

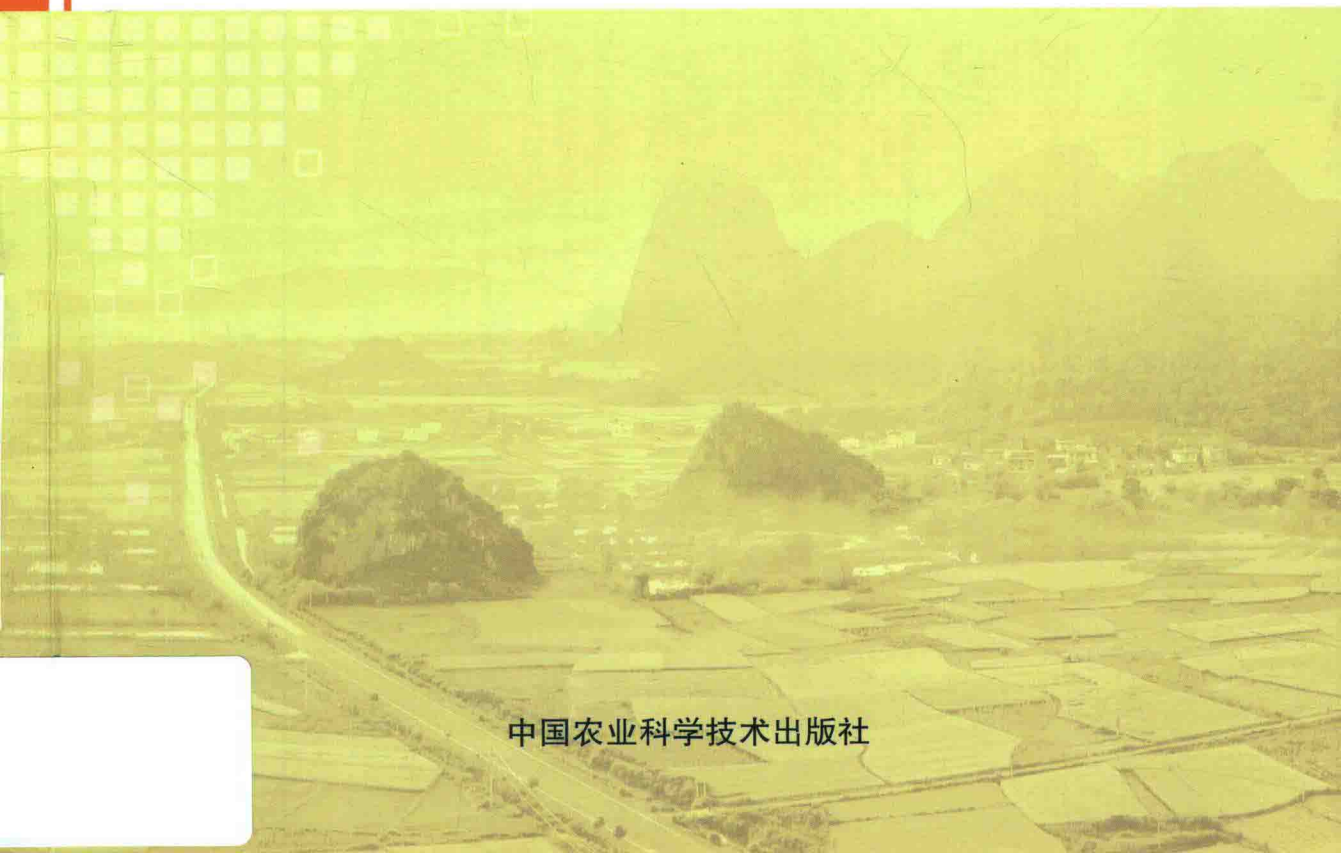
◎作者单位：中国农业科学院农业信息研究所、农业部信息服务技术重点实验室



# 海外农业调研报告

## ——缅甸篇

◎ 聂凤英 梁丹辉 编著



中国农业科学技术出版社

◎作者单位：中国农业科学院农业信息研究所、农业部信息服务技术重点实验室

# 海外农业调研报告

## ——缅甸篇

◎ 聂凤英 梁丹辉 编著

中国农业科学技术出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

海外农业调研报告. 缅甸篇 / 聂凤英, 梁丹辉编著. —北京:  
中国农业科学技术出版社, 2017. 10

ISBN 978-7-5116-3337-8

I. ①海… II. ①聂…②梁… III. ①农业经济-调查报告-  
缅甸 IV. ①F313

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 267276 号

责任编辑 李 雪 徐定娜

责任校对 贾海霞

出版发行 中国农业科学技术出版社

北京市中关村南大街 12 号 邮编: 100081

电 话 (010)82109707 82105169(编辑室) (010)82109702(发行部)  
(010)82109709(读者服务部)

传 真 (010)82106626

网 址 <http://www.castp.cn>

经 销 各地新华书店

印 刷 北京富泰印刷有限责任公司

开 本 787mm×1 092mm 1/16

印 张 12.5

字 数 213 千字

版 次 2017 年 10 月第 1 版 2017 年 10 月第 1 次印刷

定 价 50.00 元

◀ 版权所有 · 翻印必究 ▶

# 目录

<b>第一章 缅甸概况</b> .....	3
一、自然地理 .....	5
二、社会经济 .....	9
三、政治外交 .....	11
四、民族问题 .....	19
<b>第二章 缅甸农业发展情况</b> .....	23
一、农业生产 .....	25
二、农产品贸易 .....	41
三、农业科技 .....	44
四、农业管理体系 .....	50
五、农业政策 .....	52
