

宋洪远◎主编

转型的动力

中国农业供给侧结构性改革

海外信

SPM

南方出版传媒

广东经济出版社

转型的动力

中国农业供给侧结构性改革

宋洪远◎主编



SPM

南方出版传媒

广东经济出版社

· 广州 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

转型的动力：中国农业供给侧结构性改革/ 宋洪远主编. —广州：
广东经济出版社，2019. 1

ISBN 978 - 7 - 5454 - 6512 - 9

I. ①转… II. ①宋… III. ①农业改革 - 研究 - 中国 IV. ①
F320. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 274298 号

出版人：李 鹏

责任编辑：王成刚

责任技编：许伟斌

Zhuanxing De Dongli

Zhongguo Nongye Gonggeice Jiegouxing Gaige

出版 发行	广东经济出版社 (广州市环市东路水荫路 11 号 11~12 楼)
经销	全国新华书店
印刷	广州市浩诚印刷有限公司 (广州市增城区新塘镇新和南路 4 号 101 房)
开本	787 毫米 × 1092 毫米 1/16
印张	25
字数	395 000 字
版次	2019 年 1 月第 1 版
印次	2019 年 1 月第 1 次
书号	ISBN 978 - 7 - 5454 - 6512 - 9
定价	68.00 元

如发现印装质量问题，影响阅读，请与承印厂联系调换。

发行部地址：广州市环市东路水荫路 11 号 11 楼

电话：(020) 38306055 邮政编码：510075

邮购地址：广州市环市东路水荫路 11 号 11 楼

电话：(020) 37601950 营销网址：<http://www.gebook.com>

广东经济出版社新浪官方微博：<http://e.weibo.com/gebook>

广东经济出版社常年法律顾问：何剑桥律师

· 版权所有 翻印必究 ·

前 言

推进供给侧结构性改革，是党中央、国务院适应和引领经济发展新常态做出的重大决策。推进农业供给侧结构性改革，既是着眼经济全局深化改革的重要一环，又是新阶段农业转型升级加快发展的客观要求。自2016年中央一号文件提出推进农业供给侧结构性改革以来，2017年和2018年的中央一号文件都对深入推进农业供给侧结构性改革做出了部署和安排。

党的十九大提出实施乡村振兴战略，乡村振兴产业兴旺是重点。当前我国农业发展正处在转变发展方式、优化产业结构、转换增长动力的关键时期，推动农业高质量发展，必须以农业供给侧结构性改革为主线，坚持质量兴农、绿色兴农、品牌兴农，构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，提高农业创新力、竞争力、全要素生产率，推动农业由增产导向转向提质导向，实现由农业大国向农业强国的转变。

中国是一个农业大国，农业是国民经济的基础产业，农业现代化是全面建设社会主义现代化国家的战略支撑。农业不现代化，整个国家就难以实现现代化。深入推进农业供给侧结构性改革，既为促进农业转型升级提供了动力，又为我国建设现代化经济体系增添了活力，也为世界农业发展贡献了中国智慧和方案。

基于以上认识，我们编写了《转型的动力——中国农业供给侧结构性改革》一书，从理念到行动，从政策到实践，从探索到模式，全景式描述了中国农业供给侧结构性改革。全书共有十章，第一章主要介绍了供给侧结构性改革的时代背景、理论渊源、政策实践和政策要点，第二章主要分析了农业供给侧结构性改革的背景和问题、思路和要求、重点和任务、政策和措施，其余各章主要围绕调整优化农业结构、转变农业发展方式、推动农村产业融合发展、强化农业科技创新、完善农业农村发展政策、全面深化农村改革、扎实推进园区平台建设、强化基础设施和公共服务等方面，对如何推进农业

