

# 德育与和谐西藏

陈敦山◎主编

戴畅◎副主编

DEYU YU HEXIE XIZANG



中山大学出版社  
SUN YAT-SEN UNIVERSITY PRESS

海外版

# 德育与和谐西藏

陈敦山◎主编

戴畅◎副主编



中山大学出版社  
SUN YAT-SEN UNIVERSITY PRESS

· 广州 ·

版权所有 翻印必究

图书在版编目 (CIP) 数据

德育与和谐西藏/陈敦山主编;戴畅副主编. —广州:中山大学出版社, 2019. 3

ISBN 978 - 7 - 306 - 06464 - 6

I. ①德… II. ①陈… ②戴… III. ①德育—教学研究—高等学校  
IV. ①G641

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 233831 号

---

出 版 人: 王天琪

策划编辑: 嵇春霞

责任编辑: 梁俏茹

封面设计: 曾 斌

版式设计: 曾 斌

责任校对: 梁嘉璐

责任技编: 何雅涛

出版发行: 中山大学出版社

电 话: 编辑部 020 - 84111996, 84113349, 84111997, 84110779

发行部 020 - 84111998, 84111981, 84111160

地 址: 广州市新港西路 135 号

邮 编: 510275 传 真: 020 - 84036565

网 址: <http://www.zsup.com.cn> E-mail: [zdcbs@mail.sysu.edu.cn](mailto:zdcbs@mail.sysu.edu.cn)

印 刷 者: 虎彩印艺股份有限公司

规 格: 787mm × 1092mm 1/16 19.125 印张 350 千字

版次印次: 2019 年 3 月第 1 版 2019 年 3 月第 1 次印刷

定 价: 66.00 元

---

如发现本书因印装质量影响阅读, 请与出版社发行部联系调换

## 前 言

发展和稳定是西藏经济社会发展中的两件大事。发展需要稳定的社会环境，稳定也需要发展来支撑，特别是要实现西藏社会的长期、持续稳定，就必须以西藏经济社会的良好发展为基础。从和谐社会构建的应有之义来看，和谐社会肯定能够实现良好发展、持续发展，同时，和谐社会也一定能够保持长期稳定、持续稳定。西藏和平解放以来，60余年的发展历史清晰地告诉我们，西藏必须保持和谐稳定，西藏人民期望社会长期稳定。社会发展的现实需要呼唤理论支撑，人民群众对和谐稳定生活的追求和期盼也呼唤理论武装人们的头脑。因此，有关致力于西藏和谐稳定方面的研究就应运而生，国内有部分专家、学者从管理学、社会学的角度切入来研究西藏和谐稳定问题，而且这方面的研究成果比较多。思想政治教育学有很强的阶级性、综合性、实践性，思想政治教育工作者有强烈的社会责任感，从事思想政治教育的人非常有必要致力于西藏和谐社会构建方面的研究，将思想政治教育与西藏和谐稳定紧密结合起来，从思想政治教育这个角度来深入研究如何构建西藏和谐社会。

西藏地域广阔，在经济、文化、教育等社会事业发展总体滞后的大背景下，西藏城镇与农牧区之间、各地市之间的经济、文化、教育等社会事业发展很不平衡，老百姓的生活水平也有不小差距，这种不平衡有可能造成西藏社会的不和谐、不稳定。50多年来，达赖分裂集团与境内外反动分子相勾结，甚至甘愿充当西方敌对势力对抗中国和平崛起的绊脚石，不断给西藏和谐社会制造麻烦，扰乱西藏社会的正常秩序。西藏基础教育还比较落后，特别是广大农牧区基础教育薄弱，导致了基础教育与社会发展的不和谐。西藏高等教育近年来快速发展，规模迅速扩大，同时，正在由计划分配向双向选择的市场就业形式转轨，而西藏各级党政机关和事业单位吸纳大学毕业生的数量有限，相当一部分大学生就业观念还停留在“当干部拿铁饭碗”的状态，大学毕业生就业压力巨大，这也影响着西藏的社会稳定。近些年来，西藏高校学生规模迅速扩大，但是，大学生思想政治素质现状与西藏经济社会快速发展对大学生思想政治素质的要求还有

