

DANGZHENG GANBU TONGYI ZHANXIAN  
ZHISHI DUBEN

# 党政干部统一战线 知识读本

本书编写组 编

社会主义核心价值体系建设“双百”出版工程重点出版物

第二届全国党员教育培训优秀教材

人 民 出 版 社  
华 文 出 版 社

# 党政干部统一战线知识读本

本书编写组 编

人民出版社  
华文出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

党政干部统一战线知识读本 / 《党政干部统一战线知识读本》编写组编. -- 2版. -- 北京: 华文出版社, 2016.6

ISBN 978-7-5075-4520-3

I. ①党… II. ①党… III. ①统一战线工作—中国—干部教育—学习参考资料 IV. ①D613

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第125541号

---

书 名: 党政干部统一战线知识读本

标准书号: ISBN 978-7-5075-4520-3

著 者: 本书编写组

责任编辑: 宋军占 钟卫芳 雷 平

出版发行: 人民出版社  
华文出版社

社 址: 北京市西城区广外大街305号8区2号楼

邮政编码: 100055

网 址: <http://www.hwcbs.com.cn>

投稿邮箱: [sinoculturepress@yahoo.com](mailto:sinoculturepress@yahoo.com)

电 话: 总编室 010-58336239 发行部 010-58336270 65250042

责任编辑 010-58336192

经 销: 新华书店

印 刷: 北京楠海印刷厂

开 本: 710×1000 1/16

印 张: 35.5

字 数: 467千字

版 次: 2016年6月第2版

印 次: 2016年6月第5次印刷

定 价: 60.00元

---

版权所有, 侵权必究

在革命、建设、改革各个历史时期，我们党始终把统一战线和统战工作摆在全党工作的重要位置，努力团结一切可以团结的力量、调动一切可以调动的积极因素，为党和人民事业不断发展营造了十分有利的条件。现在，我们党所处的历史方位、所面临的内外形势、所肩负的使命任务发生了重大变化。越是变化大，越是要把统一战线发展好、把统战工作开展好。

——习近平总书记在中央统战工作会议上的讲话

（2015年5月18日）

# 出版说明

---

统一战线是中国共产党的一大法宝。在革命、建设、改革各个历史时期，统一战线和统战工作都为党和国家事业发展创造了十分有利的条件。为推动广大党政干部深入了解掌握统战工作的规律、原则和方法等，1999年，我们邀请中央统战部编写了《党政干部统一战线知识读本》一书，受到广大党政干部和普通读者的欢迎。进入新世纪新阶段，统一战线的理论和实践都得到丰富和发展，根据形势和实际工作需要，2014年我们对《党政干部统一战线知识读本》作了修订再版，被国家新闻出版广电总局列入社会主义核心价值观体系建设“双百”出版工程重点出版物和国家出版基金资助项目，并被中共中央组织部党员教育中心等单位评为“第二届全国党员教育培训优秀教材”。

党的十八大以来，在以习近平总书记为总书记的党中央领导下，统一战线高举爱国主义、社会主义旗帜，牢牢把握大团结大联合的主题，巩固和发展团结、奋进、开拓、活跃的局面，为推动经济社会发展、维护社会和谐稳定、促进祖国统一作出了重要贡献。2015年5月，中央统战工作会议召开，习近平总书记出席会议并发表重要讲话，中央颁布《中国共产党统一战线工作条例（试行）》。为全面准确反映习近平总书记重要讲话精神、中央统战工作会议精神和《条例》内容，我们邀请有关方面专家对《党政干部统一战线知识读本》（2014年版）又进行了认真修改，补充了很多新鲜内容。希望本书能为广大党政干部做好统战工作提供帮助。

