

BLUE BOOK

ON GUANGDONG'S DEVELOPMENT

广东发展蓝皮书 2019



广东省人民政府发展研究中心 编

Development Research Center,
the People's Government of Guangdong Province

SPM

南方出版传媒
广东人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

广东发展蓝皮书. 2019 / 广东省人民政府发展研究中心编. —广州:
广东人民出版社, 2019. 4
ISBN 978—7—218—13480—2

I. ①广… II. ①广… III. ①区域经济发展—白皮书—广东—
2019 ②社会发展—白皮书—广东—2019 IV. ①F127. 65

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2019) 第 059291 号

GUANGDONG FAZHAN LANPISHU 2019

广东发展蓝皮书 2019

广东省人民政府发展研究中心 编

 版权所有 翻印必究

出版人: 肖风华

责任编辑: 林 冕 古海阳 沈晓鸣 向路安

责任技编: 周 杰 吴彦斌

封面设计: 奔流文化

出版发行: 广东人民出版社

地 址: 广州市大沙头四马路 10 号 (邮政编码: 510102)

电 话: (020) 83798714 (总编室)

传 真: (020) 83780199

网 址: <http://www.gdpph.com>

印 刷: 广州市浩诚印刷有限公司

开 本: 787 毫米×1092 毫米 1/16

印 张: 40.75

字 数: 700 千 插 页: 1

版 次: 2019 年 4 月第 1 版 2019 年 4 月第 1 次印刷

定 价: 98.00 元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与出版社联系调换。

编委会成员及编辑部成员名单

（一）编委会成员

主 编：李惠武

编 委：李晓辉 刘洪盛 谭炳才 阙志兴 杨广丽
康念福 任红伟 蔡祖顺 韦祖松 李登峰
潘 利

（二）编辑部成员

编 审：谭炳才

编 辑：潘 利 冯良玉 赵晓君 肖长征 杨美琳

序

2018年，是改革开放40周年。40年前，改革开放总设计师邓小平赋予广东“摸着石头过河，杀出一条血路”的重大使命。以习仲勋为代表的广东改革开放开创者们发扬敢闯敢试、敢为人先的改革精神，破冰开局、艰难起步，依靠中央“特殊政策、灵活措施”，兴办经济特区先行一步，在价格、市场、贸易、交通等领域多点突破、大胆闯关，冲破无数艰难险阻，率先全面建立社会主义市场经济体制，经济社会发展取得历史性辉煌成就。40年来，广东地区生产总值从1978年的186亿元增长到2018年的9.73万亿元，按可比价计算，年均增长达12.5%，经济总量自1989年起连续30年保持全国第一。外贸进出口总额从15.9亿美元增长到超过1万亿美元，约占全国1/4。地方一般公共预算收入从41.8亿元增长到1.21万亿元。全省城镇、农村常住居民人均可支配收入分别增长约99倍、82倍。经过改革开放40年以来的持续快速发展，广东珠三角地区成为全国开放程度最高、城市规模最大的一个区域，也是全球闻名的制造业基地、进出口贸易中心和国际采购中心，深圳更是成为全国创新发展的“名片”。

2018年，也是广东改革发展史上极不平凡的一年。面对广东改革开放再出发和中美经贸摩擦升级的重要时刻，习近平总书记特别关怀关注广东，亲自为广东把关定向。3月7日，习近平总书记亲自参加十三届全国人大一次会议广东代表团审议，发表了重要讲话，明确要求广东努力实现“四个走在全国前列”、当好“两个重要窗口”。10月22—25日，总书记时隔六年再次亲临广东视察，提出了深化改革开放、推动高质量发展、提高发展平衡性和协调性、加强党的领导和党的建设等四个方面重要指示要求。12月26日，总书记对深圳工作作出重要批示。总书记的重要讲话和重要指示批示，是鼓舞我们坚定不移走改革开放之路的动员令，为新时代改革开放再出发提供了根本遵循，注入了强大动力。

2018年，广东以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的

十九大和十九届二中、三中全会精神，学习贯彻习近平总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神，认真落实党中央、国务院各项决策部署及省委“1+1+9”工作部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，全省经济社会向高质量发展迈进。

一是经济结构持续优化升级。地区生产总值增长6.8%，固定资产投资、社会消费品零售总额、进出口总额分别增长10.7%、8.8%和5.1%，主要经济指标增速保持在合理区间。三次产业结构从上年的4.2:43.0:52.8调整为4.0:41.8:54.2，现代服务业增加值占服务业比重达62.9%，先进制造业和高技术制造业增加值占规模以上工业比重分别达56.4%和31.5%。

