

2018 中国农业农村发展报告

中华人民共和国农业农村部

2018

中国农业农村发展报告

中华人民共和国农业农村部

中国农业出版社

北京

图书在版编目 (CIP) 数据

中国农业农村发展报告.2018 / 中华人民共和国农业农村部编. —北京: 中国农业出版社, 2019.2
ISBN 978-7-109-25189-2

I. ①中… II. ①中… III. ①农业经济发展—研究报告—中国—2018 ②农村经济发展—研究报告—中国—2018 IV. ①F323

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2019) 第 018615 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区麦子店街18号楼)

(邮政编码 100125)

责任编辑 姚 红

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2019年3月第1版 2019年3月北京第1次印刷

开本: 889mm×1194mm 1/16 印张: 17

字数: 375千字

定价: 150.00元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

《2018中国农业农村发展报告》 编辑委员会名单

主任：韩长赋

副主任：韩俊

委员（按姓氏笔画排序）：

广德福	马有祥	马爱国	邓庆海	王小兵
王忠海	冯忠武	卢贵敏	李伟国	宋洪远
吴敏	吴太平	肖放	张天佐	张向群
张显良	张兴旺	张延秋	宗锦耀	赵阳
祝卫东	唐珂	黄秉信	陶怀颖	隋鹏飞
曾衍德	廖西元	潘显政	潘文博	魏百刚

前 言

2017年，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，各地方部门坚决贯彻新发展理念和党中央、国务院决策部署，坚持稳中求进总基调，围绕农业供给侧结构性改革主线，扎实推进结构调整、绿色发展、创新驱动、深化改革，稳定粮食生产，农业农村经济实现稳中向好，圆满完成了全年目标任务。突出表现为“稳、增、优、绿、新”：稳，就是粮食稳产，粮食总产达到13 232亿斤，“菜篮子”等主要农产品供给充足；增，就是收入增长，农村居民人均可支配收入达到13 432元，增幅继续保持“两个高于”；优，就是结构调优，2015年以来，籽粒玉米累计调减3 800万亩，粮改饲面积超过1 300万亩，生猪养殖进一步向玉米主产区聚集，农产品质量和品牌进一步优化，主要农产品监测合格率达到97.8%，创我国开展监测以来历史最好水平；绿，就是方式转绿，轮作休耕试点面积扩大到1 200万亩，化肥农药使用量提前实现零增长，支持96个县整县推进畜禽粪污资源化利用；新，就是动能向新，主要农产品加工转化率超过65%，农业农村电子商务发展进入“快车道”，休闲农业和乡村旅游等新产业新业态蓬勃发展，农业农村“双新双创”迸发新活力。农业农村经济发展取得重大成就，巩固发展了党的十八大以来的大好形势，为经济社会发展全局提供了有力支撑。

党的十九大明确提出实施乡村振兴战略，并作为七大战略之一写入党章，习近平总书记在中央农村工作会议、全国“两会”上作出一系列深刻阐述，强调要走中国特色社会主义乡村振兴道路，实现乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴。这次机构改革，中央决定组建农业农村部，中央农办设在农业农村部，强调要加强和优化政府“三农”工作职能，并明确赋予牵头实施乡村振兴战略的职责。实施乡村振兴战略，是新时代习近平中国特色社会主义思想指导“三农”工作的新旗帜，是顺应亿万农民新期待、推动农业农村现代化的总抓手，是事关现代化强国建设、实现中华民族伟大复兴的大战略。

2018年是贯彻党的十九大精神、实施乡村振兴战略的开局之年，是以农村改革为发端的改革开放40周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年，做好农业农村工作意义大、任务重、要求高。我们要深入学习贯彻习近平总书记关于实施乡村振兴战略的重要论述，坚持以实施乡村振兴战略为总抓手，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求，围绕“五个振兴”主攻方向，统筹推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，努力谱写新时代乡村全面振兴的新篇章。



