

改革开放 成就上海

1978
—
2018

赵刚印 等著



上海人民出版社

1978

—
2018

赵刚印 等著

改革开放 成就上海



上海人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

改革开放成就上海/赵刚印等著. —上海:上海

人民出版社,2018

ISBN 978-7-208-15493-3

I. ①改… II. ①赵… III. ①改革开放-概况-上海

IV. ①D619.51

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 236173 号

责任编辑 沈骁驰

封面设计 陈 酌

改革开放成就上海

赵刚印 等著

出 版 上海人民出版社
(200001 上海福建中路 193 号)
发 行 上海人民出版社发行中心
印 刷 上海商务联西印刷有限公司
开 本 720×1000 1/16
印 张 20.25
插 页 2
字 数 277,000
版 次 2018 年 11 月第 1 版
印 次 2019 年 3 月第 4 次印刷
ISBN 978-7-208-15493-3/D·3298
定 价 78.00 元

序 言

2018年，中国改革开放迎来“不惑之年”。作为中国改革开放的重要组成部分，上海见证、参与了这一波澜壮阔的伟大进程。相对于上海的历史，40年虽属短暂一瞬，但就是在这“弹指一挥间”，上海发生了历史性变革。

从业态上看，上海已经从一个以传统工商业为经济主体的城市发展成为一个以现代服务业为主体的城市，国际经济、金融、贸易、航运中心和全球影响力的科技创新中心建设正全面发力。

从形态上看，逼仄的住房、拥挤的交通、老旧的城区，是上海曾经给人留下的印象。而今，一个立体、多彩、生动的上海，一个融汇古今、兼容中外的上海让八方来客流连忘返。

从生态上看，一度烟尘弥漫的上海现在拥有了更多的蓝天白云，一度恶臭扑面的苏州河、黄浦江水质在变好，一度缺树少绿的钢筋混凝土城市正被越来越多的绿地、公园装扮。

从心态上看，过去因起步晚、发展慢而造成的市民心理，被海纳百川、追

追求卓越、开明睿智、大气谦和的城市精神所替代，被改革创新、时不我待、奋发有为、再创辉煌的时代精神所取代。

从姿态上看，昔日的改革开放“后卫”，不断被中央寄予厚望，成为改革开放的排头兵、创新发展的先行者，努力在新时代为中国转型升级蹚出一条新路。

对比今昔，不是为了否定过去，而是为了向世人说明，上海并非一直是今天这个样子，上海也并非应该就是今天这个样子。我们有过局促、困顿、迷茫、失落，我们走到今天，实属不易，所以要倍加珍惜。同样，我们总结过去，是为了走好未来的路。正如一位领导所说：“过去能看得多久，未来才能望得多远。”

回首上海改革开放 40 年历程，有几个重要界标值得我们铭记。

第一个界标是 1978 年党的十一届三中全会。话剧《于无声处》上演、宝钢工程奠基、德国大众落户、飞乐音响股票发行、“94 专项”融资、首次土地批租等，都发生在此后十余年间。但总体视之，在 20 世纪 80 年代，上海是负重前行、步履蹒跚。由于在财政、经济等方面的分量重，而改革开放又是一场前无古人的事业，在对待上海如何改革、如何开放等问题上必须慎重。所以“负重前行”的“重”不完全是“沉重”，而意味着责任、付出和担当。

第二个界标是 1990 年浦东开发开放。此后 20 年间，上海发展的特点是抢抓机遇、疾步前行。借助浦东开发开放特别是 1992 年邓小平南方谈话的东风，上海进入快速发展时期。“一年一个样，三年大变样”是这一时期最好的注脚。“四个中心”目标的提出，东方明珠等一系列地标性建筑的出现，地铁、越江大桥、隧道、高架路、浦东机场、洋山深水港的建设，百万工人再就业，百万市民大动迁也都出现在这一时期。

第三个界标是 2010 年世博会。此后的上海步入转型升级、登高望远新阶段。如果说，世博会以前上海的发展更多带有“还债、补课”性质，更多是城市功能、外在形态的“改头换面”；那么，世博会以后上海的发展更多带有“强身健体”性质，更多是城市内涵、品质的提升。以自贸试验区为牵引，上海努力在

