

# 从志愿失灵到新治理

——萨拉蒙的非营利组织理论

耿长娟 著

中国社会科学出版社

# 从志愿失灵到新治理

——萨拉蒙的非营利组织理论

耿长娟 著

中国社会科学出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

从志愿失灵到新治理：萨拉蒙的非营利组织理论 / 耿长娟著 .

—北京：中国社会科学出版社，2019. 6

ISBN 978 - 7 - 5203 - 4541 - 5

I. ①从… II. ①耿… III. ①非营利组织—研究  
IV. ①C912. 21

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2019)第 100397 号

---

出版人 赵剑英  
责任编辑 孔继萍  
责任校对 张依婧  
责任印制 郝美娜

---

出版 中国社会科学出版社  
社址 北京鼓楼西大街甲 158 号  
邮编 100720  
网址 <http://www.csspw.cn>  
发行部 010 - 84083685  
门市部 010 - 84029450  
经销 新华书店及其他书店

---

印刷装订 环球东方(北京)印务有限公司  
版次 2019 年 6 月第 1 版  
印次 2019 年 6 月第 1 次印刷

---

开本 710 × 1000 1/16  
印张 16  
字数 245 千字  
定价 88.00 元

---

凡购买中国社会科学出版社图书，如有质量问题请与本社营销中心联系调换

电话：010 - 84083683

版权所有 侵权必究

## 摘 要

自 20 世纪 30 年代后，资本主义经济危机使福利经济学家意识到了“市场失灵”，随后西方福利国家得以迅速发展。如今现代西方国家的公共财政支出和政府规模都明显增长。公共财政赤字问题困扰着西方政府，同时也对经济造成了极大破坏，引起了通货膨胀。政府机构的不断膨胀，导致政府机构僵化，效率低下，也使得官僚主义之风盛行。精简政府机构随之成了各国政府关注的问题，但是最终也未能逃脱“精简—膨胀—再精简”的怪圈。西方各国的滞胀困境也使人们意识到“政府失灵”时代的来临。于是在 80 年代，政府改革再次掀起浪潮。同时伴随着全球化的出现和通信设施的普及，全球化民主浪潮也席卷而来。世界各国政府的行政改革也在如火如荼地进行着。同时，也出现了很多市场和政府所不能独自解决的问题，如自然资源短缺、生态环境破坏、贫富差距扩大等一系列社会问题，这些问题均引起人们的普遍关注。在这一背景下，非营利组织作为一种重要的社会力量，在全球范围内得到了迅猛发展。在学术界关于公民社会和非营利组织的理论也层出不穷，赞扬与批评的声音此起彼伏。

正是在上述背景下，莱斯特·M. 萨拉蒙开始关注非营利组织，并成为当代著名的、最具影响力的非营利组织研究者之一。本书的论题是萨拉蒙的非营利组织理论，之所以选择萨拉蒙的思想作为研究对象，不仅是萨拉蒙对非营利组织做了系统阐述，还因为他对非营利组织自身的反思和对传统理论的超越与创新。本书采用文献研究的方法，全面系统地介绍了萨拉蒙的思想理论内容，并揭示了萨拉蒙思想的内在逻辑。同时，采用比较分析的研究方法，并从历史主义视角出发，把萨拉蒙的思想放

到西方特殊的学术背景与思想传统中去解释其理论的缘起与影响，力图从总体上把握萨拉蒙的非营利组织理论，深入分析萨拉蒙的创新性观点与不足之处。另外，采用将理论与实际相结合的方法，把中国作为一个案例，用萨拉蒙的理论思想来透析中国的非营利组织发展状况，并提出一些启示性建议。

本书除导言部分之外，分为六大部分，主要内容如下：

导言部分阐明了本书的研究背景、研究目的与意义、研究方法和创新点。近年来，现代社会的变化为非营利组织的发展创造了条件和契机，同时也带来了挑战。“全球性结社革命”已经到来，各种关于非营利组织的理论也应运而生，其中萨拉蒙的思想颇具影响力。导言部分通过文献研究法回顾国内外学者对萨拉蒙思想的研究现状与研究缺憾，最终确定本书的研究问题、论述路径与结构安排。

