

2019

年版全国一级建造师执业资格考试高频考点精析

1Z300000

# 建设工程法规及相关知识

## 高频考点精析

全国一级建造师执业资格考试高频考点精析编写委员会◎编写

近年考点统计——凸显重点

高频考点总结——简明扼要

近年真题精析——讲练结合



建工社微课程

中国建筑工业出版社

附录 (913) 目录附录注图

业执业资格考试·附录·一级建造师执业资格考试高频考点精析  
业·执业资格考试·附录·一级建造师执业资格考试高频考点精析

2019 年版全国一级建造师执业资格考试高频考点精析

# 建设工程法规及相关知识 高频考点精析

全国一级建造师执业资格考试高频考点精析编写委员会 编写

中国建筑工业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

建设工程法规及相关知识高频考点精析/全国一级建造师执业资格考试高频考点精析编写委员会编写. —北京: 中国建筑工业出版社, 2019. 4

2019年版全国一级建造师执业资格考试高频考点精析

ISBN 978-7-112-23427-1

I. ①建… II. ①全… III. ①建筑法-中国-资格考试-自学参考资料 IV. ①D922.297

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2019)第 043464 号

责任编辑: 牛松 张国友

责任校对: 姜小莲

2019年版全国一级建造师执业资格考试高频考点精析  
建设工程法规及相关知识高频考点精析  
全国一级建造师执业资格考试高频考点精析编写委员会 编写

\*  
中国建筑工业出版社出版、发行(北京海淀三里河路9号)

各地新华书店、建筑书店经销

北京红光制版公司制版

北京京华铭诚工贸有限公司印刷

\*  
开本: 787×1092毫米 1/16 印张: 16 $\frac{3}{4}$  字数: 403千字

2019年5月第一版 2019年5月第一次印刷

定价: 42.00元

ISBN 978-7-112-23427-1

(33666)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换

(邮政编码 100037)

# 前 言

全国一级建造师执业资格考试高频考点精析系列图书由教学名师编写，是在多年教学和培训的基础上开发出的新体系，能有效帮助考生快速掌握考试内容，特别适宜那些没有时间和精力深入系统学习考试用书的考生。

本系列图书秉承“极简极不同”的理念，将理论化、系统化和学科化的考试用书进行再加工，去粗（低频考点）取精（高频考点），删繁就简。全书创新运用图示和表格的形式内容全面而又重点突出，节省了考生进行自我总结和查找各方面资料的时间和精力，真正实现了考生自学也能快速通过考试的目的。考生只要能系统掌握本辅导教材的知识点，决胜考场将成为易如反掌之事。

本系列图书以真题为基石，重在应考能力的提升。辅导教材的编写体系遵循如下思路：

**【近年考点统计】**精确到每一节每一题，考试重点清晰洞察。在每一章中，都用表格的形式清晰地展现了本章的分值和每一节近年真题的题目序号，考生可以直观看到近年考试的试题分布，加深对高频考点的认识和有针对性地学习。

**【高频考点总结】**图表结合讲解，高频考点简明总结。创新运用图示和表格的形式，通过数百幅图表简单明了地总结和归纳了考试涉及的知识。高频考点一目了然，省却了考生进行总结的过程，达到事半功倍的复习效果。

**【近年试题精析】**讲练解析结合，考试规律深刻发掘。全书每一节后面都编排了该节涉及的近三年真题，并进行了精确的讲解。这有利于考生在学习过基础知识后，实现知识的运用和消化吸收。

本系列图书作为建造师执业资格考试的辅导教材，既源于考试用书，同时又有自身鲜明特色，是对考试用书的整理和总结，是考生考前复习的必备用书。相比较传统意义上的辅导教材，本系列图书更加符合考生的学习规律和考前心理，能帮助考生从模拟试卷的题海中脱离出来，摒弃盲目押题和无凭据的猜题做法，以回归书本的认真态度，严谨细致的编排工作，实现与考生的共同成长。