很大差距。西藏部分企业也面临产业结构调整、市场竞争的冲击，致使部分企业职工下岗、失业，这也给西藏社会和谐稳定带来了一定的压力。近年来，西藏经济快速发展，农牧民的生产生活方式也给环境带来一定压力。比如，过度放牧导致草场沙化、荒漠化严重，黑心私营矿产老板非法偷采矿产资源对环境造成一定破坏，利欲熏心的盗伐盗猎者在西藏原始森林和羌塘草原时有出现。这些严重地破坏了西藏脆弱的生态系统。整个人类活动使全球气候变暖，青藏高原冰川雪线明显上升，西藏整体生态文明建设压力较大。因此，构建西藏和谐社会，实现人与自然和谐相处、人与自然和谐共生的任务艰巨而且任重道远。要保持西藏经济社会的长足发展与长治久安，促进西藏和谐社会建设，就应该以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，教育引导西藏各族人民树立“聚精会神搞建设，一心一意谋发展”以及“团结稳定是福，分裂动乱是祸”的思想意识，化解人民内部矛盾，协调干群关系，协调西藏社会各阶层人民群众关系，理顺人民群众情绪，弘扬“老西藏精神”，激发人民群众建设社会主义新西藏的热情，力促西藏和谐社会建设。以上这些需要通过思想政治教育工作来协助推进，配合完成。因此，深入分析当前西藏社会的现实情况，针对西藏社会实际状况而开展思想政治教育，对西藏和谐稳定至关重要。

本书首先概述思想政治教育与西藏和谐社会建设的关系，宏观上研究思想政治教育对西藏和谐社会建设的促进作用；然后梳理总结西藏社会和谐发展与社会稳定总体现状，我党在西藏思想政治教育工作的历史发展及现状，分析当前影响西藏构建和谐稳定社会的不利因素，探讨和谐稳定视角下我党在西藏开展思想政治教育的主要内容及对象，研究和和谐稳定视角下西藏思想政治教育环境的优化等问题，积极探讨在构建西藏和谐社会视角下如何开展思想政治教育，增强思想政治教育的针对性和实效性，等等，从而使西藏的思想政治教育工作者在实际工作中为维护西藏社会稳定、构建和谐社会发挥积极作用。另外，本书分两个篇章，集中论述学校思想政治教育与西藏和谐社会建设问题、社会领域思想政治教育与西藏和谐社会建设问题。这些研究成果能够积极为西藏和谐社会建设建言献策，对西藏和谐社会建设起到很好的资政服务作用，同时也为西藏的思想政治工作者提供一份很好的参考资料。



本书就思想政治教育对西藏和谐社会建设的促进作用进行了研究，框架结构分为三篇，上篇就西藏社会和谐发展与社会稳定总体现状、和谐稳定视域下的西藏思想政治教育历史现状、影响西藏和谐社会建设的不利因素及其分析、针对性开展思想政治教育的主要内容及对象以及思想政治教育环境优化等进行研究；中篇就学校思想政治教育与西藏和谐社会构建；下篇就社会层面思想政治教育与西藏和谐社会构建等内容进行了研究。这些研究内容总体上是想达到抛砖引玉的效果，如果读者能够从思想政治教育入手继续对西藏社会和谐稳定方面进行深入研究，产生更深刻、更有价值的成果，为西藏经济社会长足发展和长治久安建言献策，或者直接通过自己扎实的工作为西藏和谐社会建设发挥积极作用，那么，本书的编写者就倍感欣慰了。