第一章介绍了萨拉蒙的生平、著作和主要思想。首先对萨拉蒙的生平，即成长经历、学术生涯、关键性转折点和工作经历作了简单介绍。之后，阐述萨拉蒙的主要论著，并简要说明主要著作的中心思想和内容。最后，要简要地梳理萨拉蒙的主要思想，并分析各个理论之间的内在逻辑关系等。

第二章探讨了萨拉蒙非营利组织理论形成的背景。任何一种思想都不是凭空创造的，因此本章节主要从两个方面来分析萨拉蒙非营利组织理论的形成。首先，介绍萨拉蒙理论形成的社会背景，如全球化背景下出现的治理危机和当代非营利组织的迅速发展等。其次，探讨萨拉蒙理论形成的思想背景，包括公民社会理论、当代非营利组织理论和其他的当代社会理论等，从而分析他的非营利组织理论在西方政治学理论中的地位。

第三章论述了萨拉蒙对非营利组织的解读。首先，组织概念，即萨拉蒙的非营利组织的结构—运作式定义模式和非营利组织国际分类体系。其次，组织起源，萨拉蒙在解析传统起源论的基础上提出了自己的社会起源说。再次，组织功能，即萨拉蒙对非营利组织功能的分析。最后，组织计量，即介绍了萨拉蒙对非营利组织的计量和操作化过程，并与安海尔的公民社会指数进行了比较分析。

第四章阐述了萨拉蒙对非营利组织的反思。首先介绍了非营利组织在实践中的挑战。萨拉蒙看到了非营利组织在当代社会中的发展趋势，解释了非营利组织发展背后的时代原因，也认识到了非营利组织在发展过程中所面临的挑战。基于这种认识，萨拉蒙打破了有关非营利组织的神话，拨开了套在非营利组织头上的“光环”，提出了“第三种失灵”，即志愿失灵理论。

第五章分析了萨拉蒙对非营利组织理论的超越与新发展。萨拉蒙提出了非营利组织理论后，并没有就此而终止学术探索，而是对他自己的思想进行了再创新。首先，萨拉蒙从国家与社会关系的视角，提出了一种新型的伙伴关系。政府与非营利组织之间的合作是一种最合适的关系模式，也是西方发达国家中的常态模式。其次，萨拉蒙从工具主义视角出发，发展了一种系统的政府工具理论，将传统理论的研究主题从项目与组织主体转移到了对公共项目所需要的工具上来，为转变政府职能和提高公共服务绩效提供了一种新的解决路径。再次，从治理视角为出发点，萨拉蒙重新梳理了自己的思想理论，提出了一种新的治理理论即“新治理”理论。

第六章是结论与启示。一方面，评析了萨拉蒙非营利组织理论的贡献与不足。本书认为萨拉蒙的思想从“志愿失灵”到“新治理”呈现出了一个内在逻辑性，从中可以透视出当代非营利组织理论的发展特征与趋势。另一方面，阐释了萨拉蒙的理论对中国非营利组织发展的启示，并为建构中国的公共治理模式提出了一些建议。

**关键词：**萨拉蒙；非营利组织；志愿失灵；新治理

## Abstract

Since the capitalist economic crisis in the 1930s made the welfare economists aware of the 'Market Failure', the western welfare states have boomed quickly. In the modern western countries the public financial expenditure and the size of the government have significantly grown. The fiscal deficit has been puzzling the western governments, and have threatened the economic development and caused the economic inflation. With the size of government swelling, the government agencies are ragescent, inefficient and bureaucratic. Then the downsizing became the concerns of the western government, however, they still could not escape from the vicious circle, which is 'simplification-expansion-resimplification-reexpansion'. The stagflation predicament makes people aware that the era of "Government Failure" is coming. Since the 1980s the governmental reform has swept across the world. With the emergence of globalization and the popularization of communication facilities, the wave of global democracy also swept and the administrative reform are also in full swing around the world. Meanwhile, a amount of problems that the market and government are not able to solve alone, such as the shortage of natural resources, ecological destruction, the widening of wealth gap, etc., have caused widespread concern. Then the nonprofit organizations as an important social force have boomed over the world. In the academia the theories on civil society and nonprofit organization are increasing, which includes the voice of praise and criticism.