本系列图书的作者都是一线教学和科研人员，有着丰富的教育教学经验，同时与实务界保持着密切的联系，熟知考生的知识背景和基础水平，编排的辅导教材在日常培训中取得了较好的效果。

本系列图书在编写过程中，参考了大量的资料，尤其是考试用书和近年真题，限于篇幅恕不一一列示致谢。在编写的过程中，立意较高颇具创新，但由于时间仓促、水平有限，虽经仔细推敲和多次校核，书中难免出现纰漏和瑕疵，敬请广大考生、读者批评和指正。

# 目 录

《建设工程法规及相关知识》近三年试题及分值一览表 .....	1
<b>1Z301000 建设工程基本法律知识 .....</b>	<b>8</b>
1Z301010 建设工程法律体系 .....	8
1Z301020 建设工程法人制度 .....	13
1Z301030 建设工程代理制度 .....	15
1Z301040 建设工程物权制度 .....	20
1Z301050 建设工程债权制度 .....	24
1Z301060 建设工程知识产权制度 .....	27
1Z301070 建设工程担保制度 .....	32
1Z301080 建设工程保险制度 .....	39
1Z301090 建设工程税收制度 .....	42
1Z301100 建设工程法律责任制度 .....	49
<b>1Z302000 施工许可法律制度 .....</b>	<b>54</b>
1Z302010 建设工程施工许可制度 .....	54
1Z302020 施工企业从业资格制度 .....	59
1Z302030 建造师注册执业制度 .....	66
<b>1Z303000 建设工程发承包法律制度 .....</b>	<b>71</b>
1Z303010 建设工程招标投标制度 .....	71
1Z303020 建设工程承包制度 .....	84
1Z303030 建筑市场信用体系建设 .....	91
<b>1Z304000 建设工程合同和劳动合同法律制度 .....</b>	<b>97</b>
1Z304010 建设工程合同制度 .....	97
1Z304020 劳动合同及劳动者权益保护制度 .....	113
1Z304030 相关合同制度 .....	127
<b>1Z305000 建设工程施工环境保护、节约能源和文物保护法律制度 .....</b>	<b>142</b>
1Z305010 施工现场环境保护制度 .....	142
1Z305020 施工节约能源制度 .....	148
1Z305030 施工文物保护制度 .....	154

<b>1Z306000</b>	<b>建设工程安全生产法律制度</b>	158
1Z306010	施工安全生产许可证制度	158
1Z306020	施工安全生产责任和安全生产教育培训制度	163
1Z306030	施工现场安全防护制度	171
1Z306040	施工安全事故的应急救援与调查处理	184
1Z306050	建设单位和相关单位的建设工程安全责任制	189
<b>1Z307000</b>	<b>建设工程质量法律制度</b>	196
1Z307010	工程建设标准	196
1Z307020	施工单位的质量责任和义务	202
1Z307030	建设单位及相关单位的质量责任和义务	208
1Z307040	建设工程竣工验收制度	213
1Z307050	建设工程质量保修制度	220
<b>1Z308000</b>	<b>解决建设工程纠纷法律制度</b>	226
1Z308010	建设工程纠纷主要种类和法律解决途径	226
1Z308020	民事诉讼制度	231
1Z308030	仲裁制度	240
1Z308040	调解、和解制度与争议评审	248
1Z308050	行政复议和行政诉讼制度	252