2018年9月

摘要

2017年农业发展状况

1. 农业生产。2017年,粮食总产66 161万吨,比上年增加117万吨,连续第6年产量超过60 000万吨。全年粮食播种面积117 989千公顷,比上年减少1 241千公顷;平均单产每公顷5 607千克,比上年提高68千克,创历史新高。油料产量3 475万吨,比上年增加75万吨;棉花产量565万吨,增加31万吨;糖料产量11 379万吨,增加203万吨;蔬菜产量6.9亿吨,增加1 759万吨;水果产量2.52亿吨,增加837万吨;茶叶产量246万吨,增加15万吨。肉类总产量8 654万吨,增长0.3%。其中,猪肉产量5 452万吨,增长0.5%;禽蛋产量3 096万吨,下降2.0%;牛奶产量3 039万吨,下降0.8%;水产品产量6 445万吨,增长1.0%。

2. 农垦经济。2017年,农垦经济实现生产总值7 905.28亿元,比上年增长7.1%。其中,第一产业增加值1 901.20亿元,增长5.5%;第二产业增加值3 570.46亿元,增长6.6%;第三产业增加值2 433.62亿元,增长9.0%。第一、第二、第三产业增加值占农垦生产总值的比重分别为24.0%、45.2%和30.8%。人均生产总值56 208元,同比增长6.8%。全年固定资产投资总额5 230.90亿元,当年新增固定资产3 278.77亿元。全年粮食播种面积4 886.85千公顷,总产量3 517.25万吨,比上年增加31.4万吨,增长1%。

3. 农业机械化。2017年,全国农作物耕种收综合机械化率提高1个百分点以上,预计超过66%,比2012年提高近10个百分点。小麦综合机械化率达到95%;

玉米综合机械化率达到84%，机收率达69%，同比提高2.5个百分点；水稻综合机械化率突破80%；油菜、棉花、花生、大豆机械化率均比上年提高3个百分点以上，主要经济作物机械化水平取得实质性提升。我国农业生产方式正在进入机械化为主导的新阶段。

4. 农作物种业。2017年，主要农作物种子市场依然供大于求。据统计，全国玉米需种约11亿千克，可供种约21亿千克；杂交水稻国内种植需种共计2.58亿千克，出口需种6114万千克，可供种3.6亿千克；常规稻需种7亿千克，可供种9亿千克；棉花需种0.91亿千克，可供种0.95亿千克；大豆需种4.27亿千克，可供种4.45亿千克；冬小麦需种约32亿千克，可供种51亿千克；冬油菜需种1491万千克，可供种1670万千克，能够满足2017年农业生产用种需求。国家级审定主要农作物品种406个，同比增加241个。其中水稻178个、小麦26个、玉米171个、棉花10个、大豆21个。

5. 农产品价格与市场。2017年，全国农产品生产者价格总水平比上年下降3.5%。其中，农业产品生产者价格下降0.5%，林业产品上涨4.9%，饲养动物及其产品下降9.2%，渔业产品上涨4.9%。粮食上涨0.1%，生猪下降14.0%。农村居民消费价格比上年增长1.3%，低于全国0.3个百分点，低于城市0.4个百分点。农村商品零售价格比上年上涨1.3%，增速高于上年0.4个百分点，高于全国0.2个百分点，高于城市0.2个百分点。乡村社会消费品零售额51972亿元，比上年增长11.8%，增速比上年提升0.9个百分点，高于城镇增速1.8个百分点。

6. 农产品进出口。2017年，我国农产品进出口额双增长，农产品贸易逆差大幅扩大。农产品进出口贸易总额2013.9亿美元，比上年增长9.1%。其中，出口额755.3亿美元，比上年增长3.5%；进口额1258.6亿美元，比上年增长12.8%；农产品贸易逆差503.2亿美元，比上年增长30.4%。谷物出口161.65万吨，增长1.5倍；进口2560.11万吨，增长16.4%；净进口2398.46万吨，增长12.3%。食用油籽、食用植物油进口量分别增长13.9%、7.9%，棉花进口量增长9.9%，食糖进口量下降25.2%，蔬菜出口量增长8.5%，水果出口量增长1.5%，畜产品贸易逆差增长8.4%，水产品贸易顺差下降13.7%。

7. 农业综合开发。2017年, 中央财政预算安排农业综合开发资金386亿元。农业综合开发工作以推进农业供给侧结构性改革为主线, 创新机制, 完善政策, 加强管理, 提升效益, 在提高农业综合生产能力、推进农村一二三产业融合、转变农业发展方式、发展农业适度规模经营、助力打赢脱贫攻坚战、推进田园综合体试点示范等方面都取得了新进展。