Under the above context, Lester M. Salamon begun to focus on the nonprofit organization, and becomes a famous and the most influential researchers on

the nonprofit organization in the contemporary era. The research topic of the thesis is about Salamon's Nonprofit Organization theory. The reasons why Salamon's theory is chosen as the research topic are not only that Salamon explains the Nonprofit Organization Theory systematically, but also because Salamon has re-thought on the nonprofit organizations and has re-innovated the previous theories. It uses the literature search to illustrate Salamon's thoughts systematically, from which it reveals the internal logic of his theory. Then it uses the comparative method and also the historical method to illustrate the origin and impact of Salamon's theory in the particular western academic background and theoretical tradition, which may help analyze Salamon's theory deeply and evaluate the contributions and limitations. In addition, the thesis uses the method of integrating theory and practice to take China as a case study and to use Salamon's theory to analyze the development of Chinese nonprofit organizations, and then to put forwards some suggestions to Chinese nonprofit organizations.

In addition to the Introduction, the thesis composed of six chapters. The main contents are as follows:

The Introduction part illustrates the research background, purpose and significance, research methodology and its innovations. In recent years the social changes have provided the conditions and opportunities and also brought the challenges to the nonprofit organizations. The "Global Associational Revolution" has come, and different theories of the nonprofit organization have emerged, in which Salamon's theory is quite influential. The Introduction part uses the methods of literature search to see the research status and their defects of the previous researches on Salamon's thoughts, and then explains the research question, analytical path and the structure of the thesis.

The first chapter introduces the life, works and main thoughts of Salamon. First of all, it is his life, which introduces briefly Salamon's growth experiences, academic career, the key turning point, and work experience. Then it introduces Salamon's main works, and also describes their central ideas and contents. Finally, it gets Salamon's thoughts into shape and also explores the in-

ternal logical relations between different theories.

The second chapter discusses the background of the formation of Salamon's Nonprofit Organization Theory. No idea is created in a vacuum, and therefore this chapter explores the formation of Salamon's thoughts from two aspects. On one hand, the social background has exerted influence on the formation of Salamon's theory, which includes the governance crisis in the context of globalization and the rapid development of the contemporary nonprofit organization. On the other hand, it explores what kind of traditional theories may also impact the formation of his theory, such as Civil Society theory, Modern Nonprofit Organization Theory, and other modern social theories, etc, and then analyzes the status of Salamon's Nonprofit Organization Theory in the western political theory.

The third chapter explains Salamon's interpretation to the nonprofit organization. First, it is the concept of organization, which means Salamon's Structure/ Operational definition model and the international classification of nonprofit organization. Second, it is the origin of organization. Salamon presents his Social Origin Theory based on the analysis of the traditional origin theories. Third, it is the function of organization, which demonstrates Salamon's analysis to the function of nonprofit organization. Fourth, it is the measurement of organization, which shows how the nonprofit organization and its legal context are measured and operationalized by Salamon, and then compares his index with Anheier's Civil Society Index.

The fourth chapter demonstrates the rethink of Salamon on nonprofit organization. First of all, Salamon realizes the challenges of the nonprofit organization facing in practice. Salamon has seen the development trend of nonprofit organization in the contemporary times, and also explained the impulse of the "global associational revolution", but he also recognized the challenges that the nonprofit organization are facing in the process of development. Based on this understanding, Salamon broke the myth of the nonprofit organization, and push away the "Helo" set in the head of the nonprofit organization. In the end, he proposed the Third Failure, that is, the Voluntary Failure Theory.

The fifth chapter analyzes Salamon's transcendence and new developments to the theory of nonprofit organization. Since Salamon put forwards the nonprofit organization theory, he has not terminated the academic exploration but re-innovated his thoughts. Firstly, from the perspective of state and society relationship, Salamon proposed a new model of partnership. Cooperation between the government and the nonprofit organization is the most appropriate model of the relationship and also is the common model in the western developed countries. Secondly, from the tools perspective, Salamon proposed a new theory of Government Tools, which transfers the research focus of the traditional theory from project and organization to the tools needed by the public projects and also offers a new path to transform the function of the government and improve the performance of public services. Thirdly, from the governance perspective, Salamon re-organized his ideas and theories, and proposed a new theory called the "New Governance".

Chapter sixth is the Conclusion and Inspiration. On the one hand, it analyzes the contributions and limitations of Salamon's Nonprofit Organization Theory. The thesis gets a conclusion that Salamon's thoughts show a intern logic from 'Voluntary Failure' to 'New Governance', and we can see the features and trends of the development of the contemporary nonprofit organization theory from Salamon's thoughts. On the other hand, it illustrates the inspiration of Salamon's theory to the development of Chinese nonprofit organizations, and also gives some suggestions to build the public governance model in China.