全面协调发展、高质量发展、创新创造创业方面展现新气象。

作为中国改革开放的一部分，上海有着与其他地方的共性特征，也有其自身独特之处。与南方沿海新设立的经济特区比较，上海的转型不是“另起炉灶”、白纸作画，也不是“轻装上阵”、无忧无虑；与内地其他省区比较，上海没有更广阔的空间可以自由腾挪，也没有更多的时间可以反复试错。上海是在各种约束下艰难探索，可谓“螺蛳壳里作道场”。正因为如此，上海的华丽转身更难能可贵，对于城市改革更具启发与借鉴意义。

二

上海改革开放40年，可以书写的事例很多，可以概括的经验很多，但透过具体的事件，我们看到了人；透过具体的人，我们看到行为；透过具体的行为，我们看到精神。

在一些人看来，上海基础雄厚、区位优势多、经济条件好，所以有干事的冲动，所以精神状态好。这种看法有点倒因为果。实际上，正是因为广大党员、干部精神状态好，上海的各种优势才得以发挥出来，并培育出新的优势，从而实现历史性跨越。我们之所以看重精神，更主要的原因在于唯有精神才具有超越时空的价值。这里的“时”，是指过去、现在和将来；这里的“空”，是指各个领域、各个地区。具体做法或许会时过境迁，但精神能够烛照一切。

上海改革开放的精神品质是什么？我以为，与五个关键词息息相关。

一是格局。上海是全国的上海。改革开放以来，上海始终把自身发展置于全国发展大局中，把落实党中央决策部署和国家战略视为己任。无论是浦东开发开放、“四个率先”，还是“五个中心”建设、自贸试验区试点，均寄托了党中央的殷切期望。上海的成就得益于上海的努力，同样得到全国资源、人力、人才等方面的支持，上海把自己的事情做好才有能力更好地服务全国。这种格局或者说大局观、全局观是上海使命意识的内在源泉。

二是情怀。把上海建设好，是对两千多万名市民的庄重承诺和神圣责任。人民对美好生活的向往是做好各项工作的前进动力。在不同时期，人民的需要是不同的，因此上海不同时期的工作重点也不同。从住房、出行、入学、就医到生态环境、公共空间、文化休闲，从产业结构调整、城市管理到城市精神塑造、文脉传承、城市形象提升，都是回应人民关切的结果。没有对群众困难的切肤体认，便无法激发出奋起直追、迎难而上的担当精神。当然，在大变革、大调整过程中，人民群众也给予上海改革发展极大的理解、参与和付出。纪念改革开放，首先要向人民致敬！

三是视野。改革开放过程中，每遇大事、新事、难事，上海总能虚心向兄弟省市学习，也能认真研究和借鉴国际先进经验。比如，20世纪90年代，上海学习深圳等地人才政策，形成新一轮各地人才涌向上海的局面，为城市注入了活力。再比如，首次土地批租、创办证券市场、自贸试验区建设等，都始终坚持对标国际标准，许多活动还有境外人士的直接参与。敢于把上海放到国际舞台上比拼，博采众长、为我所用，铸就了上海的开放品质、世界眼光和全球视野。

四是创新。在社会实践中，绝大多数创新是结合的产物。历史上，上海以其巨大的包容性和整合力，成为中外文明融合的典范。这种城市“基因”在过去40年间得到发扬光大，塑造出高版本的“合金型”城市文明，成为中国特色社会主义生动实践的一个缩影。改革开放带来活力，活力带来创新，创新驱动发展。鼓励创新，宽容失败，城市才能始终充满生机。从操作层面看，成功的创新充满智慧，也就是能在不可能之处看到可能，在看似对立矛盾处找到破解两难多难的方案。

五是务实。作为一个由江南文化、现代文明滋养的城市，上海把求真务实、精耕细作的精神贯穿到了改革开放之中。对待事物，不尚空谈，善于“就事论事”、问题导入。对待重大决策，总是小心论证，看似费时费力，却减少了后来“翻烧饼”的几率。对于认准的事情，接续奋斗，同时注意细节，讲究可操作性，追求精致精美。而对于正在做的事情和已经取得成效的事情，则不事张扬，低调