# 目 录

## 第一章 统一战线基础理论和主要政策观点

一、统一战线的含义·····	001
二、马克思、恩格斯、列宁关于统一战线的基本观点·····	002
三、毛泽东统一战线思想的主要内容·····	003
四、邓小平新时期统一战线理论的主要内容·····	006
五、以江泽民为核心的第三代中央领导集体关于统一战线的基本观点·····	009
六、以胡锦涛为总书记的中央领导集体关于统一战线的基本观点·····	016
七、党的十八大对统一战线的重要论述·····	023
八、以习近平为总书记的中央领导集体关于统一战线的重要论述·····	024
九、统一战线是我们党凝聚人心、汇聚力量的政治优势和战略方针·····	027
十、统一战线是中国革命、建设和改革事业的重要法宝·····	028
十一、新形势下统一战线重要法宝作用的具体体现·····	032
十二、巩固和壮大统一战线的重大意义·····	034
十三、统一战线的主题·····	039
十四、新形势下统一战线工作的指导思想和主要任务·····	040
十五、统一战线面临的新形势和发展变化·····	041
十六、做好新形势下统战工作最根本的是要坚持党的领导·····	046
十七、统一战线工作要紧紧围绕“四个全面”战略布局·····	048

十八、统一战线“三个服务”的主要任务·····	049
十九、高举爱国主义、社会主义两面旗帜·····	050
二十、不断巩固统一战线的共同思想政治基础·····	051
二十一、坚持正确处理一致性和多样性关系的方针·····	053
二十二、做好新形势下统战工作必须善于联谊交友·····	054
二十三、广交深交党外朋友·····	056
二十四、坚持照顾同盟者利益·····	058

## 第二章 中国统一战线的历史发展

一、中国统一战线所经历的历史发展阶段·····	061
二、第一次国共合作·····	071
三、大革命时期民主联合战线的经验教训·····	072
四、第二次国共合作·····	073
五、中国共产党在抗日民族统一战线中坚持的重要策略原则·····	074
六、三三制·····	075
七、三大法宝·····	075
八、中国共产党提出民主联合政府的主张·····	076
九、重庆谈判·····	077
十、政治协商会议·····	077
十一、国民大会·····	078
十二、第二条战线·····	079
十三、中国共产党在新民主主义革命时期的基本政治纲领和经济纲领·····	080
十四、“五一”口号·····	081
十五、中国人民政治协商会议·····	082
十六、双周座谈会·····	083
十七、最高国务会议·····	084

十八、党的八大确定的统一战线方针政策·····	085
十九、对资本主义工商业的社会主义改造·····	086
二十、反右派斗争严重扩大化对统一战线的影响·····	088
二十一、统一战线思想工作方法中的“神仙会”方式和 “三自”、“三不”方针·····	088
二十二、社会主义革命和建设时期统一战线的重要成就和经验教训·····	090
二十三、党的十一届三中全会后，统一战线拨乱反正落实政策概况·····	091
二十四、爱国统一战线·····	093
二十五、第一至二十次全国统战工作会议·····	093
二十六、中央统战工作会议·····	126
二十七、《中国共产党统一战线工作条例（试行）》·····	131

### 第三章 民主党派和无党派人士工作

一、民主党派的含义·····	139
二、中国国民党革命委员会·····	141
三、中国民主同盟·····	142
四、中国民主建国会·····	144
五、中国民主促进会·····	146
六、中国农工民主党·····	147
七、中国致公党·····	149
八、九三学社·····	151
九、台湾民主自治同盟·····	153
十、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是中国社会历史 发展的必然选择·····	154
十一、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的一项 基本政治制度·····	156

十二、我国不能搞西方政党制度·····	157
十三、我国多党合作制度的显著特征·····	159
十四、我国多党合作制度的基本方针·····	160
十五、我国政党制度的衡量标准·····	161
十六、我国多党合作制度的重要政治准则·····	161
十七、我国民主党派的性质·····	164
十八、民主党派和无党派人士的基本职能·····	167
十九、坚持和完善我国多党合作制度的着力点在发挥好民主党派和 无党派人士的积极作用·····	168
二十、民主党派参政的基本点·····	169
二十一、充分发挥民主党派和无党派人士的参政议政作用·····	170
二十二、充分发挥民主党派的民主监督作用·····	171
二十三、为民主党派履行职能、发挥作用积极创造条件·····	173
二十四、政党协商的涵义·····	174
二十五、政党协商的指导思想和重要意义·····	177
二十六、进一步加强和规范政党协商·····	178
二十七、中央层面的政党协商内容·····	179
二十八、中央层面的政党协商形式·····	181
二十九、中央层面的政党协商程序·····	183
三十、中央层面的政党协商保障机制·····	186
三十一、加强和完善党对政党协商的领导·····	187
三十二、政党协商与政协协商的区别·····	189
三十三、参政党建设的目标·····	191
三十四、参政党建设的内容·····	193
三十五、民主党派组织发展的原则·····	194
三十六、无党派人士·····	196
三十七、无党派人士与党外知识分子的主要区别·····	198