二是科技创新能力巩固提升。研发经费占GDP比重达2.65%，技术自给率达73%，PCT国际专利申请量约占全国一半，国家级高新技术企业数量超过4万家，区域创新综合能力排名保持全国第一。

三是粤港澳大湾区规划建设迈出实质性步伐。习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动粤港澳大湾区建设，亲自宣布港珠澳大桥正式开通。中央出台了《粤港澳大湾区发展规划纲要》，广东制定印发了贯彻落实《粤港澳大湾区发展规划纲要》的实施意见、三年行动计划等配套文件。广深港高铁全线通车并实现西九龙站“一地两检”，横琴口岸实现24小时通关，推出港澳居民办理居住证、取消办理就业许可证等多项举措，妨碍要素自由流动的体制机制障碍加快破除。

四是三大攻坚战开局良好。农信社改制组建农商行快速推进，互联网金融风险专项整治成效明显，上市公司股权质押风险有效化解，各领域风险总体可控。乡村振兴战略加快实施，农村低保最低标准提高至年人均5280元以上，贫困户危房改造基本完成，精准脱贫攻坚成效显著。大气、水、土壤污染治理“三大战役”有效推进，生态保护红线划定工作完成，珠三角9市全部建成国家森林城市，全省PM2.5年均浓度下降到31微克/立方米，再创新低。

综观当今国内外形势，各种发展条件和环境正在发生深刻复杂的变化，不确定性和风险挑战多，经济发展易受外部环境变化的冲击，特别是中美经贸摩擦的长期影响还有待观察。但我们仍处于重要战略机遇期，经济长期向好的态势没有变。

一是宏观调控得到不断加强。经过集中整治，产能过剩、房价快速上涨、地方债务累积和金融杠杆攀升等风险得到有序处置。同时，宏观政策强化逆周期调节，普遍降准、普惠性减税降费、降低社保费率等举措，将更加有效扩大总需求，努力创造良好宏观环境。

二是新旧动能加快转换。在创新能力不断提升、产业转

型升级加快、高品质消费形成巨大市场等因素带动下，新产业、新业态、新模式不断成长，战略性新兴产业、战略性新兴服务业均保持较快增长，未来空间仍然很大。三是持续通缩和经济失速性危机可能性降低。随着内外部环境的逐步改善，今年初广义货币（M2）和社会融资增速触底回升，叠加政策的持续释放和传导，市场信心有所恢复，固定资产投资预计也将触底回升，主要经济指标逐步走稳。虽然下行压力会持续一段时间，但今年经济先低后稳的态势可期。改革开放40年走过的历程，让我们有了应对风险挑战的丰富经验和强大底气，今年又迎来了粤港澳大湾区建设的重大历史性机遇。2018年10月习近平总书记视察广东时指出，越是环境复杂，我们越是要以更坚定的信心、更有力的措施把改革开放不断推向深入，即便存在这样那样的一些困难和问题，也要在继续走下去中加以解决、加以克服。只要我们保持战略定力，积极主动作为，做好自己的事情，就一定能化挑战为机遇、变压力为动力，推动经济社会发展取得新成绩。

新时代是奋斗者的时代！精彩的华章，总是在接续奋斗中书写。2019年是中华人民共和国成立70周年，是全面建成小康社会的关键之年。站在新的历史起点上，广东将以习近平总书记系列重要指示批示为根本指南，围绕实现“四个走在全国前列”，当好“两个重要窗口”，牢牢抓住粤港澳大湾区建设这个“纲”，按照中央的决策部署，坚持新发展理念，不断深化改革开放，努力培育发展新动能，着力构建现代化经济体系，打好三大攻坚战，提高发展的平衡性和协调性，加快实现高质量发展，为全面建成小康社会收官打下决定性基础，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

本书编委会

2019年3月

目 录

改革开放四十年

中国经济增长四十年回顾与展望	李建伟 (2)
中国财政改革四十年的逻辑	刘尚希 (31)
广东：向世界展示中国改革开放成就的重要窗口	李惠武 (39)