# 目录

## 上篇 和谐稳定与西藏德育

和谐稳定视域下的西藏德育 陈敦山 戴畅 / 3

## 中篇 学校德育与和谐西藏

更好发挥教师教书育人作用，推动西藏高校思想政治工作深入开展  
侯衍社 / 53

加强民族高校思想政治教育 促进西藏和谐稳定发展 李丽 / 61

民族院校思想政治理论课教学改革的思路 崔海亮 / 66

以正确的人生价值观引导大学生服务于和谐社会构建 曹水群 / 75

儒家理想人格对当代大学生理想人格塑造的启示 胡敏 / 83

西藏传统文化在西藏高校思想政治教育中的运用 葛晓莉 / 90

“老西藏精神”对西藏高校大学生的现实意义探析 戴从容 / 96

利用陕西厚重文化积淀对在陕藏族大学生进行爱国主义和反分裂斗争  
教育 徐万发 / 108

浅谈社会主义和谐社会与大学生思想道德教育 雷雅珍 / 118

加强西藏学生思想道德教育，维护西藏和谐与稳定 张英 / 124

浅析西藏高校思想政治教育在构建和谐西藏中的作用 刘丽娇 / 131

西藏高校爱国主义教育对西藏和谐社会建设的重要性 赵婧先 / 136

加强西藏高校民族团结教育，促进和谐社会构建 方莹惠 / 143

加强西藏高校大学生思想道德教育，构建西藏和谐社会 李莹 / 154

和谐社会视角下浅析西藏高校思想政治教育 王代花 / 158

关于西藏高校思想政治教育与构建西藏和谐社会的几点思考

杨慧 / 164

西藏大学生思想政治教育与构建西藏和谐社会 张燕 / 173

新形势下西藏少数民族大学生思想道德教育存在的问题及对策

张翠华 / 177

## 下篇 社会德育与和谐西藏

论思想政治工作在建设和谐稳定西藏中的重要作用 陈敦山 / 185

创新思想政治教育路径,建设和谐西藏 马艳丽 / 193

西藏和谐社会建设中的思想政治教育 王潇 / 200

论西藏和谐社会与公民道德建设 张美玲 / 209

加强思想政治教育,促进西藏和谐稳定发展 王潇 / 215

加强思想道德建设,努力构建和谐稳定西藏 武慧芳 / 225

论弘扬社会主义核心价值观与促进西藏和谐社会建设 王晓金 / 230

藏族优秀传统道德对构建和谐西藏的价值分析 刘京华 / 235

试论“老西藏精神”的科学内涵及当代价值 高峰 / 242

“中国特色”视角下“西藏特点”的建构论纲 王东红 / 252

和谐社会视域下加强西藏地区思想政治教育的途径研究 杨雄飞 / 273

加强当代青年反分裂反渗透斗争教育,促进西藏社会和谐稳定

戴畅 / 281

“一带一路”倡议下加强西藏跨境民族的中华民族认同 陈菁 / 288

后记 / 297

## 和谐稳定与西藏德育

西藏经过近些年的努力，和谐社会发展成效显著，主要表现在：西藏经济持续快速发展，群众生活显著改善；西藏民主法制建设取得新进步；西藏大力加强社会建设，全面提高政府服务水平；西藏切实保障和改善民生；西藏强化生态环境保护与建设。但是，由于达赖分裂集团及西方敌对势力的破坏和渗透，西藏社会和谐稳定形势也不容乐观。生产力发展滞后和区域发展不平衡是构建西藏和谐社会的最大制约因素；达赖集团和西方敌对势力的渗透、颠覆和分裂活动是构建西藏和谐社会的最大障碍；缩小贫富差距，解决群众的民生问题是构建西藏和谐社会的迫切要求；体制机制的不健全是构建西藏和谐社会面临的特殊掣肘因素。

我党有思想政治教育的优良传统和优势，始终为和谐社会建设发挥着积极作用。西藏和平解放时期、民主改革时期和社会主义建设时期，我党都在西藏开展了有针对性的思想政治教育工作，取得了可喜的成绩。

