

出彩中原铸华章

——河南改革开放四十年

主编 赵素萍



中原出版传媒集团
中原传媒股份公司

河南人民出版社

责任编辑 张剑英
责任校对 郑晓慧
封面设计 奕 佳
版式设计 薛叶雨

ISBN 978-7-215-11804-1



定价：68.00元

出彩中原铸华章

——河南改革开放四十年

主编 赵素萍

河南人民出版社



图书在版编目 (C I P) 数据

出彩中原铸华章 : 河南改革开放四十年 / 赵素萍主编. — 郑州 : 河南人民出版社, 2018. 12
ISBN 978 - 7 - 215 - 11804 - 1

I. ①出… II. ①赵… III. ①改革开放 - 成就 - 河南 IV. ①D619.61

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 286989 号

河南人民出版社出版发行

(地址 : 郑州市金水东路 39 号 邮政编码 : 450001 电话 : 65788053)

新华书店经销 河南新华印刷集团有限公司印刷

开本 710 毫米 × 1000 毫米 1/16 印张 29.5

字数 430 千字

2018 年 12 月第 1 版

2018 年 12 月第 1 次印刷

定价 : 68.00 元

《出彩中原铸华章——河南改革开放四十年》

编 委 会

主 任	赵素萍			
副主任	尹书博			
编 委	连红兵	陈维忠	高树森	吕五权
	孙华斌	李楠华	路海江	支安宇
	孙敬林	郭建军	王喜成	

序 言

只有社会主义才能救中国,只有改革开放才能发展中国、发展社会主义、发展马克思主义。习近平总书记强调,改革开放是党和人民大踏步赶上时代的重要法宝,是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路,是决定当代中国命运的关键一招,也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。总结好改革开放经验和启示,不仅是对40年艰辛探索和实践的最好庆祝,而且能为新时代推进中国特色社会主义伟大事业提供强大动力。

改革开放之初,中国共产党发出了走自己的路、建设中国特色社会主义的伟大号召。40年来,党团结带领全国各族人民不懈奋斗,推动中国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力进入世界前列,推动我国国际地位实现前所未有的提升,党的面貌、国家的面貌、人民的面貌、军队的面貌发生了前所未有的变化,中华民族正以崭新姿态屹立于世界的东方。

作为人口大省、农业大省、文化资源大省,河南省推进改革开放、经济社会全面发展的任务艰巨、责任重大。40年来,亿万中原儿女在历届河南省委、省政府的坚强领导下,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,解放思想、实事求是,砥砺前行、奋发有为,取得了举世瞩目的辉煌成就,为中国特色社会主义伟大事业增添了浓墨重彩的一笔。一是经济发展鼓舞人心。1978年,河南全省生产总值为162.92亿元,位居全国第9。1991年,河南省生产总值首次突破千亿元大关。2005年,

河南省生产总值首次突破万亿大关,2017 年达 4.5 万亿元。近年来,河南省经济总量稳居全国第 5 位和中西部地区首位。更为鼓舞人心的是,河南省经济结构不断优化,万元工业增加值能耗持续下降,发展质量效益切实提升。二是政治建设稳步推进。河南省坚持把政治建设摆在首位,积极稳妥推进政治体制改革,为全省经济社会持续健康发展提供了强有力的政治保证。三是中原文化亮点纷呈。河南省立足文化资源优势,大力推进文化建设,形成了许多标志性文化成果,使历经岁月磨砺的中原文化日益绽放出绚丽的光彩。积极培育和践行社会主义核心价值观,焦裕禄精神、红旗渠精神、愚公移山精神持续弘扬,“河南好人”现象引起积极反响。中原人文精神“五大工程”扎实推进,精品力作大量涌现。注重发展姓氏文化和根亲文化,中原优秀传统文化的根源性、传承性、厚重性和辐射性得到充分展示。四是人民生活显著改善。1978 年,河南省居民人均可支配收入仅为 133.31 元。经过 40 年波澜壮阔的改革历程,全省人民群众的可支配收入和消费能力都大大提高。2017 年,全省居民人均可支配收入 20170.03 元,居民人均消费支出 13730 元。老百姓的“米袋子”和“菜篮子”更加充实了,人民群众的物质生活进入极大丰富时代。五是美丽河南魅力彰显。全省大力推进生态文明建设,持续打造“美丽河南”,深入实施蓝天、碧水、乡村清洁三大工程,全面加强生态环境保护,坚决打好污染防治攻坚战,取得了显著成效。“老家河南”已经成为看得见山、望得见水、留得住乡愁的美丽地方。六是城乡面貌焕然一新。河南省大力推进以郑州为中心的中原城市群建设,全省城市建设得到快速发展,如雨后春笋般拔地而起的一座座高楼,鳞次栉比,巍峨壮观。乡村振兴战略稳步推进,农业生产、农村面貌、农民收入都发生了翻天覆地的变化,改革开放初期的茅草房、土坯房逐渐退出历史舞台,取而代之的是一排排宽敞明亮的富有现代气息的楼房。七是改革开放成效显著。河南省坚持以改革开放破解难题、释放活力,扎实推进供给侧结构性改革,积极融入国家“一带一路”建设,加快构建开放型经济新体制,经济发展呈现出结构优化、动力转换、方式转变加快的良好态势。八是党的建设全面加强。河南省坚持以党的政治建设为统领,以坚定理想信念宗旨为根基,持续推进