<b>第三章 中缅农业合作现状</b> .....	61
一、贸易 .....	63
二、技术 .....	84
三、投资 .....	87
四、重点领域 .....	91
<b>第四章 中缅农业合作存在的问题探讨</b> .....	93
一、存在问题 .....	95
二、风险分析 .....	97
<b>第五章 推动中缅农业合作的建议</b> .....	103
一、宏观方面 .....	105
二、微观方面 .....	106

参考文献 .....	109
附 录 .....	121
附录 1 调研所用问卷 .....	123
附录 2 Second Short Term Five Year Agriculture Policies and Strategic Thrusts .....	143
附录 3 中国与缅甸 2 分位农产品进出口数据 .....	163
致 谢 .....	193

缅甸积极响应中国的“一带一路”倡议，是孟中印缅经济走廊的重要支点。伴随着中缅油气管道的全线贯通，以及中缅高铁规划的出台，中国与缅甸的合作将继续深化，中缅两国的关系将进一步拉近。

中国是农业大国，而缅甸也将农业设置为重点发展产业。中国与缅甸在农产品生产与贸易、农业科技、农业投资方面的合作潜力巨大。厘清缅甸农业发展情况，分析中国与缅甸农业合作现状及问题，可以为制定中缅合作相关政策提供强有力的依据。



---

# 第一章 缅甸概况

---



## 一、自然地理

缅甸位于印度支那半岛西部。缅甸北部和东北部与中国的西藏和云南交界，东部与老挝和泰国相邻，南邻安达曼海，西南是孟加拉湾，西部与印度和孟加拉国接壤。缅甸南北长约 2 090km，东西宽约 925km。缅甸的大部分领土在北回归线南侧，属于热带。

缅甸国土面积约为 67.66 万 km<sup>2</sup>，海岸线长约为 3 200km。整体地势北高南低，北部、西部和东部被山脉占据。缅甸北段为高山区，西段有那加丘陵和若开山脉，东段为掸邦高原。夹在东西部高山和高原之间的，为地势低平的伊洛瓦底江冲积平原，缅甸主要城市和农业区都集中于此。缅甸土地资源丰富，可耕面积达 2 000 万 hm<sup>2</sup>。其中，伊洛瓦底江三角洲河道纵横，池塘密布，土地松软而肥沃，水路交通方便，是缅甸有名的鱼米之乡，被誉为“缅甸粮仓”。