针对西藏的区情特点，构建和谐稳定西藏背景下西藏思想政治教育要突出一些教育内容，这些主要教育内容为：马克思主义观点和方法教育，党的理论、路线和经验教育，基本国情和形势与政策教育，诚信意识教育，爱国主义教育，反分裂斗争教育，民族团结教育，马克思主义“五观”教育（国家观、民族观、历史观、宗教观、文化观）。此外，针对西藏的区情，对一些重点人群加强思想政治教育显得尤为重要，尤其是要加强对西藏各级干部、青年学生和宗教人士的思想政治教育。整体来看，西藏思想政治教育环境有一些特殊性，即：经济发展总体水平低，宗教色彩氛围浓厚，民俗文化具有显著特色，网络传媒环境复杂等。为了提高思想政治教育对构建和谐西藏的作用，必须努力优化西藏思想政治教育环境。在当前情况下，优化西藏思想政治教育环境首先要充分发挥自治区党委在治理社会、整合思想政治教育力量等方面的主体作用，让自治区党委在优化思想政治教育环境方面掌好舵，使社会政局总体安定团结；充分发挥经济的基础性作用，西藏自治区全区上下通力合作，加快发展，以提高西藏整体经济水平，提高西藏各族群众生活水平，以良好的经济形势达到优化社会环境的作用；同时要加大宣传教育力度，充分利用各种宣传媒体，营造良好的社会舆论氛围和社会风气，坚持和落实党的民族宗教政策，加强民族团结教育，为思想政治教育工作正常开展创造良好的舆论环境。

# 和谐稳定视域下的西藏德育

陈敦山 戴 畅

## 一、西藏社会和谐发展与社会稳定总体现状

### (一) 西藏社会和谐发展成效显著

#### 1. 经济持续快速发展，群众生活显著改善

1959年西藏民主改革之后，西藏开始进入社会主义社会，这极大地解放了生产力，促进了社会经济的发展。改革开放更加为西藏经济的发展带来活力。20世纪80年代至今，连续召开了六次西藏工作座谈会，全国支援西藏的力度和范围不断加大，也为西藏经济快速发展起到了重大推动作用。

尤其近些年，面对2008年拉萨“3·14”事件的负面影响以及各种自然灾害、国际金融危机、就业压力增大、国内经济增长放缓等重大挑战和严峻考验，在党中央、国务院的坚强领导下，在西藏自治区党委的正确引导和西藏自治区人大、政协的监督支持下，在全国各地的共同援助下，一方面，西藏自治区不仅能够全力保障改善民生，大力发展经济，在政策上进行帮扶，采取多渠道、多形式增加开发投入；另一方面，还能够加强区内的基础设施建设，加大科技应用力度，全面深化体制改革，对不适应经济社会发展的部分适时进行产业结构调整，努力转变经济发展方式，促进速度和结构、质量、效益相统一，使市场在资源配置中发挥着越来越重要的作用。此外，第三产业在区内经济社会发展中的比重也逐渐加大，西藏经济建设实现了跨越式发展，在经济发展的各个方面都取得了重大进展，经济总量不断扩大。

2016年西藏自治区生产总值预计达1148亿元、增长11.5%，连续24年保持两位数增长，实现“十三五”良好开局。<sup>①</sup>2011年西藏全区

<sup>①</sup> 马静、贾华加：《西藏经济连续24年保持两位数增长》，见中国西藏网（<http://www.tibet.cn/news/focus/1483181948748.shtml>）。

生产总值首次突破 600 亿元大关，2012 年达 701 亿元，2013 年达 807 亿元，2014 年为 920 亿元，2015 年首次突破千亿元大关，达 1 026 亿元。西藏生产总值由 1951 年的 1.29 亿元增加到 2015 年的 1 026.39 亿元，按可比价格计算增长了 195 倍，年均增长 8.6%。<sup>①</sup>从 2017 年西藏自治区政府工作报告得知：2016 年，西藏全社会固定资产投资 1 610 亿元、增长 20%；社会消费品零售总额 457 亿元、增长 12%；地方财政收入 206 亿元、增长 17.4%，支出突破 1 600 亿元、增长 13.4%。<sup>②</sup>从 2016 年统计的数据可以知道，2015 年西藏农村居民人均可支配收入达到 8 244 元，比 1959 年的 35 元增长了 234 倍。46.03 万户、230 万农牧民住上安全适用的房屋，基本解决农牧区人口饮水安全和无电人口用电问题。农村和城镇居民人均居住面积分别达 24.44 平方米、26.19 平方米，汽车、电话、电脑等进入寻常百姓家。乡镇通光缆率、行政村通电话率、乡村通邮率均达到 100%。各族群众赖以生存的自然环境显著改善，防抗灾能力不断提升。<sup>③</sup>西藏社会经济发展取得了明显的成绩，在社会发展的各个方面都得以体现。伴随区内经济的发展，人民群众的生活水平也得到了显著的改善。

