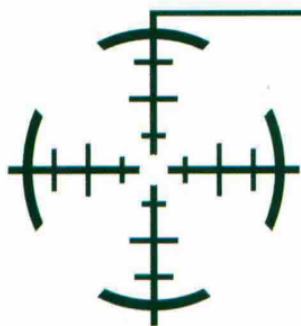


GAOXIAO FANKONG FANGBAO ANQUAN

# 高校反恐防暴

## 安全知识读本

朱兰珍 季振华 著

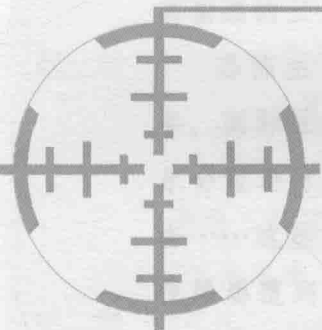


浙江省社科

成果

# 高校反恐防暴 安全知识读本

朱兰珍 季振华 著



 电子科技大学出版社  
University of Electronic Science and Technology of China Press

图书在版编目(CIP)数据

高校反恐防暴安全知识读本/朱兰珍,季振华著

—成都:电子科技大学出版社,2017.12

ISBN 978-7-5647-5391-7

I.①高… II.①朱…②季… III.①反恐怖活动-安全教育-高等学校-教材 IV.①D815.5

中国版本图书馆CIP数据核字(2017)第289054号

高校反恐防暴安全知识读本

朱兰珍 季振华 著

策划编辑 李述娜

责任编辑 熊晶晶

出版发行 电子科技大学出版社

成都市一环路东一段159号电子信息产业大厦九楼 邮编 610051

主 页 [www.uestcp.com.cn](http://www.uestcp.com.cn)

服务电话 028-83203399

邮购电话 028-83201495

印 刷 三河市华晨印务有限公司

成品尺寸 170mm × 240mm

印 张 10.25

字 数 135千字

版 次 2018年7月第一版

印 次 2018年7月第一次印刷

书 号 ISBN 978-7-5647-5391-7

定 价 37.00元

版权所有,侵权必究

此为试读,需要完整PDF请访问: [www.ertongbook.com](http://www.ertongbook.com)

## 绪论

现今，恐怖主义活动已经成为影响世界稳定和地区安全的最主要威胁，也是影响和谐发展的强大阻力，被视为“21世纪的政治瘟疫”，有人把它和政治腐败、环境污染并称为21世纪人类面临的三大威胁，引起了国际社会的广泛关注。

恐怖主义作为一种古老的政治或社会现象由来已久。近年，国际社会动荡不安，突发事件频繁爆发。英国曼彻斯特音乐会散场时的自杀式恐怖袭击、印尼首都公交站的连环爆炸袭击……这些恶性事件无不威胁着人们的生命安全。近年来，高校屡屡遭到恐怖分子袭击。2013年9月29日，尼日利亚东北部约贝州一所大学遭疑似尼日利亚伊斯兰极端组织“博科圣地”武装分子袭击，造成40人以上的死亡。2015年4月3日，肯尼亚大学遭恐怖分子袭击导致147死79伤等。高校袭击案件不断增多，高校师生对恐怖分子表示强烈愤慨，表示坚决支持政府严厉打击暴力恐怖势力。

“冷战”后，中国恐怖主义事件频频发生，继新疆“7·5”事件、西藏“3·14”事件之后，又发生了云南昆明暴恐事件，这些恐怖主义事件严重威胁着中国人民的生命和财产安全，严重破坏了中国社会的和谐稳定。

从总体上来讲，我国高校安全稳定形势平稳，但目前高校在反恐防暴教育机制方面尚缺乏实践经验和理论基础。现实情况告诉我们，必须尽快加强高校的反恐防暴教育研究，并寻求出

相应的理论和实践依据来指导高校的反恐防暴教育工作。通过将反恐防暴教育引入高校，增强广大师生反恐意识，提高应对能力，同时加强全社会对于反恐防暴问题的重视程度，从而加大对该领域研究的投入力度，形成多元化的强有力的领导队伍，维护校园环境，构建和谐校园，为我国高校学生的成长和学习创造一个良好的环境。