8. 饲料工业。2017年全国商品饲料总产量22 161万吨, 同比增长6%。其中, 配合饲料产量19 619万吨, 同比增长6.7%; 浓缩饲料产量1 854万吨, 同比增长1.2%; 添加剂预混合饲料产量689万吨, 同比下降0.3%。从品种看, 猪饲料产量9 810万吨, 同比增长12.4%; 蛋禽饲料产量2 931万吨, 同比下降2.4%; 肉禽饲料产量6 015万吨, 同比增长0.1%; 水产饲料产量2 080万吨, 同比增长7.8%; 反刍动物饲料产量923万吨, 同比增长4.9%; 其他饲料产量403万吨, 同比增长10.2%。

9. 林业发展。2017年, 全国共完成造林面积768.07万公顷, 完成森林抚育面积885.64万公顷, 营造林规模再上台阶, 造林面积超亿亩。国家林业重点生态工程建设扎实推进, 全年完成造林面积299.12万公顷, 比上年增长19.6%。林木种质资源保护工作稳步推进, 国家重点林木良种基地管理全面加强。良种使用率由51%提高到61%, 种苗质量合格率稳定在90%以上。

10. 草原保护与建设。2017年, 共投入资金246亿元, 中央财政安排草原补奖政策资金187.6亿元, 其中: 草原禁牧补助90.5亿元, 面积80 666.67千公顷; 草畜平衡奖励65.1亿元, 面积173 333.33千公顷; 绩效考核奖励资金近32亿元, 对工作突出、成效显著的地区给予资金奖励。草原生态加快恢复, 2017年全国草原综合植被盖度达55.3%, 比上年提高0.7个百分点; 全国天然草原鲜草总产量106 491.18万吨, 比上年增加2.53%; 折合干草约32 841.93万吨, 载畜能力约为25 814.22万羊单位, 均比上年增加2.54%。

11. 水生生物资源养护与水域生态修复。2017年, 水生生物资源养护制度进一步完善并贯彻落实, 水生生物增殖放流活动开展广泛, 海洋牧场示范区建设和渔业水域生态环境保护有序开展, 水生野生动植物保护与管理进一步加强。

12. 农业产业化经营。2017年,经县级以上农业产业化主管部门认定的龙头企业达8.7万家,其中省级以上重点龙头企业1.7万家、国家重点龙头企业1 242家,年销售收入超过1亿元的省级以上重点龙头企业突破8 000家,超过100亿元的达到70家,示范引领我国农业综合竞争力稳步提升。

13. 农产品加工。2017年,规模以上农产品加工业增加值增速为6.5%,比上年提高0.7个百分点。实现主营业务收入19.4万亿元,同比增长6.5%,增速较上年上升1.2个百分点。全口径(含规模以下企业)农产品加工业主营业务收入超过22万亿元,增长速度在7%左右。

14. 休闲农业。2017年,休闲农业和乡村旅游各类经营主体已达33万家,比上年增加了3万多家,营业收入近5 500亿元。休闲农业和乡村旅游已经成为农业旅游文化“三位一体”、生产生活生态同步改善、农村一二三产深度融合的新产业新业态新模式,在发展现代农业、增加农民收入、建设社会主义新农村和全面建成小康社会中发挥着越来越重要的作用。

15. 农产品市场体系建设。目前,我国农产品批发市场已近4 500家,产地市场约占70%。据国家统计局统计,截至2016年年底,亿元以上农产品专业批发市场有966家,摊位数52.29万个,营业面积达4 371.83万平方米,年成交额16 539.21亿元。其中,粮油市场占9.69%,肉禽蛋市场占8.18%,水产品市场占18.43%,蔬菜市场占25.09%,干鲜果品市场占18.70%,棉麻土畜烟叶产品及其他农产品市场占19.91%,已形成以蔬菜、水果、水产品等鲜活农产品为主的大型专业市场流通网络,在推进农业供给侧结构性改革、促进农产品市场流通、保持农民收入稳定增长等方面,发挥了重要作用。

16. 农产品质量安全管理。2017年,全国蔬菜、畜禽产品和水产品监测合格率分别为97%、99.5%和96.3%,同比分别上升0.2、0.1和0.4个百分点,主要农产品质量安全例行监测抽检总体合格率为97.8%,同比上升0.3个百分点。全年未发生重大农产品质量安全事件,农产品质量安全继续保持持续向好的发展态势。