## 2. 民主法治建设取得新进步

西藏自治区政府高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一，全面贯彻我国的民族区域自治制度，发展社会主义民主，将社会主义民主政治制度在西藏的贯彻实施作为新西藏建设的一项重点内容。现如今，西藏人民依法享有当家做主的民主权利，享有受宪法保护的选举权和被选举权；在政治上享有充分的自治权；在经济和社会发展上享有充分的自主权；享有受教育权利、文化权利和健康保障权利；享有继承发展传统文化和宗教信仰自由的权利。伴随西藏社会主义事业的发展，区内法治建设取得了十分明显的

<sup>①</sup> 参见洛桑江村《西藏小康社会建设的历史起点——纪念西藏和平解放 65 周年》，载《人民日报》2016 年 5 月 24 日第 10 版。

<sup>②</sup> 《2017 年西藏自治区政府工作报告》，见西藏自治区人民政府网（[http://www.xizang.gov.cn/zwgk/zfgzbg/201702/t20170213\\_120405.html](http://www.xizang.gov.cn/zwgk/zfgzbg/201702/t20170213_120405.html)）。

<sup>③</sup> 参见洛桑江村《西藏小康社会建设的历史起点——纪念西藏和平解放 65 周年》，载《人民日报》2016 年 5 月 24 日第 10 版。

成果。2012年，在自治区、市、县（区）、乡（镇）四级人大换届选举中，参选率达94%以上，在经过选举产生的3.4万多名各级人大代表中，藏族和其他少数民族代表占93%以上，门巴族、珞巴族等人口较少的民族在全国人大及西藏各级人大中均有自己的代表，有力地保障了西藏各族人民享有宪法和法律规定的民主权利。<sup>①</sup>2012年至2013年1月，在四级人大换届选举中，西藏全区有94%以上的选民分别参加了县、乡直接选举。西藏现有各级人大代表34264名，其中全国人大代表中藏族和其他少数民族代表占66.7%，自治区人大代表中藏族和其他少数民族代表占70.2%。自治区十届人大常委会组成人员45名，其中藏族和其他少数民族24名，常委会主任、副主任14名，其中藏族和其他少数民族8名。西藏自治区成立至今，历任自治区人大常委会主任和自治区人民政府主席均为藏族公民。为了保障西藏各民族特别是少数民族依照宪法规定充分行使当家做主的权利，自治区历来非常重视少数民族干部的培养和使用。1965年自治区成立初期，全区只有7600多名少数民族干部；到1976年，少数民族干部已发展到1.68万名；到1986年底，全区有3.1万名少数民族干部；到1994年底，有4.4万名少数民族干部；到2014年底，全区少数民族干部已有11万多名，与自治区成立之初相比增长13倍多，占全区干部总量的70%以上。<sup>②</sup>

根据宪法规定，西藏自治区人民代表大会既享有普通省级行政区制定地方法规的权力，又享有依照当地民族自身的政治、经济和文化的特点制定自治条例和单行条例的权力。从1965年至今，西藏自治区人民代表大会已经制定了60余项符合西藏实际情况、维护西藏人民利益的地方性法规、条例、决定和决议，如《西藏自治区人民代表大会会议事规则》《西藏自治区地方性法规制定程序》《西藏自治区集体矿山企业和个体采矿管理办法》《西藏自治区学习、使用和发展藏语文的若干规定（试行）》《西藏自治区文物保护管理条例》《关于实行〈中华人民共和国婚姻法〉的变通条例》《西藏自治区环境保护条例》《西藏自治区乡镇人民代表大会工