谦和。正因为如此，上海才能做到波澜不惊、平稳致远。

胸怀全局、勇于担当，开拓创新、敢为人先，坚忍不拔、善作善成，求真务实、追求卓越，上海改革开放 40 年给我们留下的精神财富，是激励我们继续前行的宝贵资源。

党的十九大、上海市第十一次党代会召开，是上海改革发展进程中的新界标。卓越的全球城市、创新之城、人文之城、生态之城，美好愿景令人神往。提升城市能级和核心竞争力、建设“五个中心”、打响“四大品牌”、推动长三角一体化发展，已经鸣笛启航。

与过去 40 年相比，上海发展的目标变了，任务变了，外部环境变了，自身条件也变了。在更加复杂的环境下实现新目标、完成新任务，其难度系数并不比过去 40 年要小。在这种背景下，更需要总结经验，更需要弘扬改革开放精神，更需要当年攻坚克难的精气神。

三

在凝练、传播上海改革开放经验、精神方面，中共上海市委党校近年来作了点尝试。2016 年 9 月，上海改革开放党性教育主题教室正式建成。这是国内第一个以改革开放为主题、以教师讲授为主导、以现代信息技术为支撑的党性教育主题教室。该教室一经使用，就出现“供不应求”的情况，得到学员、各级领导好评，并入选中组部全国干部教育好课程。

时值上海改革开放 40 周年之际，我们认为应该在此基础上再做些事情，于是便有了本书的策划、撰写与出版。本书定位于面向普通读者的通俗读物，因此没有写成“鸿篇巨制”，没有作全景式回顾，而是选取 40 个典型事例或角度，以“讲故事”形式来讲述上海改革开放历程。让人们通过这些“故事”感悟改革开放何以成就了上海。这些事例大致按照时间先后顺序排列，在叙述事件本身的同时兼顾后续情况。考虑到上海国际化程度越来越高，国际交往越来越多，本书

还将推出英文版，让更多的境外人士了解上海并透过上海了解中国改革开放的历史、成就与经验。

继“十九大精神十九人讲”“给90后讲讲马克思”后，我们与上海党建服务中心、人民网上海频道、上海人民广播电台、阿基米德、上海教育电视台等单位继续合作，推出“回响40年 我们再出发——‘庆祝改革开放40周年’全媒体实景党课”。党课选择代表性场所，综合运用广播、APP、网络、现场访谈等形式，进一步扩大受众，让上海改革开放的故事走进寻常百姓家。可以说，音频党课与本书是相互补充、相得益彰。

还需要提及的是，本书12位作者中有10位是“新上海人”。这从一个侧面反映了上海改革开放的成果，反映出这座城市的吸引力和包容性。即使是两位上海出生、长大的作者也都是青年人，对上海最艰难的岁月没有多少深刻印象。但无论是不是本土上海人，无论是否经历上海改革开放激情燃烧的岁月，他们真诚且认真地投入这本书的写作，都说明他们对这座城市的认同与热爱。

同样作为一名“新上海人”，我在上海学习、工作、生活已经27年。27年来，我最大的感受是，不论你来自何处、背景如何，一个人只有在思维、能力、言行方面充分体现这座城市的精神，才能被这座城市接纳，才能真正融入这座城市。反之，即使你生于斯、长于斯，即使你在这里待得再久，也会与这座城市格格不入。

能受邀为《改革开放成就上海》作序，也算是我这个具有27年“城龄”的“新上海人”的一份荣幸。虽然我不治史，但我始终相信，记录历史、回顾历史的目的在于更好地创造历史。有改革开放40年奠定的制度基础、物质基础和精神基础，中国特色社会主义一定会在新时代再创辉煌，上海一定会在新时代书写下新篇章。