《建设工程法规及相关知识》近三年试题及分值一览表

章节	题号			合计分值	
	2018年	2017年	2016年		
1Z301000 建设工程基本法律知识				90	
1Z301010 建设工程法律体系				6	
高频考点1	法律体系的基本框架		10	1	
高频考点2	法的形式和效力层级	2	3	1、2	4
高频考点3	建设法律、行政法规和相关法律的关系	1			1
1Z301020 建设工程法人制度				4	
高频考点1	法人应具备的条件	3	13	3	3
高频考点2	法人在建设工程中的地位和作用				
高频考点3	企业法人与项目经理部的法律关系			4	1
1Z301030 建设工程代理制度				7	
高频考点1	代理的法律特征和主要种类	5			1
高频考点2	建设工程代理行为的设立和终止		5	5	2
高频考点3	代理人和被代理人的权利、义务及法律责任	4		6、72	4
1Z301040 建设工程物权制度				12	
高频考点1	物权的法律特征和主要种类		34	7	2
高频考点2	土地所有权、建设用地使用权和地役权	6、96	20、90	8、71	9
高频考点3	物权的设立、变更、转让、消灭和保护	16			1
1Z301050 建设工程债权制度				12	
高频考点1	债的基本法律关系	12、88	73		5
高频考点2	建设工程债的发生根据	26	23、48	9、10	5
高频考点3	建设工程债的常见种类			73	2
1Z301060 建设工程知识产权制度				11	
高频考点1	知识产权的法律特征		95		2
高频考点2	建设工程知识产权的常见种类	8	60、61	11、74	6
高频考点3	建设工程知识产权的保护			75	2
高频考点4	建设工程知识产权侵权的法律责任	27			1
1Z301070 建设工程担保制度				14	
高频考点1	担保与担保合同的规定				
高频考点2	建设工程保证担保的方式和责任	29、39	67、96	13	6
高频考点3	抵押权、质权、留置权、定金的规定	33、76	9、29	12、76	8

续表

章节	题号			合计分值	
	2018年	2017年	2016年		
1Z301080 建设工程保险制度				7	
高频考点1	保险与保险索赔的规定	66	7、58	14	4
高频考点2	建设工程保险的主要种类和投保权益	11、17		15	3
1Z301090 建设工程税收制度				6	
高频考点1	企业和个人所得税的规定	63、68			2
高频考点2	企业增值税的规定	95			2
高频考点3	环境保护税的规定				
高频考点4	其他相关税收的规定	93			2
1Z301100 建设工程法律责任制度				11	
高频考点1	法律责任的基本种类和特征		84		2
高频考点2	建设工程民事责任的种类及承担方式	64	25		2
高频考点3	建设工程行政责任的种类及承担方式	100		77	4
高频考点4	建设工程刑事责任的种类及承担方式		100	16	3
1Z302000 施工许可法律制度				28	
1Z302010 建设工程施工许可制度				12	
高频考点1	施工许可证和开工报告的适用范围				
高频考点2	申请主体和法定批准条件	21、42	24、83	18	6
高频考点3	延期开工、核验和重新办理批准的规定	98	51	17、78	6
高频考点4	违法行为应承担的法律责任				
1Z302020 施工企业从业资格制度				11	
高频考点1	企业资质的法定条件和等级	71	12、63、88	19、20	8
高频考点2	禁止无资质或越级承揽工程的规定				
高频考点3	禁止以他企业或其他企业以本企业名义承揽工程的规定				
高频考点4	违法行为应承担的法律责任	45		79	3
1Z302030 建造师注册执业制度				5	
高频考点1	建设工程专业人员执业资格的准入管理				
高频考点2	建造师考试、注册和继续教育的规定	36			1
高频考点3	建造师的受聘单位和执业岗位范围	61	41	21	3
高频考点4	建造师的基本权利和义务				
高频考点5	违法行为应承担的法律责任			22	1