事实上，任何危机在来临之前都是有征兆的，我们亟须做到未雨绸缪，尽早发现危机，快速有效地遏制其进一步扩散。增强安全防范意识，预防恐怖主义的发生，将其尽早扼杀在萌芽之中，掌握一定的安全防范知识和自救互救技能，有效地减少人力、物力、财力的损失，降低成本，有利于社会维稳健康发展。

《高校反恐防暴安全知识读本》由义乌工商职业技术学院朱兰珍、季振华担任主编，参加编写工作的还有吴静、梁花、杨信、王欣、袁朝辉等教师，绝大多数编者都具有安全教育和学生工作经历。在编辑出版过程中，电子科技大学出版社的编辑为读本的策划、编写、版式设计、图片设计等方面做了大量的工作，在此一并表示感谢。

《高校反恐防暴安全知识读本》编写组

2017年11月

# 目录

## 第一章 恐怖主义现状及分析 / 001

### 第一节 恐怖主义的界定和含义 / 001

### 第二节 恐怖主义产生的根源 / 008

### 第三节 恐怖袭击的特征 / 012

## 第二章 近年来恐怖袭击特征变化趋势 / 019

### 第一节 恐怖袭击主体更加复杂 / 019

### 第二节 恐怖袭击目标更加多样 / 023

### 第三节 恐怖袭击手段更加残忍 / 028

### 第四节 恐怖袭击策略更加灵活 / 033

## 第三章 当前国内外反恐斗争面临的严峻形势 / 035

### 第一节 全球面临的国际恐怖主义威胁 / 035

### 第二节 中国面临的恐怖主义威胁 / 037

## 第四章 中国的反恐实践 / 041

### 第一节 中国的反恐现状 / 041

### 第二节 中国反恐取得的成绩与经验 / 046

第五章 高校反恐防暴教育 / 051

第一节 高校易遭受恐怖袭击侵害的原因 / 051

第二节 高校反恐防暴教育的理论分析 / 053

第六章 高校暴恐事件的预防与应对 / 059

第一节 预防措施和教育培训 / 059

第二节 校园内反恐防暴应急处置 / 076

第三节 暴恐事件结束后的应对措施 / 092

第七章 校园防范恐怖袭击安全知识 / 097

第一节 如何识别暴力犯罪分子和可疑信息 / 097

第二节 作为大学生遇到恐怖袭击如何应对 / 099

第三节 如何报警和撤离 / 104

第四节 紧急情况下如何进行自救互救 / 106

附录 / 111

附1 2000年后重大暴恐事件 / 111

附2 国际恐怖组织 / 118

附3 中华人民共和国《公民防范恐怖袭击手册》 / 122

附4 反恐防暴常识知识竞赛试题（附答案） / 144

参考文献 / 155



## 第一章 恐怖主义现状及分析

### 第一节 恐怖主义的界定和含义

#### 恐怖主义的起源和定义

恐怖主义作为人类冲突的一种表现形式，有着悠久的历史，可以追溯到古希腊和罗马时期。中国古代的荆轲刺秦王、古罗马的凯撒大帝遇刺都是历史上著名的恐怖事件。美国总统肯尼迪、以色列总理拉宾被刺身亡是当代典型恐怖事件。“恐怖”一词，出自拉丁语 TEPPOP，原为“害怕、惊恐”之意，最早是在 18 世纪法国大革命时期作为一种革命手段而出现的。执政的雅各宾派“对一切阴谋分子采取恐怖手段”，于是当时的封建贵族把雅各宾派的措施称之为“恐怖主义”。现代化的恐怖主义手段更为残忍，范围更为扩大，方式更为隐蔽。美国“9·11”事件发生后，将现代恐怖主义推向一个新的顶峰，使恐怖主义成为国际社会关注的焦点。