17. 农业科研、推广与教育。农业部围绕农业供给侧结构性改革、绿色发展和农业质量效益竞争力提升对科技的需求,优化科技资源配置,加大攻关力度,2017

年, 农业科技进步贡献率达到57.5%。以现代农业产业技术体系、国家农业科技创新联盟和现代农业产业科技创新中心为抓手, 强化体制机制创新, 促进科技与产业紧密融合, 现代农业产业技术体系贡献突出, 国家农业科技创新联盟建设成效显著, 现代农业产业科技创新中心稳步推进。中央财政投入26亿元, 继续实施基层农技推广体系改革与建设补助项目。新型职业农民加快培育, 2017年中央财政投入15亿元组织实施新型职业农民培育工程, 启动新型经营主体带头人轮训、现代青年农场主培养、农村实用人才带头人培训和农业产业扶贫精准培训四大计划, 全年培训各类新型职业农民超过100万人。

18. 农业农村人才队伍建设。2017年继续组织实施农业科研杰出人才培养计划, 打造了一支由300名杰出人才、3000名骨干组成的农业科技创新突击队。农业部与中组部联合举办210期培训班, 培训2万余名农村实用人才和大学生“村官”。截至目前, 累计举办900余期示范培训班, 共组织9.2万多名种养大户、家庭农场主、农民专业合作社负责人及村“两委”成员、大学生“村官”等, 到农业部农村实用人才培训基地学习交流, 为农村培养了一大批留得住、用得上、干得好的带头人。继续实施“百万中专生计划”, 10年来已完成90多万名中专学历农村实用人才的培养任务。

19. 农业行政能力建设。2017年, 农业部积极推进职能转变, 继续深入开展“放管服”改革, 推进体制机制创新, 深化农业行政管理体制改革, 增强农业公共服务能力。截至2017年年底, 全国共建成县乡基层农技推广机构7.2万个, 其中, 县级1.8万个, 乡级5.4万个。全国畜禽屠宰监管职责调整已全部完成。新型兽医制度建设持续推进, 官方兽医确认12.2万人, 10.3万人取得执业兽医资格, 乡村兽医备案31.3万人。农产品质量安全监管机构建设持续推进, 全国所有省、88%的地市、75%的县、97%的乡镇建立了监管机构, 落实专兼职监管人员11.7万人。投资支持建设部省地县农产品质检机构3332个, 检测人员达到3.5万人。开展国家农产品质量安全县创建工作, 命名首批107个国家农产品质量安全县(市), 确定第二批创建试点单位215个。

20. 农业灾害。2017年农业气象灾害总体偏轻。全国农作物受灾18466.67千公顷, 比上年减少7733.33千公顷, 其中成灾9200千公顷, 绝收1826.67千公顷, 分

别减少4 466.67多千公顷和1 073.33多千公顷。受灾、成灾和绝收面积均是近十年最低。农作物重大病虫害鼠害总体为中等发生，其中，小麦条锈病、穗期蚜虫、水稻二化螟、纹枯病、玉米三代黏虫偏重发生。畜牧业遭受的自然灾害主要有洪涝、地震、草原火灾、草原鼠虫害。全国重大动物疫情总体保持稳定。

21. 农业资源环境保护。农业部通过加强政策引导，推进节水农业发展、化肥农药减量、养殖污染防治、秸秆地膜综合利用，开展农业面源污染防治攻坚。在华北、西北等8省（自治区）推广旱作节水农业技术1 333.33千公顷；实施河北地下水超采区综合治理试点，压减冬小麦133.33千公顷；推进100个果菜茶有机肥替代化肥、300个耕地质量提升和化肥减量增效示范县建设；创建了19个水产健康养殖示范县、750个水产健康养殖示范场；在东北地区71个玉米主产区开展秸秆综合利用试点；在重点用膜地区建设了100个农膜回收示范县。通过推动《土壤污染防治法》立法工作等，加强土壤污染防治。稳步推进农业资源保护工作，抢救性收集和保存了2 000余份重要农业野生植物资源。

