村茅草房改造下山发展的典型;在产业扶贫方面,涌现出了福鼎天湖茶叶公司、屏南县岭下乡现代农业示范基地等,以“公司+基地+农户”形式,吸纳带动贫困群众就近就业增加收入的典型;在加强村级组织建设方面,涌现出了福鼎市柏洋村、三佛塔村等通过创建“五好”农村基层组织、下派干部驻村扶贫,组织群众大搞扶贫开发的典型;在发展旅游和特色产业扶贫方面,涌现出了周宁县吴山底村和F市溪塔村等通过旅游开发拓宽群众增收渠道等典型。其他地区也形成独具特色的精准扶贫模式,如南平市生态扶贫、屏南县小额信贷扶贫到户等。

第三,注重经济、政治、文化、社会、生态文明各方面建设整体推进,协调发展。福建各地以新型城镇化、新农村建设和美丽乡村建设为契机,紧紧围绕更好保障和改善民生、促

进社会公平正义、推进公共设施建设、强化社会保障等目标,使基本公共服务均等化,确保社会和谐有序,人民安居乐业。全面改善村庄环境景观面貌,提高农村人居环境水平。加强精神文明建设,要求在环境外在美的基础上,建立善美的民风,推动经济、政治、文化、社会、生态文明建设整体推进,全面建成小康社会。福建省政府启动农村社区建设,打造“千村整治、百村示范”工程,整治1000个以上村庄,打造100个以上美丽乡村示范村。明确农村社区建设的工作目标是:以全面提高农村居民生活质量和文明素养为根本,将公共设施建设与文明素养结合起来。对一般村庄侧重进行“环境综合整治”,主要抓好旧房裸房和生活环境整治,做到村容整洁、环境干净;对1000个重点整治村,以整治旧房裸房、垃圾处理、污水治理、村道硬化、村庄绿化为重点,全面改善村庄环境景观面貌,提高农村人居环境水平;对100个美丽乡村示范村,按照“三整治、三提升”的建设标准,为其他落后乡村提供治理典范。

“三整治”是指:一是整治旧房裸房。根据村庄传统建筑的特点,清理房前屋后违章搭盖,保护具有传统建筑风貌和历史文化价值的房屋,保护村庄原始风貌,形成整体建筑风貌,打造“一村一韵”“一村一景”,体现乡村风格和地域特色。二是整治生活环境。深化家园清洁行动,积极推动村庄生活垃圾分拣收集、源头减量、资源利用。建立生活垃圾收运处置体系和日常保洁、垃圾清运制度,做好村内道路和公共场所清扫保洁,实现村庄保洁常态化。三是整治农村污水。合理选择雨水排放和生活污水处理方式,提倡“雨污分流”,生活污水和农业生产、养殖业污水应集中处理,达标排放。

“三提升”是指:一是提升基础设施建设水平。重点推进乡村道路硬化,提高乡镇通行政村的道路标准,道路硬化延伸至自然村。改善村庄内部交通,设置排水设施、照明设施和道路标志。完善农村饮水工程,解决饮水安全问题。完善农村卫生室、农村敬老院、农家书屋、农民体育健身、小学幼儿园等卫生医疗、文化体育、教育服务设施,推进新一轮农网改造升级工程,建立健全村级综合服务场所。加强防灾避灾场所和消防设施建设,消除生产安全、地质灾害、道路交通、火灾等安全隐患。二是提升乡村经济社会发展水平。培育发展休闲观光农业和乡村旅游业,大力发展居家旅游,打造“一村一品”“一村一业”特色产业,推进农业规模化、集团化、集约化发展,延伸农业产业链,增加村集体和农民收入。推进乡村社会建设,维护农村社会和谐稳定。以创建文明村镇为载体,逐步树立尊老爱幼、邻里和睦、见义勇为、扶贫济困的文明新风。保护传承传统建筑文化、民间文化、农耕文化、山水文化等乡村文明。三是提升生态保护管理水平。开展生态村和绿色村庄创建活动,加强乡村水土流失区综合治理,推进“四旁四地”绿化。保护古树名木,种植乡土树种,发动村民开展房前屋后绿化美化,建设面积适宜、乡土气息浓郁的村民休闲活动场所和公园绿地,推进田园绿化、庭院美化。整治和疏通河塘沟渠,加固山体边坡,绿化裸露地块,保护山水田林、水乡风韵和山村风貌。乡镇政府建立生态保护和环境维护长效管理制度,村庄制定村规民约,加强日常管理,保障资金投入,确保人居环境整治有成效、不反弹。积极探索乡村参照城市居住小区物业管理模式,试行社会化、公司化经营。

