



经济管理学术文库·管理类

大学生助力农村小微企业 成长的扶贫路径研究

Study on the Anti-poverty path by University
Students' Endeavor to the Development of
Micro-enterprises in Rural Areas

卢圣旭 / 著

非外借



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

基金项目：2017年山东省教育厅人文社科项目“大学生助力农村小微企业成长的扶贫路径研究——基于合作博弈理论”（项目编号：J17RA109）



经济管理学术文库·管理类

大学生助力农村小微企业 成长的扶贫路径研究

Study on the Anti-poverty path by University
Students' Endeavor to the Development of
Micro-enterprises in Rural Areas

卢圣旭 / 著



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

大学生助力农村小微企业成长的扶贫路径研究/卢圣旭. —北京: 经济管理出版社, 2019. 4
ISBN 978 - 7 - 5096 - 6493 - 3

I. ①大… II. ①卢… III. ①农业企业—中小企业—企业发展—研究—中国 IV. ①F324

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2019)第 057686 号

组稿编辑: 何 蒂
责任编辑: 何 蒂 姜玉满
责任印制: 黄章平
责任校对: 赵天宇

出版发行: 经济管理出版社
(北京市海淀区北蜂窝 8 号中雅大厦 A 座 11 层 100038)

网 址: www.E-mp.com.cn

电 话: (010) 51915602

印 刷: 北京虎彩文化传播有限公司

经 销: 新华书店

开 本: 720mm × 1000mm/16

印 张: 14

字 数: 191 千字

版 次: 2019 年 4 月第 1 版 2019 年 4 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5096 - 6493 - 3

定 价: 45.00 元

· 版权所有 翻印必究 ·

凡购本社图书, 如有印装错误, 由本社读者服务部负责调换。

联系地址: 北京阜外月坛北小街 2 号

电话: (010) 68022974 邮编: 100836

前 言

党的十八大以来，习近平总书记从人民利益和幸福出发，提出了“精准扶贫、精准脱贫”的战略思想。党的十九大报告把扶贫作为重要内容专门论述，提出了新时代脱贫攻坚的新思想、新要求、新策略和新方法。当前，我国减贫脱贫已经进入“最艰难阶段”，减贫成本更高、脱贫难度更大，要想实现“脱真贫、真脱贫”的目标任务，需要不同于以往智慧和力度。

农村地区的小型非农经济即小微企业，具有数量众多、吸纳就业人口多、对当地经济增长具有助推作用等特点，因而被誉为是极佳的扶贫模式。本书的研究从当前的两个问题出发：一是大学生创业就业中存在的就业难创业项目不切实际等问题，二是农村小微企业管理绩效低经营决策效能差等问题。本书的研究试图寻找大学生就业创业与农村小微企业成长的衔接路径并找到大学生助力农村小微企业发展的有效范式，以实现以下双赢目的：

一是通过大学生社会实践、大学生志愿服务等活动，丰富大学生就业创业实践，尤其使不同专业的大学生在帮扶农村小微企业成长的过程中得到实践锻炼的平台以促进大学生学以致用。

二是农村小微企业通过引入大学生的智力支持和辅助决策，能够在相应指导下提高管理绩效，不断生存发展壮大并吸纳农村就业，有利于改变扶贫中的被动

输血方式，更加彻底地扶贫。

本书的写作主要源于山东省教育厅人文社科课题《大学生助力农村小微企业成长的扶贫路径研究——基于合作博弈理论》（项目编号：J17RA109），在写作过程中得到了山东省教育厅高校人文社科项目的部分资助，得到了学校和学院领导同事的热忱鼓励和指导帮助，劳动关系学院张会荣博士对本书的文献综述做了指导工作，本书的写作还参考了目前许多优秀的研究成果和研究报告，在这里一并表示感谢。由于笔者水平有限，书中的疏漏之处在所难免，希望广大专家学者和读者朋友批评指正。

卢圣旭

2019年2月

目 录

第一章 扶贫概述	1
第一节 国内外扶贫模式	1
一、扶贫模式	1
二、国外扶贫模式	2
三、国内扶贫模式	4
四、学者关于国外扶贫模式的研究	9
五、学者关于国内扶贫模式的研究	13
六、扶贫标准与贫困人口	32
第二节 扶贫政策研究	34
一、国家扶贫政策研究	34
二、山东省扶贫政策研究	39
第三节 扶贫实践研究	42
一、学者关于政府扶贫实践的研究	42
二、企业扶贫实践案例	48
三、其他扶贫实践	56

