

YINGJI GUANLI FALÜ ZHISHI
XUEXI DUBEN



应急管理 法律知识

学习读本

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

YINGJI GUANLI FALÜ ZHISHI
XUEXI DUBEN



应急管理 法律知识

学习读本

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

应急管理法律知识学习读本 / 中国法制出版社

编. —北京: 中国法制出版社, 2019. 9

ISBN 978 - 7 - 5216 - 0485 - 6

I. ①应… II. ①中… III. ①突发事件 - 公共管理 - 法规 - 基本知识 - 中国 IV. ①D922. 105

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2019) 第 186698 号

责任编辑 李璞娜

封面设计 杨泽江

应急管理法律知识学习读本

YINGJI GUANLI FALÜ ZHISHI XUEXI DUBEN

经销/新华书店

印刷/三河市国英印务有限公司

开本/880 毫米 × 1230 毫米 32 开

版次/2019 年 9 月第 1 版

印张/ 14.25 字数/ 330 千

2019 年 9 月第 1 次印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978 - 7 - 5216 - 0485 - 6

定价: 38.00 元

北京西单横二条 2 号

邮政编码 100031

传真: 010 - 66031119

网址: <http://www.zgfzs.com>

编辑部电话: 010 - 66066627

市场营销部电话: 010 - 66033393

邮购部电话: 010 - 66033288

(如有印装质量问题, 请与本社印务部联系调换。电话: 010 - 66032926)

目 录

一、综合

中华人民共和国宪法	1
(2018年3月11日)	
中华人民共和国刑法(节录)	32
(2017年11月4日)	
中华人民共和国突发事件应对法	36
(2007年8月30日)	
▶ 实用问答	
1. 如何理解本条规定的“属地管理为主”?	37
2. 重大突发事件风险评估体系主要包括哪几个层次?	38
3. 突发事件发生地的县级人民政府在突发事件发生后应 立即开展哪些主要工作?	39
4. 突发事件发生地县级人民政府不能消除或者不能有效 控制突发事件引起的严重社会危害时应如何处理?	40
5. 突发事件信息报告应包括哪些内容?	54
6. 建立完整的突发事件预警信息制度, 主要包括哪些方 面的内容?	56
7. 发布一级、二级预警级别后, 政府应当采取哪些预警 措施?	59
8. 制定和实施行政应急处置措施应遵循哪些基本原则?	62

9. 严重影响国民经济运行的突发事件包括哪些类型? 66
10. 居民委员会、村民委员会等群众性基层自治组织的
应急职责主要包括哪些方面? 69
11. 突发事件发生地有关单位的应急职责主要包括哪些
方面? 70
12. 突发事件发生地的公民负有哪些应急责任和义务? 71
13. 制定恢复重建计划应符合哪些要求? 73
14. 重建住房应当坚持哪些原则? 75
15. 对突发事件应急处置工作的总结应当包括哪些方面
的内容? 76
16. 在满足何种条件时, 单位或个人应当承担本条规定
的民事责任? 85
17. 在何种情况下, 可以决定进入紧急状态? 86

二、安全生产

- 中华人民共和国安全生产法 88
(2014年8月31日)

► 实用问答

1. 如何理解本法的调整事项? 89
2. 如何准确理解“综合治理”? 89
3. 生产经营单位承担的安全生产主体责任具体包括哪些
方面? 90
4. 实践中如何针对不同的企业形式准确理解“生产经营
单位的主要负责人”? 91
5. 从业人员享有的安全生产保障权利主要包括哪些? 92
6. 劳动者使用卫生设施的权利能否得到法律的保障? 92
7. 从业人员保障安全生产方面的义务有哪些? 92