<sup>①</sup> 西藏自治区人大常委会：《西藏人大50年：谱写民主法治建设的辉煌篇章》，见中国西藏新闻网（[http://www.xzxw.com/xw/201508/t20150816\\_754455.html](http://www.xzxw.com/xw/201508/t20150816_754455.html)）。

<sup>②</sup> 参见中华人民共和国国务院办公厅新闻办公室《民族区域自治制度在西藏的成功实践》，载《民族论坛》2015年第9期。

作条例》《关于加强对法律、法规实施情况检查监督的若干规定》等。除了完备的法律制度以外，在执法方面，西藏自治区拥有一支以藏族和其他少数民族为主体的司法队伍，他们严格依照我国的宪法和相关法律，保护西藏自治区各族公民的各项基本权利和自由，以及其他的各项合法权益，保护社会公共财产和公民私人所有的合法财产，并依法惩处各种危害社会的犯罪分子，维护社会秩序。

### 3. 大力加强社会建设，全面提高政府服务水平

西藏自治区政府在中国共产党的领导下，深入贯彻落实科学发展观，加快转变政府职能，经济调节、市场监管、社会管理、公共服务能力和水平也得到不断提升。此外，自治区政府还加快推进政务公开和电子政务，让权力在阳光下运行，自觉接受人民群众的监督。

为了大力加强社会建设，提高西藏各级政府管理社会的能力和水平，自治区近年来制定了一系列重大政策，采取了一系列重大措施，多管齐下推进西藏社会综合治理。2011年10月开始至今，在全区范围内全面开展创先争优强基惠民活动，每年派出2万余名干部到5400多个村（居）开展驻村工作。驻村工作队对全区所有村（居）实现了全覆盖，紧紧围绕“建强基层组织、维护社会稳定、寻找致富门路、进行感恩教育、办实事解难事”五项任务，深入群众，与农牧民同吃同住同学习同劳动，想人民群众之所想，急人民群众之所急，解人民群众之所需，为群众办实事，谋福利，为群众发展出谋划策，招商引资，同人民群众打成一片，极大地激发了广大农牧民群众积极投入、主动参与社会主义事业的热情，进一步夯实了群众基础。这一活动的开展，深受广大人民群众的好评。另外，西藏还启动了驻寺工作，抽调能力强、素质高的干部进驻寺庙，形成寺庙管理委员会，切实地为寺庙僧尼解决现实问题，推进寺庙依法管理。

在推进西藏依法治理，加强西藏政府管理服务水平，促进经济社会快速发展方面，全国对口支援工作也发挥了重大作用。中央前五次西藏工作座谈会分别安排了43项、62项、117项、118项和236项等一大批重点项目建设，为西藏跨越式发展提供了强有力支撑。从1994年中央第三次西藏工作座谈会开始，中央安排了60个中央国家机关、18个省市和17家中央企业对口支援西藏，20年来先后有7批近6000名优秀干部进藏工作，实施援藏项目7615个，为推动西藏经济社会又好又快发展发挥了重

要作用。<sup>①</sup> 2015年8月,中央在北京又召开了第六次西藏工作座谈会,提出坚持治国必治边、治边先稳藏的战略思想,坚持依法治藏、富民兴藏、长期建藏、凝聚人心、夯实基础的重要原则;必须牢牢把握西藏社会的主要矛盾和特殊矛盾,把改善民生、凝聚人心作为经济社会发展的出发点和落脚点,坚持对达赖集团斗争的方针政策不动摇;必须全面正确贯彻党的民族政策和宗教政策,加强民族团结,不断增进各族群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同;必须把中央关心、全国支援同西藏各族干部群众艰苦奋斗紧密结合起来,在统筹国内国际两个大局中做好西藏工作;必须加强各级党组织和干部人才队伍建设,巩固党在西藏的执政基础。<sup>②</sup> 中央第六次西藏座谈会的召开,为更快推进西藏经济社会发展,实现西藏经济社会长足发展与长治久安发挥重大作用。