供给侧结构性改革进行了深入分析和研究。

本书的编写以农业农村部农村经济研究中心的研究人员为主体，邀请北京商业管理干部学院的专家学者组成编写组。一年多来，编写组的同志们按照章节分工，广泛收集资料，进行分析与写作。在写作过程中，编写组成员进行了多次的交流和讨论，数易其稿，不断修改和完善，有些章节还重新写过。本书的框架结构、主要内容、逻辑思路、编写体例等由宋洪远提出，负责组织协调和最终统稿。

本书的写作分工是：第一、第二章由宋洪远执笔，第三章由高鸣执笔，第四、第五章由杨旭执笔，第六、第十章由马凯执笔，第七、第八章由高强执笔，第九章由李竣执笔。部分专栏和图表由宋洪远、马凯执笔和制作。马凯除了承担编写组的联系工作，还承担了书稿的汇总和编辑工作。

值此本书出版之际，我们衷心感谢南方出版传媒广东经济出版社领导的大力支持，特别感谢本书编辑的细致工作和辛勤劳动！

由于我们的学识有限，搜集的文献范围有限，书中难免有疏漏和不足之处，我们真诚地期望学界同仁和读者朋友批评指正。希望本书抛砖引玉，能够引起社会各界的关注和讨论，更好地服务于走质量兴农之路，推进实施乡村振兴战略。

宋洪远

2018年8月

专栏目录

专栏 3-1	实施粮改饲政策	21
专栏 3-2	国家南繁科研育种基地建设	55
专栏 5-1	淘宝村镇	126
专栏 5-2	中央厨房九种类型	133
专栏 5-3	田园综合体试点探索的主要模式	150
专栏 7-1	共同推进“一带一路”建设农业合作的愿景与行动（节选）	219
专栏 7-2	东北黑土地保护利用试点	227
专栏 8-1	家庭农场快速发展	260
专栏 8-2	农民专业合作社法修改	264
专栏 8-3	六盘水的“三变”改革	288
专栏 8-4	国家农业信贷担保联盟和信贷担保基金	292
专栏 8-5	江西积极撬动金融和社会资本投向农业农村	298
专栏 8-6	农业农村部推出金融支农创新十大模式	300
专栏 9-1	中国美丽乡村十大创建模式	340
专栏 10-1	千村示范、万村整治，换来美好人居	367
专栏 10-2	民主管理第一村——上海市嘉定区太平村	378

图表目录

表 3-1	中国特色农产品优势区（第一批）分布情况	46
表 3-2	农机合作社示范社试点分布情况	62
表 3-3	生产全程机械化示范县（市、区）名单	63
表 3-4	第一批国家农产品质量安全县（市）名单	68
表 3-5	第二批国家农产品质量安全县（市）名单	70
表 4-1	2020 年各省（区、市）用水强度控制目标	80
表 5-1	2010—2017 年全国休闲农业与乡村旅游示范县、示范点情况	106
表 5-2	2014—2017 年国家电子商务进农村综合示范县分布情况	118
图 5-1	2014—2017 年国家电子商务进农村综合示范县基本情况	120
表 5-3	第一、第二批中国特色小镇名单	137
表 6-1	国家农业科技创新联盟会员单位名单	159
表 6-2	现代农业产业技术体系框架内容	165
表 6-3	农业基础性长期性科技工作学科领域及重点任务	166
表 6-4	国家农业科学数据中心、总中心名单	170
表 6-5	科技成果转化收益与科技人员兼职取酬相关法律文件	181
表 6-6	“星创天地”申报条件	187
表 8-1	农村土地承包经营权确权登记颁证的有关政策措施	242
表 8-2	暂时调整实施有关法律规定三十三个试点县（市、区）名单	254
表 8-3	三十三个试点县（市、区）行政区域暂时调整实施有关法律 规定目录	255
表 8-4	2017 年度农村集体产权制度改革试点单位名称	278
表 8-5	2018 年度农村集体产权制度改革试点单位名称	280

