



NATIONAL PARK:  
WORLD EXPERIENCE  
AND CHINESE PRACTICE

# 国家公园： 他山之石与 中国实践

杨彦锋 杨建美 吕敏 曾安明 龙飞 著

中国旅游出版社

## 内容简介：

本书是在国家公园体制、生态文明建设上升为国家战略以及国家公园管理局挂牌成立等重大决策施行的大背景下，基于对中美国家公园建设的理论和实践认知，利用文献研究与案例研究、定性研究与定量研究相结合的方法，从中国国家公园的政策解读和社会实践、中外国家公园文献梳理、中美国家公园比较研究等方面对国家公园建设进行介绍与分析，并以云南为例探求国家公园建设的具体方案，希望能对国家公园建设提供多方面讯息，也期盼能引起学界及社会各界对这一领域更加广泛而深入的研讨。

本书可为自然保护和旅游管理等国家公园相关领域的科研、管理及决策人员提供参考，也可作为高等院校相关专业师生和社会公众增进国家公园认知的参考用书。

## 主要作者简介

杨彦锋，博士，北京联合大学旅游学院副研究员兼在线旅游研究中心主任，主要研究领域为在线旅游、旅游规划。中国社会科学院旅游研究中心特约研究员，文化和旅游部青年专家，《旅游法》起草小组特邀专家，主持旅行社等级划分与评定国标、生态旅游示范区建设与运营国标等项目。曾任携程旅游集团目的地营销部门副总经理、首席分析师（挂职）。

杨建美，生于1975年9月，云南临沧人，西南林业大学地理学院副教授，硕士，主要从事国家公园与保护地管理、生态旅游、社区参与及乡村振兴等领域相关问题的研究。

吕敏，山东临沂人，北京第二外国语学院旅游管理专业研究生。



[www.cttp.net.cn](http://www.cttp.net.cn)  
 [weibo.com/2902082785](https://weibo.com/2902082785)

上架建议：旅游理论

ISBN 978-7-5032-6067-4



9 787503 260674 >

定价：49.80元



NATIONAL PARK:  
WORLD EXPERIENCE  
AND CHINESE PRACTICE

# 国家公园： 他山之石与 中国实践

杨彦锋 杨建美 吕敏 曾安明 龙飞 著

中国旅游出版社

责任编辑：李冉冉  
责任印制：冯冬青  
封面设计：中文天地  
封面摄影：周广山

---

图书在版编目(CIP)数据

国家公园：他山之石与中国实践 / 杨彦锋等著. --  
北京：中国旅游出版社，2018.7  
ISBN 978-7-5032-6067-4

I. ①国… II. ①杨… III. ①国家公园—建设—研究—中国 IV. ①S759.992

中国版本图书馆CIP数据核字(2018)第159534号

---

书 名：国家公园：他山之石与中国实践

---

作 者：杨彦锋等著  
出版发行：中国旅游出版社  
(北京建国门内大街甲9号 邮编：100005)  
<http://www.cttp.net.cn> E-mail: [cttp@mct.gov.cn](mailto:cttp@mct.gov.cn)  
营销中心电话：010-85166503

排 版：北京旅教文化传播有限公司  
经 销：全国各地新华书店  
印 刷：北京盛华达印刷有限公司  
版 次：2018年7月第1版 2018年7月第1次印刷  
开 本：720毫米×970毫米 1/16  
印 张：15  
字 数：201千  
定 价：49.80元  
I S B N 978-7-5032-6067-4

---

版权所有 翻印必究  
如发现质量问题，请直接与营销中心联系调换



感谢同程旅游对本书出版的支持

成果归属：北京联合大学旅游规划与发展研究院

FOREWORD

# 前言

“观天之道，执天之行”。先人循天之序，遵地之理的自然哲学给面临严重生态环境挑战的现代人以启迪。随着生态文明建设被提升至中华民族永续发展千年大计、根本大计的战略高度，人与自然的和谐共生成为满足人民美好生活愿景的共同追求。

2018年4月10日，中华人民共和国国家公园管理局的挂牌成立是自然保护领域具有里程碑意义的事件，其将以“建设美丽中国和维护中华民族永续发展的生态空间”为使命，开展以国家公园为主体的自然保护地体系建设，推进自然保护领域的深刻变革。我国国家公园建设将遵循“生态保护第一、国家代表性、全民公益性”的发展理念，秉承“国家所有、全民共享、世代传承”的价值取向，转变传统自然遗产的利用理念，积极探索生态系统服务模式的转型创新，还自然资源为全民福祉的应有之义。本书第一、二篇便从理论和实践的视角对国家公园进行了解读。