为了提高政府的服务水平,西藏自治区政府着力解决人民群众关心的热点问题。为了保证人民群众“买得放心,吃得安心,用得舒心”,西藏自治区提出在“十二五”期间完善食品监管体系,强化对食品行业的监管,推动食品安全责任体系建设,建立食品安全风险评估和预警机制,开展食品安全专项整治,保障人民群众的食品安全。为了推进西藏各族人民更好地出行,让西藏的路不再艰险,自治区加大力度实施交通基础设施建设,立体化交通体系互联互通水平大幅提升,公路通车里程达7.8万千米,比1954年的1988千米增长38倍。建成川藏、青藏、新藏、滇藏公路网和青藏铁路、拉日铁路,正在加快推进川藏铁路拉林段建设。以拉萨、林芝、日喀则、阿里、昌都5大机场为支撑,开辟国内外航线69条,通航城市41座。综合能源体系加快建设,实现青藏直流联网、川藏联网,电力装机容量达230万千瓦。建成川藏、滇藏、兰西拉光缆等现代通信网络体系,互联网用户达到217.7万户,行政村通宽带率为76.34%,实现行政村移动信号全覆盖。<sup>③</sup> 西藏各项设施建设得到进一步完善,不仅体现

<sup>①</sup> 参见洛桑江村《西藏小康社会建设的历史起点——纪念西藏和平解放65周年》,载《人民日报》2016年5月24日第10版。

<sup>②</sup> 《依法治藏富民兴藏长期建藏——加快西藏全面建成小康社会步伐》,载《人民日报》2015年8月26日第1版。

<sup>③</sup> 参见洛桑江村《西藏小康社会建设的历史起点——纪念西藏和平解放65周年》,载《人民日报》2016年5月24日第10版。

了党中央对西藏人民群众生活的高度关注，也体现出西藏政府服务群众的能力得到极大的提升。为了拓宽反映民意的渠道，鼓励社会各界和广大人民群众向政府建言献策，西藏自治区政府加强和完善信访工作，开通信访信息系统，深入开展领导干部接访下访和矛盾纠纷排查工作，深入基层、深入群众，面对面听取群众诉求，解决好群众最关心、最直接、最现实的利益问题。这些措施取得了良好的成效，当前西藏民众反映民意的渠道得到一定拓宽，相对而言比较畅通。

#### 4. 切实保障和改善民生

西藏自治区政府始终把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，民生建设取得重大进展，各族人民群众生活也得到了进一步改善。至2016年，西藏城镇居民人均可支配收入27 875元、增长10%，农村居民人均可支配收入9 316元、增长13%；居民消费价格指数控制在2.4%以内；城镇登记失业率控制在2.6%以内。<sup>①</sup>同时，农牧业基础不断夯实。落实支农强农惠农政策，不断加大“三农”投入和科技推广力度，支农投入比2012年增长53%，实现农牧业增产增效增收。推广“藏青2000”等农作物新品种177万亩，畜种改良39.7万头。粮食产量达102.7万吨，蔬菜产量87.3万吨，肉奶产量68.3万吨。农牧民专业合作社6 076家、增长34.9%，农畜产品加工企业总产值33.3亿元、增长47.4%。农牧业产业化经营率达42%，综合生产能力显著增强，现代农牧业发展水平不断提升。<sup>②</sup>

在西藏自治区下大力气切实保障和改善民生的情况下，区内民生发展取得了显著的成绩。在教育方面，西藏已经形成了从幼儿教育到中小学教育、大中专教育和成人教育等以民族教育为主体的社会主义教育体系，在全国率先实现免费义务教育，完善“三包”政策，提高“三包”标准。新建双语幼儿园442所，改扩建基础教育学校234所。16个县通过国家义务教育均衡发展评估验收。实施乡村教师建设“五大工程”。农牧民子女高考录取率达75.4%。<sup>③</sup>目前，西藏的现代教育体系全面建立，青壮年