因涉及各国政治、经济、文化、种族、宗教、道德等因素，国际社会对“恐怖主义”概念的界定在学术、国内立法和国际公法角度不尽相同，但都不约而同地指出了恐怖主义的政治目的、暴力性、后果的严重危害性等。恐怖主义的概念，定义颇多。在《简明大不列颠百科全书》中，对恐怖主义的定义是：“对各国政府、公众或个人使用令人莫测的暴力讹诈或威胁，以达到某种特定的政治目的的手段。”而《牛津词典》中，恐怖主义被定义为：“① 专指法国大革命后政府的恐怖统治；② 指意图以恐怖手段打击异己者的政府。”《布莱克政治学百科全书》则将恐怖主义解释为：“系统使用暗杀、伤害、破坏，或者通过威胁使用上述手段，以制造恐怖气氛。宣传某种事业以及强迫更多的人服从它的目标。”《辞海》将恐怖主义定义为：为达到一定目的，特别是政治目的而对他人生命、自由、财产等使用如暴力、胁迫等强迫手段，造成社会恐怖的犯罪行为总称。

我们简单列举几个较具代表性的西方国家的立法定义。

1974年英国《防止恐怖主义法》界定的恐怖主义是“为了政治的目的使用暴力，包括任何为了使公众或其任何部分陷入恐怖而使用暴力。”

在美国，《美国法典》第22条把恐怖主义定义为：“亚国家或者秘密代理人对非战斗人员实施预谋的、基于政治动机的、通常意图影响公众的暴力。”

2001年9月19日，欧盟执行机构欧盟委员会通过两项法案，明确界定了欧洲范围内恐怖主义行为的概念和对相关罪行的量刑标准。有关打击恐怖主义行为的法案规定，恐怖主义行为的概念是个人或

组织故意针对一个或多个国家，或针对被侵犯国家的机构和人民进行旨在威胁、严重破坏，甚至摧毁政治、经济和社会组织及其建筑物的行为。

俄罗斯定义：“在侵犯公共安全、恐吓公众或强迫政府改变决定的爆炸、纵火、枪击或其他造成人员危险或丧生、重大财产损失或引发其他社会危险后果的行为，以及相应的威胁行为。”

2004年11月，联合国秘书长的一份报告形容恐怖主义是“意图向平民或非战斗人员死亡或严重身体伤害以达到恐吓人民或胁迫政府实行或取消某些行动”的行为。

2015年12月27日，十二届全国人大常委会第十八次会议表决通过《中华人民共和国反恐怖主义法》。国家主席习近平签署第36号主席令予以公布。法律自2016年1月1日起施行。《中华人民共和国反恐怖主义法》规定：“恐怖主义是指通过暴力、破坏、恐吓等手段，制造社会恐慌、危害公共安全、侵犯人身财产或者胁迫国家机关、国际组织，以实现其政治、意识形态等目的的主张和行为。”

综上所述，有关恐怖主义的概念界定越来越多，众多概念中包含的内容也越来越复杂。但这些概念都有本质上的共同点，即恐怖主义都是为达到一定目的，并且以恐怖行为作为手段。其本质都是以实施恐怖行为来制造恐慌，对部分人或全社会造成危害的行为。在目的性上，不管是为了达到政治目的还是为达到其他目的如宗教目的、经济目的、文化目的、军事目的、外交目的、情感目的等，选择恐怖行为作手段的都称之为恐怖主义。恐怖主义者可以是个人，也可以是组织或国家。

## 恐怖袭击案例回顾

### 1. 慕尼黑奥运血案与 GSG9

1972年8月26日，慕尼黑第二十届奥运会开幕。主办国新建了现代化比赛场馆，首次使用精确的电子计时器和激光测距仪，首次开通卫星环球电视直播。因为是第二次世界大战后奥运会首次在前纳粹国家举办，联邦德国希望借着盛会消除世人对德国人军国主义的恶劣印象，也因此，西德部署了很少的警察和部队保障这次奥运会。正是这样的安排给恐怖袭击留下了空隙。

在奥运会顺利进行了2/3的赛程时，阿布·尼达尔组织（ANO）的前身“黑九月”潜入了管理松懈的奥运村，劫持了9名以色列运动员（另有2名运动员在劫持过程中遇害）。德国警察毫无章法的战术安排导致营救失败，被劫持运动员和恐怖分子全部在营救行动中死亡。