如今，我国国家公园设立标准和布局规划工作已正式启动，共规划建设60~200个国家公园，覆盖我国国土面积的近1/10，《国家公园法》草案也即将形成。

“保护生态环境、实现可持续发展”是全人类的共识和追求。我国国家公园建设的探索需要有立足国内、放眼国际的开放精神，“站在巨人的肩膀上”，以更深邃的洞察力和清醒的认识推进具有科学性和前瞻性的当代实践。“FOR THE BENEFIT AND ENJOYMENT OF THE PEOPLE”，这句两百多年前树立

在黄石国家公园门口的标语依旧是当代各国践行国家公园理念时的普遍共识。深入剖析以美国国家公园为代表的国际经验可以为我国国家公园建设提供他山之石，本书第三篇就中美国家公园体制比较的视角展开对我国国家公园建设的路径思考。

“有天地，然后万物生焉”。人与自然是生命共同体，命脉相通、和谐共融；生态兴，则文明兴，文明兴，则国梦圆。谨以此书为我国国家公园建设贡献绵薄之力，以期抛砖引玉，引起各界对此更加广泛而深入的探讨。

作者

2018年7月

## 第一篇 人间天堂之国家公园

第一章 国家公园的前世今生 .....	3
第一节 “国家公园”何许物也 .....	3
第二节 遍布世界的国家公园 .....	9
第三节 总结 .....	17
第二章 国家公园在中国 .....	20
第一节 呼之欲出的中国国家公园 .....	20
第二节 中国国家公园政策解读 .....	22
第三节 中国国家公园实践探索 .....	32
第四节 中国国家公园公共认知 .....	42
第五节 中国国家公园未来展望 .....	55

## 第二篇 百家争鸣之学术探讨

第三章 国内外文献概况 .....	61
第一节 国外文献概况 .....	62
第二节 国内文献概况 .....	65

第三节 总结 .....	69
<b>第四章 主要研究内容分析 .....</b>	<b>71</b>
第一节 国外主要研究内容 .....	71
第二节 国内主要研究内容 .....	79
第三节 研究评述 .....	99

### 第三篇 他山之石之中美比较

<b>第五章 美国国家公园管理体制概况 .....</b>	<b>105</b>
第一节 美国国家公园系统发展概况 .....	105
第二节 美国国家公园系统管理体制概况 .....	110
第三节 美国国家公园系统管理体制的特点 .....	124
第四节 总结 .....	129
<b>第六章 我国自然保护区管理体制概况 .....</b>	<b>130</b>
第一节 我国自然保护区发展概况 .....	130
第二节 我国自然保护区管理体制的特点 .....	137
第三节 总结 .....	140
<b>第七章 中美国家公园体制比较研究 .....</b>	<b>142</b>
第一节 管理目标比较 .....	143
第二节 管理组织形式比较 .....	144
第三节 管理经费比较 .....	145
第四节 立法和法规体系建设比较 .....	147
第五节 土地所有权管理比较 .....	148

第六节 资源管理比较 .....	151
第七节 规划决策管理比较 .....	153
第八节 总结 .....	154
<b>第八章 我国国家公园体制建设路径解析 .....</b>	<b>155</b>
第一节 国家公园在内的新型自然保护地体系建设建议 .....	155
第二节 国家公园建设的路径探索——以云南省为例 .....	165
<b>附 件 .....</b>	<b>180</b>
附件 1: IUCN 保护地分类体系及其应用研究报告 .....	180
附件 2: 美国国家公园的发展背景研究报告 .....	200
附件 3: 美国国家公园的立法体系研究报告 .....	222
<b>后 记 .....</b>	<b>230</b>



第一篇

人间天堂之国家公园



# Part 1

## 第一章 国家公园的前世今生

### 第一节 “国家公园”何许物也

不知你是否想象过，在自己最富激情和活力的年纪，与志同道合的伙伴或心有灵犀的伴侣一起踏上一段未知的旅程，将平日的喧嚣浮华置身世外，彻底沉浸于无穷无际、波澜壮阔的自然世界，用身体里每处跳跃的细胞去感受自然奇妙灵动的鬼斧神工，用一种静待花开的心境去体味超然物外的世间风景。