**Keywords:** Salamon; Nonprofit Organization; Voluntary Failure; New Governance

# 目 录

导 论 .....	(1)
一 研究背景、目的与意义 .....	(1)
二 文献综述 .....	(5)
三 研究方法 .....	(24)
四 结构安排 .....	(25)
第一章 萨拉蒙的生平、著作和主要思想 .....	(28)
第一节 生平 .....	(28)
第二节 著作 .....	(30)
第三节 主要思想 .....	(38)
一 非营利组织的结构—运作式定义模式 .....	(39)
二 非营利组织指数 .....	(39)
三 非营利组织的社会起源 .....	(40)
四 志愿失灵理论 .....	(41)
五 “第三方政府”模式 .....	(41)
六 新治理理论 .....	(42)
第二章 萨拉蒙非营利组织理论形成的背景分析 .....	(44)
第一节 萨拉蒙非营利组织理论形成的社会背景 .....	(44)
一 全球化背景下的治理危机 .....	(44)
二 当代非营利组织的迅速发展 .....	(46)
第二节 萨拉蒙非营利组织理论形成的思想背景 .....	(47)

## 2 / 从志愿失灵到新治理

一	公民社会理论 .....	(47)
二	社会起源理论 .....	(52)
三	非营利组织理论 .....	(54)
四	新公共管理主义理论 .....	(57)
<b>第三章</b>	<b>萨拉蒙对非营利组织的解读 .....</b>	<b>(61)</b>
第一节	非营利组织的概念 .....	(61)
一	定义模式:结构—运作式定义 .....	(62)
二	类型学:非营利组织国际分类体系 .....	(68)
第二节	非营利组织的起源 .....	(73)
一	解析传统的起源论 .....	(73)
二	萨拉蒙的社会起源论 .....	(82)
第三节	非营利组织的功能 .....	(86)
一	非营利组织:现代社会的重要组织形式 .....	(86)
二	萨拉蒙的非营利组织功能 .....	(88)
第四节	非营利组织的计量 .....	(92)
一	非营利组织指数的计量 .....	(92)
二	非营利组织法律环境的计量 .....	(102)
<b>第四章</b>	<b>志愿失灵:萨拉蒙对非营利组织的反思 .....</b>	<b>(114)</b>
第一节	实践挑战 .....	(114)
一	全球“结社革命”的兴起 .....	(115)
二	“结社革命”背后的推动力 .....	(118)
三	萨拉蒙的困惑:非营利组织的挑战 .....	(122)
第二节	神话破除 .....	(127)
一	德行完美的神话 .....	(128)
二	志愿主义的神话 .....	(128)
三	“圣灵感孕”的神话 .....	(130)
第三节	志愿失灵 .....	(131)
一	再认识:非营利组织的失灵研究 .....	(131)
二	回应神话:萨拉蒙的志愿失灵论 .....	(135)

第五章 新治理:萨拉蒙对非营利组织理论的超越 .....	(141)
第一节 国家与社会关系的视角:一种新的伙伴关系 .....	(141)
一 国家与社会的传统定位:零和博弈 .....	(142)
二 萨拉蒙的新定位:合作伙伴 .....	(144)
三 新挑战:“第三方政府”模式 .....	(151)
第二节 工具主义视角:一种新的政府工具论 .....	(155)
一 政府工具论的历史回顾 .....	(155)
二 创新:萨拉蒙的政府工具论 .....	(158)
第三节 治理视角:一种新的治理理论 .....	(169)
一 透视公共治理路径 .....	(169)
二 再创新:萨拉蒙的新治理 .....	(171)
第六章 结论与启示 .....	(177)
第一节 萨拉蒙非营利组织理论的贡献及其缺陷 .....	(177)
一 萨拉蒙非营利组织理论的贡献 .....	(177)
二 萨拉蒙非营利组织理论的缺陷 .....	(191)
第二节 萨拉蒙理论对中国非营利组织建设的启示 .....	(196)
一 与国际接轨,提高非营利组织的独立性 .....	(197)
二 均衡发展非营利组织,推进民主发展 .....	(201)
三 放松管制,培育良好的法治环境 .....	(203)
四 完善问责机制,防止非营利组织的异化 .....	(206)
结束语 .....	(210)
附 录 .....	(212)
参考文献 .....	(222)
后 记 .....	(241)