第二章 农村小微企业	60
第一节 小微企业的界定	60
一、国际小微企业划分标准	60
二、我国小微企业划分标准	62
第二节 小微企业发展现状	66
一、小微企业的数量	66
二、小微企业的重要性及生存状态	67
三、国家优惠政策	69
第三节 农村小微企业及现状	74
一、农村小微企业特征研究	74
二、农村小微企业存在问题研究	75
第三章 大学生就业创业	78
第一节 大学生就业	78
一、学者研究	78
二、报告研究	82
第二节 大学生创业	86
一、学者研究	86
二、报告研究	94
第三节 大学生就业创业瓶颈因素分析	101
一、学者研究	101
二、报告研究	104
三、小结	106

第四章 大学生助力农村小微企业成长的扶贫路径	108
第一节 大学生社会实践	108
一、大学生社会实践现状	108
二、大学生社会实践意愿及影响因素	109
三、大学生社会实践与扶贫	123
第二节 大学生就业创业与扶贫	126
第三节 大学生助力扶贫的路径	130
一、电商扶贫	130
二、旅游扶贫	134
三、教育扶贫	138
四、科技扶贫	145
五、法律扶贫	147
六、文艺扶贫	148
七、管理咨询	149
第四节 大学生扶贫的保障机制	151
一、合作博弈	151
二、保障机制	152
第五章 结论与研究展望	154
第一节 研究结论	154
第二节 研究展望	155
参考文献	157
参考网址	203

附录1 笔者参与扶贫实践部分成果	205
附录2 大学生社会实践意愿及影响因素调查问卷	209

第一章 扶贫概述

第一节 国内外扶贫模式

一、扶贫模式

“扶贫模式”在国内最早由中国（海南）改革发展研究院“反贫困研究”课题组在1988年提出，该课题组认为，国家的各项扶贫措施，需要通过一定的形式和机制才能作用于贫困地区和贫困人口，不妨把这种组织形式和传导机制称为反贫困操作模式。该课题组通过对我国扶贫开发情况进行抽样调查并提出了具有代表性的几种模式：山区综合开发模式、温饱工程模式、人力资源开发模式、“巾帼扶贫”模式、小额信贷模式、以工代赈模式和项目带动农户发展模式^①。

中国农村扶贫模式是在中国农村多年扶贫历程的基础上提出来的，“从实践

^① 杨林华. 农村扶贫模式创新研究 [D]. 武汉: 华中师范大学, 2014.

角度来看,既然可以称之为模式,必然是比较规范的行为集合”^①。因此,研究扶贫模式,是有利于规范和推动我国新阶段扶贫工作的。

二、国外扶贫模式

国际上很多国家包括发达国家都有过反贫困的历史。根据我国学者王卓的研究,国际上较为成熟的扶贫模式分为三类^②:即以巴西、墨西哥扶贫模式为代表的“发展极”模式;以印度、斯里兰卡扶贫模式为代表的“满足基本需求”模式;以欧美国家为代表的“社会保障方案”模式。

1. “发展极”模式

发展极 (Development Pole) 理论,也称为增长极理论,是法国经济学家 F·佩鲁 (Francois Perroux) 1955 年在《略论发展极的概念》中提出的。该理论认为:一个国家要实现平衡发展只是一种理想,在现实中是不可能的,经济增长通常是从一个或数个“增长中心”逐渐向其他部门或地区传导。佩鲁认为经济发展的主要动力是技术进步与创新。创新集中于那些规模较大、增长速度较快、与其他部门的相互关联效应较强的产业中,具有这些特征的产业佩鲁称之为推进型产业。推进型产业与被推进型产业通过经济联系建立起非竞争性联合体,通过后向、前向连锁效应带动区域的发展,最终实现区域发展的均衡。因此,应选择特定的地理空间作为增长极,以带动经济发展。所谓发展极就是基于不发达地区资源贫乏状况和非均衡经济发展规律,由主导部门和有创新能力的企业在某些地区或大城市聚集发展而形成的经济活动中心,这些中心具有生产、贸易、金融、信息、服务、决策等多种中心功能,好似一个“磁场极”,能够对周围产生吸引和辐射的作用,促进自身并推动其他部门和地区的经济增长。执行发展极战略的主要有巴西、墨西哥、智利、哥斯达黎加、委内瑞拉、哥伦比亚和巴基斯坦等

① 曹洪民. 中国农村扶贫模式研究的进展与框架 [J]. 西北人口, 2002 (4): 2-6.