或者，不知你是否想过，如果要在纯粹的自然归属与声色犬马的功名之间进行取舍，你又将作何选择。其实，对这两个情境的抉择便预示着国家公园产生的前提和归宿。是的，人们很难不受追求钟鼓馔玉、功名利禄生活的牵绊，也从未停止过对霓为衣兮风为马的天人合一境界的向往，而国家公园的存在，便是对那份超脱尘世、致敬自然的心灵净土的守护，让我们不被滚滚的欲望洪流所淹没，始终保持对自然和科学的敬畏和尊崇。

正如我们所知道的，“国家公园（National Park）”的概念作为一个专有名词最早诞生于美国。在1870年的秋天，第二次工业革命正如火如荼地在世界各地展开，在美国西部的黄石地区，一群探险者恰巧路过这个地方，其中有商人、地方官员及新闻记者。在返程途中，他们意外地发现了包括如今被称为黄石国家公园老忠实泉在内的大小近百个间歇泉，从未见过如此壮阔场面的探险队无比兴奋地讨论着对这一惊喜发现该如何处置，好长一段时间探险队员们都在讨论着如何抢先占据最有前途的间歇泉盆地地区，通过垄断性的旅游开发来获得一夜暴富的机会，然而，一位毕业于耶鲁大学的年轻律师科尼利厄斯·赫奇斯（Cornelius Hedges）却说出了一个与众不同的想法，同行队伍中一位名为朗福德（Nathaniel P. Langford）的队员将其记录了下来：

那个区域的任何一块地盘都不应该是私人所有，应将整块地盘划出来设为一座伟大的国家公园，而我们每个成员都应该为实现这个目标付出一份努力。

（Langford, 1905: p117-118）

据朗福德记录，赫奇斯的想法一经提出，便受到了大家的热烈响应和赞同。随着讨论的不断推进和认识的不断深入，这个想法逐渐被越来越多的人接受。对于赫奇斯是否所出其言，队员们是否一致赞成，百年之后的我们如今已经不得而知，但将自然景观作为公共资源的理念的确是从那时便受到了格外关注，这场在美国黄石地区荒野营火中诞生的“国家公园”概念，便成了如今美国国家公园理念的雏形。

让我们回到19世纪后半叶的美国，那时的美国就像一个激情饱满、铿锵有力的青年，正步伐矫健地迈入所谓的“镀金时代”。这一时期，美国的工业产值迅速赶超英、法、德等欧洲强国，社会财富急剧积累。但是，美国现代化发展中所秉承的人与自然的对立理念，使经济的迅猛扩张带来了严重的资源浪费、环境破坏和各种各样的生态问题。与此同时，一些美国人的环境观念逐渐转变，原来对自然的敌视和厌恶逐渐被一种欣赏和亲近之情所代替。

正如著名的保护主义者约翰·缪尔（John Muir）所说的那样<sup>①</sup>：

成千上万的疲惫、精力衰竭和过度文明化的人们开始发现，到大山中去就是到家里去，荒野（“The Wild Parks and Forest Reservations of the West”）就是一种必需品。

各种资源的迅速消失、日益严重的环境问题让越来越多的美国人开始认识到保护资源和环境的重要性，不断推进的城市化让越来越远离自然的人们日益思念那曾经逝去的荒野和森林。由来自不同领域的文人学者、艺术家、野外活动家和社会上层人士等组成的民间保护主义团体很早就认识到了环境破坏所引起的问题，他们不断地呼吁进行自然资源的保护。著有《瓦尔登湖》的超验主义者亨利·梭罗便是秉持这一理念的典型代表。

正是在上述各种力量的推动下，到19世纪后期，美国人的环境观念已悄然发生了变化，越来越多的美国人认识到了他们所面临的环境问题的严重性，重新思考人与自然之间的关系。终于，在民间保护力量和联邦政府的共同努力下，北美历史上出现了轰轰烈烈的资源保护运动，这些行动不仅初步确立了资源保护政策的基本框架，也进一步推动了美国人环境观念的深刻转变<sup>②</sup>。

正是在这样的时代背景下，注重环境资源保护而非一味开发的国家公园的概念应运而生并受到越来越多人的支持。当然它的产生并非一蹴而就，其起源也众说纷纭。

一些人认为：“国家公园”作为一种思想最早可追溯到1810年的英国，当时它被称为“national property”而非“national park”。1832年，一位名为乔治·卡特林（George Catlin, 1796~1872）的美国艺术家呼吁美国政府制定保护政策设立一个伟大的公园（magnificent park），一个国家的公园（nation's

<sup>①</sup> The Writings of John Muir, Vol. VI, Our National Parks [M], Boston: Houghton Mifflin Company, 1916, 3.