党的建设新的伟大工程,不断提高党的建设质量,为中原更加出彩提供了坚强保证。

站在新的历史起点上回望过去,不难发现,河南改革开放取得如此业绩殊为不易。河南省人口多、底子薄、基础弱、人均水平低、发展不平衡,长期解决不了自身的温饱问题。新中国成立后,河南省粮食总产量由1949年的140亿斤增长到1978年的420亿斤,但仍属于粮食净调入省份。党的十一届三中全会后,河南省乘着思想解放的春风,沐浴着改革开放的阳光,进入了社会主义现代化建设的新时期。40年来,全省各级党政领导班子立足地方实际,在准确把握改革发展一般规律的基础上,全面贯彻中央精神,抒写了波澜壮阔的时代诗篇,给中原大地带来了翻天覆地的辉煌巨变,全省经济发展、政治昌明、文化繁荣、社会和谐、环境优美,呈现出一派欣欣向荣的景象。

按照40年来的发展轨迹,结合具体实践,河南改革开放的探索历程可以分为四个阶段。第一个阶段(1978—1992年),是河南改革启动和目标探索阶段。这一阶段,重在通过解放思想,统一认识,从“文化大革命”的沉重阴影中走出来,河南省委提出“团结起来向前看,一心一意搞四化”。在此基础上,明确了到1990年工农业年总产值翻一番的奋斗目标,提出了“科技兴豫,教育为本”的战略方针。10多年间,河南着力解决“两高两低”(消耗高、成本高,质量低、效率低)问题,明确“一高一低”的战略目标,即经济发展速度和效益要略高于全国平均水平,人口增长速度要低于全国平均水平,加速推进科技成果向生产力转化的进程,中原大地焕发出无限生机和强大生命活力。第二个阶段(1993—2002年),是河南深化改革、加快开放的发展阶段,团结奋进、振兴河南是中原大地改革发展的主旋律。这一阶段,围绕落实“一高一低”目标任务,推动“团结奋进、振兴河南”的指导思想落到实处,全面实施科教兴豫、开放带动和可持续发展三大战略,提出加快中原城市群发展、加快全省工业化进程的思路。西部大开发战略实施后,河南省立足区位优势,提出“东引西进”战略和“两个较高”目标。第三个阶段(2003—2012年),是河南奋力实现中原崛起的历史阶段。这一阶段,“中原崛起”概念正式提出,并被纳入河南全面

建设小康社会的总体目标。为了实现这一目标,河南省坚持把开放带动作为加快发展的主战略。之后,中国共产党河南省第八次代表大会、第九次代表大会紧紧围绕中原崛起总体目标,先后提出“两大跨越、两大建设”“两不三新、三化协调”的发展思路。第四个阶段(2013年至今),是河南全面深化改革开放的新阶段。河南紧密结合经济社会发展的阶段性特征,先后提出“打造‘四个河南’,推进‘两项建设’”的发展思路和建设经济强省,打造“三个高地”实现“三大提升”发展目标。党的十八大以来,河南省委高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,坚持把习近平总书记视察指导河南工作时的重要讲话作为做好河南工作的“总纲”,与党的十九大精神贯通起来理解,提出了以党的建设高质量推动经济发展高质量的工作导向,深入贯彻落实习近平总书记提出的坚持“四个着力”、打好“四张牌”、推动县域治理“三起来”和做到乡镇工作“三结合”,动员全省上下以新担当展现新作为,一步一个脚印实现中原更加出彩的奋斗目标。