广东经济运行态势

2019 年中国经济展望和宏观调控政策建议	马忠玉 (49)
2019 年广东经济：走势分析与应对策略	田秋生 (62)
2018 年广东宏观经济运行情况分析	杨新洪 王丽莹 (72)
广东经济走势的研判与应对 广东省人民政府发展研究中心宏观经济研究处课题组 (80)	
2018 年广东工业和信息化发展情况及 2019 年工作安排 广东省工业和信息化厅 (98)	
广东省财政厅 2018 年工作总结及 2019 年重点工作计划	广东省财政厅 (105)
广东商务工作 2018 年回顾和 2019 年展望	刘丽艳 (116)
2018 年广东卫生健康工作情况和 2019 年重点工作部署 广东省卫生健康委 (124)	

2018 年我省国资国企改革发展回顾及 2019 年设想	广东省国资委 (133)
广东保险市场运行及 2019 年展望	江裕棠 (140)

经济高质量发展

以市场化改革、高水平开放推动高质量发展	谭炳才 (148)
中美经贸摩擦对广东经济的影响与应对策略	刘金山 (161)
促进共享经济健康发展的思路建议	
——广东共享经济特点与监管治理思路	李 颀 (176)
以全域旅游推动广东旅游高质量发展	庄伟光 邹开敏 (186)
广东高等教育“冲一流、补短板、强特色”政策研究报告	
.....	孙丽昕 廖诗艳 (193)
美好生活与幸福指数：基于广东省的实证比较	郑方辉 陈晓绚 (203)
广东外贸高质量发展的成效、问题与建议	管 理 (212)
广东与印度地方经济合作的若干思考	左连村 (231)
推动文化产业高质量发展	广东省文化和旅游厅 (241)
国地税机构合并后广东税收征管新模式制度设计的法律思考	王勇堂 (251)

粤港澳大湾区建设

粤港澳大湾区扩大高水平开放的体制机制研究	毕斗斗 (262)
先行探索建设大湾区自由贸易港	陈 林 (274)
粤港澳大湾区产业结构现状分析与建议	舒 元 周吉梅 (284)
推进粤港澳大湾区高等工程教育改革	
.....	袁 华 刘贻新 周晓辉 李 香 (300)
加快世界级机场群建设 促进粤港澳大湾区世界级城市群的发展	
.....	左连村 (309)
完善粤港澳大湾区财税协调机制的基本设想	段小强 (322)
论粤港澳大湾区区际法律冲突协调机制的构建	黄思煦 (332)

生态环境保护

以更大力度促进广东民族地区绿色发展

- 广东省人民政府发展研究中心城乡统筹研究处课题组 (343)
- 推动“一区”加快绿色崛起的思考和建议 刘 勇 (352)
- 完善生态补偿机制 长效保护绿水青山 张冬霞 (367)
- 深入探索生态补偿机制 推进主体功能区差异化协同发展
- 基于广东省 21 地市绿色低碳发展现状调研
- 赵黛青 王文军 王文秀 骆志刚 (376)
- 韩江流域水环境保护治理情况调研报告 蔡子平 (385)

乡村振兴战略

努力开创广东实施乡村振兴战略新局面

- 广东推动实施乡村振兴战略的实践探索 刘洪盛 (409)
- 以党建引领乡村振兴的实践与思考 姚楚旋 (421)
- 广东乡镇农经管理组织现状调研和创新思考 傅 晨 刘梦琴 (430)
- 发展开放教育 助推乡村振兴 刘文清 瞿志印 (457)
- 始兴县沈南村：一条贫困村的“三农”调查报告 马占亚 (467)
- 绿色发展、循环农业、农户认知及其参与
- 基于六省七市的农户问卷调查 傅 晨 宋慧敏 (473)
- 从德庆乡村产业振兴面临的困惑看全省的出路 李 潇 黄婉瑶 (489)

区域协调发展

- 提高跨境电商零售进出口发展质量 来有为 (501)
- 中美贸易摩擦对广东就业影响研究 湛新民 (509)

广东建设中国特色世界一流应用型本科院校政策路径研究

..... 王志强 孙丽昕 饶丽娟 (518)

发展壮大战略性新兴产业 构筑广东产业体系新支柱 吴伟萍 (526)

促进实体经济发展

推动广东民营经济高质量发展的调研报告 李晓辉 陈彦玲 (536)

以创新驱动广东民营经济高质量发展的思路与对策

..... 张光宇 刘贻新 欧春尧 戴海闻 曹阳春 刘 艳 (560)

广东知识产权发展现状及对策研究 谢 红 (576)