8. 对于安全生产服务机构开展安全生产技术服务, 法律法规有何要求? 97
9. 生产经营单位能否因委托相关机构提供安全生产技术、管理服务, 而减免其安全生产责任? 97
10. 生产安全事故责任人员应承担的法律责任有哪些? 97
11. 实践中违反安全生产法律法规和技术规范的情形主要有哪些? 98
12. 关于追究特大安全事故的行政责任, 国家有何规定? 98
13. 奖励的方式有哪些? 99
14. 本法对生产经营单位必须具备的安全生产条件有何规定? 100
15. 如何理解本法规定的安全生产国家标准或行业标准? 100
16. 何为生产经营单位的“主要负责人”? 101
17. 安全生产责任制主要内容包括哪些方面? 102
18. 本条规定的“生产经营单位的决策机构”具体指什么? ... 103
19. 如何理解本条中的“安全生产管理机构”和“专职安全生产管理人员”? 103
20. 对于矿山、金属冶炼、建筑施工、道路运输单位和危险物品的生产、经营、储存单位和从业人员超过100人的其他生产经营单位, 具体在什么情况下应当设置安全生产管理机构, 在什么情况下可以配备专职安全生产管理人员? 104
21. 如何理解本条规定的“生产经营单位的安全生产规章制度、操作规程”以及“生产安全事故应急预案”? 104
22. 什么是“重大危险源”? 105
23. 安全生产管理机构以及安全生产管理人员应如何应对安全事故隐患? 105
24. 什么是“安全生产的经营决策”? 106

25. 本条第四款规定的“应当告知主管的负有安全生产监督管理职责的部门”是一种审批程序吗? 107
26. 如何确定是否具备与“所从事的生产经营活动相应的安全生产知识和管理能力”? 107
27. 何为“注册安全工程师”? 108
28. 安全生产教育和培训应当包括哪些内容? 109
29. 如何理解“统一管理被派遣劳动者与本单位从业人员”? 109
30. 生产经营单位是否应当对中等职业学校、高等学校实习学生开展安全生产教育和培训? 109
31. 安全生产教育和培训档案的范围和内容应包括哪些人员和内容? 110
32. 从事剧毒化学品运输工作的专业人员,在发生交通事故致使剧毒化学品泄漏后,应承担哪些义务? 110
33. 何为“新工艺、新技术、新材料、新设备”? 111
34. 特种作业的范围如何确定? 112
35. 建设项目安全设施“三同时”应达到哪些要求? 113
36. 生产经营单位未按照规定进行安全评价的,应承担什么法律责任? 114
37. 建设项目安全设施的设计人、设计单位对安全设施设计负责,应当达到何种要求? 114
38. 施工单位应当如何进行施工管理? 116
39. 施工单位对于因施工原因造成的质量问题应承担什么责任? 116
40. 矿山、金属冶炼建设项目和用于生产、储存危险物品的建设项目的安全设施的验收,应当包括哪些内容? ... 116
41. 我国目前常用的安全警示标志包括哪些? 117
42. 关于危险物品容器、运输工具的生产许可制度,法

- 律法规有何规定? 119
43. 特种设备生产单位应具备哪些条件方可从事生产活动? 120
44. 生产经营单位生产、经营、运输、储存、使用危险物品或者处置废弃危险物品, 应当履行哪些义务? 122
45. 当事人在未取得剧毒化学品使用许可证的情况下, 买卖、储存剧毒化学品的, 其行为是否构成犯罪? 122
46. 重大危险源档案应当包括哪些文件、资料? 123
47. 申请从事爆破作业的单位, 应当具备什么条件? 125
48. 生产经营单位应如何保障从业人员的知情权? 126
49. 生产经营单位可否以货币或其他物品代替发放劳动防护用品? 127
50. 生产经营单位的安全管理人员对本单位的安全生产状况进行检查, 主要应涉及哪些内容? 127
51. 对于在检查中发现的安全问题, 应当如何处理? 127
52. 生产经营单位可否让从业人员承担劳动防护用品、进行安全生产培训的费用? 129
53. 两个以上单位在同一作业区域内进行生产经营活动, 可能危及对方生产安全的, 各生产经营单位是否可以选择不签订安全生产管理协议? 129
54. 生产经营单位可否因与承包单位、承租单位的约定而减轻自己在安全生产方面的责任? 131
55. 雇工合同中注明的“工伤概不负责”条款是否有效? 133
56. 如何理解从业人员在安全生产方面的批评权、检举权和控告权? 134
57. 劳动者拒绝用人单位管理人员违章指挥、强令冒险作业, 是对劳动合同的违反吗? 135
58. 从业人员行使紧急撤离权是否需要征得有关负责人的同意? 136