三十八、无党派人士在多党合作和政治协商中的作用·····	198
三十九、无党派人士工作的主要任务·····	199
四十、统战部在民主党派工作中的职责和工作任务·····	200
四十一、规范关于民主党派的称谓·····	201

## 第四章 民族工作

一、我国民族基本情况·····	205
二、中华民族多元一体的格局·····	206
三、民族工作的根本要求·····	206
四、中国特色社会主义道路是解决中国民族问题的根本道路·····	208
五、平等团结互助和谐的社会主义民族关系·····	210
六、各民族交往交流交融·····	211
七、坚持各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展主题·····	212
八、“三个离不开”·····	214
九、大汉族主义和地方民族主义·····	215
十、民族区域自治制度的由来·····	216
十一、民族区域自治制度的内容·····	218
十二、我国民族自治地方的概况及自治形式的种类·····	219
十三、加快少数民族和民族地区经济社会发展·····	220
十四、积极培养中华民族共同体意识、增进“五个认同”·····	222
十五、全面深入持久开展民族团结进步创建活动·····	223
十六、尊重少数民族风俗习惯，反对一切形式的民族歧视·····	225
十七、保护和发展少数民族优秀文化·····	228
十八、党和国家对少数民族语言文字的政策·····	229
十九、依法处理涉及民族因素的矛盾和纠纷·····	229
二十、做好散居和城市少数民族工作·····	231

二十一、在宣传报道和文艺创作中要防止出现伤害少数民族的问题·····	233
二十二、同一切分裂祖国的行为作坚决斗争·····	234
二十三、加强少数民族和民族地区干部队伍建设·····	236

## 第五章 宗教工作

一、马克思主义宗教观的主要内容·····	239
二、我国宗教现状·····	241
三、佛教历史及我国佛教的主要派别·····	242
四、道教历史及我国道教的主要派别·····	244
五、伊斯兰教历史及我国伊斯兰教的历史·····	245
六、天主教历史及我国天主教的历史·····	246
七、基督教历史及我国基督教的历史·····	248
八、我国全国性宗教团体概况·····	249
九、我国宗教界的民主改革及反帝爱国运动·····	252
十、社会主义时期宗教的主要社会特征·····	254
十一、党的宗教工作基本方针·····	255
十二、准确把握宗教社会作用的两重性规律·····	257
十三、宗教工作本质上是群众工作·····	259
十四、宗教信仰自由政策的主要内容·····	260
十五、实行宗教信仰自由的理论根据·····	261
十六、党的宗教信仰自由政策与坚持无神论的一致性·····	262
十七、依法管理宗教事务的主要内容·····	263
十八、坚持独立自主自办，抵御境外利用宗教进行的渗透·····	264
十九、提高宗教工作法治化水平·····	266
二十、积极引导宗教与社会主义社会相适应·····	268
二十一、积极引导宗教与社会主义社会相适应，必须坚持中国化方向··	271

二十二、构建积极健康的宗教关系·····	272
二十三、加强爱国宗教界代表人士队伍建设，巩固和发展党同宗教 界的统一战线·····	273
二十四、中国共产党处理同宗教界人士关系的原则·····	274
二十五、发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用	275
二十六、中国共产党对党员信教问题的态度·····	277
二十七、宗教与迷信的区别·····	279
二十八、内地宗教界在与港澳台宗教界交往中应贯彻的基本原则和规定··	281
二十九、我国政府对中国境内外国人宗教活动的有关政策规定·····	282
三十、加强基层宗教工作·····	283