推动广东新能源汽车产业实现跨越式发展的思考和建议

..... 任红伟 李 潇 (587)

先进制造与广东全面开放新格局 刘江华 (596)

广东推动人工智能与实体经济深度融合研究报告 刘慧琳 连晓鹏 (602)

广东集成电路（芯片）产业发展研究 陈心文 刘玲玲 (611)

制造强国战略下广东制造业财税政策的完善 张富强 赖梦珠 (620)

2018 年广东科技创新成效良好 广东省科学技术厅 (629)

CONTENTS

40 Years of Reform and Opening-up

Review and Prospect of China's Economic Growth Over the Past 40 Years

..... Li Jianwei (2)

The Logic of China's Fiscal Reform Over the Past 40 Years

..... Liu Shangxi (31)

Guangdong: An Important Window to the World for Introducing China's Achievements
in Reform and Opening-up Li Huiwu (39)

Situation of Guangdong's Economic Operation

China's Economic Prospect and Macroeconomic Policy Suggestions in 2019

..... Ma Zhongyu (49)

Guangdong's Economy in 2019: Trend Analysis and Coping Strategies

..... Tian Qiusheng (62)

Analysis of Guangdong's Macroeconomic Operation in 2018

..... Yang Xinhong, Wang Liying (72)

Forecast and Response of Guangdong's Economic Trend

..... Research Group of Macroeconomic Research Division,
Development Research Center of the People's Government of Guangdong Province (80)

Development of Guangdong's Industry and Information Technology in 2018 and Work Arrangements in 2019

..... Department of Industry and Information Technology of Guangdong Province (98)

A Work Summary of the Department of Finance of Guangdong Province in 2018 and Key Work Plan in 2019

..... Department of Finance of Guangdong Province (105)

Review in 2018 and Prospect in 2019 of Commercial Affairs of Guangdong Province

..... Liu Liyan (116)

Guangdong's Health Work in 2018 and Key Work Arrangements in 2019

..... Health Commission of Guangdong Province (124)

Review of Guangdong's State-owned Enterprises Reform in 2018 and Development Plan in 2019

..... State-owned Asset Supervision and Administration Commission, the People's Government of Guangdong Province (133)

Guangdong's Insurance Market Operation and Prospect in 2019

..... Jiang Yutang (140)

High-quality Economic Development

Promoting High-quality Economic Development with Market Reform and High-level Opening-up Tan Bingcai (148)

The Impact of Sino-US Trade Frictions on Guangdong's Economy and the Countermeasures

..... Liu Jinshan (161)

Suggestions for Promoting the Healthy Development of Shared Economy—Characteristics of Guangdong's Shared Economy and the Thoughts of Regulation and Governance

..... Li Yang (176)

Promoting the High-quality Development of Guangdong's Tourism with All-for-

one Tourism	Zhuang Weiguang, Zou Kaimin (186)
Policy Research on Guangdong's Higher Education of "Achieving First-class, Improving Weaknesses and Strengthening Characteristics"	Sun Lixin, Liao Shiyan (193)
Good Life and Happiness Index: An Empirical Comparison Based on Guangdong Province	Zheng Fanghui, Chen Xiaoxuan (203)
Achievements, Problems and Suggestions on the High-quality Development of Guangdong's Foreign Trade	Guan Li (212)
Reflections on Local Economic Cooperation between Guangdong and India	Zuo Liancun (231)
Promoting the High-quality Development of Culture Industry	Department of Culture and Tourism of Guangdong Province (241)
Legal Thoughts on the Design of the New Model System of Guangdong Tax Collection and Management after the Merger of National and Local Tax Bureau	Wang Yongtang (251)

Construction of the Guangdong-Hong Kong-Macao Greater Bay Area

Study on the System and Mechanism of Expanding High-level Opening-up in the Guangdong-Hong Kong-Macao Greater Bay Area	Bi Doudou (262)
First Exploration and Construction in the Greater Bay Area Free Port	Chen Lin (274)
Analysis and Suggestions on the Current Situation of Industrial Structure in the Guangdong-Hong Kong-Macao Greater Bay Area	Shu Yuan, Zhou Jimei (284)
Promoting Higher Engineering Education Reform in the Guangdong-Hong Kong-Macao Greater Bay Area	Zhong Hua, Liu Yixin, Zhou Xiaohui, Li Xiang (300)
Accelerating the Construction of World-class Airport Clusters and Promoting the	