曾峻

中共上海市委党校副校长、教授

2018年9月16日

目 录

序言 / 001

01 “改革后卫”蓄势待发 / 001

02 于无声处听惊雷 / 009

03 改革开放“第一桩” / 016

04 城市规划绘蓝图 / 023

05 不说再见桑塔纳 / 032

06 开市鸣锣交易所 / 039

07 三张“face”换新颜 / 048

08 “94”专项解燃眉 / 057

09 “放开经营”敢尝鲜 / 064

10 苏州河里又见鱼 / 071

11 “实事工程”暖人心 / 079

12 土地批租勇破冰 / 086

13 黄浦江上画“彩虹” / 094

14 高架道路破困局 / 102

15 小平的上海牵挂 / 111

16 浦江东岸热潮涌 / 118

17 拉近与世界的距离 / 126

18 城市精神新提升 / 132

19 东方明珠新地标 / 140

20 纺织砸锭促转型 / 148

21 百万下岗再就业 / 155

22 地下巨龙穿城过 / 164

23 两级政府三级管 / 172

24 “小巷总理”连万家 / 179

25 凝聚馆里说“凝聚” / 186

26 “三湾一弄”变形记 / 193

27 把支部建在楼上 / 203

28 人造森林绿都市 / 211

- 29 东方大港铸传奇 / 219
- 30 精彩难忘忆世博 / 227
- 31 不做盆景建苗圃 / 235
- 32 廿年牵手迪士尼 / 243
- 33 守护城市的文脉 / 251
- 34 红色基因融血脉 / 260
- 35 梦想成真大飞机 / 268
- 36 “五个中心”再布局 / 275
- 37 “四大品牌”叫得响 / 283
- 38 一体发展长三角 / 290
- 39 迈向卓越全球城市 / 297
- 40 重整行装再出发 / 303
- 后记 / 309

01

“改革后卫”蓄势待发

被誉为“东方明珠”的上海，见证了中华民族的百年沧桑，是中国现代化进程的“缩影”。上海同时也是中国共产党的诞生地、工人阶级的发祥地，是一个有着光荣革命传统的地方，这份历史荣光赋予上海更重的责任与使命。新中国成立以后，上海发挥着全国最大经济中心的作用，在不同时期都为全国的发展作出了巨大的贡献。

“全国支援上海，上海支援全国”

“全国支援上海，上海支援全国”，是1949年新中国成立之初由陈云最早提出的，也由此奠定了上海发展的历史基调——上海的发展离不开全国的支援，而上海也为全国的发展作出了很大的贡献。

近代以来，上海一直是中国重要的工业基地。统计显示，到20世纪30年代中期，上海工业总资产约占全国的40%，职工总数约占全国的43%，工业年总产值约占全国的一半，是中国工业最为集中的地区。新中国成立后，经过几十年的发展，上海逐渐建设成为当时全国工业基础最好、配套能力最强、生产能力最

优、技术水平最高、产品质量最佳的工业基地和科研基地。上海以其规模大、种类全的工业独占鳌头，成为整个中国经济无可取代的火车头，如果说北京是中国的“政治之都”，那么，上海就是中国当之无愧的“经济之都”。

上海雄厚的经济实力对国家的工业化、全国的经济社会发展发挥了举足轻重的作用，成为20世纪50年代至70年代中国重要的商品、设备、技术、资金的来源地。“一五”计划时期，上海21万名职工支援内地建设；“二五”计划时期，上海40万名职工支援内地建设，上海调往各地的生产资料占全市生产总量的90%，生活资料占80%；“三五”计划时期，按照国家“三线建设”的方针，大量上海工厂连同职工迁往内地。上海支援“三线建设”历时20多年，到1971年，有300多个项目、400多家工厂，全部或部分地迁往西南、西北、中南、华北等地区，这些工厂涉及冶金、机电、仪表、化工、纺织、轻工等诸多行业门类，促进了中西部地区一大批新兴工业基地的形成，以至于很长一段时间许多外地的企业都比较客气地称呼上海同行为“老大哥”。在一波又一波的支援“三线建设”中，累计有约100万名上海人奔赴全国各地，在那里工作、生活，促进了当地的经济建设，促进了上海与全国各地的文化交流。据说一直到现在，许多城市中还存在着上海人居住的“上海村”。