### （一）地形地貌

缅甸是中南半岛上面积最大的国家。位于东经 9°29′~10°10′，北纬 9°58′~28°31′。地势是北高南低，中部是南北纵伸的平原。缅甸有 2 832km 长的海岸线和 212 380hm<sup>2</sup> 的大陆架。它西濒孟加拉湾，东有狭长的德林依达山脉，南隔安达曼海与苏门答腊岛相望，西南面为尼科巴群岛。此外，还拥有 5 000 万 hm<sup>2</sup> 的滩涂湿地（陈庆根等，2000）。

缅甸属于东南亚西部、中南半岛西端。缅甸国土北接东亚的中国，南邻印度洋，东临东南亚的泰国和老挝，西靠南亚的印度和孟加拉国，是东亚、东南亚和南亚的战略核心地带，地理位置非常特殊（廖亚辉等，2014）。

缅甸的地势总体上是北高南低，山脉和河流也从北部延伸到南部（钟智翔等，2012）。缅甸北部是中国的云贵高原、横断山脉以及青藏高原喜和马拉雅山脉东侧，南邻大海。缅甸的山脉大多是中国喜马拉雅山脉和横断山脉的余脉，河流也大多发源于中国。山脉主要分为两支，一支位于缅甸东部，途经掸邦高原，到达德林达依；另一支经过缅甸西部，直达孟加拉湾。缅甸东、北、西部被山脉及高原包围，中部和南部是伊洛瓦底江和锡唐河流域的冲积平原（廖亚辉等，2014）。

缅甸的国土主要有东部高原、西部山地、中部平原和若开海岸平原四部分

组成（钟智翔等，2012）。缅甸的东部高原，与中国的云贵高原相连接，实质上是云贵高原的延伸，和云贵高原的地质结构、岩石成分都有相似之处。整个高原从北向南延伸，呈狭长状态。缅甸的西部山地主要由那加丘陵、阿拉干山脉组成，自北向南延伸一千多千米。那加丘陵绵延于印度和缅甸边境，有数个海拔超高3 000m高峰数座，其中，萨拉马蒂峰海拔3 926m，是印度和缅甸之间的分水线。阿拉干山脉，又被称为若开山脉，从缅甸北部的钦岭，向南延伸至伊洛瓦底江三角洲最西南端、勃生河口西尽头的内格雷角。阿拉干山脉海拔均超过2 000m，最高峰为维多利亚山，海拔为3 053m。该山脉有效阻挡了西南季风向缅甸中部输送水汽，造成缅甸中部地区的干旱少雨。缅甸中部平原夹在东部高原和西部山地之间，主要是伊洛瓦底江和锡唐河流域的冲积平原，地势平缓，主要以盆地和平原为主，零星分布浅山丘陵。缅甸中部是缅甸的中心地带，最大城市仰光、首都内比都和古都曼德勒、蒲甘都位于中部平原地带，是全国的政治、经济和文化中心。其中，著名的伊洛瓦底江三角洲，是缅甸水稻的重要生产基地，每年向全世界出口大量的大米。若开海岸平原是位于若开山脉与孟加拉湾之间的狭长平原地带，东侧与中部平原相接，北侧与孟加拉国相邻，西邻孟加拉湾。该地区盛产石油（廖亚辉等，2014）。

## （二）气候条件

在东南亚各国中，缅甸的地理位置最为偏北。由于缅甸特殊的地形，东、北、西三面被高山和高原包围，阻止了北方冷空气的入侵，而南部冲积平原面相大海，容易受印度洋暖湿气流的影响，因此，缅甸大部分区域属于热带季风气候和亚热带季风气候（廖亚辉等，2014）。