22. 农业国际合作与交流。2017年，我国农业对外开放水平不断提升，农业对外投资合作深入拓展，农产品进出口稳定发展，农业国际影响力逐步提高，与重点国别、地区以及国际组织的农业多双边合作和科技交流取得显著成效。年末我国农业对外投资流量超过22.2亿美元，占非金融类对外投资的比重达到1.86%，在全球107个国家和地区设立农林牧渔类境外企业1 300多家。

2017年农村发展状况

23. 乡村人口与就业。我国乡村人口规模不断缩小，2017年，我国乡村人口为57 661万人，比2016年减少1 312万人，乡村人口比重为41.48%，下降1.17个百分点。少儿和老年人口比重高，乡村0～14岁人口比重为19.39%，比城镇高4.43个百分点；乡村60岁及以上人口和65岁及以上人口比重分别为19.92%、13.22%，比城镇老年人口比重分别高4.43和3.13个百分点，乡村的老龄化程度更加严重。

24. 农业农村水利建设。截至2017年年底，全国冬春农田水利基本建设完成

投资3212.07亿元、农民投劳工日21.26亿个、土石方量69.91亿立方米和出动机械1.80亿台(套)。全面推行河长制取得重大进展,23个省份建立了河长制,设立乡级及以上河长31万名、村级河长62万名。农村水电全年完成投资200亿元,新增电站161座,新投产装机135.3万千瓦,技改净增发电设备容量25万千瓦,农村水电全年发电量2477.2亿千瓦时。农村饮水安全进一步巩固提升,2017年1—10月,累计完成农村饮水安全巩固提升工程投资338亿元,受益人口4000多万人。

25. 农村电力发展。2017年,中央财政下达农村电网升级改造项目投资计划4212601万元。截至2017年年底,为78533个小城镇中心村实施农网改造升级,机井通电工程完成投资490亿元,为全国1595756个机井通了电,为33082个贫困自然村通了动力电。农村用电保障能力显著增强,国家电网公司累计新建及改造变电站552座,输配电线路89.7万千米,配电变压器45.1万套,改造户表1431.4万户。北方地区冬季清洁取暖试点启动,2017年北京市完成了901个村庄、36.9万户的煤改清洁能源工作。

26. 农村道路交通建设。2017年,“四好农村公路”建设稳步推进,全年农村公路建设完成投资4731.33亿元,新改建农村公路28.97万千米,新增通硬化路建制村1.1万个,新增通客车建制村8473个。到2017年年末,全国公路里程400.93万千米,全国通硬化路面的乡(镇)占全国乡(镇)总数的99.39%,通公路的建制村占全国建制村总数的99.98%。农村公路等级路率89%,硬化路率73%,县、乡农村公路管养机构设置率分别达到99.9%、92.9%,农村公路列养率97.5%,优良中等路率80.7%。全国开通客运线路的乡镇比例为99.12%,开通客运线路的建制村比例为95.85%,城乡运输一体化水平接近80%。

27. 农村人居环境治理。截至2017年年底,中央财政累计安排农村环保专项资金435亿元,完成13.8万个村庄环境综合整治,近2亿农村人口受益。2017年,农村危房改造补助资金159.87亿元,全年完成对农村地区建档立卡贫困户危房改造152.5万户。农村生活垃圾治理成效逐步显现,北京等5个省(直辖市)已提前达到农村生活垃圾治理目标。“厕所革命”成效明显,截至2017年10月底,全国新改建厕所6.8万座。

28. 农村教育。2017年，城乡义务教育均衡发展成效显著，截至2017年年底，全国实现义务教育发展基本均衡的县累计达到2 379个。农村义务教育学生资助体系基本形成，全面免除了城乡义务教育阶段学杂费、书本费，继续对家庭经济困难寄宿生提供生活补助，继续实施农村义务教育学生营养改善计划。农村义务教育办学条件进一步改善，截至2017年年底，中央财政已累计投入专项资金1 336亿元，带动地方投入2 500多亿元，全国新建、改扩建校舍1.65亿平方米，采购课桌凳2 738万件、图书4.53亿册、生活设施设备1 462万台件套等。乡村教师职业环境优化，2017年连片特困地区乡村教师生活补助政策实现了全覆盖，人均月补助标准同比提高13.4%。农村职业教育进一步发展，到2017年年末，全国新型职业农民超过1 500万人。