## 第六章 西藏工作

一、西藏是中国不可分割的一部分·····	285
二、旧西藏政教合一的封建农奴制概况·····	286
三、西藏的和平解放·····	287
四、西藏和平解放以来所发生的巨大变化·····	288
五、中央六次西藏工作座谈会概况·····	292
六、西藏在我国战略全局中的定位·····	301
七、中国共产党的治藏方略·····	302
八、牢固树立“治国必治边、治边先稳藏”的重要战略思想·····	303
九、坚持依法治藏、富民兴藏、长期建藏、凝聚人心、夯实基础的 重要原则·····	304
十、切实把握西藏工作的着眼点和着力点·····	305
十一、切实把握西藏发展的出发点和落脚点·····	306
十二、切实贯彻好党的民族政策和宗教政策·····	308
十三、深入开展反分裂斗争·····	309

十四、夯实党在西藏执政根基的新要求·····	310
十五、藏传佛教工作·····	312
十六、西藏的宗教信仰自由概况·····	314
十七、活佛转世和金瓶掣签·····	315
十八、《藏传佛教活佛转世管理办法》·····	316
十九、境外藏胞·····	317
二十、所谓“西藏问题”的根源·····	320

## 第七章 港澳台及海外统一战线工作

一、“一国两制”的由来·····	323
二、“一国两制”的内涵·····	325
三、台湾问题的由来·····	327
四、“九二共识”·····	328
五、中国共产党关于发展两岸关系、推进祖国和平统一进程的 八项主张·····	330
六、中国共产党关于发展两岸关系的六个四点意见·····	331
七、新形势下中国共产党关于发展两岸关系的四点意见·····	332
八、港澳台和海外统战工作的主要任务·····	336
九、在港澳台和海外统战工作中要发挥统一战线争取人心的作用·····	336
十、做好港澳台海外青年工作·····	338
十一、发挥有关党派团体在港澳台海外统一战线工作中的作用·····	338
十二、《反分裂国家法》·····	339
十三、《台湾同胞投资保护法》·····	340
十四、台湾的主要政党·····	341
十五、香港问题的由来及解决·····	347
十六、澳门问题的由来及解决·····	349

十七、处理港澳问题的方针政策·····	350
十八、保持香港澳门长期繁荣稳定·····	353
十九、香港基本法·····	355
二十、香港特别行政区社团组织的基本情况·····	356
二十一、澳门基本法·····	357
二十二、澳门特别行政区的主要社团·····	359
二十三、华侨华人提法的由来·····	361
二十四、侨务工作的基本原则·····	363
二十五、对华侨工作的基本方针政策·····	364
二十六、对华人工作的基本方针政策·····	365
二十七、对新移民工作的基本方针政策·····	365
二十八、对归侨侨眷工作的基本方针政策·····	366
二十九、中华海外联谊会·····	367

## 第八章 非公有制经济人士统战工作

一、非公有制经济人士·····	369
二、“原工商业者”称谓的由来·····	370
三、党的十五大以来有关非公有制经济的重要论述·····	371
四、两个健康·····	372
五、“中国特色社会主义事业的建设者”的由来·····	374
六、推动形成有利于非公有制经济发展的政策环境、法治环境、 市场环境、社会环境·····	377
七、坚持团结、服务、引导、教育的方针·····	378
八、积极引导非公有制经济人士爱国、敬业、创新、守法、 诚信、贡献·····	379
九、构建新型健康的政商关系·····	381

十、做好年轻一代非公有制经济人士工作·····	382
十一、引导非公有制经济人士有序政治参与·····	383
十二、当前我国非公有制经济和非公有制经济人士队伍的基本情况·····	384
十三、中华全国工商业联合会·····	384
十四、工商联工作的基本要求·····	386
十五、工商联具有统战性、经济性和民间性·····	387
十六、工商联的职能作用·····	388
十七、做好非公有制企业党建统战工作·····	390
十八、发挥工商联对商会组织的指导、引导和服务职能·····	391
十九、光彩事业·····	393
二十、中国光彩事业促进会·····	395