由于受季风的影响，缅甸全年可分为热季（3月至5月中旬）、雨季（5月中旬至10月）、凉季（11月至次年2月）3个季节（钟智翔等，2012）。缅甸全年气温变化不大，最冷月（1月）的平均气温为20~25℃；最热月（4—5月）的平均气温为25~30℃。在缅甸掸邦高原以及伊洛瓦底江上游的高海拔地区，形成了小区域的温带气候；在超过5 000m的个别高海拔地区，有常年不化的积雪。缅甸中部地区，如曼德勒省，是缅甸气温最高的地区。南部沿海，由于受海洋季风的影响，气候比中部地区低一些（廖亚辉等，2014）。

缅甸雨量丰沛，降雨量自海岸向内陆逐渐减少。降雨多集中在西南季风盛

行的6月、7月、8月，其次为5月、9月、10月，大部分地区年降雨量达4 000mm以上，中部为雨影区，年降雨量不足1 000mm，属于干燥地带。5—10月各地的降雨量占全年降雨量的90%~95%左右。全国年平均降雨量1 000~2 500mm，但地区分布不均匀，八莫以北地区年降雨量在1 800mm左右，仰光地区在2 500mm左右，西海岸阿恰布和土瓦地区为最高，达4 800~5 900mm，而缅甸中部干旱地区年降雨量为最少（陈庆根等，2000）。曼德勒等地区受西南季风的影响很小，因此，此地区年降水量不足，年降雨量845.1mm，属于缅甸干旱地带（廖亚辉等，2014）。

### （三）自然资源

#### 1. 水资源

缅甸拥有丰富的水利资源，其境内有四大河流、二大水系。这些河流不仅联系着南北交通，也蕴藏着丰富的水利资源（廖亚辉等，2014），占东盟国家水利资源总量的40%（李敬，陈荣，2017）。

四大河流为西边的伊洛瓦底江和亲敦江，中南部的唐锡河，东部的萨尔温江，分别归于内陆的伊洛瓦底江水系和萨尔温江水系，在其境内流程为约2 000 km和1 046 km（陈庆根等，2000）。其中，伊洛瓦底江简称伊江，即为我国古书上所称的“大金沙江”“丽水”，是缅甸境内最主要的河流。伊洛瓦底江江水丰沛，伊洛瓦底江三角洲地区风景秀丽，物产丰富是缅甸灿烂文化的发源地。伊洛瓦底江侵蚀厉害，每年泄入海洋的泥沙很多，海岸不断向外伸展。萨尔温江水系是缅甸第二大水系。萨尔温江的上游是我国的怒江，流入缅甸境内。纵观掸邦高原，经过克耶邦、克伦邦、孟邦，在毛淡棉附近进入莫塔马湾，全长3 200 km左右。萨尔温江是中南半岛上的第二大河流，仅次于湄公河。它也是缅甸境内的第二大河流，长约1 660 km。锡唐河全长560 km，其河床宽浅，水量过少。东吁附近，枯水时水深半米到一米，涨水时泛滥（廖亚辉等，2014）。锡唐河口距仰光90 km，附近有运河与勃固河相连接，通经仰光（钟智翔等，2012）。

缅甸境内没有较大的湖泊，最有名的是克钦邦的茵道枝湖和掸邦的莱茵湖。茵道枝湖在密支那西边，形成于一次大地震之后，湖中间有岛，湖三面被森林茂密的丘陵环绕，风景优美。莱茵湖的面积和茵道枝湖差不多，现在逐渐缩小。

缅甸还有很多雨季形成的季节性湖泊。这些湖泊一年之中只存在大约五到六个月，可以灌溉田地，饲养鱼虾等有助于农业生产，也可进行观光，丰富缅甸人民的旅游生活（廖亚辉等，2014）。缅甸中部有一个人工湖——密铁拉湖，位于上缅甸干旱地区密铁拉市近郊，是900年前水利工程的遗迹（钟智翔等，2012）。

## 2. 土地资源

缅甸曾经是亚洲的粮仓，土地资源丰富。缅甸大部分地区雨量非常充足，一年可以种植三季水稻。1988年以来，随着缅甸土地政策的不断调整，鼓励私人开垦空地、闲置地、荒地等措施的不断实施，缅甸种植面积成倍扩大，农田水利设施也有很大的发展。缅甸主要产粮省还有很多尚未开发的耕地，空地、闲地和荒地待开发（廖亚辉等，2014）。缅甸土地利用空间巨大，全国适合进行农业生产的土地有4 478.7万英亩（钟智翔等，2012）。