续表

章 节	题 号			合计分值
	2018年	2017年	2016年	
1Z303000 建设工程发承包法律制度				35
1Z303010 建设工程招标投标制度				18
高频考点1 建设工程法定招标的范围、招标方式和交易场所			80	2
高频考点2 招标基本程序和禁止肢解发包、限制排斥投标人的规定	57、67、74	14、74	24、25	9
高频考点3 投标人、投标文件的法定要求和投标保证金			23	1
高频考点4 禁止串通投标和其他不正当竞争行为的规定		31、81		3
高频考点5 联合体投标的规定				
高频考点6 中标的法定要求和招标投标投诉处理		18		1
高频考点7 违法行为应承担的法律责任	97			2
1Z303020 建设工程承包制度				10
高频考点1 建设工程总承包的规定	51	28	26	3
高频考点2 建设工程共同承包的规定		33	28	2
高频考点3 建设工程分包的规定	62	35	27、81	5
高频考点4 违法行为应承担的法律责任				
1Z303030 建筑市场信用体系建设				7
高频考点1 建筑市场诚信行为信息的分类				
高频考点2 建筑市场施工单位不良行为记录认定标准	47	32		2
高频考点3 建筑市场诚信行为的公布和奖惩机制	44	36、40	29、30	5
高频考点4 建筑市场主体诚信评价的基本规定				
1Z304000 建设工程合同和劳动合同法律制度				46
1Z304010 建设工程合同制度				20
高频考点1 合同的法律特征和订立原则			31	1
高频考点2 合同的要约与承诺		19		1
高频考点3 建设工程施工合同的法定形式和内容				
高频考点4 建设工程工期和价款的规定	56、83	64		4
高频考点5 建设工程赔偿损失的规定	10			1
高频考点6 无效合同和效力待定合同的规定		56、89		3
高频考点7 合同的履行、变更、转让、撤销和终止	65、80	54、77	32、82	9
高频考点8 违约责任及违约责任的免除			33	1
高频考点9 建设工程合同示范文本的性质与作用				

续表

章 节	题 号			合计分值	
	2018 年	2017 年	2016 年		
1Z304020 劳动合同及劳动者权益保护制度				12	
高频考点 1	劳动合同订立的规定				
高频考点 2	劳动合同的履行、变更、解除和终止	46	17	2	
高频考点 3	合法用工方式与违法用工模式的规定	53	37	34	3
高频考点 4	劳动保护的规定	99		83	4
高频考点 5	劳动争议的解决		87	35	3
高频考点 6	违法行为应承担的法律责任				
1Z304030 相关合同制度				14	
高频考点 1	承揽合同的法律规定	48	46		2
高频考点 2	买卖合同的法律规定	89	43	36、84	6
高频考点 3	借款合同的法律规定	52			1
高频考点 4	租赁合同的法律规定				
高频考点 5	融资租赁合同的法律规定	50		37	2
高频考点 6	运输合同的法律规定		85		2
高频考点 7	仓储合同的法律规定		42		1
高频考点 8	委托合同的法律规定				
1Z305000 建设工程施工环境保护、节约能源和文物保护法律制度				24	
1Z305010 施工现场环境保护制度				8	
高频考点 1	施工现场环境噪声污染防治的规定	22		85	3
高频考点 2	施工现场大气污染防治的规定				
高频考点 3	施工现场水污染防治的规定	25	26	38	3
高频考点 4	施工现场固体废物污染环境防治的规定		49		1
高频考点 5	违法行为应承担的法律责任			39	1
1Z305020 施工节约能源制度				10	
高频考点 1	施工合理使用与节约能源的规定	54、92	30、71	40、41	8
高频考点 2	施工节能技术进步和激励措施的规定				
高频考点 3	违法行为应承担的法律责任			86	2
1Z305030 施工文物保护制度				6	
高频考点 1	受法律保护的文物范围	38			1
高频考点 2	在文物保护单位保护范围和建设控制地带施工的规定	40	8、66	42、43	5
高频考点 3	施工发现文物报告和保护的規定				
高频考点 4	违法行为应承担的法律责任				