59. 因用人单位以外的第三人侵权造成劳动者人身损害构成工伤的, 劳动者在获得工伤保险赔偿后, 是否仍有权向第三人请求人身侵权赔偿? 137
60. 安全教育培训的内容和形式主要有哪些? 138
61. 工会如何对本单位建设项目的安全设施提出意见? 139
62. 对于被派遣劳动者, 用工单位应当履行哪些义务? 140
63. 依照本法规定, 被派遣劳动者具体享有哪些权利, 应承担哪些义务? 140
64. 县级以上地方各级人民政府应当如何组织有关部门开展安全生产监督检查? 141
65. 安全生产监督管理部门履行监督检查职责, 应当采用哪些措施? 142
66. 企业取得安全生产许可证, 应当具备哪些安全生产条件? 143
67. 违反本条规定, 应承担何法律责任? 144
68. 在安全生产监督检查中, 安全生产监督管理部门和其他负有安全生产监督管理职责的部门有哪些权力? 145
69. 如何理解本条第2款规定的监督检查不得影响正常生产经营活动? 146
70. 行政机关可以只派一名执法人员进行安全生产监督检查吗? 147
71. 生产经营单位拒绝、阻碍依法实施的监督检查应承担何种法律责任? 147
72. 什么是“技术秘密”和“业务秘密”? 147
73. 安全检查记录应包括哪些内容? 148
74. 负有安全生产监督管理职责的部门在具体实施强制措施时应当注意哪些问题? 150
75. 负有安全生产监督管理职责的部门向社会公开监督

举报的联系方式应注意哪些问题?	152
76. 哪些部门可以受理单位或者个人对事故隐患或者安 全生产违法行为的举报?	153
77. 什么是生产安全事故应急预案?	156
78. 生产经营单位制定生产安全事故应急预案应符合哪 些要求?	156
79. 生产安全事故发生后, 有关单位和个人应当如何保 护事故现场?	159
80. 发生生产安全事故的生产经营单位应当按照什么程 序作出报告?	159
81. 在发生安全事故后, 负有报告职责的人员隐瞒不报 或者谎报事故情况、贻误事故抢救的, 应承担何种 法律责任?	160
82. 负有安全生产监督管理职责的部门应在何时限内上 报事故?	161
83. 安全生产监督管理部门和负有安全生产监督管理职 责的有关部门接到事故报告后, 应当依照什么规定 上报事故情况?	161
84. 什么是“隐瞒不报”、“谎报”和“迟报”?	162
85. 本条要求赶到事故现场、组织事故救援的政府和安 全生产监管部门的负责人就是指政府和部门的主要 负责人吗?	163
86. 事故调查的主要任务包括哪几方面?	163
87. 事故调查报告应包括哪些内容?	165
88. 事故调查报告中如包含依法应当保密的内容, 能否 以此为理由不向社会公布调查报告?	165
89. 阻挠、干涉对事故的依法调查处理, 在实践中主要 有哪些表现?	165