② 王卓. 中国贫困人口研究 [M]. 四川科学技术出版社, 2004: 69-72.

国家。

2. “满足基本需求”模式

1962年,印度政府率先提出在限定时期内使贫困人口享有一个最低生活水平以满足其最低需要的政策,这就是“满足基本需要”模式的雏形。满足基本需要战略注重对穷人,尤其是对农村贫困人口提供基本商品和服务、基本食物、水和卫生设施、健康服务、初级教育和非正规教育以及住房等。满足基本需要战略认为,消除贫困有两条道路:一是直接向穷人提供保健服务,教育、卫生和供水设施,以及适当的营养;二是加速经济增长,提高穷人的劳动生产率和收入水平。王卓(2004)将印度政府执行的“满足基本需要”战略分为两个阶段,第一个阶段是以第四个五年计划投资重点由工业转向农业,推行“绿色革命”为主要内容,通过引进、培育和推广高产农作物品种,运用一系列综合农业技术措施来提高产量,以解决粮食问题和农村贫困问题。第二个阶段是第五个五年计划提出的稳定增长,消除贫困,满足最低需要的战略口号,并实施多种计划来帮助和促进贫困地区的发展,包括初等教育、成人教育、农村医疗、农村道路、农村供水、农村电力等社会经济基础设施,还包括农村住房建设,以改善农村贫困人口的基本生活条件^①。

3. “社会保障方案”模式

社会保障方案是国家通过财政手段实行的国民收入再分配方案。主要内容是政府针对贫困人口的低收入和低生活水平状况,直接对穷人提供营养、基本的卫生和教育保障及其他生活补助,以满足贫困人口的家庭需要。因为发达国家经济实力雄厚,加之贫困面小,因此社会保障方案作为一种福利制度已成为发达国家的主要反贫困措施。

通过文献的研究,国外贫困的原因与国内原因有很大的相似性,或是因为自

^① 王卓.中国贫困人口研究[M].四川科学技术出版社,2004:69-72.

然环境恶劣,或是因为缺乏资源,或是缺乏产业带动,或是因为基础设施薄弱,有些地区还存在上述原因叠加的现象。发达国家反贫困的措施,大多是从发展农业或工业等产业入手,辅以发展基础设施建设、增强贫困地区教育、开展政策补贴等方式,逐步将贫困人口进行缩减。由于各个国家资源禀赋、产业布局等情况不一而同,故应根据本国贫困人口的具体情况和具体致贫原因进行分类指导,做好扶贫工作。

三、国内扶贫模式

自1978年改革开放以来,中国在扶贫工作方面取得了举世瞩目的成就。在过去30多年的经济发展历程中,据《中国统计摘要2006》显示,从1978~1985年,贫困人口从2.5亿人减少到1.25亿人,在这短短的时间里,中国农村贫困人口下降了一半,截至2007年,贫困人口减少到1479万人,同时贫困发生率也相应地急剧下降,从1978年的30.7%减少到2007年2.0%。从1978年至今,中国扶贫工作取得的巨大成绩,多归功于中国政府出台大量扶贫政策,从1978年至2010年这30多年来,中国的反贫困发展历程和扶贫政策大致经历了四个阶段^①。

1. 救济式扶贫(1978~1985年)

1978年12月中共十一届三中全会以后,在党中央的积极支持和大力倡导下,农户以家庭为单位向集体组织承包土地等生产资料和生产任务的农业生产责任制形式。家庭联产承包责任制逐步在全国推开,此举大大提高了农民的劳动积极性,农村经济发展迅速,人民生活水平普遍提高,基本解决了温饱问题。1979年9月28日,《中共中央关于加快农业发展若干问题的决定》,提出“只有加快发展农业生产,逐步实现农业现代化,才能使占我国人口百分之八十的农民富裕

^① 蒋凯峰. 我国农村贫困、收入分配和反贫困政策研究 [D]. 武汉: 华中科技大学, 2009.