续表

章节	题号			合计分值
	2018年	2017年	2016年	
1Z306000 建设工程安全生产法律制度				54
1Z306010 施工安全生产许可证制度				15
高频考点1 申请领取安全生产许可证的条件		93		2
高频考点2 安全生产许可证的有效期和政府监管的规定	28、82	50、76	44、46、87	10
高频考点3 违法行为应承担的法律责任	24	57	45	3
1Z306020 施工安全生产责任和安全生产教育培训制度				7
高频考点1 施工单位的安全生产责任	59、87	82	47	6
高频考点2 施工项目负责人的安全生产责任				
高频考点3 施工总承包和分包单位的安全生产责任		55		1
高频考点4 施工作业人员安全生产的权利和义务				
高频考点5 施工单位安全生产教育培训的规定				
高频考点6 违法行为应承担的法律责任				
1Z306030 施工现场安全防护制度				11
高频考点1 编制安全技术措施、专项施工方案和 安全技术交底的规定		4	88	3
高频考点2 施工现场安全防范措施、安全费用和 特种设备安全管理的规定	55	11、39	49	4
高频考点3 施工现场消防安全职责和应采取的消 防安全措施				
高频考点4 工伤保险和意外伤害保险的规定	9、79		48	4
高频考点5 违法行为应承担的法律责任				
1Z306040 施工安全事故的应急救援与调查处理				9
高频考点1 生产安全事故的等级划分标准				
高频考点2 施工生产安全事故应急救援预案的 规定	84	98		4
高频考点3 施工生产安全事故报告及采取相应措 施的规定	14	69	89	4
高频考点4 违法行为应承担的法律责任			50	1
1Z306050 建设单位和相关单位的建设工程安全责任制				12
高频考点1 建设单位相关的安全责任	34	97		3
高频考点2 勘察、设计单位相关的安全责任				
高频考点3 工程监理、检验检测单位相关的安全 责任				

续表

章 节	题 号			合计分值
	2018年	2017年	2016年	
高频考点4 机械设备等单位相关的安全责任	18、73	21	51、52、90	8
高频考点5 政府主管部门安全监督管理的相关规定	13			1
1Z307000 建设工程质量法律制度				59
1Z307010 工程建设标准				12
高频考点1 工程建设标准的分类	7、32、72	52、91	53、54	9
高频考点2 工程建设强制性标准实施的规定		27	91	3
高频考点3 违法行为应承担的法律责任				
1Z307020 施工单位的质量责任和义务				12
高频考点1 对施工质量负责和总分包单位的质量责任	19			1
高频考点2 按照工程设计图纸和施工技术标准施工的规定		62	56	2
高频考点3 对建筑材料、设备等进行检验检测的规定	90	78		4
高频考点4 施工质量检验和返修的规定	41	44	55	3
高频考点5 建立健全职工教育培训制度的规定				
高频考点6 违法行为应承担的法律责任			92	2
1Z307030 建设单位及相关单位的质量责任和义务				11
高频考点1 建设单位相关的质量责任和义务	85	38	58、93	6
高频考点2 勘察、设计单位相关的质量责任和义务	49	45	57	3
高频考点3 工程监理单位相关的质量责任和义务		94		2
高频考点4 政府主管部门工程质量监督管理的相关规定				
1Z307040 建设工程竣工验收制度				12
高频考点1 竣工验收的主体和法定条件	58		94	3
高频考点2 施工单位应提交的档案资料	86			2
高频考点3 规划、消防、节能、环保等验收的规定		16	60	2
高频考点4 竣工结算、质量争议的规定	35	22、75	59	5
高频考点5 竣工验收报告备案的规定				
1Z307050 建设工程质量保修制度				12
高频考点1 质量保修书和最低保修期限的规定	77	6、68	62	5
高频考点2 质量责任的损失赔偿	15、23	86	61、95	7