90. 可否以公布生产安全事故的总体情况替代公布具体事故的调查报告? 166
91. 对于有本条所列违法行为的负有安全生产监督管理职责的部门的工作人员,应当追究何种法律责任? 167
92. 什么样的违法行为会构成《刑法》规定的关于重大劳动安全事故的犯罪? 169
93. 生产经营单位的主要负责人因未履行安全生产职责,导致发生生产安全事故的,安全生产监管部门是否只能在责令限期改正后才能对其实施行政处罚? 170
94. 接受委托指派的注册安全工程师如果在工作中未履行本法规定的安全生产管理职责,是否适用本条规定? ... 171
95. 重大责任事故罪中,具有何种情节的依法应当从重处罚? 171
96. 行政机关作出的行政处罚决定,虽然认定的事故客观存在,但在举行听证时未对其所采用的证据进行出示和质证,该行政处罚决定是否合法? 172
97. 本条所规定的处罚,是否以实际导致生产安全事故为前提? 177
98. 什么是连带赔偿责任? 177
99. 建筑施工、矿山企业等用人单位将工程(业务)或经营权发包给不具备用工主体资格的组织或自然人,对该组织或自然人招用的劳动者,发生工伤后由谁承担责任? 178
100. 生产经营单位与从业人员签订的劳动合同中有免除或者减轻其对从业人员因生产安全事故伤亡依法应承担的责任的条款,合同整体都无效吗? 179
101. 符合哪些条件,会构成重大责任事故罪? 180
102. 法院强制执行可以采取哪些强制措施? 184

103. 什么样的生产安全事故是特别重大事故?	186
生产安全事故应急条例	187
(2019年2月17日)	
▶ 实用问答	
1. 制定《生产安全事故应急条例》的总体思路是什么?	187
2. 《生产安全事故应急条例》在整个应急管理法律体系 中处于什么位置?	188
3. 生产安全事故应急工作归谁管理?	189
4. 哪些单位应当制定生产安全事故应急预案?	190
5. 应急预案的编制应当符合哪些基本要求?	190
6. 生产经营单位申报应急预案备案,应当提交哪些材料?	191
生产安全事故报告和调查处理条例	200
(2007年4月9日)	
安全生产行政执法与刑事司法衔接工作办法	210
(2019年4月16日)	
生产安全事故应急预案管理办法	218
(2019年7月11日)	
中华人民共和国矿山安全法	229
(2009年8月27日)	
煤矿安全监察条例	238
(2013年7月18日)	
危险化学品安全管理条例	247
(2013年12月7日)	

三、自然灾害防治

中华人民共和国防震减灾法	278
(2008年12月27日)	

► 实用问答

1. 如何理解“对地震监测台网实行统一规划, 分级、分类管理”?	284
2. 哪些建设工程应当建设专用地震监测台网?	285
3. 地震监测台网建设具体涉及哪些法律、法规和技术标准?	285
4. 对地震预报意见的评审应包括哪些内容?	288
5. 成功的地震预报应达到何种要求?	288
6. 从事地震安全性评价的单位应当具备哪些条件?	292
7. 哪些建设工程必须进行地震安全性评价?	292
8. 地震安全性评价报告应当包括哪些内容?	293
9. 地震灾情上报内容主要包括哪些方面?	301
10. 确定典型地震遗址、遗迹, 应当按照何种程序进行?	306
11. 灾后废墟清理及废物管理有哪些要点?	306
12. 在实践操作中, 县级以上人民政府有关部门对工程建设强制性标准执行情况的监督检查应包括哪些内容?	309
破坏性地震应急条例 (2011年1月8日)	316
中华人民共和国防洪法 (2016年7月2日)	323
自然灾害救助条例 (2019年3月2日)	339