起来”。1984年，国家开始实施以工代赈政策，政府投资建设基础设施工程，受赈济者参加工程建设获得劳务报酬，以此取代直接救济的一种扶持政策。现阶段，以工代赈是一项农村扶贫政策。国家安排以工代赈投入建设农村小型农田水利、基本农田建设、县乡村道路建设、人畜饮水工程、小流域综合治理等，贫困农民参加以工代赈工程建设，获得劳务报酬，直接增加收入，帮助贫困农民脱贫致富，为推动全国减贫进程做出了重要贡献，以工代赈政策深受贫困地区干部群众的欢迎和拥护，被誉为德政工程、民心工程。1984年9月29日，中共中央、国务院联合发布了《关于帮助贫困地区尽快改变面貌的通知》，成立了国务院贫困地区经济开发领导小组，制定惠农政策，由计划经济转变为市场经济。对一切农、林、牧、副、土特产品（包括粮食、木、竹）都不再实行统购，改为自由购销。开放竹木市场，允许自由出售。耕地承包期可以延长到30年，允许转让承包，草山草坡应分包到户，由农户长期使用，宜林近山、肥山、疏林山可划作自留山，由农户长期经营，允许继承，产品可以自主处理，远山、瘦山、荒山可以独户、联户承包经营，承包期不少于50年^①。从1978年至1985年，农村人均粮食产量增长14%；农民人均纯收入增长了2.6倍；没有解决温饱的贫困人口从2.5亿人减少至1.25亿人，占农村人口的比例下降到14.8%（国务院扶贫开发领导小组办公室，2003）。

2. 开发式扶贫（1986~1993年）

全国人民代表大会六届四次会议于1986年3月通过《中华人民共和国国民经济和社会发展第七个五年计划（1986~1990年）》，该计划中指出把基本解决贫困农户的温饱问题作为中国政府的一个长期发展目标。同年，中国农业银行开始开办扶贫贴息专项贷款业务，为贫困农户脱贫致富和贫困地区的经济发展提高了资金支持。1987年，国务院又发出了《关于加强贫困地区经济开发工作的通

^① 何承金，杨顺成，赵学董. 80年代中国的反贫困政策 [J]. 四川大学学报（哲学社会科学版），1992（03）：10-16.

知》，明确地把经济开发作为一项最终解决中国贫困地区人口温饱，进而改变贫困地区落后面貌的目标和战略措施。为此，国务院成立了专门扶贫机构，安排专项资金，制定专门的优惠政策（阳小明，2006）。1990年的《关于九十年代进一步加强扶贫开发工作请示的通知》，1993年11月5日的《中共中央国务院关于当前农业和农村经济发展的若干政策措施》，要求各级政府要继续坚持扶贫开发工作，集中力量从事扶贫工作。1986年由第六届全国人民代表大会第四次会议通过的《中华人民共和国义务教育法》，1993年2月中共中央国务院发布的《中国教育改革和发展纲要》明确指出，到20世纪末基本实现“两基”目标，即基本普及九年义务教育和基本扫除青少年文盲，特别是贫困地区农村，为贫困农户增加人力资本。从1986~1993年，农村绝对贫困人口减少了4500万，年均减少640万，但进入90年代，减贫速度明显放慢，1991~1992年均只减少250万贫困人口^①。

3. 内外兼顾扶贫（1994~2000年）

1994年4月15日，中国政府决定实施《国家八七扶贫攻坚计划》，是一个有明确目标、措施、途径和期限的全国性扶贫纲领，以加大反贫困力度，要求到2000年，基本解决当时农村8000万贫困人口的温饱问题。同年，中国农业发展银行成立，扶贫贷款业务由农行转到农发行。1995年1月14日，财政部、国务院扶贫开发领导小组关于印发《“三西”农业建设专项补助资金使用管理办法》的通知，明确职责，相互协调，强化“三西专项资金”的使用管理。1996年10月23日，国务院发布了《中共中央、国务院关于尽快解决农村贫困人口温饱问题的决定》文件。1997年8月，国务院办公厅制定了《国家扶贫资金管理办法》，切实加强对国家扶贫资金的管理。同时，中央财政对国有贫困林场安排一定专项资金，用于帮助国有林场改善生产生活设施及发展生产。1998年5月，扶

^① 严瑞珍. 市场经济与反贫困效率 [J]. 理论视野, 1999 (06): 21-24.