<sup>②</sup> 付成双. 19世纪后期美国人环境观念转变的原因探析[J]. 史学集刊, 2012(4): 79-87.

park)。1868年，乔赛亚·惠特尼（Josiah Whitney）撰写的《约塞米蒂指南》中，把约塞米蒂描写成“国家公共公园”（Runte, 1990: 33）。当时这一概念只是用作描述词，而非正式称号。直到1872年，在万千有识之士的不断呼吁下，美国国会划出200万公顷以“为人民福利和快乐提供公共场所和娱乐活动的场地”为宗旨建设了世界上第一个国家公园——黄石国家公园，并通过立法对国家公园进行控制和监管，以保持公园的自然状态。国家公园也正式从虚无缥缈的讨论开始进入实践。对于“国家公园”这一概念究竟诞生于何时何地，笔者认为也不必过于深究，毕竟环境保护和资源共享的思想并非现代人的独特发明，而是自人类文明诞生以来就绵延存续的普遍共识。

对于国家公园的内涵，不同的国家、视角和背景对此也有不同的认识。在荒野史学家罗德里克·纳什（Roderick Nash）看来，国家公园是“美国人的发明”，源自“通常与大自然，尤其是与荒野之间的独特经历”，“国家公园的概念反映了美国文化的一些核心价值 and 经历”（Nash, 1970: 726），也如艾尔弗雷德·朗特（Alfred Runte）所言，“美利坚合众国因《独立宣言》和宪法而备受世人赞赏，同时还给世界留下了景观民主的绝佳典范——国家公园理念（1984: 5）”。

不同于美国对荒野自然的推崇，英国则把国家公园的重点放在了乡村。通往乡村的游憩活动是英国国家公园使命的重要因素，但同时也表达了要保留“传统景观”和创造这种景观的综合性农业实践，包括在国家公园指定区域内长期延续下来的私有土地所有权（MacEwen, 1982）。

正如《道尔报告》中所言，国家公园是“一个开阔的风景秀美而相对带有原始乡村风貌的区域，其用途是为了国家的利益，并通过恰当的国家决策和行动予以保障：①其特色美景得到严格保护；②为户外享用提供充足的可接近条件和设施；③恰当保护野生动物及有建筑价值和历史价值的房屋和遗迹；④有效维护常规的农业利用方式”（Dower, 1945: 6）。

在瑞典，国家公园则包含着更多的将自然界看作科学对象的思想（Odman

et al., 1982), “国家公园”一词强调了大自然的爱国主义含义, 既是瑞典民族统一的象征, 也被认为是针对大自然的共同体验 (Sorlin, 1988; Mels, 1999; Sundin, 2001)。

美国提供了国家公园最初的创意, 但国家公园的理念并不仅仅局限于美国对国家公园的理解, 不同的国家秉承着国家公园最核心的理念, 根据各自不同的自然资源环境、社会文化背景等因素因地制宜地将这一普世理念本土化, 各自在自然特征、保护对象和管理目标等内容上求同存异, 在发展不同国家公园具体内涵的同时也践行着普遍性与特殊性的有机结合的准则。

成立于 1948 年的世界自然保护联盟 (IUCN) 是由联合国教科文组织发起的政府间国际组织, 至今已有来自 160 多个国家的 15000 多名科学家参与其中, 其在 1962 年对世界自然保护地进行的国际性的命名和分类指南 (如表 1-1) 已成为一个自然保护地全球性标准和划分自然保护地类型的通用方法。

IUCN 在划分不同类型自然保护地的同时沿用了“国家公园”这一概念, 并在总结不同国家对国家公园建设的经验教训基础上提出国家公园的定义。如今, 这一定义已成为国家公园内涵的重要依据和国际标准。

表 1-1 IUCN 六大保护地管理类型

保护地类别		名称
I	I <sub>a</sub>	严格自然保护区 (Strict Nature Reserve)
	I <sub>b</sub>	自然荒野地 (Wilderness Area)
II		国家公园 (National Park)
III		自然纪念物或者特征 (Nature Monument or Feature)
IV		栖息地/物种管理地 (Habitat/Species Management Area)
V		风景/海景保护地 (Protected Landscape/Seascape)
VI		自然资源可持续利用保护地 (Protected Area with Sustainable Use of Natural Resources)

资料来源: 舒旻. 国家公园技术标准体系框架——云南的探索与实践 [M]. 昆明: 云南人民出版社, 2014: 7-9.