29. 农村文化。2017年，农村文化事业稳步推进，全国县及县以下文化事业费457.45亿元，同比增加14.5%。截至2017年年底，已建成35 000多个乡镇（街道）基层服务点、60万个村（社区）基层服务点。农村文化产品不断丰富，农村图书、报纸、期刊、音乐和表演艺术等文化产品日趋丰富。农村文化产业创新发展，中央和有关部门出台了一系列促进文化产业发展的政策文件。农村公共文化服务水平有效提升，截至2017年年底，全国乡镇（街道）文化站41 175个，2/3的村有综合性文化服务中心，覆盖城乡的国家、省、市、县、乡、村（社区）六级公共文化服务网络进一步健全。

30. 农村医疗卫生。2017年，我国农村公共卫生服务水平显著改善。农村基本公共卫生服务项目全面实施，国家对基本公共卫生服务的财政补助达到人均50元，比上年提高5元。农村医疗卫生服务体系进一步完善，2017年，农村地区设有县级医院14 482所、乡镇卫生院3.7万个、村卫生室63.2万个，初步形成了由县医院、乡镇卫生院和村卫生室组成的三级卫生服务网络。农村医疗保障能力显著提升，2017年，新型农村合作医疗参合率稳定在98%以上。

31. 农村社会保障。2017年，城乡统筹的社会保障制度建设取得突破性进展。新农保和城镇居民养老保险已整合统一为城乡居民基本养老保险制度，新农合跨省就医费用核查和结报工作加快推进，城乡居民大病保险制度全面实施。农村社会保

障覆盖范围不断扩大。截至2017年年末,城乡居民基本养老保险参保人数51 255万人,参加城乡居民基本医疗保险人数为87 359万人,共有4 047万人享受农村居民最低生活保障,467万人享受农村特困人员救助供养。保障标准和水平稳步提高。基础养老金标准每人每月提高至70元。各级财政对新农合的人均补助标准达到450元,比上年提高30元,新农合政策范围内的住院费用报销水平达到75%左右。农村低保月人均标准达到351元,比上年增长16.6%。农村五保集中供养和分散供养月人均标准分别达到560元、320元,比上年分别增长5.7%、8.5%。

32. 农民收入与消费。2017年全国农村居民人均可支配收入13 432元,扣除价格因素影响,实际增长7.3%。比上年加快1.1个百分点。其中,工资性收入5 498元,增长9.5%;经营净收入5 028元,增长6.0%;财产净收入303元,增长11.4%;转移净收入2 603元,增长11.8%。2017年,农村居民人均可支配收入中位数11 969元,比上年增长7.4%。2017年农村居民人均消费支出10 955元,名义增长8.1%,扣除价格因素影响,实际增长6.8%。

33. 农村扶贫开发。2017年中央和省级财政专项扶贫资金突破1 400亿元,国家大力推进深度贫困地区扶贫攻坚,稳步推进分类实测,进一步压实帮扶责任,着力改善贫困地区发展环境,夯实精准扶贫工作基础,脱贫攻坚战取得显著成效。2017年减少贫困人口1 289万,退出125个国家级贫困县。

2017年农业农村政策

34. 财政支农政策。2017年,农业部与财政部共管的中央财政转移支付安排资金2 543亿元,其中农业生产发展资金1 928亿元,农业资源及生态保护补助资金220亿元,动物防疫补助经费61亿元,农业生产救灾资金35亿元,农村土地承包经营权确权登记颁证补助资金54亿元,渔业发展与船舶报废拆解更新补助资金240亿元。

35. 农村土地承包经营权确权登记颁证。截至2017年年底,全国31个省(自治区、直辖市)均开展了承包地确权工作,共涉及2 747个县级单位、3.3万个乡镇、

54万个行政村；承包地确权面积77 266.67千公顷，占二轮家庭承包地（账面）面积的80%以上；发放土地承包经营权证1.06亿份。

36. 推进乡村绿色发展。继续推进60 000千公顷粮食生产功能区、15 866.67千公顷重要农产品生产保护区划定工作，确保将优质耕地稳定地用于粮棉油糖等重要农产品生产。聚焦特色粮经作物、特色园艺产品、特色畜产品、特色水产品、林特产品五大类29个重点品种（类），创建并认定浙江省安吉县安吉白茶等第一批62个特色农产品优势区。以“一控两减三基本”（控制农业用水总量，化肥、农药使用量减少，畜禽粪污、农作物秸秆、农膜基本资源化利用）为目标，坚持投入减量、绿色替代、综合治理，农业面源污染加剧的趋势得到有效遏制。