以史为鉴,可以知兴替;以人为鉴,可以正得失。改革开放是一项长期、艰巨的事业,必须一代又一代人接力干下去。深刻总结河南在40年中国特色社会主义创造性实践中积累的历史经验,有助于把全面深化改革开放推向前进。一是必须始终高举中国特色社会主义伟大旗帜。旗帜引领发展,旗帜召唤未来。正是在伟大旗帜引领下,河南才能够坚持解放思想,实事求是,与时俱进,求真务实,始终沿着正确方向胜利前进,为亿万中原儿女带来了更加幸福的生活。二是必须把解放思想作为重要法宝。人类社会每一次重大跃进,人类文明每一次重大发展,都是从思想领域的解放开始的。河南同全国一样,也是乘着思想解放的春风,开启了改革开放的伟大征程。没有思想大解放,就没有河南的大开放大发展大繁荣。三是必须把发展作为第一要务。河南坚持把发展作为解决一切问题的基础和关键,一心一意谋发展,聚精会神搞建设,取得了引人注目的成就。我们要肩负起新时代中原更加出彩的历史使命,唯一正确的选择就是发展,就是推动经济持续健康发展,实现发展的高质量。四是必须坚持以人民为中心。人民是历史的创造者,是决定党和国家前途命运的根本

力量。改革开放在认识和实践上的每一次突破和发展,无不来自人民群众的实践和智慧。只有坚持以人民为中心,才能制定正确的决策,才能团结带领群众取得实实在在的改革发展成果。河南坚持把党的群众路线贯彻到改革发展的全部活动之中,依靠人民群众全面深化改革、推动持续健康发展,实现了一系列具有标志性意义的突破。五是必须把改革开放作为关键一招。实事求是地讲,改革开放为河南经济社会高质量发展注入了无限活力,极大地推进了全省各项事业的全面进步。河南的实践证明,只有坚定不移全面深化改革,才能突破利益固化藩篱,才能拓展发展空间、激发发展活力,让一切创造社会财富的源泉充分涌流。六是必须把创新作为第一动力。纵观人类发展历史,创新始终是推动一个国家、一个民族向前发展的重要力量,也是推动整个人类社会向前发展的重要力量。创新是引领发展的关键所在,只有牢牢扭住创新这个战略基点,才能激活高质量发展的第一动力。正是创新,培育了河南发展新动能,给中原大地带来朝气蓬勃、活力四射的发展新局面。七是必须准确把握基本省情。正是长期立足基本省情,坚持一任接着一任干,一张蓝图绘到底,河南才能够勇立改革潮头。把回看走过的路和远眺前行的路连在一起深入思考,不难发现,只有紧密结合省情,才能解决好政策落地“最后一公里”问题,真正把中央决策转化为推动经济社会高质量发展的生动实践。八是必须加强和改善党的领导。从“三级联创”,到“四议两公开”工作法,到“4+4+2”党建制度体系,再到以党的建设高质量推动经济发展高质量,河南创造了一系列在全国叫得响的党建经验。可以说,河南之所以取得全方位的、开创性的成就,带来深层次的、根本性的变革,最根本的一条就是始终坚持加强和改善党的领导。

潮平两岸阔,风正一帆悬。当前,中国特色社会主义已经进入新时代,我们开启了全面建设社会主义现代化国家的新征程。中共河南省委十届六次全会强调,每一位河南人,每一位在这里生活和工作的人,都要把实现中华民族伟大复兴的中国梦与中原更加出彩紧密联系起来,树立起强烈的争先进位的出彩意识,争做出彩河南人,葆有热爱河南的家乡情怀,增强建设河南的责任意识,涵养献身河南的精神境界,汇聚起奋进新

时代的磅礴力量。

回顾过去,是为了更好前进;总结历史,是为了行稳致远。河南省委宣传部组织专家学者编撰这本纪实性专著,目的就是梳理 40 年来河南改革开放的出彩点,总结宝贵经验,鼓舞人心,提振士气。希望此书能够激励全省党员干部群众更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,牢固树立“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,以顽强的毅力、昂扬的斗志、火热的激情,在实现中华民族伟大复兴的中国梦征途中奋勇争先,接续抒写中原更加出彩的璀璨篇章。