# 导 论

## 一 研究背景、目的与意义

### (一) 研究背景

冷战结束以后，人类社会进入全球化时代，科技发展迅速。伴随着全球化的出现和通信、互联网等的应用及普及，全球化民主浪潮也席卷而来。世界各国政府的行政改革也在如火如荼地进行着。同时，也出现了很多市场和政府所不能独自解决的问题，如自然资源短缺、生态环境破坏、贫富差距扩大等一系列社会问题，均引起人们的普遍关注。在这一背景下，非营利组织作为一种重要的社会力量，在全球范围内得到了迅猛发展。

自改革开放以来，中国的社会主义市场经济体制日益完善，政治体制改革也在逐步推进。同样中国社会也面对着前所未有的新挑战，例如贫富差距、效率与平等、环境的可持续性发展等问题都有可能影响到社会的稳定发展。单纯依赖国家或者市场都无法解决所有的问题，中国的社会现实呼吁一个比较成熟和充满活力的公民社会。同时，当今世界正进入一个全球化背景下的风险社会，自然灾害或者重大事故等危机事件随时随地可能发生。在非常态下，社会与国家如何迅速有效地处置危机事件，将损害减少至最低程度，如何调动有效的人力、物力资源并尽快地确保人员的安全等，这对于当今中国社会是一个挑战，更是一个目标。2008年5月四川汶川特大地震发生后，来自国内外的大量公益性团体和慈善组织迅速投入到救灾和重建的战斗中，如提供食物、解救伤员等。一些有影响力和有号召力的基金会也纷纷出来举行募捐：相当多的捐款和捐助物资通过非营利组织四通八达的网络发放到各地。一度沉默

或者鲜为人知的非营利组织和志愿性部门等都活跃于救灾现场，释放了公民社会的强大能量，并成为人们关注的热门话题。不过，我们需要注意的是，这次抗震救灾只不过提供了一个展现非营利组织能力和发展的机会，实际上这些组织并不是一夜之间突然发展起来的，它们早在汶川大地震发生之前就已经存在并在社会中发挥了重要作用。

随着公共部门改革、“结社性”革命运动在全球范围内如火如荼地进行，中国的社团、基金会和其他志愿性组织也得到了迅速发展。这些非营利组织积极地参与社会服务的供给，为缓解贫富差距问题、保护环境、提高民众的权利意识等方面做出了很大贡献。目前，非营利组织在中国社会中的角色日益重要。

## （二）研究目的

在中国，非营利组织在提供社会服务、保护环境、促进民主和保护个人权利等方面，都已表现出了很大的积极作用。随着中国经济的开放与发展以及政府行政体制的改革，非营利组织的角色和地位也变得日益重要。因此，为了促进中国公民社会的发展，建构适合中国国情的非营利组织和政府的关系，并与世界国际性非营利组织挂钩和共同发展，了解西方非营利组织理论的已有研究成果以及世界其他国家非营利组织的发展状况和活动领域，就显得十分紧急和必要。

本书的论题是莱斯特·M. 萨拉蒙（Lester M. Salamon, 1943—）的非营利组织理论。之所以选择萨拉蒙作为研究对象，不仅因为他是当代著名的、最具影响力的非营利组织研究者之一，而且还因为萨拉蒙对传统国家主义和市场主义所存在的问题及所面临的挑战的认识以及对此而提出的新思路，对于非营利组织的起源与角色、志愿失灵理论、国家与社会关系类型、“新治理”理论等方面的讨论所产生的重要影响与意义。

萨拉蒙的思想涉猎广泛，从概念、分类、指数化到国际比较等方面，对非营利组织做了系统研究。他的思想具有跨学科性，他不仅仅在政治学领域有所建树，同时他的“新治理”理论、政府工具理论也对公共管理学产生了深远的影响；他的思想很具有前沿性，以“社会起源”理论为前提，重新解读了非营利组织的特征和概念，并提出了志愿失灵理论