事件之后，德国警方痛定思痛，成立了世界上第一支专门应对恐怖袭击的特种部队——GSG9。很快，他们再一次证明了“德国制造必属精品”这句话。这支GSG9成为反恐力量的业界标杆，在几年后就成功地处理了多起劫机事件。直



德国 GSG9 反恐特种部队刺绣臂章

至今日，GSG9也在为全世界其他的和平国家提供着反恐战术指导和

训练。这之后，苏联、以色列等国也纷纷成立了专门的反恐特种部队。反恐部队，正式作为一个独立的力量登上历史舞台。



德国 GSG9 反恐特种部队

1972年的9月11日，慕尼黑奥运会在默哀中闭幕，一场原本是欢笑的闭幕式盛会却充满了泪水和心碎。然而，那时候的人们不会想到，此后很长一段时间，恐怖主义将成为一个困扰全世界的问题。那天在闭幕式上默哀的观众也不会想到，29年后的同一天，又一次惊天动地的恐怖袭击会把全世界推入恐怖的泥潭。

## 2. “9·11”事件与反恐战争的开始

2001年9月11日，恐怖分子劫持了美国民航4架客机，其中两架飞机在纽约当



“9·11”事件瞬间，第二架飞机即将撞上大楼

地时间上午9时左右撞击了世贸中心双子楼，造成两座大楼起火爆炸并完全坍塌。之后，美国国务院附近发生汽车炸弹爆炸，而几乎是在同时，一架小型飞机撞击了位于美国首都华盛顿的美国国防部所在的五角大楼，大楼一角被毁。此后，又一架大型民航客机在美国宾西法尼亚州西部坠毁。

这一系列袭击导致3200多人死亡或失踪，直接和间接的经济损失达数千亿美元。这是美国历史上最为严重的恐怖袭击事件。

事件发生后，美国认定“基地”组织领导人本·拉登是主要嫌疑犯，并因此决定在全球范围内发动“反恐战争”。2001年10月7日，美国对阿富汗实施大规模的军事打击。在不到两个月内，推翻了阿富汗塔利班政权。2003年3月20日，美国以伊拉克拥有大规模杀伤性武器及与本·拉登相勾结为借口，发动伊拉克战争，致使萨达姆政权倒台。

美国为“反恐战争”付出了耗资6100亿美元、美军伤亡3万多人巨大代价。但与此同时，美国的安全状况并未得到改善。

与慕尼黑奥运血案相比，29年后的“9·11”事件，则带来了更深远的恐怖和影响。美国以打击基地组织为由，先后出兵阿富汗和伊拉克，中东地区的震荡到今天仍然在继续。

### 3. 2005年G8峰会期间伦敦地铁、巴士连环恐怖爆炸案

2005年7月7日，正值“八国峰会”和“八加五对话会”召开之时，当日早高峰7点，四名受基地组织指使的恐怖分子突破严密的安保，背着装有自制炸弹的帆布包对伦敦地铁、巴士等发起至少七起自杀式连环爆炸袭击，致使52人死亡，700余人受伤。英国降半旗；八国领袖发表声明，严厉谴责恐怖暴力！

#### 4. 2004年西班牙马德里火车站连环恐怖爆炸案

2004年3月11日（美国“9.11事件”后的第911天）早上，上班高峰期的西班牙首都马德里多个火车站及列车的连环恐怖袭击爆炸案，则至少造成191人死亡，1800余人受伤，是西班牙历史上最严重的恐怖袭击事件，其规模及在全球范围内造成的影响仅次于2001年的美国“9·11”事件，主犯被判入狱4000年。



#### 5. 2013 波士顿马拉松赛恐怖爆炸案

2013年4月15日北美东部时间下午2时50分，美国波士顿马拉松赛，有两枚分别于终点线附近观众区及一家体育用品店的炸弹先后被恐怖分子引爆，此次爆炸造成4人死亡，183人受伤，其中一名中国女留学生不幸遇难。