目 录

第一章 辉煌巨变:抒写波澜壮阔的时代篇章	1
第一节 河南改革开放 40 年的探索历程	1
第二节 河南改革开放 40 年的辉煌成就	19
第三节 中原更加出彩与中国特色社会主义	30
第四节 河南改革开放 40 年的基本经验	37
第二章 解放思想:促进河南发展进步的重要法宝	44
第一节 冲破“两个凡是”的思想牢笼	44
第二节 消除“一‘左’一旧”思想影响	48
第三节 打破“姓资姓社”思想桎梏	54
第四节 奋力推进中原崛起	59
第五节 打好中原更加出彩的“四张牌”	65
第三章 改革开放:决定前途命运的关键一招	84
第一节 探索社会主义市场经济之路	84
第二节 不失时机深化重要领域改革	99
第三节 中原腹地走向开放前沿	106
第四节 民营经济崛起	115
第五节 打造内陆开放高地	122
第四章 沧海桑田:大省经济转型的历史巨变	129
第一节 传统农业向现代农业嬗变	129
第二节 传统工业化向新型工业化蝶变	138

第三节	传统服务业向现代服务业蜕变	148
第四节	网络经济发展如火如荼	156
第五节	经济高质量发展正当时	166
第五章	执政为民:把人民对美好生活的向往作为奋斗目标	174
第一节	办好人民满意的教育	175
第二节	破解人口大省的就业难题	183
第三节	共享改革开放成果	189
第四节	完善社会保障体系	194
第五节	让城乡居民住有所居	200
第六节	推进健康中原建设	207
第七节	打赢脱贫攻坚战	212
第八节	推进社会治理现代化	216
第六章	文化自信:实现中原文化的繁荣兴盛	221
第一节	由文化资源大省到全国重要的文化高地	221
第二节	建设现代公共文化服务体系	228
第三节	弘扬中原人文精神	236
第四节	优化文化产业发展结构	243
第五节	打造全球华人根亲文化圣地	251
第六节	推动中原文化走向世界	258
第七章	绿水青山:打造宁静和谐的美丽家园	266
第一节	由粗放发展到绿色发展	267
第二节	大力加强环境保护法律制度体系建设	277
第三节	着力解决突出环境问题	284
第四节	加强城乡垃圾综合整治和水土保持工作	292
第五节	推进节能减排 应对气候变化	301
第八章	依法治省:经济社会健康发展的保障	308
第一节	由“法制”到“法治”的转变	308
第二节	以科学立法提高地方立法质量	311
第三节	以严格执法促进法治政府建设	319

第四节	以公正司法维护社会公平正义	331
第五节	以全民守法推进法治社会建设	340
第九章	出彩中原:民族伟大复兴的自觉担当	351
第一节	大放异彩的中原城市群	351
第二节	四通八达的综合交通枢纽	359
第三节	蓄势勃发的国家战略叠加效应	368
第四节	大爱报国的南水北调家国情怀	375
第五节	接力奋斗的出彩河南人	383
第十章	坚强领导:中原更加出彩的根本保证	392
第一节	夯实振兴河南的政治基础	392
第二节	强化科学理论武装	400
第三节	建设高素质专业化干部队伍	406
第四节	加强基层组织建设	415
第五节	持之以恒正风肃纪	424
第六节	夺取反腐败斗争压倒性胜利	434
参考文献		443
后记		448

第一章

辉煌巨变:抒写波澜壮阔的时代篇章

改革开放 40 年来,亿万中原儿女在党中央和历届河南省委的坚强领导下,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,解放思想,实事求是,砥砺前行,奋发有为,取得了举世瞩目的成就。站在新的历史起点上回望过去,不难发现河南改革开放不朽业绩的取得殊为不易。河南人口多、底子薄、基础弱、人均水平低、发展不平衡,虽然是一个农业大省、粮食大省,却长期解决不了温饱问题。新中国成立后,河南粮食总产量由 1949 年的 140 亿斤增长到 1978 年的 420 亿斤,但仍属于粮食净调入省份。党的十一届三中全会后,全省各级领导班子立足地方实际,全面贯彻中央精神,在准确把握改革发展一般规律的基础上,坚持一任接着一任干,一张蓝图绘到底,抒写了波澜壮阔的时代诗篇,给中原大地带来了翻天覆地的辉煌巨变,全省经济发展、政治昌明、文化繁荣、社会和谐、环境优美,呈现出一派欣欣向荣的景象。