从1956年到1966年，上海成功自行设计研发了万吨水压机、千瓦柴油机、上海牌轿车、万吨远洋轮、高精度万能外圆磨床、20万倍电子显微镜、2500万电子伏特回旋加速器、1200毫米冷轧板机、每秒5万次电子计算机、强力人造纤维等新设备、新技术、新工艺、新材料。上海科研单位和工厂还参与了中华人民共和国第一颗氢弹、第一颗人造卫星的研制，在世界上首次合成人工牛胰岛素，在中小规模集成电路和计算机、大功率激光器等领域取得重大成果，成为全国举足轻重的科学技术基地。

上海人民艰苦奋斗，勤俭持“家”，除了向全国各地提供大量的产品和工业装备外，还通过利税上缴为国家工业化提供了大量资金积累。据统计，从1953年到1988年，上海累计向国家上缴财政收入4725亿元，为国家出口创汇658亿

美元，上海商业部门调往全国各地的工业品达到 2881 亿元。彼时的上海，以全国 1/1500 的土地、1/100 的人口，提供了 1/10 的工业产值、1/6 的财政收入。这在全国各地越来越均衡发展的今天简直是难以想象的。

作为经济上的全国“老大”，在解放后几十年的风风雨雨中，上海咬紧牙关，担负起“养家糊口”的重任。当然，这既是一种“反哺”，也是上海这座特殊的城市应该承担的历史责任。

负重前行

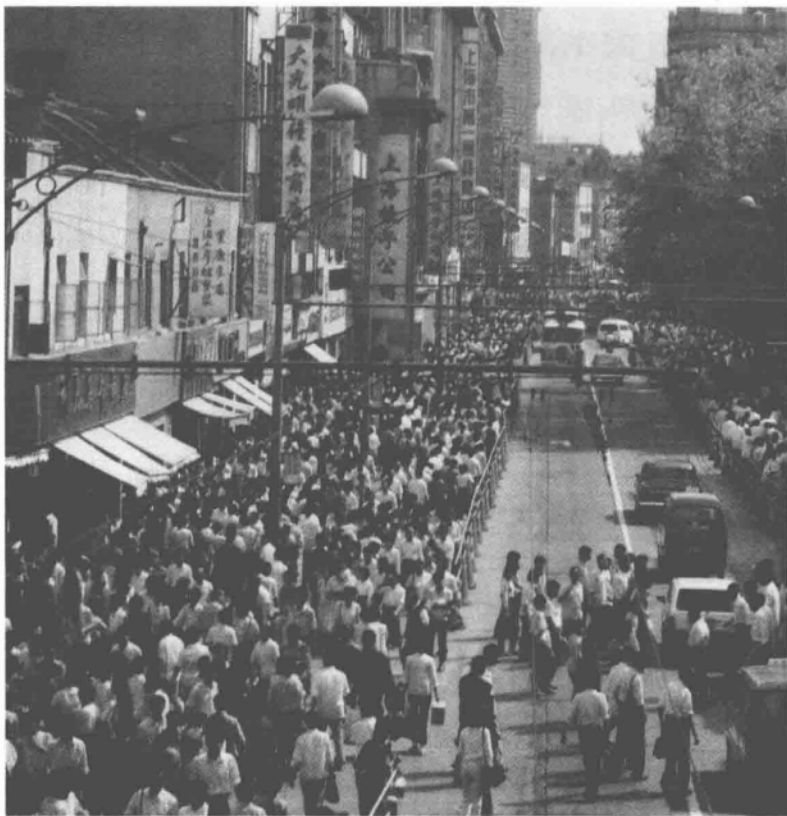
今天的上海以当好“改革开放排头兵、创新发展先行者”为目标，但在改革开放之初的 20 世纪 80 年代，上海却是以“后卫”的角色前行在中国改革开放的历史进程中。