37. 减轻农民负担。2017年，全国取消收费项目和文件209个，取消涉农乱收费3 506件；查处有关部门和单位向村级组织摊派问题案件3 614件。清理摊派费用3 500多万元，减轻农民负担3.35亿元。国务院减轻农民负担联席会议重点抽查了内蒙古、陕西、青海三个省（自治区），查出5个方面12类问题，清理退还农民和村集体219.86万元。

38. 农村改革试验区建设。2017年，农村改革试验区联席会议各成员单位通力合作、全力推动，58个农村改革试验区锐意改革、大胆探索，形成了一批各具特色的改革成果，农村改革试验取得明显成效。批复北京市大兴区等34个试验区新增粮食生产规模经营主体营销贷款、农民集体收益分配权退出、农业农村发展用地保障等27项试验任务。截至目前，试验区改革试验任务达到了50余项，覆盖了农村改革的主要领域。

39. 推进农民合作社发展。截至2017年12月底，全国依法登记的农民合作社达到201.7万家，同比增长12.4%；实有入社农户超过1亿户，约占全国农户总数的48.1%。2017年全国新登记注册农民合作社22.3万家。农民合作形式由“同类”产品或服务的专业合作向资源要素股份合作拓展，业务由生产经营向资金融通、保险互助等内容延伸，领域由单纯从事农业生产向一二三产业融合发展，层级由农户间合作向社际联合迈进。组织农产品标准化、品牌化、绿色化生产，17万家合作社实施标准化生产、拥有注册商标，4.3万家合作社通过“三品一标”质量认证。超过

一半的合作社提供产加销一体服务，服务总值11 044亿元。

40. 深化种业体制改革。2017年，农业部国家农作物品种审定委员会发布了修订的《主要农作物品种审定标准（国家级）》，建立了非主要农作物品种登记制度。水稻、小麦、玉米、大豆四大作物国家良种重大科研联合攻关，取得了一系列新进展、新成效与新突破。加快建设国家级育制种基地和区域性良种繁育基地，已基本形成以海南、甘肃、四川三大国家级育制种基地为龙头，52个杂交玉米、杂交水稻制种大县为骨干，首批49个区域性良繁基地为基础的种业基地“国家队”，杂交玉米、杂交水稻国家种子基地的制种产量，分别占全国的80%和70%。

41. 农机购置补贴政策。2017年，中央财政投入农机购置补贴资金186亿元，在优先保障粮食和主要农产品生产全程机械化需求基础上，着力强化绿色生态导向，积极引导科技创新，加快推进普惠共享，切实提高服务管理水平，扶持约170万农户购置机具190万台（套）；进一步提升了农业物质技术装备水平，全国农作物耕种收综合机械化率达66%以上，政策实施有序有力有效。

42. 深化农村金融改革。2017年年末，全部金融机构涉农贷款余额达到30.95万亿元，同比增长9.64%；农业银行县域贷款余额达3.57万亿元，比年初增加3 900亿元，增长12.3%，高于全行平均水平2个百分点；涉农贷款余额3.08万亿元，比年初增加3 586亿元，同比多增1 414亿元；全国农村信用社涉农贷款余额和农户贷款余额分别为9.0万亿元和4.4万亿元，比上年末分别增长9.5%和11.6%；全国共组建以县（市）为单位的统一法人农村信用社907家，农村商业银行1262家，农村合作银行33家。农业保险快速发展。中央财政拨付农业保险保费补贴金179.09亿元，同比增长13%。2017年，中央财政拨付农业保险保费补贴资金179.04亿元，带动全国实现农业保险保费收入470亿元，为2.13亿户次农户提供风险保障2.79万亿元，为4 737.14万户次农户支付赔款334.49亿元，同比增长11.79%。

43. 农产品市场调控。2017年，继续执行稻谷、小麦最低收购价政策，稻谷最低收购价全面小幅下调，早籼稻、中晚籼稻、粳稻每500克比上年分别下调0.03元、0.02元、0.05元，小麦最低收购价保持上年水平不变。继续在东北地区深化玉米市场定价、价补分离改革，健全生产者补贴制度。继续在新疆实行棉花目标价格政