## 3. 生物资源

在中南半岛，缅甸是生物多样性最丰富的国家。缅甸的植物种类非常多，有显花植物、兰科类、攀缘植物、棕榈和竹类、草、形形色色的树木等。柚木是缅甸最具有经济价值的木材。柚木是世界上最贵重的木材之一，成材时间一般为普通树木的4倍。柚木具有抗腐蚀性，坚固度与金属差不多。柚木由于其高的耐久性和稳定性，可以广泛应用于建筑、造船、家具制造等领域（廖亚辉等，2014）。

缅甸动物资源也非常丰富，种类繁多。其中陆地动物主要包括大象、虎、熊、鹿、犀牛、猿猴。缅甸的鸟类品种很多，主要的鸟类有孔雀、山雀、喜鹊、杜鹃、黄鹂、山鹧鸪、鹤、海鸥、燕子、鹦鹉、夜莺等。缅甸的水生动物的种类也是非常丰富。此外，缅甸沿海有很多各种各样的虾。缅甸的生活在水中的哺乳动物主要有3种：水獭、海豚和鲸鱼（廖亚辉等，2014）。

## 4. 矿产资源

缅甸矿产资源丰富，矿产资源主要有锡、钨、锌、铝、锑、锰、金、银等，宝石和玉石在世界上享有盛誉。石油和天然气在内陆及沿海有较大蕴藏量（李敬，陈荣，2017）。缅甸的石油和天然气，主要分布在中央盆地伊洛瓦底江两岸和沿海大陆架地区。陆上的主要油气田有：仁安羌、苗旺等。缅甸盛产宝石和玉石，种类繁多，品质上乘，并且储量也很丰富。宝石有红宝石、蓝宝石、钻

石等近 40 个品种（廖亚辉等，2014）。

## 二、社会经济

自第二次世界大战以来，由于政局动荡等原因，缅甸经济长期停滞不前。1987 年 12 月被联合国列为世界上最不发达国家之一。2015—2016 年度，缅甸 GDP 为 619.11 亿美元。其中，贸易对 GDP 的贡献为 18.2%，服务对 GDP 的贡献为 23.0%，商品对 GDP 的贡献最大，为 58.8%。在商品对 GDP 的贡献中，农业对 GDP 的贡献为 20.1%，畜牧和渔业对 GDP 的贡献为 8.5%，林业对 GDP 的贡献为 0.2%，能源对 GDP 的贡献为 0.1%，矿业对 GDP 的贡献为 1.2%，加工制造对 GDP 的贡献为 21.9%，电力行业对 GDP 的贡献为 1.2%，建筑行业对 GDP 的贡献为 1.6%。由此看来，农业是缅甸国民经济的基础。此外，缅甸盛产柚木和玉石，是全世界柚木产量最大的国家，也是玉石生产和加工大国。

### （一）经济区划

农业是缅甸国民经济的支柱产业（钟智翔等，2012）。缅甸的工业发展水平很低且发展的比较缓慢。缅甸的工业主要在缅族聚居的仰光和曼德勒为中心的下缅甸和缅甸中部地区，在少数民族地区比较少。缅甸总体城市化程度较低，仰光是缅甸最大的城市，是缅甸主要工业城市，也是缅甸的经济中心，曼德勒则是第二大城市，也是缅甸的第二大工业城市。目前，缅甸的经济格局可以分为三个相对独立的经济区域：以仰光为中心的，曼德勒南边的政府控制经济发展区；缅甸北部地区与中国云南省接壤的经济区，以大其力为中心的缅甸东北部与泰国相连的经济区（廖亚辉等，2014）。