## 6. 2014 昆明火车站暴力恐怖案

2014年3月1日21时20分，云南昆明火车站发生一起骇人听闻的、由新疆分裂势力一手策划、面向手无寸铁的群众、有组织的严重暴力恐怖事件，事件共造成31人死亡、141人受伤。

这起事件是中华人民共和国成立以来最严重的一起内地暴力恐怖袭击事件，8名犯罪分子4人被当场击毙，3人被判死刑，1人被判无期徒刑。



## 第二节 恐怖主义产生的根源

恐怖主义是当代世界国家、民族、阶级、宗教等各种尖锐复杂矛盾的反映，有着深刻的社会和政治原因。它是一国范围的经济、政治、文化等矛盾不断累积和世界范围的南北政治、经济发展不平衡这两者交互作用而生成的恶果。

### 民族矛盾和种族冲突

民族矛盾和种族冲突是当前世界动荡不安的最主要因素。国际恐怖主义活动明显加剧是在苏联解体，“冷战”格局宣告终结之后。

“冷战”时期，美国与苏联两个超级大国长期对抗，使东西方国家关系时时处于紧张对峙状态，这种态势极大限制了两大阵营内部的矛盾。两极格局解体后，美苏所形成的国际制约力与控制力迅速下降，两极对抗形成的凝聚力迅速减弱，世界各种力量重新分化组合。在此过程中，许多国家内部和国家间的民族和种族矛盾进一步得以释放，最早由西方大国为演变前苏东国家而助长的民族分离浪潮，在世界许多国家包括西方国家自身都出现了民族分离主义浪潮或者倾向，无疑为恐怖组织的壮大提供了社会基础。而许多由来已久的民族矛盾并未获得很好的解决，原在“冷战”时期两极格局下掩盖着的各种民族矛盾迅速凸显出来，许多国家内部和国家间的民族矛盾迅速上升为主要矛盾，并且泛化为以民族利益为最高目标的狭隘民族主义。民族分离分子的活动往往伴随着暴力恐怖活动，这在许多国家已成为惯例。



### 经济全球化进程中贫富分化的加剧

“冷战”结束后，经济全球化加速发展，经济全球化有利于生产要素在全球的自由流动和优化配置，有利于科技与信息的传播，当然也为落后国家跳跃式发展提供了很多机会。但是全球化所带来的利益分配是不公平的。全球化游戏规则主要掌控在制定规则的发达国家手中。获利差距造成了全球贫富差距，而且越拉越大。不合理

的国际经济旧秩序带来的南北分化以及一些国际地区经济发展不平衡，使部分国家或地区长期处于经济发展落后的状况，从而造成人民生活水平低下，贫富悬殊加大。贫困还表现在穷人缺乏受教育权、政治权利和发言权，对疾病、经济混乱、人身暴力威胁以及自然灾害的低下的承受能力。当贫困者不再认为贫困是“命中注定”或者“应该这样”而产生被剥夺感的时候，当相互沟通不满情绪的成员越来越多形成团体的时候，怀疑将更为深刻，人与人、团体与团体的对立便发生了。而弱势者很容易在奋斗的低谷时认识，合作



并结成同盟。这些弱势群体往往无法采用常规的报复方式，因为其本身位于弱小一方，公开公正的手段必意味着失败，成功的渴求诱使他们以邪恶、

秘密、残忍的方式来实现自己的梦想。人的正义心理，本是追求进步的心理基础。它可以使人产生出舍生取义、义不容辞、大义灭亲之类的壮举，也可以在极端主义的驱使下，走入歧途，成为邪恶势力反文明得心应手的工具。特别是一些低文化的、陷入困惑和绝望中的勇敢分子的加盟，使冲突的暴烈性不断升级，使原本具有令人同情的那种弱者对强者的反抗，变质为失去明确目标伤害无辜的恐怖主义。有些恐怖分子虽出身于经济发达、政治相对稳定的西方国家，但因对贫富悬殊、社会不公现象不满，或因其失业，出身低贱，精神空虚颓废，或为引起社会注意或为发泄怨恨，也加入到恐怖主义行列之中。