贫贷款业务再次转回农行，农行接受农发行转划的扶贫贷款。2000年起，信贷扶贫工作已经进入了一个新的阶段，主要目标是增加贫困农民收入，稳步脱贫，为实现小康创造条件。朱镕基在1999年指出，要采取“退耕还林（草）、封山绿化、以粮代赈、个体承包”的措施，大力发展植树种草。2000年3月，国家林业局、国家计委、财政部发出了《关于开展2000年长江上游、黄河上中游地区退耕还林（草）试点示范工作的通知》。1994年至2000年底，全国农村贫困人口已由1994年的7000万人减少到2000年的3290万人。贫困发生率已从1994年的7.7%下降到3.5%（国家统计局农村社会经济调查司，2008），中国的反贫困取得了举世公认的成就。

4. 多元化扶贫（2001~2010年）

进入21世纪以来，为适应减贫面临的新形势和新挑战，2001年5月，中共中央召开了第三次中央扶贫工作会议，并颁布实施了《中国农村扶贫开发纲要（2001~2010年）》，明确提出要在2001~2010年内解决剩余3000万农村贫困人口的温饱问题，并巩固现有的扶贫成果。

为了探索扶贫开发的新举措，针对生活在缺乏基本生存条件的贫困地区，2001年，国家计委印发了《关于易地扶贫搬迁试点工程的实施意见》，这个试点工程的实施范围主要是国家扶贫开发工作重点县。搬迁对象为生活在生态环境恶劣、缺乏基本生存条件地区的农村贫困人口。2002年全国开始推广农村新型合作医疗，新型农村合作医疗具有以下特点：由政府组织、引导、支持；农村居民自愿参加；农民和政府共同筹资。2003年发布了《关于实施农村医疗救助的意见》，指出农村特困户大病医疗救助计划是直接针对特困户，有助于减轻特困户的经济负担。2004年在全国范围内推开粮食补贴，粮补的作物主要为小麦、玉米和稻谷，补贴直接发给农民。2005年，中共中央实施了《扶持人口较少民族发展规划（2005~2010年）》，此举加快了人口较少民族地区的经济发展，改善了当地的生活水平，稳定了当地社会的好局面。2006年中国全面取消了农业税、

牧业税和特产税，由于农业税的取消，大大提高了农民生产的积极性，对农村减贫具有积极的推动作用。2006年2月21日，中央“一号文件”《中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》进一步提出具体的政策举措，要求因地制宜地实行整村推进的扶贫开发方式，改善贫困地区的生产生活条件，抓好贫困地区劳动力的转移培训，扶持龙头企业带动贫困地区调整结构，拓宽贫困农户增收渠道。为加强对贫困农户的人力资本投资，从2006年开始全部免除西部地区农村义务教育阶段学生学杂费，2007年扩大到全国，这一举措惠及全国1.5亿学生。从2007年开始，全国农村义务教育阶段贫困家庭学生都享受“两免一补”政策，降低了农村家庭经济负担。2007年7月11日《国务院关于在全国建立农村最低生活保障制度的通知》指出，“在全国建立农村最低生活保障制度”，重点保障病残、年老体弱、丧失劳动能力等生活常年困难的农村居民（孔祥智，2008）^①。2001~2007年，全国农村贫困人口已由2001年的2927万人减少到2007年的1479万人。贫困发生率已从2001年的3.2%下降到1.6%（国家统计局农村社会经济调查司，2008），由此看出，中国的反贫困工作进行得非常成功^②。

5. 精准化扶贫（2010至今）

2011年6月国务院印发了《中国农村扶贫开发纲要（2011~2020年）》（以下简称《扶贫开发纲要》），《扶贫开发纲要》指出，到2020年，稳定实现扶贫对象不愁吃、不愁穿，保障其义务教育、基本医疗和住房。贫困地区农民人均纯收入增长幅度高于全国平均水平，基本公共服务主要领域指标接近全国平均水平，扭转发展差距扩大趋势。长期以来，我国农村扶贫的特点主要以区域为单位，没有具体的识别到户。随着整个宏观经济环境的变化，特别是收入分配不平等程度不断扩大，以区域为单位的农村扶贫效果下降的问题越发明显。在这样的背景下，实施更有针对性的扶贫政策对贫困人口进行扶持就显得越来越重要。

^① 孔祥智，三农政策更需统筹公平[J]．北京观察，2008（06）：30-31．

^② 以上资料引用自百度文库（<https://wenku.baidu.com/view/dfcb93dea58da0116c1749ed.html>）。