第一节 河南改革开放 40 年的探索历程

1978 年 12 月,中共中央召开十一届三中全会,作出了把全党工作的

重心转移到社会主义现代化建设上来的战略决策,重新确立了马克思主义的思想路线、政治路线和组织路线,提出了调整国民经济和实行改革开放的重大方针,真正实现了中华人民共和国成立以来具有深远意义的伟大转折。河南乘着思想解放的春风,沐浴着改革开放的阳光,进入了社会主义现代化建设的新时期。根据具体实践的内在逻辑,可以将中原大地改革开放的实践探索历程划分为四个阶段。

一、改革启动和目标探索(1978—1992 年)

1978—1992 年,是河南的改革启动和目标探索阶段。这一阶段,为了在解放思想中统一思想,从“文化大革命”的沉重阴影中走出来,河南省委提出“团结起来向前看,一心一意搞四化”。在此基础上,河南省委明确了到 1990 年“工农业年总产值翻一番”的奋斗目标,提出了“科技兴豫,教育为本”的战略方针。

(一)“团结起来向前看,一心一意搞四化”

河南是极左路线的重灾区。“文化大革命”结束以后,揭批查运动在河南开展得并不彻底深入。1978 年,邓小平两次对河南揭批查运动出现的问题作出重要批示。他在批示中指出:“不放手发动群众,不揭批,不整顿领导班子,任何单位都是搞不好的。”1978 年 10 月,党中央作出了关于调整、加强河南省委领导班子的决定:任命段君毅为中共河南省委第一书记、省革委会主任,任命刘杰为省委常务书记、省革委会副主任。中共中央政治局还正式通过了《中央领导同志对河南工作的指示传达要点》,进一步明确了解决河南问题的指导方针。10 月 25 日,河南省委召开常委扩大会议传达贯彻中央的重要指示,研究解决河南揭批查运动的关键问题。这是河南工作的一个重要转折点。

1978 年 12 月,党的十一届三中全会召开。会议作出把党的工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策,实现了党在指导思想上的拨乱反正。河南同全国一起,从此进入改革开放历史新时期。1979 年 1 月,河南省委召开常委扩大会议,传达学习十一届三中全会精神和中央工作会议精神,研究部署了“适时地果断地组织好工作着重点转

移”“进一步把领导班子建设好,认真落实党的各项政策”“千方百计尽快把农业搞上去”“以实现四个现代化为目标,把工业生产提高到一个新水平”等工作。5月召开的河南省委工作会议,根据中央工作会议制定的“调整、改革、整顿、提高”方针,强调坚持“该保的要坚决保,该改造提高的要坚决改造提高,该淘汰的要坚决淘汰”的原则,提出今后3年河南经济调整的方针任务。

为了顺利完成这些改革任务,河南省委首先抓好思想解放工作。1979年,《河南日报》连续发表《把真理标准问题的讨论深入到基层干部和群众中去》《开展真理标准讨论,改进商业工作》等评论员文章。河南省委专门召开会议,要求全省广泛深入开展真理标准讨论,要求各级领导干部带头补好这一课,以端正思想路线,保证党的政治路线的贯彻落实。河南省委还印发了《关于广泛开展真理标准问题讨论的通知》。时任河南省委第一书记的段君毅发表了《认真讨论真理标准,加强组织建设》的重要讲话。他要求更好地组织全省人民的政治、经济、文化生活,引导全省人民在新长征道路上阔步前进。

作为农业大省,河南农业生产较早沐浴到十一届三中全会带来的思想解放的甘霖。1979年3月,河南省委作出《关于目前农村政策的若干补充决定》,实行刺激农业生产的“定劳力、定地块、定产量、定投资、定报酬、超产奖励”的“五定一奖”经济政策。7月,河南召开全省农业工作会议,制定了《河南省1980年农田基本建设方案》《关于搞好三千万亩粮食丰产田方案的意见》《河南省1980年夺取夏粮丰收方案》三个文件,向全省各级党组织和全体党员提出搞好党风、“团结起来向前看,一心一意搞四化”的要求。从此,在党的坚强领导下,中原儿女积极投身改革开放伟大事业,以勇立潮头、敢为人先的勇气,在中原大地掀起了社会主义现代化建设的热潮。

(二)“工农业年总产值翻一番”奋斗目标

“六五”计划是继“一五”计划后的一个比较完备的五年计划,也是改革开放后第一个五年计划。“六五”计划要求,贯彻执行“调整、改革、整顿、提高”的方针,进一步解决过去遗留下来的阻碍经济发展的各种问题,