四、消防安全

中华人民共和国消防法 (2019年4月23日)	347
----------------------------	-----

► 实用问答

1. 除应急管理部门外, 还有哪些机构也是法律法规确定的消防管理机构? 348
 2. 如何理解本条的“法律法规另有规定”? 348
 3. 消防监督检查的形式有哪些? 354
 4. 单位的消防安全责任人应当履行的消防安全职责有哪些? 355
 5. 单位的消防安全制度应当包括哪些内容? 356
 6. 单位的防火检查应当包括哪些内容? 356
 7. 如何界定本条规定的“消防安全重点单位”? 357
 8. 防火档案包括哪些内容? 358
 9. 哪些场所和部位属于消防安全重点部位? 359
 10. 大型群众性活动举办前对活动现场进行消防安全检查, 应当重点检查哪些内容? 360
 11. 火场总指挥员应当由什么人担任? 370
 12. 国家综合性消防救援队有哪些火灾以外的其他灾害或者事故救援义务? 370
 13. 消防车执行救火任务时有哪些通行特权? 371
 14. 如何确定火灾原因的调查机关? 372
 15. 火灾直接财产损失应当由哪个机关来核定? 372
 16. 火灾事故等级如何确定? 373
 17. 公安派出所对单位进行日常消防监督检查, 应当检查哪些内容? 374
 18. 消防救援机构在发现火灾隐患后, 应如何处理? 374
 19. 什么是火灾隐患? 375
- 森林防火条例 384
(2008年12月1日)
- 草原防火条例 395
(2008年11月29日)

机关、团体、企业、事业单位消防安全管理规定 405
(2001年11月14日)

五、社会公共安全

突发公共卫生事件应急条例 418
(2011年1月8日)

电力安全事故应急处置和调查处理条例 429
(2011年7月7日)

大型群众性活动安全管理条例 438
(2007年9月14日)

一、综合

中华人民共和国宪法

(1982年12月4日第五届全国人民代表大会第五次会议通过 1982年12月4日全国人民代表大会公告公布施行 根据1988年4月12日第七届全国人民代表大会第一次会议通过的《中华人民共和国宪法修正案》、1993年3月29日第八届全国人民代表大会第一次会议通过的《中华人民共和国宪法修正案》、1999年3月15日第九届全国人民代表大会第二次会议通过的《中华人民共和国宪法修正案》、2004年3月14日第十届全国人民代表大会第二次会议通过的《中华人民共和国宪法修正案》和2018年3月11日第十三届全国人民代表大会第一次会议通过的《中华人民共和国宪法修正案》修正)

目 录

序 言

第一章 总 纲

第二章 公民的基本权利和义务

第三章 国家机构

第一节 全国人民代表大会

第二节 中华人民共和国主席

第三节 国务院

第四节 中央军事委员会

第五节 地方各级人民代表大会和地方各级人民政府

第六节 民族自治地方的自治机关

第七节 监察委员会

第八节 人民法院和人民检察院

第四章 国旗、国歌、国徽、首都

序 言

中国是世界上历史最悠久的国家之一。中国各族人民共同创造了光辉灿烂的文化，具有光荣的革命传统。

一八四〇年以后，封建的中国逐渐变成半殖民地、半封建的国家。中国人民为国家独立、民族解放和民主自由进行了前仆后继的英勇奋斗。

二十世纪，中国发生了翻天覆地的伟大历史变革。

一九一一年孙中山先生领导的辛亥革命，废除了封建帝制，创立了中华民国。但是，中国人民反对帝国主义和封建主义的历史任务还没有完成。

一九四九年，以毛泽东主席为领袖的中国共产党领导中国各族人民，在经历了长期的艰难曲折的武装斗争和其他形式的斗争以后，终于推翻了帝国主义、封建主义和官僚资本主义的统治，取得了新民主主义革命的伟大胜利，建立了中华人民共和国。从此，中国人民掌握了国家的权力，成为国家的主人。

中华人民共和国成立以后，我国社会逐步实现了由新民主主义到社会主义的过渡。生产资料私有制的社会主义改造已经完成，人剥削人的制度已经消灭，社会主义制度已经确立。工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政，实质上即无产阶级专政，得到巩固和发展。中国人民和中国人民解放军战胜了帝国主义、霸权主义的侵略、破坏和武装挑衅，维护了国家的独立和安全，增强了国防。经济建设