Development of World-class City Clusters in the Guangdong-Hong Kong-Macao Greater Bay Area	Zuo Liancun (309)
Thoughts on Perfecting the Finance and Taxation Coordination Mechanism in the Guangdong-Hong Kong-Macao Greater Bay Area	Duan Xiaoqiang (322)
On the Construction of Coordination Mechanism of Interregional Conflict of Laws in the Guangdong-Hong Kong-Macao Greater Bay Area	Huang Sixu (332)

Ecology and Environment Protection

Promoting the Green Development of Guangdong Ethnic Areas with Greater Efforts	Research Group of Urban and Rural Development Research Division, Development Research Center, the People's Government of Guangdong Province (343)
Thoughts and Suggestions on Promoting "One Region" to Accelerate Green Development	Liu Yong (352)
Improving the Ecological Compensation Mechanism and Long-term Protection of Green Water and Green Mountains	Zhang Dongxia (367)
Deeply Exploring the Ecological Compensation Mechanism and Promoting the Coordination and Differential Development of the Main Functional Areas——Research on the Status Quo of 21 Cities' Green and Low-carbon Development in Guangdong Province	Zhao Daiqing, Wang Wenjun, Wang Wenxiu, Luo Zhigang (376)
An Investigation Report on Environmental Protection of Water in the Hanjiang River Basin	Cai Ziping (385)

Strategy of Village Rejuvenation

Making Great Efforts to Create a New Situation of Implementation of Rural Revitalization Strategy in Guangdong——Practice on Promoting the Implementation of Rural Revitalization	
--	--

Strategies in Guangdong	Liu Hongsheng (409)
Practice and Thoughts on Promoting Rural Revitalization by Party Construction	Yao Chuxuan (421)
A Research with Innovative Thoughts on the Status Quo of Agricultural Economic Management Organizations in Guangdong Townships	Fu Chen, Liu Mengqin (430)
Developing Open Education to Boost Rural Revitalization	Liu Wenqing, Qu Zhiyin (457)
Shennan Village, Shixing County: A Survey Report of a Poor Village on the Issues of Agriculture, the Countryside and Farmers	Ma Zhanya (467)
Green Development, Circular Development, Agricultural Cognition and the Participation: A Questionnaire Based on Farmers from Seven Provinces and Seven Cities	Fu Chen, Song Huimin (473)
Exploring the Way Out of the Whole Province from the Confusion of Rural Industrial Revitalization in Deqing	Li Xiao, Huang Wanyao (489)

Regional Harmonious Development

Improving the Quality of Development of Import and Export of Cross-border E- commerce Retail	Lai Youwei (501)
Research on the Impact of Sino-US Trade Frictions on Employment in Guangdong	Chen Xinmin (509)
Study on the Policy Path of Building World-class Application-oriented Institutes of Chinese Characteristics in Guangdong	Wang Zhiqiang, Sun Lixin, Rao Lijuan (518)
Developing and Strengthening Strategic Emerging Industries to Build a New Pillar of Industrial System in Guangdong	Wu Weiping (526)

Promoting the Development of Real Economy

- Research on Promoting the High-quality Development of Guangdong's Private Economy Li Xiaohui, Chen Yanling (536)
- Thoughts and Suggestions on Promoting the High-quality Development of Guangdong's Private Economy with Innovation
..... Zhang Guangyu, Liu Yixin, Ou Chunyao, Dai Haiwen, Cao Yangchun, Liu Yan (560)
- Research and Suggestions on the Status Quo of Intellectual Property Development in Guangdong Xie Hong (576)
- Thoughts and Suggestions on Realizing the Leap-forward Development of Guangdong's New Energy Automobile Industry Ren Hongwei, Li Xiao (587)
- Advanced Manufacturing and a New Pattern of Opening-up in Guangdong
..... Liu Jianghua (596)
- Research on Promoting Deep Integration of Artificial Intelligence and Real Economy in Guangdong Liu Huilin, Lian Xiaopeng (602)
- Research on Guangdong's Integrated Circuit (Chip) Industry Development
..... Chen Xinwen, Liu Lingling (611)
- Perfecting Guangdong's Manufacturing Finance and Tax Policy with Implementing the Strategy of Manufacturing Power Zhang Fuqiang, Lai Mengzhu (620)
- Good Results of Guangdong's Science and Technology Innovation in 2018
..... Department of Science and Technology of Guangdong Province (629)

2019

改革开放四十年