续表

章 节	题 号			合计分值
	2018 年	2017 年	2016 年	
高频考点 3 违法行为应承担的法律责任				
1Z308000 解决建设工程纠纷法律制度				54
1Z308010 建设工程纠纷主要种类和法律解决途径				7
高频考点 1 建设工程纠纷的主要种类		70	64	2
高频考点 2 民事纠纷的法律解决途径	30	15	63	3
高频考点 3 行政纠纷的法律解决途径		92		2
1Z308020 民事诉讼制度				14
高频考点 1 民事诉讼的法院管辖	43、78	99		5
高频考点 2 民事诉讼当事人和代理人的规定				
高频考点 3 民事诉讼证据的种类、保全和应用			65	1
高频考点 4 民事诉讼时效的规定	70、91	65	97	6
高频考点 5 民事诉讼的审判程序		1	66	2
高频考点 6 民事诉讼的执行				
1Z308030 仲裁制度				16
高频考点 1 仲裁协议及其效力	69	2	67、68、98	6
高频考点 2 仲裁的申请和受理				
高频考点 3 仲裁的开庭和裁决	31、37、75	72	69、96	9
高频考点 4 仲裁裁决的执行		59		1
高频考点 5 涉外仲裁的特别规定				
1Z308040 调解、和解制度与争议评审				8
高频考点 1 调解的规定	81	47、80	99	7
高频考点 2 和解的规定	60			1
高频考点 3 争议评审机制的规定				
1Z308050 行政复议和行政诉讼制度				9
高频考点 1 行政许可和行政强制的种类及法定程序		53		1
高频考点 2 行政复议范围和行政诉讼受案范围	20			1
高频考点 3 行政复议的申请、受理和决定的有关规定	94	79	100	6
高频考点 4 行政诉讼的法院管辖、起诉和受理				
高频考点 5 行政诉讼的审理、判决和执行			70	1
高频考点 6 行使行政职权时侵权的赔偿责任				

# 1Z301000 建设工程基本法律知识

## 1Z301010 建设工程法律体系

### 【历年考点统计】

内 容	题 号			合计分值
	2018 年	2017 年	2016 年	
高频考点 1 法律体系的基本框架		10		1
高频考点 2 法的形式和效力层级	2	3	1、2	4
高频考点 3 建设法律、行政法规和相关法律的关系	1			1
合计分值	2	2	2	6

### 【高频考点精讲】

#### 高频考点 1 法律体系的基本框架

##### 一、本节高频考点总结

##### 法律部门分类及示例

序号	法律部门	含 义
1	宪法及宪法相关法	宪法是国家根本大法
2	民法商法	(1) 我国采用民商合一立法模式； (2) 民法是调整平等主体的公民间、法人间及公民与法人间的财产和人身关系的法律规范的总称； (3) 商法是调整市场经济关系中商主体及其商事活动的法律规范的总称
3	行政法	调整行政主体在行使职权和接受行政法制监督过程中而与行政相对人、行政法制监督主体之间发生的各种关系，以及行政主体内部发生的各种关系
4	经济法	调整在国家协调、干预经济运行的过程中发生的经济关系
5	社会法	调整劳动关系、社会保障和社会福利关系的法律规范的总称
6	刑法	是关于犯罪和刑罚的法律规范的总称
7	诉讼与非诉讼程序法	是规范诉讼程序的法律的总称

##### 二、本节考题精析

(2017-10) 在同一法律体系中，根据一定的标准和原则制定的同类法律规范的总称是( )。

- A. 法律形式
- B. 法律规章
- C. 法律部门
- D. 法律制度

**【答案】**C。在我国法律体系中，根据所调整的社会关系性质不同，可以划分为不同的部门法。部门法又称法律部门，是根据一定标准、原则所制定的同类法律规范的总称。因此本题正确选项为C。

## 高频考点2 法的形式和效力层级

### 一、本节高频考点总结

法的形式表现

序号	法的形式	含义	示例	制定机关	效力
1	宪法	宪法是民主国家最根本的法	1982年宪法	全国人民代表大会	最高
2	法律	包括广义的法律和狭义的法律	《建筑法》《招标投标法》《民法总则》	全国人大及其常委会	低于宪法，高于其他法
3	行政法规	最高国家行政机关制定的规范性文件	《建设工程质量管理条例》《建设工程勘察设计管理条例》《建设工程安全生产管理条例》《安全生产许可证条例》《建设项目环境保护管理条例》	国务院	低于宪法和法律
4	地方性法规、自治条例和单行条例	地方人大及其常委会在其法定权限内制定的法律规范性文件	《新疆维吾尔自治区建筑市场管理条例》《天津市建筑市场管理条例》《北京市建筑市场管理条例》	省级人民代表大会及其常委会以及设区的市人民代表大会及其常委会	只在本辖区内有效，低于法律和行政法规
5	行政规章——部门规章	由国务院各部委制定的法律规范性文件	《工程建设项目施工招标投标办法》《评标委员会和评标方法暂行规定》《建筑业企业资质管理规定》	国务院各部、委	低于法律、行政法规
6	行政规章——地方政府规章	地方政府所制定的法律规范性文件	《宁波市建设工程造价管理办法》	省级人民政府以及设区的市级人民政府	低于法律、行政法规，低于同级或上级地方性法规
7	国际条约	同外国缔结的双边、多边协议和其他文件	《建筑业安全卫生公约》	国家之间签署	对所有国家机关、社会组织和公民都具有法律效力