### （二）人口分布

缅甸约有人口 5 247.6 万人，男性 2 525.4 万人，女性 2 722.2 万人。其中，68% 为缅族，法定少数民族为掸族（9%）、克伦族（7%）、孟族（2%）、克钦族、克伦尼族（1%）、钦族（2%）、若开族以及华人（3%）、印度人、孟加拉人，但缅甸官方不承认华人、印度人、孟加拉人为法定少数民族。

近 10 年，缅甸人口规模呈递增趋势。2015 年全国人口总数为 5 390 万人，

较 2005 年增加了 392 万人（表 1-1）。缅甸农村人口较多，2015 年农村人口为 3 552 万人，占总人口的 65.95%，城镇人口为 1 838 万人，占总人口 34.05%。近 10 年来，缅甸男女比例相对稳定，女性约高于男性（李敬，陈荣，2017）。

表 1-1 缅甸人口规模及增长情况表 (单位:万人,%)

	年 份										
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
人口总数	4 998	5 036	5 070	5 103	5 137	5 173	5 213	5 254	5 298	5 344	5 390
人口增长率	0.81	0.74	0.68	0.65	0.66	0.70	0.76	0.80	0.83	0.85	0.86
农村人口	3 552	3 556	3 556	3 554	3 551	3 549	3 548	3 548	3 550	3 551	3 552
城镇人口	1 446	1 480	1 514	1 549	1 586	1 625	1 665	1 706	1 749	1 793	1 838
女性占比	51.14	51.15	51.16	51.18	51.18	51.19	51.18	51.17	51.16	51.15	51.14
男性占比	48.86	48.85	48.84	48.82	48.82	48.81	48.82	48.83	48.84	48.85	48.86

数据来源：李敬，陈荣。“一带一路”相关国家贸易投资关系研究：东南亚十一国 [M]。北京：经济日报出版社，2017 年 5 月第 1 版：279

自 1948 年独立以来，缅甸的人口增长迅速。缅甸人口分布不平衡，仰光省密度最高，每平方千米约 420 人。其次为伊洛瓦底江三角洲地区，每平方千米 152 人。余下依次为孟邦，曼德勒省、勃固省、马圭省、若开邦、实皆省、克伦邦。低于 30 人/km<sup>2</sup> 的省邦有克钦邦、克耶邦、钦邦、丹那沙林省、掸邦。缅甸的出生率较低，相比东南亚的其他国家要低很多，其中，缅甸的农村出生率比城市低。由于经济发展和宗教等因素，缅甸的青年普遍晚婚，单身率很高。缅甸人口的年龄结构偏年轻，缅甸的 0~14 岁年龄段人数占总人口的 26.7%；15~64 岁年龄段人数占总人口数的 68.1%；65 岁以上年龄段占 5.2%（廖亚辉等，2014）。

### （三）宗教信仰

缅甸是一个多宗教国家，其受佛教文化的影响极深（钟智翔等，2012）。缅甸人信仰的宗教主要有佛教、伊斯兰教、印度教，原始拜物教、神灵崇拜、和基督教。其中影响最为广泛、深入的，并且是绝大多数缅甸人信仰的宗教小乘佛教。缅甸文化有很深的佛教文化痕迹。原始拜物教和神灵崇拜在缅甸少数民族和缅族中也有不小的影响。印度教、伊斯兰教和基督教则主要在少数民族中有影响。缅甸人信奉的佛教主要是小乘佛教，小乘佛教在缅甸各民族中几乎

是全民信仰，佛教徒约占总人口自 88%，占缅族人口数量的 98%，占掸族和孟族人口数量的 95% 以上。缅甸按照寺庙数量依此为曼德勒省，实皆省、伊洛瓦底省、马圭省、勃固省。在缅甸，佛教传统深入人心，佛教文化的影响已深入到缅甸的哲学、伦理等各个方面（廖亚辉等，2014）。缅甸的穆斯林主要分布在若开地区。基督教的三大派别中，传入缅甸的主要是天主教和新教，其中新教浸礼教派在缅甸的影响最大（钟智翔等，2012）。