## 第九章 党外知识分子工作

一、知识分子和党外知识分子·····	397
二、尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造·····	397
三、做好党外知识分子工作的基本要求·····	398
四、把党外知识分子紧紧团结在党的周围的重要性·····	399
五、党外知识分子工作是统一战线的基础性、战略性工程·····	401
六、怎样理解知识分子是工人阶级的一部分，而党外知识分子又是 统战工作对象·····	403
七、新形势下党外知识分子队伍构成更加多样·····	404
八、党外知识分子工作的对象、范围和任务·····	406
九、做好国家机关和国有企事业单位党外知识分子的统战工作·····	406
十、加强和改进高校统战工作·····	408
十一、加强科研院所统战工作·····	410
十二、做好新的社会阶层人士统战工作·····	413
十三、新的社会阶层人士工作机制·····	414

十四、留学人员是统战工作新的着力点·····	415
十五、开展留学人员统战工作·····	417
十六、重视网络人士统战工作·····	420
十七、发挥留学人员联谊会（欧美同学会）等团体的作用·····	422
十八、加强党外知识分子联谊会建设·····	423
十九、新的社会阶层的由来·····	424
二十、新中国成立以来中国共产党关于知识分子工作的几次重要会议·····	426

## 第十章 加强党外代表人士队伍建设

一、党外代表人士的内涵和范围·····	433
二、党外代表人士的时代特征·····	434
三、党外代表人士的成长规律·····	436
四、党外代表人士的基本标准·····	437
五、加强党外代表人士队伍建设的重要意义·····	438
六、党外代表人士队伍建设的指导思想和工作原则·····	441
七、党外代表人士队伍建设的目标任务·····	444
八、把广泛物色发现党外代表人士作为一项基础性工作·····	446
九、有针对性地物色培养一批优秀党外代表人士·····	447
十、要“有意识把一部分优秀人才留在党外”·····	447
十一、培养使用党外代表人士是我们党的一贯政策·····	449
十二、高等学校、科研院所是党外代表人士的重要源头·····	450
十三、积极从新的社会阶层、海外留学归国人员等新领域发现党外 代表人士·····	452
十四、注重物色年轻人才，做到及早发现，从早培养·····	453
十五、实现党内推荐与党外推荐、组织推荐与个人推荐、定期推荐与 日常推荐有机结合·····	454

十六、在党外代表人士培养中坚持理论培训和实践锻炼相结合·····	455
十七、对党外代表人士要坚持政治培训为主·····	456
十八、加强党外代表人士的实践锻炼·····	458
十九、加强党外代表人士思想政治教育·····	459
二十、发挥社会主义学院在党外代表人士教育培训中的主阵地作用·····	461
二十一、加强社会主义学院正规化建设·····	462
二十二、完善党外代表人士选拔任用工作机制·····	463
二十三、要把优秀党外代表人士放到实职岗位、正职岗位锻炼培养·····	464
二十四、党外代表人士在各级人大中应当占有适当比例·····	465
二十五、在各级政府及其工作部门应当配备党外干部·····	466
二十六、党外代表人士在各级政协中应当进行适当安排·····	467
二十七、各级人民法院、人民检察院领导班子应当配备党外干部·····	468
二十八、高等学校领导班子一般应当配备党外干部、符合条件的 可以担任行政正职·····	469
二十九、应当加大在人民团体、科研院所、国有企业领导班子中 选配党外干部力度·····	470
三十、党外代表人士在参事室、文史研究馆应当进行适当安排·····	471
三十一、符合条件的省级民主党派主委、工商联主席和无党派代表 人士一般应当进入同级人大常委会、政府、政协领导班子·····	472
三十二、除特殊情况外，人大常委会、政协领导班子中的党外代表人士 应当与担任同级职务的党内干部享受同等待遇·····	472
三十三、加强对党外代表人士的管理·····	473
三十四、搞好党同党外代表人士的合作共事·····	475
三十五、加强和完善党外代表人士队伍建设工作机制·····	476
三十六、开展党外代表人士综合评价·····	477
三十七、把党外代表人士后备队伍建设纳入人才和干部队伍建设的 总体规划·····	479