表 9-1	国家级现代农业产业园创建名单	315
表 9-2	第一批国家现代农业示范区名单	317
表 9-3	第二批国家现代农业示范区名单	318
表 9-4	第三批国家现代农业示范区名单	322
表 9-5	首批国家公园体制建设试点单位	330
表 9-6	国家农业可持续发展试验示范区	333
表 9-7	第一、第二批农村改革试验区试验任务列表	335
表 9-8	首批农业对外开放合作试验区建设试点名单	337
表 9-9	首批境外农业合作示范区建设试点名单	338
表 10-1	当年完成水利建设投资变化情况 (2011—2016 年)	347
表 10-2	我国农田水利设施总量变化情况 (2011—2016 年)	347
表 10-3	我国农田灌溉、除涝及水土流失治理面积变化情况 (2011—2016 年)	348
表 10-4	我国灌区及灌区耕地灌溉面积变化情况 (2011—2016 年)	348
表 10-5	全国洪涝灾情统计 (2007—2016 年)	349

目 录

第一章 什么是供给侧结构性改革	1
一、供给侧结构性改革的时代背景	1
(一) 2008 年金融危机引发的思考	1
(二) 引领经济新常态提出的要求	2
二、供给侧结构性改革的理论渊源	2
(一) 西方经济学的理论渊源	2
(二) 中国经济学的理论创新	2
三、供给侧结构性改革的政策实践	3
(一) 国外的政策实践	3
(二) 中国的政策实践	3
四、供给侧结构性改革的政策要点	4
(一) 总体要求	4
(二) 主要任务	5
(三) 政策支柱	5
(四) 改革重点	6
第二章 推进农业供给侧结构性改革	7
一、发展背景和主要问题	7
(一) 经济发展新常态与农业供给侧改革	7
(二) 农产品供给结构与需求结构失衡	8
(三) 农业生产成本攀升与农产品价格低迷	8
(四) 农产品国内库存高企与进口大量增加	9

(五) 农业资源过度利用与生态环境超载	9
二、基本思路和总体要求	10
(一) 什么是农业供给侧结构性改革	10
(二) 以五大发展新理念促进改革	10
(三) 围绕市场需求变化调整结构	12
(四) 守住“三条底线”不出偏差	12
(五) 围绕“三增”实现一个提高	13
三、调整改革的重点和任务	13
四、调整改革的政策和措施	14
(一) 调整的主要措施	14
(二) 改革的主要措施	15
第三章 调整优化农业结构	16
一、统筹调整种植业结构	16
(一) 稳定粮食生产	16
(二) 优化经济作物	19
(三) 扩大饲料作物	20
(四) 开展绿色高产高效创建	23
二、发展规模高效养殖业	27
(一) 稳定生猪生产	27
(二) 振兴民族奶业	28
(三) 推进稻田综合种养	31
(四) 发展现代化海洋牧场	32
三、做大做强特色优势产业	33
(一) 实施特色农业提质增效行动计划	34
(二) 实施森林生态标志产品建设工程	34
(三) 推进区域农产品公用品牌建设	36
四、调整优化农业区域布局	38
(一) 划定粮食生产功能区	38
(二) 建设重要农产品生产保护区	41

(三) 创建特色农产品优势区	42
五、夯实农业生产能力基础	48
(一) 推进农村土地整治和高标准农田建设	48
(二) 实施农业节水行动和高效节水灌溉工程	52
(三) 加强农业基础设施和生态环境建设	52
(四) 加快发展现代种业	54
(五) 大力推进农业机械化	57
六、大力实施质量兴农战略	64
(一) 实施国家质量兴农战略规划	64
(二) 全面提升农产品质量	66
(三) 进一步提高食品安全水平	72
第四章 转变农业发展方式	75
一、大力推进农业清洁生产	75
(一) 实施化肥农药使用量零增长行动	76
(二) 实行水资源消耗总量和强度双控行动	77
(三) 推行高效生态循环种养模式	81
(四) 推进农业废弃物资源化利用	82
二、集中治理农业环境突出问题	84
(一) 实施土壤污染防治行动计划	85
(二) 加强农村水环境治理和饮用水水源保护	86
(三) 实施大气污染防治行动计划	89
(四) 综合整治畜禽养殖污染	92
三、加强农业生态环境建设	93
(一) 分类制定生态保育规划	94
(二) 研发推广生态保育技术	95
(三) 规范农业生产经营主体行为	96
(四) 完善创新政策措施和手段	97
四、加强农村环境监管能力建设	98
(一) 完善监管法律法规体系	99