#### （四）文化教育

缅甸的教育与佛教有很密切的关系。根据小乘佛教的传统，缅甸的每一个男子在其一生当中至少要进寺院当一次和尚。在缅语中，学校和寺庙就是同一个词。缅甸学前教育主要包括幼儿园和学前学校，属于缅甸政府社会福利部主管，一般招 3~5 岁儿童。各省、邦的村或乡也在民众的协助下开办了一些义务学前学校和幼儿园。社会福利部对符合条件的学前学校和幼儿园给予资助。缅甸基础教育制为 10 年。1~4 年级为小学，一般入学年龄为 6~9 岁，5~8 年级为普通初级中学，一般就读年龄为 10~13 岁；9~10 年级为普通高级中学，入学年龄为 14~17 岁。初中毕业后也可以升入职业高级中学，学制为 3 年。缅甸高等院校按专业可以分为 4 年制、5 年制和 6 年制。文、理综合大学的硕士学制为 1~2 年，其他为 2 年。另外，缅甸有约 150 万华人，在缅甸省生活的华人，大多在缅语学校学习，在缅甸生活的华人则多在华文学校学习（廖亚辉等，2014）。

### 三、政治外交

#### （一）政治体制

根据 2008 年《宪法》的规定，缅甸是一个总统制的联邦制国家，总统既是国家元首，也是政府首脑。缅甸实行多党民主制度，主要政党有：联邦巩固与发展党、缅甸全国民主联盟、民族团结党、掸邦民族民主党、若开民族发展党和全国民主力量党。缅甸联邦议会实行两院制，由人民院和民族院组成。缅甸 2010 年结束了军政府统治，进行民主改革。

2016 年 3 月 15 日，缅甸联邦议会进行总统选举，昂山素季所支持的吴廷觉以高票当选，为缅甸半个多世纪以来首位非军人民选总统。2016 年 4 月 1 日新

政府正式履职，标志着半个多世纪的缅甸军政府统治结束。在缅甸新政府中，昂山素季兼任外交部、总统府部、教育部、电力能源部4个部的部长。

缅甸实行联邦制。中央以下的地方政权，分别为省、邦、联邦直辖区，下设县、镇区、村组（街区或镇）、村庄（街区）四级。缅甸全国有7个省、7个少数民族邦和1个联邦直辖区（内比都），邦、省为同级，邦是居民以少数民族为主体自的行政区，省是居民以缅族为主体的行政区（廖亚辉等，2014）。

## （二）对外关系

缅甸奉行独立自主的外交政策，倡导“不结盟、积极、独立”，不依附任何大国强国，保持中立，是“和平共处五项原则”的共同倡导者之一。缅甸同中国关系较为亲密，无论在军政府时期还是新政府时期，国家元首和军方人士互访频繁。昂山素季参加了2017年的“一带一路”高峰论坛，并于5月17日得到习近平总书记的会见。第二次世界大战后，缅甸同美国一直较为疏远，自2009年始，缅甸同美国的关系得到改善，并且越走越近。缅甸同印度的关系也一直很暧昧。

缅甸外交政策的基本原则可以概括为以下8个方面。

（1）尊重人民平等和国家平等，坚持和平共处五项原则。

（2）联合国是解决国际上一切政治、经济和社会问题、维护世界和平与安全的最好论坛，继续支持和积极参与联合国及其机构所列展的各项工作，主张对联合国进行改革，反对将不结盟运动成员国排斥在安理会之外，呼吁联合国安理会有限制地使用否决权，并最终完全取消有决权。

（3）愿意与世界各国友好相处，但不与任何国家结盟，重视发展与邻国的关系。

（4）积极参与维护国际和平与安全，反对帝国主义和新老殖民主义，反对干涉、侵略以及一个国家对另一个国家的支配。

（5）避免采取可能被视为对别国构成威胁的行动，绝不允许将其领土用作威胁该地区其他国家的跳板。

（6）对国际问题采取不结盟的、独立的和公正的立场。

（7）实施互利的双边和多边合作计划。

（8）创造公平合理的国际经济环境，促进同其他国家的经济技术合作和贸