如果说“三整治”是以美丽乡村建设为契机,改善农村卫生状况,给农民提供优良的生活环境为主的,那么“三提升”则注重农村建设与发展。“第一个提升”推进农村公共设施



建设,实现基本公共服务均等化,促进社会公平正义,属于社会建设的内容;“第二个提升”加快乡村经济发展,增加村集体和农民收入,属于经济建设的内容,以创建文明村镇为载体,树立文明新风,保护传承乡村文明,属于文化建设的内容;“第三个提升”是生态文明建设。“三整治、三提升”推动农村经济、政治、文化、社会、生态文明各方面建设整体推进。

第四,在经济、政治、文化、社会、生态文明各方面建设中充分利用传统文化资源。在农村经济、政治、文化、社会、生态文明建设中,福建各地勇于探索创新,充分利用传统文化的乡村治理、乡村道德教育资源,使乡村社会管理和文化建设贴近农民生活并取得实效。在传统社会中,社会治理中“乡贤”的角色地位重大,Q市永春县充分吸取乡贤文化资源,形成了网格化服务管理的经验,就是在现有行政区划不变的前提下,根据村落分布特点、常住人口数量、居住集聚程度、群众生产生活习惯等情况,将镇划分成数十个网格,每个网格设1名网格督导员、1名网格管理员、1名网格联络员和若干名网格协管员(统称“网格服务管理工作人员”)。一般来说,网格督导员由驻村工作队成员兼任;网格管理员由村“两委”成员兼任;网格联络员从网格内具有较高威望、热心公益事业的农村能人,即“乡贤”中聘任,并加聘为社会管理服务点联络员,网格协管员从网格内党员、村民小组长、退伍军人、致富带头人和社会上法律、心理等专业人士中聘任,并根据农村实际需要,安排为计生协管员、卫生协管员、治安协管员、法律协管员、心理协管员等。网格服务管理工作人员之间分工明确,各司其职,进行网格内的督促巡查、工作指导、组织协调;除了日常管理,还定期入户走访,宣传党的方针政策,了解村民有无心理问题、有无建议意见、有无生活纠纷。一旦网格内出现待办事务,一般性工作由网格联络员和协管员现场受理,登记备案,审批性工作和突发性工作由网格管理员掌握信息,跟踪办理,协调性工作由网格督导员现场受理、带回商榷。在处置流程上,先由网格联络员和协管员受理,首先发挥网络联络员自身优势和社会威望,积极参与民事调解工作,及时化解群众之间的矛盾纠纷,并自觉学习农村常见法律知识,积极开展普法宣传,提高群众法治意识,必要时提供及时、免费的法律咨询。如无法解决,再报网格管理员处置,然后由网格督导员协调。该举措巧妙利用农村人力资源,充分发挥乡贤文化,争取把矛盾化解在最基层,不仅便民利民,也将管理成本降到最低。这超越了行政区划,探索出了一种农村社会治理的新模式。

福建传统文化积淀深厚。福建是宋明理学(闽学)的发祥地,许多农村地区仍然保留宗族势力,传统习俗、乡规、祖规、家训依然盛行;福建还是闽西革命根据地的所在地,具有浓重的红色文化资源。在文化建设中,福建各地充分保护传承传统文化和红色文化资源,使之成为先进文化的源头活水。

在社会主义核心价值观宣传和践行过程中,福建各地结合具有福建特色的朱子文化,让传统儒家仁义、民本、大同、和合、诚信等思想与社会主义核心价值观相结合,将24字高度抽象化的理念,转化为农民耳熟能详的传统说法,用传统的故事和村民生活的事迹,推进农民对社会主义核心价值观的理解与认同,使社会主义核心价值观在农民群众心中生根,也促使传统道德向社会主义新道德创造性转化和创新性发展。

在文化建设中,福建各地注重历史文化古迹、中国革命史迹等文化资源的发掘和保护,使之成为革命英雄主义、爱国主义、传统文化、民俗文化、乡贤文化的展示中心和教育基地,