**☆速记点评：**注意法的形式制定主体和效力高低。通过法的前缀和后缀来判断法的形式。法律是全国人民代表大会或者其常委会制定的，命名规则是前面有“中华人民共和国”的字样，后缀是“法”。行政法规是国务院制定的，命名规则是前面有“中华人民共和国”的字样，后缀一般是“条例”。部门规章规范的命名方式是前面有“中华人民共和国”的字样，后缀一般是“办法”“规定”。地方政府的规章后缀同部门规章，前面一定要加相应的地名。地方性法规则是省市级的人大及其常委会制定的，后缀一般是“条例”，前面也一定要加相应的地名。司法解释是最高人民法院或最高人民检察院对有关法律适用

进行的解释。

命名规则简要归纳如下：

法律——“中华人民共和国”+……+“法”

行政法规——“中华人民共和国”+……+“条例”

部门规章——“中华人民共和国”+……+“办法”或者“规定”

地方性法规——“地名”+……+“条例”

地方政府规章——“地名”+……+“办法”或者“规定”

#### 法律效力规定

序号	项目	内容
1	宪法至上	最高的法律效力，是其他立法活动的最高法律依据
2	上位法优于下位法	(1) 法律的效力次于宪法但高于其他法； (2) 行政法规的效力仅次于宪法和法律，高于地方性法规和部门规章； (3) 地方性法规的效力高于本级和下级地方政府规章； (4) 省、自治区政府制定的规章的效力，高于本行政区域内的设区的市、自治州人民政府制定的规章； (5) 部门规章之间、部门规章与地方政府规章之间具有同等效力
3	特别法优于一般法	(1) 一般规定与特别规定不一致时，优先适用特别规定； (2) 同一机关制定的法律、行政法规、地方性法规、自治条例和单行条例、规章，特别规定与一般规定不一致的，适用特别规定
4	新法优于旧法	同一事项有不同规定时，新法的效力优于旧法
5	需要由有关机关裁决适用的特殊情况	(1) 法律之间对同一事项的新的—般规定与旧的特别规定不一致，不能确定如何适用时，由全国人民代表大会常务委员会裁决； (2) 行政法规之间对同一事项的新的—般规定与旧的特别规定不一致，不能确定如何适用时，由国务院裁决； (3) 地方性法规、规章之间不一致时： ① 同一机关制定的新的—般规定与旧的特别规定，由制定机关裁决； ② 地方性法规与部门规章之间不一致，由国务院提出意见，国务院认为应当适用地方性法规的，应当适用地方性法规的规定；认为应适用部门规章的，应提请全国人民代表大会常务委员会裁决； ③ 部门规章之间、部门规章与地方政府规章之间对同一事项的规定不一致时，由国务院裁决； (4) 根据授权制定的法规与法律规定不一致，不能确定如何适用时，由全国人民代表大会常务委员会裁决
6	审查	(1) 提出书面审查的主体：国务院、中央军事委员会、最高人民法院、最高人民检察院和各省、自治区、直辖市的人民代表大会常务委员会、其他国家机关和社会团体、企业事业组织以及公民； (2) 针对的对象：行政法规、地方性法规、自治条例和单行条例同宪法或者法律相抵触