① 《2017年西藏自治区政府工作报告》，见西藏自治区人民政府网（[http://www.xizang.gov.cn/zwgk/zfgzbg/201702/t20170213\\_120405.html](http://www.xizang.gov.cn/zwgk/zfgzbg/201702/t20170213_120405.html)）。

② 《2017年西藏自治区政府工作报告》，见西藏自治区人民政府网（[http://www.xizang.gov.cn/zwgk/zfgzbg/201702/t20170213\\_120405.html](http://www.xizang.gov.cn/zwgk/zfgzbg/201702/t20170213_120405.html)）。

③ 《2017年西藏自治区政府工作报告》，见西藏自治区人民政府网（[http://www.xizang.gov.cn/zwgk/zfgzbg/201702/t20170213\\_120405.html](http://www.xizang.gov.cn/zwgk/zfgzbg/201702/t20170213_120405.html)）。

文盲率从和平解放前的95%降至0.6%，在全国率先实现学前至高中阶段15年免费教育，全区人均受教育年限达8.6年。<sup>①</sup>在自治区财政部门的大力支持下，区内不断加强师资队伍建设，提高教学设备配置，实施现代远程教育工程，实施新课程改革，并适度改革招生、考试和就业制度，不断调整和丰富教育援藏工作内容，也取得了累累硕果。

在医疗卫生方面，西藏近年来加大了全区卫生医疗服务基本能力建设。西藏自治区妇产儿童医院开工建设，日喀则市人民医院新院区完工，那曲西部医疗卫生中心在班戈县建成，新建县级藏医院10个。乡镇卫生院藏医药覆盖率达89%，孕产妇住院分娩率达92%。全民健身、群众体育蓬勃开展。<sup>②</sup>同时，在全国率先实现了五保集中供养和孤儿集中收养，率先实现基本医疗保险、新型农村社会养老保险、城乡最低生活保障等制度全覆盖和城乡居民基本养老保险均等化，社会保障体系日益完善。<sup>③</sup>至2016年，覆盖城乡的医疗卫生服务网络全面形成，藏医、西医、中医相结合的公共医疗卫生服务体系不断完善，医疗卫生机构达1463个。以免费医疗为基础的农牧区医疗制度惠及全体群众，在全国率先实现城乡居民免费健康体检，人均寿命达68.2岁，比1951年的35.5岁提高了近1倍，人口增加了1.3倍。<sup>④</sup>

近年来，西藏自治区在社会保障方面，建立健全社会保险体系，完善城镇基本养老保险、医疗保险、失业保险、工伤保险和生育保险制度。继续加强“五大险种”保障制度，完善城乡居民社会养老保险制度，扩大最低生活保障，实施免费意外保险，建立了寺庙僧尼基本养老和医疗保险制度。城乡居民社会保障制度实现全覆盖，西藏高校毕业生基本实现全就业。城镇新增就业5万余人，零就业家庭动态清零，转移农牧区富余劳动力110万人次。公益性岗位达28725个，四年增长86%。“双集中”人员

① 参见洛桑江村《西藏小康社会建设的历史起点——纪念西藏和平解放65周年》，载《人民日报》2016年5月24日第10版。

② 《2017年西藏自治区政府工作报告》，见西藏自治区人民政府网（[http://www.xizang.gov.cn/zwgk/zfgzbg/201702/t20170213\\_120405.html](http://www.xizang.gov.cn/zwgk/zfgzbg/201702/t20170213_120405.html)）。

③ 参见洛桑江村《西藏小康社会建设的历史起点——纪念西藏和平解放65周年》，载《人民日报》2016年5月24日第10版。

④ 参见洛桑江村《西藏小康社会建设的历史起点——纪念西藏和平解放65周年》，载《人民日报》2016年5月24日第10版。