和“新治理”理论等，重新梳理了政府与非营利组织的关系类型；他的思想还具有很强的系统性，他并不单纯拘泥于一味地批评，更重要的是他还为解决公共管理问题提出了一种出路，对实现“新治理”范式的工具与形式做了探讨，提出了政府工具理论和政府与社会关系的类型学理论。萨拉蒙基于霍普金斯比较项目，对40多个国家的非营利组织进行了国际性的比较，跨越了欧洲、美洲、非洲、澳洲、亚洲以及中东地区，涉及地域之广泛，是前所未有的。正如萨拉蒙所言，“非营利部门在当代社会的社会图景中是一片‘遗失的陆地’。霍普金斯项目通过填补这一知识空缺从而取得了重大进步。霍普金斯项目所搜集的数据与以往研究有很大的不同，因为我们用了详细的比较分析的方法，关注广泛的跨国部分，利用统一定义，坚持统一的方法论。这从描述性研究到解释性研究的转变成为可能，同时决定为什么非营利部门在不同的地方采取的形式有所不同”<sup>①</sup>。比较项目搜集了大量数据，对各种非营利组织理论和假设做了实证性检验，挑战了过去仅限于理论层面的假设和猜测。萨拉蒙的理论体系、研究方法已经过多年摸索并逐渐成熟而形成体系，目前为国际社会广泛接受，中国开展非营利组织研究，与国际研究相接轨，有必要对这个体系有较深入的了解。

### （三）研究意义

#### 1. 理论意义

萨拉蒙的理论具有重要的理论意义，不仅引导了西方学界理论的发展，而且将指引中国非营利组织的理论研究。传统理论认为，非营利组织的产生基于市场失灵和政府失灵的存在，而萨拉蒙却提出了政府的产生是基于非营利组织失灵的存在，而不是相反。而且萨拉蒙对于非营利组织所具有的失灵现象的研究，能够使人们清晰地认知非营利组织的优劣。“例如，我们需要置疑一种流行的假设：发展中国家民主转型时期的

---

<sup>①</sup> Lester M. Salamon, S. Wojciech Sokolowski, Helmut K. Anheier (2000), *Social Origins of Civil Society: An Overview. Working Papers of the Johns Hopkins Comparative Nonprofit Sector Project*, No. 38. Baltimore: The Johns Hopkins Center for Civil Society Studies.

非营利组织在公民社会与民主化方面具有积极的作用。”<sup>①</sup> 萨拉蒙所提出的“新治理”理论开创了后公共管理主义理论的一种新范式，并重新塑造了政府的角色与功能，强调公共行为角色的多元化；而他的政府工具理论则是在“新治理”理论框架下强调公共行为工具的选择和应用，从而形成有效的社会管理新模式。

萨拉蒙对全球非营利组织的实证研究中，汇总了具有代表意义的世界各国的数据，翔实、规范、多样、可比。所提供的数据均包括多种不同统计方式下的情景，如包括志愿者与不包括志愿者在内的情况，将宗教组织活动纳入与不将宗教组织活动纳入时的情况等，以便人们可以最大限度地利用这些成果，与其他各种不同研究相接轨。

萨拉蒙的思想除了研究方法论上的创新性，还有一个很大的特色，就是挑战了很多传统理论与假设，如志愿精神与一个国家的制度化、组织化程度成反比的观点；对公民社会的重新定义，认为公民社会除了传统理论中的非营利组织主体，更是一种“关系”；对非营利组织与国家的合作关系的认识，合作程度越高，非营利组织规模越大的假设；志愿组织自身的缺陷与不足；公民社会指数体系；传统理论认为，关怀习惯与非营利组织的规模和可见性是成反比的，但是萨拉蒙认为二者并无直接关系，而是与其他因素相关的，如法律环境、社会分层化程度、社会和政治控制的中心化程度等。

## 2. 实践意义

自20世纪90年代以来，中国的非营利组织也逐步发展成为一支重要的力量，其作用逐渐得到了社会各界的认识。尤其是目前我国正处在前所未有的改革当中，市场经济体制的完善、政治体制的改革、社会结构的转型，都要求一个健全的公民社会的支持，从而使市场经济和民主政治能够有效运行。因此大力发展非营利组织，就显得十分必要。相应地，中国非营利组织的理论研究也处于一个快速成长的阶段，发展空间还很大。但与国际非营利组织理论的发展历史相比较，无论是研究范围还是

---

<sup>①</sup> 虞维华：《从“志愿失灵”到危机：萨拉蒙非营利组织研究疏议》，《行政论坛》2006年第2期。