## 二、本节考题精析

1. (2018-2) 关于法的效力层级的说法，正确的是( )。

A. 当—般规定与特别规定不一致时，优先适用—般规定

B. 地方性法规的效力高于本级地方政府规章

C. 特殊情况下，法律、法规可以违背宪法

D. 行政法规的法律地位仅次于宪法

**【答案】**B。第一，宪法至上。宪法是具有最高法律效力的根本大法，具有最高的法律效力。宪法作为根本法和母法，还是其他立法活动的最高法律依据。任何法律、法规都必须遵循宪法而产生，无论是维护社会稳定、保障社会秩序，还是规范经济秩序，都不能违背宪法的基本准则。第二，上位法优于下位法。在我国法律体系中，法律的效力是仅次于宪法而高于其他法的形式。行政法规的法律地位和法律效力仅次于宪法和法律，高于地方性法规和部门规章。地方性法规的效力，高于本级和下级地方政府规章。省、自治区人民政府制定的规章的效力，高于本行政区域内的设区的市、自治州人民政府制定的规章。部门规章之间、部门规章与地方政府规章之间具有同等效力，在各自的权限范围内施行。第三，特别法优于一般法。是指公法权力主体在实施公权力行为中，当一般规定与特别规定不一致时，优先适用特别规定。《立法法》规定，同一机关制定的法律、行政法规、地方性法规、自治条例和单行条例、规章，特别规定与一般规定不一致的，适用特别规定。第四，新法优于旧法。新法、旧法对同一事项有不同规定时，新法的效力优于旧法。《立法法》规定，同一机关制定的法律、行政法规、地方性法规、自治条例和单行条例、规章，新的规定与旧的规定不一致的，适用新的规定。第五，需要由有关机关裁决适用的特殊情况。因此本题正确选项为B。

2. (2017-3) 关于上位法与下位法法律效力的说法，正确的是( )。

- A. 《建设工程质量管理条例》高于《建筑法》
- B. 《建筑业企业资质管理规定》高于《外商投资建筑业企业管理规定》
- C. 《建设工程勘察设计管理条例》高于《城市房地产开发经营管理条例》
- D. 《招标投标法实施条例》高于《招标公告发布暂行办法》

**【答案】**D。在我国法律体系中，法律的效力是仅次于宪法而高于其他法的形式。行政法规的法律地位和法律效力仅次于宪法和法律，高于地方性法规和部门规章。地方性法规的效力，高于本级和下级地方政府规章。省、自治区人民政府制定的规章的效力，高于本行政区域内的设区的市、自治州人民政府制定的规章。自治条例和单行条例依法对法律、行政法规、地方性法规作变通规定的，在本自治地方适用自治条例和单行条例的规定。经济特区法规根据授权对法律、行政法规、地方性法规作变通规定的，在本经济特区适用经济特区法规的规定。部门规章之间、部门规章与地方政府规章之间具有同等效力，在各自的权限范围内施行。A选项是行政法规和法律之间，B选项是部门规章和部门规章之间，C选项是行政法规和行政法规之间。D选项是行政法规和部门规章之间。因此本题正确选项为D。

3. (2016-1) 根据《立法法》，下列事项中必须由法律规定的是( )。

- A. 环境保护
- B. 税率的确定
- C. 历史文化保护
- D. 增加施工许可证的申请条件

**【答案】**B。依照2015年3月经修改后公布的《中华人民共和国立法法》(以下简称《立法法》)的规定，下列事项只能制定法律：(1) 国家主权的事项；(2) 各级人民代表大会、人民政府、人民法院和人民检察院的产生、组织和职权；(3) 民族区域自治制度、特别行政区制度、基层群众自治制度；(4) 犯罪和刑罚；(5) 对公民政治权利的剥夺、限制人身自由的强制措施和处罚；(6) 税种的设立、税率的确定和税收征收管理等税收基本制度；(7) 对非国有财产的征收、征用；(8) 民事基本制度；(9) 基本经济制度以及财政、