在球场上，“后卫”扮演的角色，是保障前锋进攻、保障城门不失，或是全力助攻，或是拼死防御。曾经有位中央领导作了这样的解释：新中国成立后，由于体制机制的僵化，中国走了很长的一段弯路，通过改革开放我们可能会找到一条新路，但在这个过程中会面临很多不可预测的风险，而上海一旦出风险，成本太高，国家承受不起。同时，“我们国家就像一个大家庭，又是一个穷家庭，上海就是这个家庭的长子，为了照顾家庭，可能要承担得多一些，结婚成家晚一些”。说得更直接一些——作为中国改革“后卫”的上海，就是要顾全改革大局、为国分忧，发挥稳定全国的作用，这是上海的职责所在。

对于改革“后卫”这个角色定位，当时的上海责无旁贷、舍我其谁，但也使得上海在全国的地位越来越尴尬。20 世纪 80 年代后期，上海一度陷入了困境，步履艰难：蝉联近 30 年的全国工业总产值冠军无奈旁落，外贸出口头把交椅移位他省，基础设施建设严重滞后更使社会经济活动处处捉襟见肘。与之形成强烈对照，以广东为代表的南方地区迅速崛起，尤其是深圳等经济特区一马当先，让人羡慕；江苏、浙江这两个上海的邻居，乡镇企业渐呈燎原之势，活力无限。美

国智库兰德公司的专家作出预言：中国的经济中心已出现南移趋势，广东将取代上海。

在 20 世纪 80 年代的上海街头走一走，人们会发现，最有气派的建筑依然是外滩那些殖民时期留下来的大厦，新建筑寥若晨星。来上海探亲访友的海外侨胞，几乎可以熟门熟路地找到几十年前的旧居，连小巷拐角处的杂货铺都同几十年前一个模样。如果说有什么变化，那就是铁锈和腐木比以前更多了——当时的美国总统福特称上海是一座“生锈的城市”。1985 年 3 月，英国《经济学家》杂志称：“上海的一些地方仍是过去的上海。人民公园原是修饰齐整的跑马厅，坐落在时髦的静安寺路上。外滩破旧的东风饭店，曾是优雅奢华的上海总会。淮海路旧名霞飞路，本是法租界的中心，30 多年缺修少管，尚没有把它昔日典雅优



▲ 20 世纪 80 年代初的上海南京路

美的风韵全然抹掉。”当时访问上海的日本首相田中角荣也直言：“上海好像还停留在30年代。”

经历过那个时期的上海人民，对当时的公交车、棚户区记忆深刻。上海人挤公交车的“惨烈”程度全国闻名。朱镕基出访德国时曾经自嘲：“上海人……上公共汽车，每一平方米要站十多个人，幸好，上海人的肚子没有你们的大。”住房问题更是上海当时的“天字第一号”问题。1983年邓小平到虹口区曲阳新村视察，当时上海筹划建设13个新村，其中，曲阳新村建设速度最快，在上海算是很好的社区了。邓小平专门提出要看一看居民家里的卫生间，看完后，他还不满意，说厕所间太小，最起码要装一个洗手池吧！

“上海搞不好了！”这是那个年代上海市民经常挂在嘴边的一句话。往事不堪回首，上海这个曾经中国最“洋派”的城市，曾经的“十里洋场”“东方巴黎”，早已没有了当年的光鲜模样，变得破烂不堪，在人们眼里，“大上海”变成了“老上海”。上海人曾经的优越感在慢慢丧失。

01

「改革后卫」蓄势待发

蓄势待发

面对暂时的发展困局，上海人民没有怨天尤人，更没有消极等待，而是下决心迈出“重振大上海雄风”的新步伐。上到政府官员、下到普通市民，对改造上海、振兴上海的呼声越来越高。人们在不断思考：上海到底出了什么问题？上海的出路何在？

1980年10月3日，《解放日报》在头版头条以半个版面的篇幅，刊载了由上海社会科学院部门经济研究所沈峻坡撰写的文章——《十个第一和五个倒数第一说明了什么？——关于上海发展方向的探讨》，直言不讳地点明了当时上海面临的困境。文章列举了上海10个全国第一的经济指标——工业总产值占全国八分之一强，全国第一；出口总产值占全国四分之一强，其中本市产品占60%，创汇之多，居全国第一位；财政收入占全国总收入的六分之一，上缴国家税利占中