(二) 明确监管技术规范	99
(三) 强化监管技术和手段	100
(四) 鼓励社会参与监管	101
(五) 增加资金投入保障	102
第五章 推进农村产业融合发展	103
一、农村产业融合发展与农业供给侧结构性改革	103
(一) 产业融合发展与农业产业化经营	103
(二) 产业融合发展与农业供给侧改革	104
二、发展休闲农业和乡村旅游产业	105
(一) 大力发展休闲农业和乡村旅游的时机成熟	107
(二) 休闲农业和乡村旅游发展的阶段和类型	110
(三) 推动休闲农业和乡村旅游发展的措施	111
三、推进农村电商发展	113
(一) 构建农村和农产品电商服务体系	114
(二) 实施电商进村综合示范和信息进村入户工程	117
(三) 创新发展农村电商产业园	122
(四) 推进“互联网+”现代农业行动	124
四、发展现代食品产业	127
(一) 打造食品加工产业集群	128
(二) 支持食品加工业技术改造	129
(三) 实施主食加工业提升行动	130
(四) 大力推广新型产销模式	132
(五) 落实产地初加工补助政策	135
五、培育宜居宜业特色村镇	136
(一) 建设一批特色小镇	136
(二) 打造特色专业村	148
(三) 建设田园综合体	150
(四) 发展产业融合示范园	153
第六章 强化农业科技创新驱动	155

一、加强农业科技研发	155
(一) 加大农业科技研发投入	155
(二) 明确科技创新重点和方向	156
(三) 建设资源共享与服务平台	157
(四) 加强农业科技基础前沿研究	171
(五) 提升新品种、新技术、新工艺、新设备研发能力	172
二、强化农业科技推广	175
(一) 农业技术推广体系的状况和特点	175
(二) 创新公益性农技推广体系和服务方式	175
(三) 鼓励经营性农技推广和服务方式发展	177
(四) 创新多元化的农业科技推广服务模式	177
(五) 实施智慧农业林业水利工程	178
三、完善科技创新激励机制	179
(一) 落实农业科技创新激励政策	180
(二) 发展市场化的新型科技研发机构	184
(三) 建立差别化的农业科技评价制度	184
四、发挥科技人才支撑作用	185
(一) 推行科技特派员制度	185
(二) 打造“星创天地”工程	186
(三) 大力开发农村人力资源	188
(四) 鼓励城市专业人才下乡	189
五、提升农业科技园区建设水平	190
(一) 建设农业科技园区	190
(二) 打造现代农业科技创新高地	192
(三) 支持园区开展产学研合作	192
(四) 完善园区运行管理机制	193
第七章 调整完善农业农村发展政策	195
一、完善农产品价格形成机制	195
(一) 完善稻谷小麦最低收购价政策	196

(二) 推进玉米市场定价、价补分离改革	199
(三) 调整新疆棉花和东北大豆目标价格政策	203
二、深化粮食收储制度改革	205
(一) 政府粮食储备管理模式的现状	205
(二) 存在的主要问题	208
(三) 政府储备粮管理模式改革的方向	210
(四) 支持规模经营主体科学储粮	213
三、调整完善农业补贴制度	213
(一) 提高补贴政策指向性和精准性	214
(二) 明确补贴重点对象和重点领域	214
(三) 创设新的补贴政策和补贴方式	215
四、深化农业对外开放合作	218
(一) 深化“一带一路”农业对外开放合作	221
(二) 农业对外开放合作面临的主要问题	222
(三) 促进农业对外开放合作的政策建议	223
五、探索建立农村发展用地保障机制	225
(一) 创新农用地管理政策	225
(二) 加强政府对农用地的保护	226
(三) 以市场为导向转变农用地利用方式	233
六、落实农村创新创业优惠政策	234
(一) 扶持农村“双创”的政策措施	234
(二) 农村“双创”的基本态势	236
(三) 农村“双创”政策的调整思路	237
第八章 全面深化农村改革	239
一、深化农村土地制度改革	239
(一) 加快完成农村承包地确权登记颁证	239
(二) 落实农村承包地“三权分置”办法	246
(三) 推进农村集体建设用地和宅基地确权登记颁证	249
(四) 探索实行农村宅基地“三权分置”	251

(五) 统筹推进农村“三块地”改革试点	254
二、深化农业经营制度改革	259
(一) 培育新型农业经营主体	259
(二) 发展多种形式农业适度规模经营	267
(三) 健全农业社会化服务体系	270
(四) 发展农业生产性服务业	273
三、深化农村集体产权制度改革	277
(一) 改革的主要政策和措施	282
(二) 面临的制度约束和挑战	285
(三) 改革的思路与配套措施	287
四、改革财政支农投入机制	290
(一) 调整优化财政支农投入结构	290
(二) 多层次多形式推进涉农资金整合	294
(三) 探索以市场化方式筹集农业农村发展资金	296
五、创新农村金融保险制度	299
(一) 强化农村金融支持政策	299
(二) 健全农村金融监管政策	299
(三) 创新农村金融产品和服务方式	300
(四) 提高农村金融服务水平	301
(五) 开展农民合作社内部信用合作试点	302
(六) 继续推进农业保险加快发展	304
六、统筹推进农村各项改革	305
(一) 加快推进水利发展改革	305
(二) 深化农村供销合作社综合改革	307
(三) 推进国有林区 and 国有林场改革	310
(四) 深化农垦管理体制和农垦企业改革	311
第九章 扎实推进园区平台建设	314
一、国家现代农业产业园	314
二、国家现代农业示范区	316

三、科技创业孵化器	326
四、国家农业高新技术产业开发示范区	327
(一) 陕西杨凌国家农业高新技术产业开发示范区	327
(二) 山东黄河三角洲农业高新技术产业示范区	328
五、国家公园建设试点	329
六、国家农业可持续发展试验示范区	333
七、农村改革试验区	334
八、农业对外开放合作试验区和境外农业合作示范区	336
九、美丽乡村建设示范	339
十、农作物种业大数据信息平台	341
(一) 建设目标	342
(二) 功能定位	342
(三) 建设内容	342
(四) 建设成效	343
十一、重要农产品市场信息平台	343
十二、农产品质量安全追溯平台	344
十三、新型农业经营主体信息直报平台	345
第十章 加强农村基础设施和公共服务	346
一、农村水利设施建设	346
(一) 农田水利建设	346
(二) 人畜饮水安全工程	352
二、农村电力建设	353
(一) 电网改造	353
(二) 农村电气化	354
三、农村道路交通建设	357
(一) 道路建设	357
(二) 交通建设	358
四、农村能源建设	359
(一) 沼气建设工程	359

(二) 发展可再生能源	360
五、农村互联网建设	361
(一) 互联网设施	361
(二) 物联网设施	362
(三) 互联互通	363
六、农村人居环境整治	364
(一) 村庄规划管理	365
(二) 农村垃圾治理	365
(三) 农村污水治理	366
(四) 农村厕所革命	366
(五) 提升村容村貌	366
七、农村社会事业和管理服务	368
(一) 社会事业	368
(二) 管理服务	377
参考文献	381